Согласовано
Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

_____А.А.Колесников

СОДЕРЖАНИЕ
Информационного бюллетеня № 2 (24)
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

Заключение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2014 год..... **3**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»..... **38**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края, осуществляемых министерством»..... **52**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города Ставрополя (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя)»..... **78**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»..... **93**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»..... **104**

Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесникова «Особенности и проблемы организации финансового контроля в рамках реализации федерального закона 83-ФЗ» («Круглый стол» по теме «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий». 20-22 мая 2015 года, г. Новороссийск)..... **130**

Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края СОД 2 «Порядок действий должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ставропольского края при выявлении административных правонарушений»..... **134**

Рассмотрено коллегией..... **157**

Официальная хроника..... **160**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2014 год

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 3 статьи 8 и статьи 37 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» (далее – Закон «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»), пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетной палатой Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год (далее – годовой отчет) содержит все документы и материалы, подлежащие представлению в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В соответствии со статьями 34, 37 Закона «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» одновременно с годовым отчетом и проектом закона Ставропольского края об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год, представлены:

– бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ставропольского края за 2014 год;

– отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ставропольского края за 2014 год;

– отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

– отчет о предоставленных государственных гарантиях Ставропольского края за 2014 год;

– отчет о внутренних заимствованиях Ставропольского края по видам заимствований за 2014 год;

– отчет о состоянии государственного долга Ставропольского края на первый и последний дни 2014 года;

– сводные показатели использования земель, находящихся в собственности Ставропольского края в 2014 году.

Законом Ставропольского края от 10.12.2013 №105-кз «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон СК №105-кз, Закон о краевом бюджете) первоначально утверждено 35 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГАБС, ГРБС, субъект бюджетной отчетности). В целях совершенствования государственного управления постановлением Губернатора Ставропольского края от 14.10.2013 №821 в отчетном периоде упразднены министерство жилищно-коммунального хозяйства, министерство курортов и туризма, министерство транспорта, комитет по государственному заказу, комитет по делам молодежи, комитет по массовым коммуникациям и управление труда и занятости населения. На конец 2014 года исполнение бюджета Ставропольского края осуществляли 28 распорядителей бюджетных средств, которые одновременно являлись главными администраторами доходов бюджета Ставропольского края. Функции администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета выполняли министерство финансов Ставропольского края и министерство имущественных отношений Ставропольского края.

Постановлением Губернатора Ставропольского края от 24.10.2014 №568 с 01.01.2015 вновь образовано министерство жилищно-коммунального хозяйства с передачей ему полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий Ставропольского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасения людей на водных объектах, отнесенные к ве-

дению органов исполнительной власти Ставропольского края.

Нарушение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, установленного пунктом 1 статьи 37 Закона «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», допущено 7 субъектами бюджетной отчетности, а именно: министерством экономического развития Ставропольского края, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, администрацией Кавказских Минеральных Вод – особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации, комитетом Ставропольского края по делам архивов, управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края, управлением Ставропольского края по строительному и жилищному надзору, управлением ветеринарии Ставропольского края.

Необходимо отметить, что рядом ГРБС допускается ежегодное нарушение статьи 264.4 БК РФ и пункта 1 статьи 7 Закона «О бюджетном процессе в Ставропольском крае», в части несоблюдения сроков предоставления бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, а именно: администрацией Кавказских Минеральных Вод – особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации при предоставлении отчетности за 2011, 2013, 2014 годы; управлением ветеринарии Ставропольского края – за 2010, 2011, 2013, 2014 годы, министерством экономического развития Ставропольского края – за 2010, 2013, 2014 годы; комитетом Ставропольского края по делам архивов – за 2010, 2013, 2014 годы. В соответствии со статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представление бюджетной отчетности с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до тридцати тысяч рублей.

Макроэкономические условия исполнения бюджета Ставропольского края в 2014 году.

В целом макроэкономическая ситуация в 2014 году характеризуется замедлением роста экономики Ставропольского края.

В 2014 году, по оценке министерства экономического развития Ставропольского края, номинальный объем валового регионального продукта в текущих основных ценах (далее – ВРП) составил – 501 629,20 млн. рублей, темп роста ВРП – 100,7%, индекс-дефлятор ВРП – 106,5%. По итогам 2014 года темп роста ВРП оказался одним из самым низких значений за последние 5 лет.

В Ставропольском крае в 2014 году по большинству видов экономической деятельности отмечалось замедление динамики, а в ряде секторов экономики – падение темпов экономического роста.

Замедление темпов роста в 2014 году по сравнению с 2013 годом наблюдалось по следующим показателям: индекс выпуска продукции и услуг по базовым видам экономической деятельности - 102,9% (в 2013 году – 110,1%); индекс промышленного производства – 100,8% (в 2013 году – 103,7%); инвестиции в основной капитал – 103,3% (в 2013 году – 106,5%); продукция сельского хозяйства – 108,1% (в 2013 году – 117,8%); объем услуг связи – 101,5% (в 2013 году – 101,8%); оборот розничной торговли – 100,8% (в 2013 году – 102,8%); оборот общественного питания – 102,5% (в 2013 году – 103,8%); объем платных услуг населению – 101,6% (в 2013 году – 103,4%).

Падение темпов роста в 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечено в сфере перевозки грузов организациями транспорта на 0,7 п.п. и ввода в действие жилых домов на 6,0 п.п.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом более высоких темпов роста удалось достичь лишь в строительстве – 121,0%, тогда как в 2013 году наблюдалось замедление (101,5%).

Индекс потребительских цен в декабре 2014 года по сравнению с декабрем 2013 года составил 8,6%, что на 1,9 п.п. выше, чем в 2013 году (в декабре 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года – 6,7%).

Внешнеторговый оборот края за 2014 год составил 2 008,5 млн. долларов США, в том числе экспорт – 1 125,5 млн. долларов США, импорт – 883,0 млн. долларов США. Положительное сальдо торгового баланса снизилось по сравнению с 2013 годом на 79,5 млн. долларов США и составило 242,5 млн. долларов США.

Численность безработных в 2014 году снизилась по сравнению с 2013 годом на 7,8% (с 16,8 тыс. человек в 2013 году до 15,5 тыс. человек в 2014 году). Уровень безработицы в 2014 году снизился на 0,2 п.п. по сравнению с 2013 годом и составил 1,0%.

Ухудшение макроэкономической ситуации в 2014 году негативно повлияло на выполнение Программы социально-экономического развития Ставропольского края, утвержденной Законом Ставропольского края от 24.12.2010 №109-кз «О Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы» (далее – Программа). Так, за 2014 год не достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели Программы: по ВРП – на 3,6 п.п.; ВРП на душу населения – на 13,6 тыс. рублей; инвестициям в основной капитал – на 7,9 п.п.; инвестициям на душу населения – на 8,0 тыс. рублей; износу основных производственных фондов – на 10,8 п.п.; доле обрабатывающей промышленности в ВРП – на 3,4 п.п.; уровню соотношения среднего размера назначенных месячных пенсий и прожиточного минимума пенсионера - на 0,7 п.п.; доле населения с доходами ниже прожиточного минимума - на 2,1 п.п.; реальным доходам населения - на 4,0 п.п.; росту товарооборота - на 9,7 п.п.; обороту общественного питания - на 8,5 п.п.

Развитие региональной экономики в 2014 году находилось под влиянием следующих негативных факторов:

– снижение внутреннего инвестиционного спроса, обусловленного недостаточной инвестиционной активностью организаций в различных секторах экономики на фоне замедления экономического роста и динамики финансовых результатов деятельности организаций. Сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в 2014 году снизился на 4,5 млрд. рублей и составил 20,5 млрд. рублей (в 2013 году – 25,0 млрд. рублей). Негативное влияние на инвестиционный спрос оказал, в том числе недостаточный уровень кредитования экономики со стороны банковской системы (доля кредитов в структуре инвестиций снизилась на 0,4 п.п.);

– ослабление внутреннего потребительского спроса, характеризуемого низкими темпами роста оборота розничной торговли и объемов платных услуг населению по сравнению с 2013 годом, из-за замедления прироста реальных располагаемых доходов населения (с 8,2% в 2013 году до 1,6% в 2014 году), реальной заработной платы (с 5,2% до 2,1%);

– снижение притока иностранных инвестиций в нефинансовый сектор экономики Ставропольского края;

– высокого объема государственного долга Ставропольского края, составившего на начало 2014 года 20,9 млрд. рублей, и увеличившегося на 7,0 млрд. рублей, на конец года составившего 27,9 млрд. рублей;

– увеличение коэффициента долговой нагрузки Ставропольского края на 1,2 п.п. (с 4,38 в 2013 году до 5,57 в 2014 году);

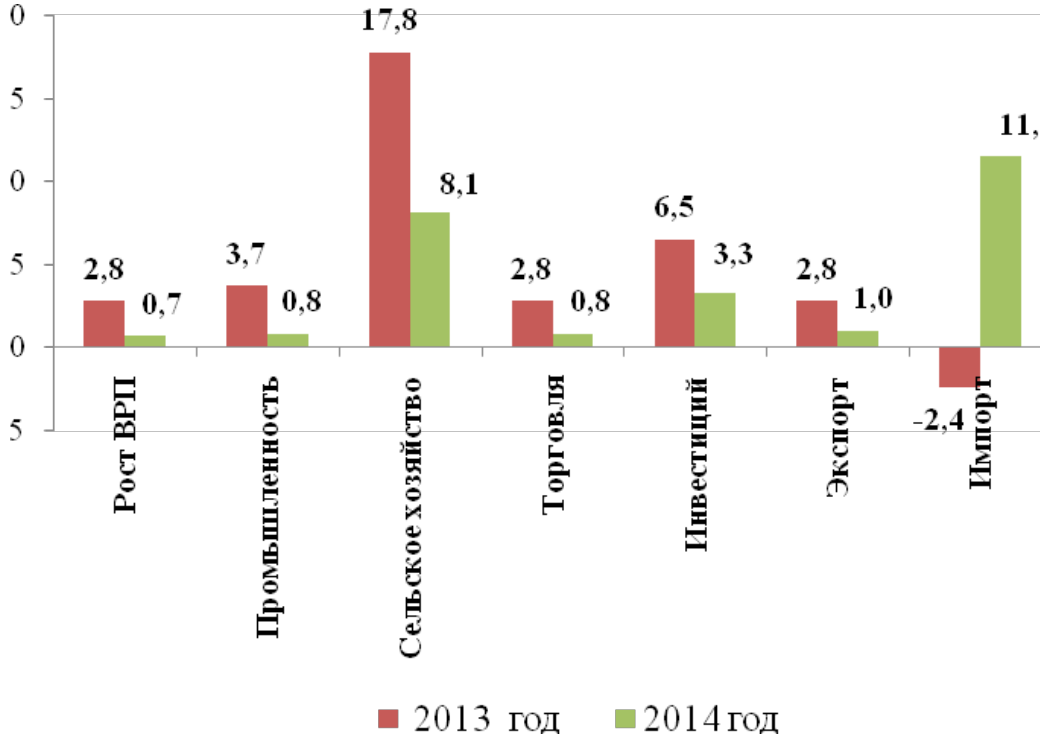
– увеличение объема остатков средств на едином счете бюджета на конец отчетного года на 2 397,0 млн. рублей или 71,5%.

При этом доходы бюджета Ставропольского края за 2014 год составили 77 413,8 млн. рублей или 15,4% ВРП. Первоначальные плановые назначения по доходам бюджета Ставропольского края выполнены на 115,3%, уточненные показатели бюджета исполнены на 102,1%.

Динамика основных показателей социально – экономического развития Ставропольского края за 2013-2014 годы.

Сравнительный анализ динамики основных показателей социально-экономического развития Ставропольского края за 2013-2014 годы представлен на следующей диаграмме.

Темпы прироста, снижения (-) физических объемов основных показателей экономики Ставропольского края за 2013-2014 годы (в % к предыдущему году)



Существенное замедление роста промышленного производства в крае обусловлено снижением роста инвестиций в основной капитал на фоне ухудшения условий кредитования. Успешное развитие края невозможно без масштабных инвестиций в производственную и социальную сферу. На фоне ухудшающейся макроэкономической ситуации в 2014 году повышение инвестиционной привлекательности Ставропольского края оказалось проблематичным. Рост инвестиций в 2014 году снизился на 3,2 п.п. по сравнению с 2013 годом и составил 103,3% (в 2013 году – 106,5%).

При реализации инвестиционной политики, доля собственных средств организаций края в 2014 году снизилась на 3,0 п.п. и составила 45,2% от общего объема инвестиций в основной капитал (в 2013 году – 48,2%), тогда как доля привлеченных средств увеличилась с 51,8% в 2013 году до 54,8% в 2014 году в основном за счет заемных средств других организаций.

Одним из важных источников финансирования инвестиционного развития региона являются бюджетные средства. В 2014 году сумма, направленная на инвестиционные цели из бюджетов различных уровней составила 17,4 млрд. рублей, из них: 67,1% – средства федерального бюджета; 27,7% – бюджета Ставропольского края; 5,2% – местных бюджетов.

Основные производственные фонды в Ставропольском крае значительно устарели. Степень износа основных фондов составила более 55%. При этом по таким видам экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых, транспорт и связь, строительство, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг степень износа основных фондов превышает 65%.

Более чем на 50% изношены фонды в производстве и распределении электроэнергии, газа, тепловой энергии и воды, образовании, здравоохранении и рыбоводстве и рыболовстве. Процесс обновления основных производственных фондов идет крайне медленно. Коэффициент обновления основных фондов составил 9,0%. Коэффициент выбытия основных фондов находится на низком уровне – 0,6%.

Привлекаемые экономикой края объемы инвестиций в основной капитал оказались недостаточны для решения стратегических задач по модернизации, техническому перевооруже-

нию и переводу экономики Ставропольского края на инновационный путь развития.

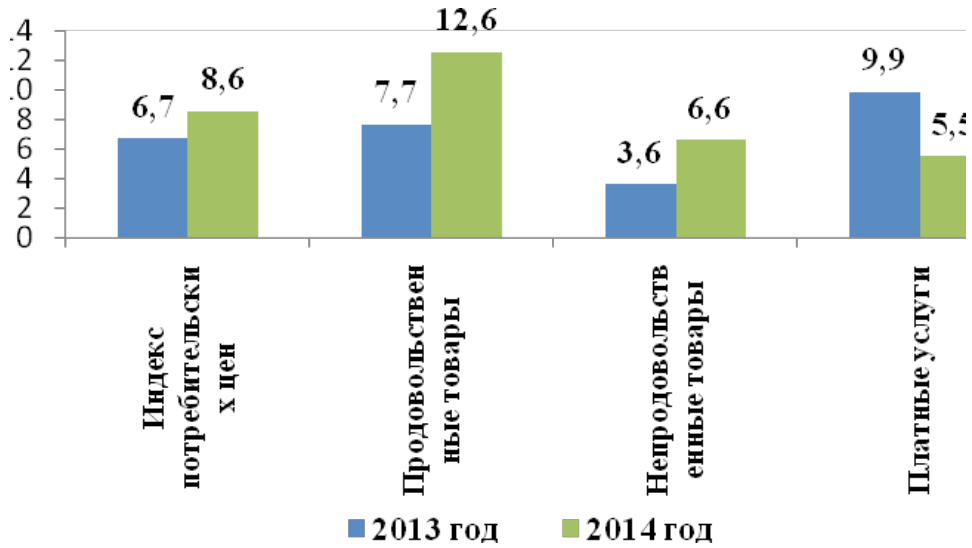
В 2014 году отмечается ухудшение динамики ряда показателей, характеризующих жизненный уровень населения. Так, темп прироста реальных располагаемых денежных доходов населения составил в 2014 году – 1,6% (в 2013 году – 8,2%), реальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличилась на 2,1% (в 2013 году – на 5,2%), реальный размер назначенных пенсий увеличился на 1,6% (в 2013 году – 2,6%).

Средний размер назначенных пенсий составил 9 645,7 рублей (в 2013 году – 8 902,3 рубль), что на 58,6% выше величины прожиточного минимума пенсионера (5 652 рублей). Величина среднего размера назначенных пенсий составила 42,6% среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, что на 0,5 п.п. ниже соответствующего показателя за 2013 год (43,1%).

Индекс потребительских цен в 2014 году составил 108,6% и на 1,9 п.п. превысил уровень 2013 года. Наибольший рост цен в 2014 году по сравнению с декабрем 2013 года зафиксирован на продовольственные товары, которые выросли на 12,6% (в 2013 году – на 7,7%). Рост цен на платные услуги снизился на 4,4 п.п. и составил 5,5% (в 2013 году – 9,9%).

Прирост цен на потребительском рынке и влияние отдельных его сегментов на инфляционные процессы в Ставропольском крае в 2013 – 2014 годах представлены на диаграмме.

Изменение цен по основным секторам экономики Ставропольского края (%)



По мнению Контрольно-счетной палаты замедление экономического роста в 2014 году усиливает риски недостижения макроэкономических показателей развития края в 2015 году.

Анализ макроэкономических показателей, учтенных при формировании бюджета Ставропольского края на 2014 год.

Анализ динамики макроэкономических показателей показал их существенные отклонения от прогнозных значений (Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2014 год и на период до 2016 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 23.09.2013 №321-рп, далее – Прогноз), учтенных при формировании проекта бюджета Ставропольского края на 2014 год.

Фактически в 2014 году объем ВРП оказался меньше принятого в расчетах к Закону о краевом бюджете на 32 774,90 млн. рублей, рост реального объема ВРП зафиксирован на 3,0 п.п. ниже запланированного значения, индекс-дефлятор ВРП оказался на 0,9 п.п. выше прогноз-

ного значения, уровень инфляции оказался выше принятого в расчетах на 2,4 п.п.

Анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету Ставропольского края на 2014 год и фактически сложившихся за 2014 год представлен в следующей таблице:

Показатели	Факт 2013 года	Прогноз 2014 года*	Факт 2014 года	Абс. отклонение факта от прогноза	Отн. отклонение, %
ВРП, млн. рублей	478 368,0	534 404,1	501 629,2**	-32 774,9	6,1
Индекс физического объема ВРП, (%)	102,8	103,7	100,7**	-3,0	-
Индекс промышленного производства, (%)	103,7	103,4	100,8	-2,6	-
Продукция сельского хозяйства, млн. рублей	124 806,6	116 288,9	145 976,9	29 688,0	25,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства, (%)	117,8	103,8	108,1	4,3	-
Оборот розничной торговли, млн. рублей	429 431,3	473 197,6	462 140,1	-11 057,5	2,3
В процентах к предыдущему году	102,8	107,1	100,8	-6,3	-
Прибыль прибыльных организаций, млн. рублей	39 507,5	45 416,3	49 769,0	4 352,7	9,6
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	130 631,6	143 937,1	143 061,2	-875,9	0,6
Индекс физического объема, (%)	106,5	106,0	103,3	-2,7	-
Среднедушевые денежные доходы населения, рублей	19 899,3	22 174,7	21 413,9	-760,8	3,4
Реальные денежные доходы в процентах к предыдущему году	108,2	108,6	101,6	-7,0	-
Фонд заработной платы, млн. рублей	179 413,8	201 416,9	195 359,0**	-6 057,9	3,0
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года,%)	106,7	106,2	108,6	2,4	-
Уровень зарегистрированной безработицы, (%)	1,2	1,40	1,0	-0,4	-
Экспорт, млн. долл. США	1 114,2	1 153,0	1 125,5	-27,5	2,4
Импорт, млн. долл. США	792,2	901,0	883,0	-18,0	2,0

* – Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2014 год и на период до 2016 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 23.09.2013 №321-рп.
** – Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2015 год и на период до 2017 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 16.09.2014 №320-рп.

Отклонения прогнозных показателей, являющихся базовыми для формирования бюджета Ставропольского края на 2014 год, от отчетных данных свидетельствует о существенной погрешности, допущенной при прогнозировании макроэкономических показателей: ВРП – на 6,1%; продукции сельского хозяйства – на 25,5%; прибыль прибыльных организаций – на 9,6%; инвестиции в основной капитал – на 0,6%; импорт – на 2,0%; экспорт – на 2,4%; оборот розничной торговли – на 2,3%; среднедушевые денежные доходы населения – на 3,4%.

Завышенными оказались следующие показатели Прогноза: индекс физического объема ВРП – на 3,0 п.п.; индекс промышленного производства – на 2,6 п.п.; темп роста оборота розничной торговли – на 6,3 п.п.; темп роста инвестиций в основной капитал на 2,7 п.п.; реальные денежные доходы населения на 7,0 п.п.

Прогноз оказался занижен по индексу производства продукции сельского хозяйства – на 4,3 п.п.; по индексу потребительских цен (декабрь к декабрю) – на 2,4 п.п.

В целях снижения рисков неисполнения расходных обязательств формирование бюджета Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов осуществлялось на базе консервативного варианта Прогноза.

Неточное прогнозирование макроэкономических показателей в 2014 году негативно повлияло на исполнение бюджета Ставропольского края.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала, что недостаточная степень точности Прогноза основных макроэкономических показателей, используемых в расчетах к проектам краевого бюджета, приводит к необходимости внесения многочисленных изменений в краевые законы о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Анализ основных характеристик исполнения бюджета Ставропольского края за 2014 год.

Первоначально бюджет Ставропольского края на 2014 год утвержден по доходам в сумме 67 147 844,0 тыс. рублей, расходам – 74 116 959,7 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом – 6 969 115,6 тыс. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2015 года по долговым обязательствам Ставропольского края установлен в сумме 34 977 238,2 тыс. рублей (74,1% в общем объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений).

В течение финансового года в первоначально принятый Закон от 10.12.2013 №105-кз изменения вносились 5 раз (Законами Ставропольского края от 25.12.2013 №119-кз, от 07.03.2014 №13-кз, от 20.06.2014 №62-кз, от 10.10.2014 №95-кз, от 07.12.2014 №107-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»). Одновременно корректировались основные характеристики бюджета, в 9 из 19 вносились изменения.

Анализ изменения основных параметров бюджета Ставропольского края и их исполнение приведены в следующей таблице:

Показатели	Закон СК от 10.12.2013 №105-кз, тыс. рублей	Закон СК от 07.03.2014 №13-кз, тыс. рублей	Закон СК от 20.06.2014 №62-кз, тыс. рублей	Закон СК от 10.10.2014 №95-кз, тыс. рублей	Закон СК от 07.12.2014 №107-кз, тыс. рублей	Отчет об исполнении бюджета СК за 2014 год, тыс. рублей	Темп роста к уточненным назначениям, %
Доходы	67 147 844,0	69 164 126,3	72 614 983,5	72 774 107,9	75 842 235,6	77 413 751,6	102,1%
Расходы	74 116 959,7	77 905 134,7	83 215 788,6	83 901 569,2	84 671 280,8	81 610 261,2	96,4%
Дефицит (-)	69 69 115,6	8 741 008,5	10 600 805,1	11 127 461,3	8 829 045,3	4 196 509,6	-

Показатели	Закон СК от 10.12.2013 №105-кз, тыс. рублей	Закон СК от 07.03.2014 №13-кз, тыс. рублей	Закон СК от 20.06.2014 №62-кз, тыс. рублей	Закон СК от 10.10.2014 №95-кз, тыс. рублей	Закон СК от 07.12.2014 №107-кз, тыс. рублей	Отчет об исполнении бюджета СК за 2014 год, тыс. рублей	Темп роста к уточненным назначени-ям, %
Верхний предел государственного долга на 1.01.2015	34 977 238,2	32 889 198,8	34 752 162,4	34 634 607,9	30 282 143,2	27950167,6	92,3%

Из приведенных в таблице данных видно, что в ходе исполнения краевого бюджета в результате корректировок уточненные назначения по доходам утверждены в сумме 75 842 235,6 тыс. рублей, что на 8 694 391,6 тыс. рублей (на 12,9%) выше первоначально утвержденного показателя; расходы бюджета Ставропольского края – в сумме 84 671 280,8 тыс. рублей (+10 554 321,1 тыс. рублей к первоначальным назначениям или на 14,2%). Уточненный размер дефицита краевого бюджета установлен в сумме 8 829 045,3 тыс. рублей или 19,1% к доходам без учета безвозмездных поступлений. Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2015 года по долговым обязательствам Ставропольского края – в сумме 30 282 143,2 тыс. рублей или на 13,4% ниже первоначального показателя. Удельный вес уточненного показателя государственного долга Ставропольского края в общем годовом объеме доходов краевого бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 2014 год составил 65,6%.

Фактически по данным годового отчета об исполнении краевого бюджета в доходную часть краевого бюджета поступило 77 413 751,6 тыс. рублей, что на 2,1% выше уточненного планового показателя. Сверхплановое поступление доходов в сумме 1 571 516,0 тыс. рублей обеспечено за счет налоговых и неналоговых доходов – в сумме 682 365,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 889 151,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета исполнена на 96,4% (– 3 061 019,6 тыс. рублей) к законодательно утвержденным назначениям и на 95,5% (– 3 872 269,7 тыс. рублей) к показателям бюджетной росписи расходов бюджета Ставропольского края. В результате при утвержденном дефиците в сумме 8 829 045,3 тыс. рублей фактически краевой бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4 196 509,6 тыс. рублей (9,0% к доходам без учета безвозмездных поступлений).

По состоянию на 01.01.2015 государственный долг Ставропольского края сократился по сравнению с планом на 2 331 975,6 тыс. рублей и составил 27 950 167,6 тыс. рублей (59,7% в общем объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений). Фактические расходы на обслуживание государственного долга за 2014 год сложились в сумме 1 336 061,2 тыс. рублей, или 99,4% к годовым плановым назначениям.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 17.07.2013 №242-рп, в сложившихся условиях чрезмерно высокого уровня государственного долга, угрожающего стабильности исполнения действующих расходных обязательств Ставропольского края, основными задачами в области долговой политики Ставропольского края в 2014-2016 годах является поддержание объема государственного долга Ставропольского края на оптимальном уровне, оптимизация расходов на обслуживание государственного долга Ставропольского края и своевременное исполнение долговых обязательств Ставропольского края.

Следует отметить, что государственный долг Ставропольского края по состоянию на 01.01.2015 вырос на 33,5% или на 7 013 684,4 тыс. рублей по сравнению с состоянием на 01.01.2014. Реализация майских указов Президента РФ и возникновение новых расходных обязательств, в связи с изменением федерального законодательства, повлияли на рост государственного долга Ставропольского края.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 составляла 151,9 тыс. рублей, что на 98,7% ниже аналогичного периода прошлого года (11 648,6 тыс. рублей).

Анализ исполнения доходной части бюджета Ставропольского края.

В ходе исполнения бюджета Ставропольского края доходная часть корректировалась 4 раза. В результате объем бюджетных назначений в целом увеличен на 8 694 391,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы уменьшились на 1 081 936,6 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличились на 22 321,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления - на 9 754 006,7 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов в сравнении с первоначально утвержденными показателями уменьшена с 69,4% до 60,0%, неналоговых – с 0,9% до 0,8%, доля безвозмездных перечислений увеличена - с 29,7% до 39,2%.

На снижение доли налоговых доходов повлияла корректировка в сторону уменьшения поступлений от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – на 1 271 919,8 тыс. рублей (с 8 281 295,3 тыс. рублей до 7 009 375,5 тыс. рублей).

Одновременно были увеличены бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 9 754 006,7 тыс. рублей, в том числе:

– субсидии – на 5 461 487,5 тыс. рублей (с 2 000 753,2 тыс. рублей до 7 462 240,7 тыс. рублей);

– дотации – на 2 315 123,2 тыс. рублей (с 11 844 930,1 тыс. рублей до 14 160 053,3 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты – на 2 148 789,1 тыс. рублей (с 328 280,3 тыс. рублей до 2 477 069,4 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по субвенциям уменьшены на 49 287,3 тыс. рублей (с 5 385 710,2 тыс. рублей до 5 336 422,9 тыс. рублей).

С учетом внесенных изменений общий объем доходов утвержден в сумме 75 842 235,6 тыс. рублей. Фактически поступило 77 413 751,6 тыс. рублей, что на 2,1% выше уточненного плана и на 15,3% выше первоначального. Перевыполнение бюджетных назначений обеспечено за счет дополнительного объема безвозмездных поступлений в сумме 889 151,0 тыс. рублей, а также налоговых и неналоговых доходов в сумме 286 483,5 тыс. рублей и 395 881,5 тыс. рублей соответственно.

В отчетном периоде доходы бюджета Ставропольского края увеличились относительно 2013 года на 19 258 514,0 тыс. рублей или на 33,1%. Основной рост приходится на налоговые доходы, в том числе: налог на доходы физических лиц – на 2 783 010,9 тыс. рублей, налог на совокупный доход – на 133 152,7 тыс. рублей; транспортный налог – на 113 620,4 тыс. рублей. Безвозмездные поступления сократились относительно 2013 года на 313 944,8 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены на 100,6% относительно показателей уточненных назначений, при плане 45 501 821,6 тыс. рублей поступило 45 788 305,1 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила в 2014 году 59,1%.

В отчетном периоде налог на прибыль организаций поступил в сумме 12 167 820,7 тыс. рублей, что на 912 846,0 тыс. рублей или на 8,1% выше уточненных плановых назначений, которые в отчетном периоде не корректировались. Причиной перевыполнения поступлений налога явился рост прибыли прибыльных организаций. Вместе с тем по сравнению с 2013 годом произошло снижение поступления налога на прибыль организаций на 62 618,0 тыс. рублей или на 0,5%, в том числе по организациям, входящим в консолидированные группы налогоплательщиков на 93 660,0 тыс. рублей. Отрицательная динамика поступлений доходной части краевого бюджета по данному виду налога наблюдается с 2012 года (с 13 409 550,0 тыс. рублей в 2012 году до 12 167 820,7 тыс. рублей в 2014 году).

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю из всей полученной по итогам 2014 года прибыли 23,8% приходится на сельское хозяйство, на организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 20,3%, на организации химического производства – 17,0%, на оптовую торговлю – 3,9%.

Впервые за последние годы из всех отраслей экономики края наибольший показатель

полученной по итогам 2014 года прибыли приходится на сельское хозяйство. На протяжении 2011-2013 годов наибольший показатель в отраслях экономики приходился на организацию химического производства (снижение данного показателя относительно 2013 года составило 15,6%).

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю недоимка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в краевой бюджет с начала года выросла на 152 041,6 тыс. рублей или на 46,1% и по состоянию на 01.01.2015 год составила 482 054,0 тыс. рублей.

Поступления налога на доходы физических лиц составили 16 253 830,5 тыс. рублей или 96,8% уточненных назначений. Причинами уменьшения поступлений налога на доходы физических лиц в краевой бюджет явился рост сумм налога, возвращенных физическим лицам по социальным и имущественным вычетам, снятие с учета налогоплательщиков в связи с изменением места нахождения, реорганизацией, ликвидацией организаций и закрытием обособленных подразделений.

Прирост поступлений в краевой бюджет по налогу на доходы физических лиц относительно показателей отчета 2013 года составил 20,7% или 2 783 010,9 тыс. рублей в абсолютном выражении. Данное увеличение доходов краевого бюджета обусловлено ростом средней номинальной заработной платы. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю средняя номинальная заработная плата (по полному кругу предприятий и организаций) в 2014 году составила 22 642,7 рубля, что на 9,6% выше аналогичного показателя за 2013 год. Вместе с тем уровень инфляции за 2014 год составил 11,4%, что выше уровня роста заработной платы на 1,8%.

Также перевыполнение налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской федерации (далее – НК РФ) на 44,7% связано с увеличением количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента.

Фактические поступления от уплаты акцизов сложились в сумме 7 129 620,3 тыс. рублей, что составляет 101,7% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2013 годом объем поступивших акцизов уменьшился на 583 819,8 тыс. рублей или на 7,6%.

По доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию ставропольских товаропроизводителей поступило 2 906 874,0 тыс. рублей или 100,8% к годовым плановым назначениям. В разрезе подакцизной продукции выполнение годовых плановых назначений составляет: на спирт – 375,0%; на вина – 146,3%; на пиво – 96,0%; алкогольную продукцию крепостью свыше 9% – 85,2%. Низкое исполнение годовых плановых назначений по пиву связано со снижением объемов производства и реализации продукции в результате уменьшения количества рынков сбыта. По алкогольной продукции крепостью свыше 9% причинами невыполнения годовых плановых назначений являются уменьшение объемов фактически произведенной и реализованной продукции.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию ставропольских товаропроизводителей за 2014 год по сравнению с 2013 годом увеличилось на 507 821,9 тыс. рублей или на 21,2%. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю за январь-декабрь 2014 года объем производства в натуральном выражении составил: водки – 61,8%, спирта этилового – 107,1%, коньяка – 104,4%, вин – 71,5%, пива – 93,3% от объема производства 2013 года.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю, за 2014 год составили 4 222 746,3 тыс. рублей, или 102,4% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2013 годом поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в краевой бюджет уменьшились на 1 091 641,7 тыс. рублей, или на 20,5%. Данное снижение объясняется передачей в местные

бюджеты 10,0% указанных доходов, а также проведением модернизации в ряде нефтеперерабатывающих заводов по выпуску более высококачественного топлива и увеличением доли высокооктанового автомобильного бензина и дизельного топлива, облагаемых по более низким ставкам акцизов.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю в целом недоимка по всей подакцизной продукции на начало 2014 года в краевой бюджет составила 313 280,0 тыс. рублей, а на конец года – 76 779,0 тыс. рублей (со снижением к началу года на 236 501,0 тыс. рублей), в том числе: по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% – 75 209,0 тыс. рублей, спирта этилового – 464,0 тыс. рублей, вина – 1 012,0 тыс. рублей, пива – 94,0 тыс. рублей.

За 2014 год поступило 2 964 421,7 тыс. рублей налогов на совокупный доход, что выше уточненных годовых плановых назначений на 3,8% или на 109 345,0 тыс. рублей. Перевыполнение годовых плановых назначений обусловлено ростом доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенный режим налогообложения, в том числе по объекту налогообложения «доходы» - на 2,6% годовых плановых назначений; объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» - на 8,6% годовых плановых назначений.

По сравнению с уровнем 2013 года поступления данного налога увеличились на 133 152,0 тыс. рублей. Вместе с тем в сумме 3 751,8 тыс. рублей не дополучен доход, поступающий от уплаты минимального налога, в связи с уменьшением количества налогоплательщиков.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 6 144 987,5 тыс. рублей, что на 370 327,5 тыс. рублей ниже уточненных годовых плановых назначений. По сравнению с 2013 годом объем поступлений по указанному налогу увеличился на 94 072,7 тыс. рублей или на 1,6% в результате роста объема инвестиций в основной капитал, который по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю за 2014 год составил 3,3% к 2013 году.

Транспортный налог в краевой бюджет поступил в сумме 961 987,1 тыс. рублей, что на 40 091,1 тыс. рублей или на 4,3% выше уточненных годовых плановых назначений. Положительной динамикой роста поступлений явилось внесение изменений (от 10.10.2013 №82-кз) в Закон Ставропольского края от 27 ноября 2002 года №52-кз «О транспортном налоге», которые предусматривают увеличение налоговых ставок на транспортные средства и отмену льгот для организаций, осуществляющих содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования. Транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 741 827,1 тыс. рублей или 103,9% уточненных годовых назначений, транспортный налог с организаций – 220 160,0 тыс. рублей и 106,1% соответственно.

Доходы от налога на игорный бизнес поступили в сумме 10 734,7 тыс. рублей, что на 3,9% ниже уточненных годовых плановых назначений. В сравнении с 2013 годом поступления налога на игорный бизнес уменьшились на 357,2 тыс. рублей или на 3,2%.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 59 153,6 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 6,1%. Перевыполнение сложилось за счет увеличения добычи полезных ископаемых. В сравнении с 2013 годом поступления увеличены на 15,6%.

Государственная пошлина поступила в сумме 95 549,4 тыс. рублей или с выполнением годовых плановых назначений на 111,6%.

Неналоговые доходы исполнены на 163,0% к уточненным назначениям, при плане 628 638,6 тыс. рублей поступило 1 024 520,1 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов в общем объеме поступивших доходов составила 1,3%.

Доходы в виде арендной платы за земельные участки поступили в сумме 122 253,1 тыс. рублей, что составляет 133,6% к годовым плановым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года поступления в виде арендной платы за земельные участки снизились на 52,5%. Снижение поступлений на 135 030,3 тыс. связано с отменой с 1 января 2014 года норматива зачисления данных платежей в краевой бюджет (Федеральный закон от 03.12.2012 №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации»).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) поступили в сумме 8 906,1 тыс. рублей, что составляет 92,9% к годовым плановым назначениям.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ставропольского края составили 24 340,3 тыс. рублей, с невыполнением плановых годовых назначений на 2 705,5 тыс. рублей и снижением поступлений к 2012 году в 2,3 раза (с 56 090,2 тыс. рублей до 24 340,3 тыс. рублей).

Средства от реализации имущества, находящегося в собственности Ставропольского края, за 2014 год поступили в сумме 50 251,7 тыс. рублей, что составило 100,5% плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года снижение поступлений по данному доходному источнику составило 43 215,9 тыс. рублей или 46,2%.

Средства по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в сумме 79 060,9 тыс. рублей, что составляет 138,3% от уточненных годовых плановых назначений. Вместе с тем поступления по данному виду доходов снизились относительно объема поступлений 2013 года на 52,2%. Перевыполнение годовых плановых назначений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства обеспечено министерством сельского хозяйства – на 383,2%, министерством труда и социальной защиты населения – на 337,3%, министерством здравоохранения – на 153,4%, министерством строительства и архитектуры – на 125,9%, министерством финансов – на 122,6%. Не обеспечено исполнение годовых плановых назначений комитетом по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию на 5,1%.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 60 609,2 тыс. рублей, что составило 101,7% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2013 годом сумма платежей увеличилась на 3 188,6 тыс. рублей или на 5,6%. Данный рост обусловлен оформлением отдельными природопользователями в установленном порядке в 2014 году разрешений на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов. В случае отсутствия данных разрешений, плата определяется как за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды с применением пятикратного повышающего коэффициента.

Поступление платежей за пользование недрами составило 12 917,1 тыс. рублей, что ниже плановых назначений на 302,9 тыс. рублей или на 2,3% и выше поступлений 2013 года на 2 751,1 тыс. рублей или на 27,1%.

Административных платежей и сборов поступило в сумме 45 007,5 тыс. рублей, что составляет 100,0% к уточненным годовым плановым назначениям. По сравнению с уровнем 2013 года поступления административных платежей и сборов в краевой бюджет уменьшились на 33,8%.

Доходы по штрафам и санкциям, возмещению ущерба поступили в сумме 600 751,5 тыс. рублей или в 2,3 раза выше уточненных годовых плановых назначений, что в 2 раза выше значений 2013 года. Увеличение поступлений связано с увеличением объемов автовидеофиксации и размеров штрафов, в части зачисления штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения в краевой бюджет.

Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 8 477,0 тыс. рублей или в 2,4 раза выше аналогичного периода 2013 года.

Безвозмездные поступления в доход бюджета Ставропольского края составили 30 600 926,4 тыс. рублей, что на 889 151,0 тыс. рублей или на 3,0% выше уточненного задания и на 10 643 157,7 тыс. рублей – первоначальных бюджетных назначений.

Структура безвозмездных поступлений в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице.

Наименование показателей	Утвержденные годовые плановые назначения, тыс. рублей	Исполнено за 2014 год, тыс. рублей	Исполнение, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	29 435 786,3	30 455 340,5	103,5
Дотации	14 160 053,3	14 533 567,8	102,6
Субсидии	7 462 240,7	8 237 701,8	110,4
Субвенции	5 336 422,9	5 140 767,1	96,3
Иные межбюджетные трансферты	2 477 069,4	2 543 303,8	102,7

Сверх утвержденных годовых плановых назначений поступили средства по следующим видам безвозмездных поступлений:

▪ дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности краевого бюджета в сумме 373 514,5 тыс. рублей или на 8,8%;

▪ субсидии на:

– софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 750 995,0 тыс. рублей;

– возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в сумме 2 347,8 тыс. рублей;

– возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в сумме 23 555,7 тыс. рублей;

▪ субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 6 843,7 тыс. рублей;

▪ иные межбюджетные трансферты на:

– единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 568,8 тыс. рублей;

– прочие межбюджетные трансферты в сумме 3 661,3 тыс. рублей;

▪ прочие безвозмездные поступления:

– от лизинговых платежей, полученных лизинговыми компаниями за поставленную продукцию по договорам финансовой аренды (лизинга) (возвратных платежей) в сумме 750,4 тыс. рублей;

– учреждениям, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сумме 534,6 тыс. рублей;

▪ доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в сумме 5 303,6 тыс. рублей;

▪ доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 3 485,7 тыс. рублей;

▪ доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений в сумме 759,3 тыс. рублей.

Кроме того, в краевой бюджет поступили не предусмотренные плановыми назначениями:

▪ иные межбюджетные трансферты:

– на выплату единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» в сумме 200,0 тыс. рублей;

– на премирование победителей Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» в сумме 17 575,0 тыс. рублей;

– передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации в сумме 6 685,2 тыс. рублей;

– на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 40 296,8 тыс. рублей;

– на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям в сумме 1 082,0 тыс. рублей.

▪ прочие безвозмездные поступления, полученные за счет отчислений организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в части продажи потребителям Ставропольского края произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии в сумме 5 038,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Ставропольского края

Законом СК №105-кз объем расходов бюджета Ставропольского края первоначально был утвержден в сумме 74 116 959,7 тыс. рублей. В ходе исполнения краевого бюджета плановые ассигнования увеличены на 10 554 321,1 тыс. рублей или на 14,2% и в последней редакции Закона о краевом бюджете (от 07.12.2014 №107-кз) составили 84 671 280,8 тыс. рублей.

Увеличение плановых бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 232 БК РФ (полученных сверх утвержденных Законом СК №105-кз назначений) за счет поступления средств федерального бюджета, осуществлено по следующим направлениям:

– строительство объектов в рамках реализации федеральной целевой программы «Юг России (2014-2020 годы)» на общую сумму 673 595,0 тыс. рублей (в том числе строительство поликлиники в Юго-Западном районе г. Ставрополя на сумму 361 000,0 тыс. рублей, строительство двух объектов общеобразовательных организаций на сумму 312 595,0 тыс. рублей);

– софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на сумму 50 000,0 тыс. рублей (в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы);

– реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» на сумму 27 400,0 тыс. рублей;

– премирование победителей Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» на сумму 17 575,0 тыс. рублей;

– оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на сумму 8 049,3 тыс. рублей;

– погашение государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций на сумму 3 661,3 тыс. рублей;

– выплата единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» в сумме 200,0 тыс. рублей (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2014 №756 «О награждении государственными наградами Российской Федерации»);

– финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустрой-

ству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 04.08.2014 №1463-р) на сумму 23 588,0 тыс. рублей;

– оказание адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 02.09.2014 №1687-р) на сумму 3 882,0 тыс. рублей;

– компенсация расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, на сумму 1 082,00 тыс. рублей.

Кроме того, на основании статьи 217 БК РФ, статьи 7 Закона о краевом бюджете по предложению главных распорядителей средств бюджета произведено перераспределение плановых бюджетных назначений между разделами и подразделами бюджетной классификации расходов бюджетов.

С учетом внесенных изменений годовые назначения в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов утверждены в сумме 85 482 530,9 тыс. рублей, исполнение составило 81 610 261,2 тыс. рублей или 95,5% годового объема.

Исполнение расходов бюджета Ставропольского края в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведено в следующей таблице:

Наименование раздела бюджетной классификации расходов бюджетов	**Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей**	**Удельный вес, %**	**Исполнено**		**Неисполненные назначения, тыс. рублей**
			тыс. рублей	**%**	
Общегосударственные вопросы	2 572 438,4	3,0	2 511 477,8	97,6	60 960,6
Национальная оборона	66 691,9	0,1	66 149,3	99,2	542,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	551 215,5	0,6	548 889,9	99,6	2 325,6
Национальная экономика	15 154 250,8	17,7	14 610 192,0	96,4	544 058,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 075 718,9	2,4	1 794 894,3	86,5	280 824,6
Охрана окружающей среды	130 851,6	0,2	130 751,1	99,9	100,5
Образование	20 217 927,2	23,7	19 950 305,3	98,7	267 621,9
Культура, кинематография	877 099,6	1,0	875959,7	99,9	1 139,9
Здравоохранение	17 198 972,7	20,1	14 831 018,6	86,2	2 367 954,1
Социальная политика	19 233 888,20	22,5	18 905 627,8	98,3	328 206,4
Физическая культура и спорт	438 785,5	0,5	431 839,5	98,4	6 946,0

Наименование раздела бюджетной классификации расходов бюджетов	Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Удельный вес, %	Исполнено		Неисполненные назначения, тыс. рублей
			тыс. рублей	%	
Средства массовой информации	125 722,0	0,1	125 622,6	99,9	99,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 344 745,4	1,6	1 336 061,2	99,4	8684,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 494 223,2	6,4	5 491 472,1	99,9	2 751,1
Всего	85 482 530,9	100	81 610 261,2	95,5	3 872 269,7

Более 80% бюджетных назначений по расходам краевого бюджета приходится на 4 раздела: образование – 20 217 927,2 тыс. рублей или 23,7%, социальная политика – 19 233 888,2 тыс. рублей или 22,5%, здравоохранение – 17 198 972,7 тыс. рублей или 20,1%, национальная экономика – 15 154 250,8 тыс. рублей или 17,7%. Наименьший объем бюджетных назначений приходится на следующие разделы: национальная оборона – 66 691,9 тыс. рублей или 0,1%, средства массовой информации – 125 722,0 тыс. рублей или 0,1%, охрана окружающей среды – 130 851,6 тыс. рублей или 0,2%. Удельный вес межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составил 5 494 223,2 тыс. рублей или 6,4% общего объема расходов, что ниже на 692 031,2 тыс. рублей или 11,2% объема межбюджетных трансфертов предыдущего года.

Уточненные плановые назначения не выполнены полностью ни по одному из 14 разделов бюджетной классификации расходов бюджетов. Наименьшее исполнение сложилось по следующим разделам – здравоохранение (86,2%) и жилищно-коммунальное хозяйство (86,5%).

Из 61 подраздела классификации расходов бюджета 100% исполнение сложилось по 9 подразделам, в том числе: судебная система; лесное хозяйство; прикладные научные исследования в области национальной экономики; охрана объектов растительного и животного мира и их среды обитания; кинематография; заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов; дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; иные дотации.

Объем неисполненных назначений в целом составил 3 872 269,7 тыс. рублей или 4,7% общего объема расходов краевого бюджета.

За отчетный финансовый год 4 из 28 субъектов бюджетной отчетности обеспечили полное исполнение плановых назначений: управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края, региональная тарифная комиссия Ставропольского края, управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору, управление записи актов гражданского состояния Ставропольского края. Исполнение расходов семи реорганизованных учреждений также составило 100%. Исполнение годовых назначений выше среднего уровня (97%) обеспечено 18 главными распорядителями бюджетных средств.

Оставшиеся 6 субъектов бюджетной отчетности обеспечили исполнение уточненных назначений ниже среднего уровня, в том числе следующие министерства Ставропольского края: строительства и архитектуры (66,5%), имущественных отношений (79,1%), экономического развития (89,9%), природных ресурсов и охраны окружающей среды (92,5%), сельского хозяйства (96,7%), энергетики, промышленности и связи (96,8%).

Проведенный анализ исполнения расходов краевого бюджета в ведомственной структуре

показал, что в абсолютном выражении наибольший объем неисполненных назначений сложился в расходах министерства строительства и архитектуры Ставропольского края в сумме 2 811 436,2 тыс. рублей или 72,6% общего объема неисполненных назначений, основными причинами образования которого явились:

– длительность процедуры проведения электронного аукциона по заключению контракта на строительство перинатального центра в г. Ставрополе – 1 989 350,9 тыс. рублей (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

– позднее поступление средств (18.12.2014) из федерального бюджета на строительство поликлиники в Юго-Западном районе г. Ставрополя – 361 000,0 тыс. рублей;

– незаключение муниципальными образованиями Ставропольского края (г. Благодарный, г. Георгиевск, г. Кисловодск, г. Невинномысск, г. Пятигорск, г. Ставрополь, с. Краснокумское Георгиевского района) муниципальных контрактов на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, строительство многоквартирных домов, выплата выкупной цены собственникам жилых помещений) на полную сумму предусмотренную заявкой, в рамках реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 110 704,2 тыс. рублей (средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

– несвоевременное выполнение подрядными организациями обязательств по государственным контрактам в рамках реализации региональных инвестиционных проектов по объектам «Строительство высоковольтной линии электропередачи (ВЛ-110кВ) с электрическими понижающими подстанциями, г. Буденновск, Буденновский район» (подрядчик ЗАО «ЭлектролайнПРО») – 34 560,7 тыс. рублей, «Наружные сети электроснабжения к металлургическому заводу СтавСталь. 1-ая очередь. Комплекс прокатного цеха (в том числе проектно-изыскательские работы)» (подрядчик ООО СК «Неон») – 20 057,4 тыс. рублей;

– приостановка Отделом управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии г. Ставрополя регистрации 32 государственных контрактов на приобретение 64 жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 34 890,2 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета);

– нарушение застройщиками (ООО Производственно-коммерческая фирма «Веса», ООО «ЮгСтройРесурс», ООО «Югстрой +») обязательств по срокам введения в эксплуатацию объектов долевого строительства жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа – 18 984,2 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета);

– неоплата по техническим причинам государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа (12 квартир в г. Ставрополе) – 13 083,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета).

По итогам 2014 года 5,6% общего объема неисполненных назначений или 215 070,1 тыс. рублей сложилось в расходах министерства образования и молодежной политики Ставропольского края. Основной причиной сложившихся остатков бюджетных средств явилась невостребованность нераспределенного резерва субвенций местным бюджетам из краевого бюджета, в том числе:

– на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 102 452,4 тыс. рублей;

– на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в муниципальных общеобразовательных организациях – 33 436,3 тыс. рублей.

Наличие неиспользованных остатков министерства образования и молодежной политики связано с отсутствием заявленной потребности:

– на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) – 16 347,0 тыс. рублей;

– на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 16 110,8 тыс. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 214 169,3 тыс. рублей или 5,5% от общего объема расходов сложились в расходах министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, в том числе по расходам:

– на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральными законами от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10.01.2002 №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» - 95 757,3 тыс. рублей. Причиной образования остатков явилось уменьшение численности получателей за истекший период на 7 158 человек, а также не произведенная корректировка планового объема субвенций министерством финансов Российской Федерации;

– на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» - 85 232,0 тыс. рублей. Причиной неисполнения плановых назначений явилось снижение уровня регистрируемой безработицы с 1,2% до 1% (по сравнению с 2013 годом количество безработных граждан, получающих социальные выплаты, сократилось на 4,6 тысяч человек);

– на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 12 000,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств связан с сокращением численности призывников и соответственно получателей данного пособия (фактически в 2014 году выплаты произведены 272 получателям, в том числе 59 женам военнослужащих и 213 детям военнослужащих);

– на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 8 081,3 тыс. рублей. Причиной неосвоения бюджетных ассигнований явилось отсутствие доведенных Ставропольскому краю лимитов в предусмотренном федеральным бюджетом объеме субвенций.

Также неполное освоение бюджетных средств сложилось в расходах следующих главных распорядителей бюджетных средств:

– министерства сельского хозяйства – 209 914,6 тыс. рублей или 5,4% общего объема неисполненных назначений;

– министерства дорожного хозяйства и транспорта – 124 943,8 тыс. рублей или 3,2%;

– министерства экономического развития – 108 753,9 тыс. рублей или 2,8%.

Неосвоение средств указанными ведомствами связано с заявительным характером отдельных направлений расходов (в соответствии с бюджетной отчетностью), основными из которых явились:

– возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 66 211,5 тыс. рублей;

– возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 41 309,7 тыс. рублей;

– субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – 112 397,6 тыс. рублей (в связи с непоступлением заявок от муниципальных образований);

– предоставление государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 79 239,4 тыс. рублей (несвоевременное представление конкурсных заявок субъектами малого и среднего предпринимательства).

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части краевого бюджета предусмотрено создание резервного фонда исполнительных органов государственной власти – резервного фонда Правительства Ставропольского края (далее – резервный фонд). По итогам 2014 года размер резервного фонда составил 163 957,4 тыс. рублей, что соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ.

В 2014 году принято 12 нормативных актов Правительства Ставропольского края о выделении из резервного фонда бюджетных ассигнований на общую сумму 153 717,0 тыс. рублей, из них органам исполнительной власти Ставропольского края – 116 073,2 тыс. рублей, муниципальным образованиям Ставропольского края – 37 643,8 тыс. рублей.

Расходование средств резервного фонда произведено в полном объеме плановых бюджетных назначений по следующим направлениям:

– на оказание материальной помощи семьям граждан, погибших в результате серии убийств, произошедших 08.01.2014 в Кировском и Предгорном муниципальных районах Ставропольского края – 6 000,0 тыс. рублей;

– на выплату единовременных пособий членам семей граждан, погибших в результате террористического акта, произошедшего в городе-курорте Пятигорске 27.12.2013 – 342,6 тыс. рублей;

– на проведение мероприятий по развертыванию и содержанию стационарных пунктов временного размещения и питания граждан, прибывших в Ставропольский край из юго-восточных районов Украины – 7 192,7 тыс. рублей (средства возмещены из федерального бюджета);

– на выделение денежных средств на оказание материальной помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывшим в Ставропольский край из юго-восточных районов Украины – 54 154,2 тыс. рублей;

– на первоочередные мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации – сильного ливневого дождя со шквалистым ветром, произошедшей 12.05.2014 на территории муниципального образования города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края – 11 055,1 тыс. рублей;

– на первоочередные мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – ливневых дождей с градом, произошедших в мае 2014 года на территории Ставропольского края – 5 720,4 тыс. рублей;

– на приобретение жилых помещений для создания муниципального маневренного фонда муниципального образования Водораздельного сельсовета Андроповского района Ставропольского края – 1 130,0 тыс. рублей;

– на оказание материальной помощи Маркову Евгению Ивановичу, пострадавшему в результате пожара, произошедшего 19.08.2014 в его домовладении – 100,0 тыс. рублей;

– на осуществление единовременных денежных выплат гражданам, проживающим на территории Бургун-Маджарского сельсовета Левокумского района Ставропольского края, по-

страдавшим от чрезвычайной ситуации – ливневого дождя с градом и шквалистым ветром, произошедшей 04.09.2014 – 749,0 тыс. рублей;

– на предоставление мер социальной поддержки в виде единовременных денежных выплат на приобретение жилья гражданам, лишившимся единственного жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших в 2014 году на территории Ставропольского края – 6 579,7 тыс. рублей.

Не в полном объеме расходованы средства резервного фонда по следующим направлениям:

– на мероприятия, связанные с проведением 18.05.2014 краевого праздника «День средств массовой информации Ставропольского края» (выделены средства в объеме 22 200,0 тыс. рублей, освоены – 21 903,5 тыс. рублей);

– на первоочередные мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации – ливневого дождя с градом и шквалистым ветром, произошедшей 19.08.2014 на территории Ставропольского края (выделенные средства в объеме 38 493,4 тыс. рублей освоены в сумме 36 423,2 тыс. рублей. Экономия средств сложилась в результате проведенных закупочных процедур по восполнению резервов материальных ресурсов Ставропольского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

– на предоставление мер социальной поддержки в виде единовременных денежных выплат на приобретение жилья гражданам, лишившимся единственного жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших в 2014 году на территории Ставропольского края (выделенные средства в объеме 6 579,7 тыс. рублей освоены в сумме 5 582,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в сумме 997,2 тыс. рублей связан с отсутствием полного пакета документов необходимого для получения выплат).

Анализ исполнения программной и непрограммной части бюджета Ставропольского края.

Кассовое исполнение краевого бюджета осуществлялось в рамках реализации 21 государственной программы Ставропольского края (далее – госпрограмма) и реализации непрограммных направлений деятельности соответствующих главных распорядителей средств краевого бюджета.

В общем объеме расходов, утвержденных Законом о краевом бюджете (в редакции от 07.12.2014) в сумме 84 671 280,8 тыс. рублей, расходы на госпрограммы составляли 82 627 000,5 тыс. рублей или 97,6%, непрограммные расходы – 2 044 280,3 тыс. рублей или 2,4%.

Уточненные плановые назначения по программным и непрограммным расходам на общую сумму 85 482 530,9 тыс. рублей превышают соответствующие назначения Закона о краевом бюджете (в ред. от 07.12.2014) на 811 250,1 тыс. рублей или на 0,96%. Указанное отклонение связано с увеличением плановых назначений расходов краевого бюджета, произведенным в соответствии со статьей 232 БК РФ и статьей 7 Закона о бюджете на сумму дополнительно поступивших средств федерального бюджета по направлениям, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Наибольшее уточнение плановых назначений в сторону увеличения произведено по госпрограммам: «Развитие здравоохранения» (на 374 215,9 тыс. рублей или на 2,2%) и «Развитие образования» (на 318 034,4 тыс. рублей или на 1,5%). Снижены показатели по госпрограммам «Управление финансами» (на 31 683,4 тыс. рублей или на 0,5%), «Развитие сферы труда и занятости населения» (на 135,9 тыс. рублей или на 0,1%) и «Молодежная политика» (на 115,0 тыс. рублей или 0,1%).

Плановые назначения непрограммных расходов увеличены по управлению записи актов гражданского состояния Ставропольского края на 310,4 тыс. рублей или на 0,2% (выплаты гражданским служащим единовременного поощрения в связи с выходом на страховую пенсию по старости), Контрольно-счетной палате Ставропольского края на 56,1 тыс. рублей или 0,1%

и управлению по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края на 44,5 тыс. рублей или на 0,1% (выплаты единовременной материальной помощи в случае смерти близкого родственника).

Фактическое исполнение программных расходов за 2014 год сложилось в сумме 79 562 356,8 тыс. рублей или 95,4%, непрограммных расходов – 2 047 904,4 тыс. рублей или 98,8%. Объем неисполненных назначений по программным расходам составил 3 848 012,8 тыс. рублей, непрограммным расходам – 24 256,9 тыс. рублей.

Основная доля исполненных программных расходов принадлежит расходам социальной направленности, в том числе расходам по трем госпрограммам: «Развитие образования» (26,0% или 20 701 091,7 тыс. рублей), «Социальная поддержка граждан» (21,1% или 16 791 574,4тыс. рублей) и «Развитие здравоохранения» (19,3% или 15 392 615,8 тыс. рублей).

Кроме того, аналогично расходам 2013 года, значительный удельный вес (в пределах от 7,5% до 8,5% или от 5 964 424,9 тыс. рублей до 6 676 135,2 тыс. рублей) занимают расходы на госпрограммы «Управление финансами», «Развитие сельского хозяйства» и «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения».

На конец 2014 года 2 из 21 госпрограммы исполнены в полном объеме, в том числе программы управления ветеринарии Ставропольского края «Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных» в сумме 410 340,0 тыс. рублей и комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка» в сумме 79 822,6 тыс. рублей. Исполнение выше 99% достигнуто по 4 госпрограммам: «Социальная поддержка граждан» в сумме 16 791 574,4 тыс. рублей или 99,2%, «Управление финансами» в сумме 6 676 135,2 тыс. рублей или 99,5%, «Сохранение и развитие культуры» в сумме 868 813,3 тыс. рублей или 99,9%, «Межнациональные отношения и поддержка казачества» в сумме 140 859,6 тыс. рублей или 99,6%.

В наименьшем объеме исполнена госпрограмма министерства имущественных отношений «Управление имуществом» в сумме 62 550,3 тыс. рублей или 77,2% от уточненного годового плана, в том числе за счет низкого процента исполнения (57,6%) подпрограммы «Управление государственной собственностью Ставропольского края в области имущественных и земельных отношений». Низкий процент освоения средств связан с отказом министерства имущественных отношений Ставропольского края рассмотрения заявок (извещений) собственников земельных участков, изъявивших намерения в продаже в государственную собственность Ставропольского края земельных участков сельскохозяйственного назначения, по причине непредставления собственниками полного пакета документов, предусмотренного действующим законодательством Ставропольского края. Кроме того, по ряду извещений получены заключения от министерства сельского хозяйства Ставропольского края о нецелесообразности приобретения в государственную собственность Ставропольского края предлагаемых земельных участков.

Наибольшие объемы средств не использованы по госпрограммам министерства здравоохранения Ставропольского края, министерства образования и молодежной политики Ставропольского края и министерства сельского хозяйства Ставропольского края. Так, значительные остатки неиспользованных средств сложились по следующим госпрограммам:

1. «Развитие здравоохранения». Реализация госпрограммы осуществлялась 3 исполнителями: министерством здравоохранения, министерством строительства и архитектуры, министерством образования и молодежной политики. При уточненном плане 17 761 776,2 тыс. рублей исполнение за 2014 год составило 15 392 615,8 тыс. рублей или 86,7%, остаток неиспользованных средств – 2 369 160,4 тыс. рублей.

Основная доля неиспользованных средств трех исполнителей госпрограммы приходится на министерство строительства и архитектуры (99,3%).

Наименьшее освоение средств отмечено по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» - 12,6%. Как указывалось выше причиной неосвоения средств в сумме 1 989 350,9

тыс. рублей (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования) явилась длительность процедуры проведения электронного аукциона по заключению контракта на строительство перинатального центра в г. Ставрополе. Кроме того, в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета на строительство поликлиники в Юго-Западном районе г. Ставрополя министерством строительства и архитектуры Ставропольского края не были освоены средства по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в сумме 362 617,9 тыс. рублей, исполнение подпрограммы в целом составило 57,1%.

В рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» в полном объеме использованы средства по реализации подпрограмм «Информатизация здравоохранения» в сумме 11 944,3 тыс. рублей, «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» в сумме 6 200,3 тыс. рублей.

Исполнение остальных пяти подпрограмм: «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям», «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях», «Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие здравоохранения» и общепрограммные мероприятия» составило более 98%

2. «Развитие образования». Реализация госпрограммы осуществлялась 8 исполнителями – министерством физической культуры и спорта, министерством здравоохранения, министерством культуры, министерством образования и молодежной политики, министерством сельского хозяйства, министерством строительства и архитектуры, министерством жилищно-коммунального хозяйства, министерством труда и социальной защиты населения. При уточненном плане 21 019 678,8 тыс. рублей исполнение за 2014 год составило 20 701 091,7 тыс. рублей или 98,5%, остаток неиспользованных средств – 318 587,1 тыс. рублей. В отчетном периоде ни одна из пяти подпрограмм данной госпрограммы не исполнена в полном объеме.

Основная часть неиспользованных средств приходится на расходы по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» – 220 941,7 тыс. рублей. Исполнение подпрограммы в целом сложилось в сумме 15 740 784,1 тыс. рублей или 98,6%. Из пяти исполнителей подпрограммы неиспользованные средства сложились по расходам министерства образования и молодежной политики в сумме 172 612,7 тыс. рублей и министерства строительства и архитектуры – 48 329,0 тыс. рублей. Причинами образования остатков явились невостребованность централизованного нераспределенного резерва субвенций местным бюджетам из краевого бюджета, а также невыполнение подрядными организациями обязательств по государственным контрактам по следующим объектам: «Школа на 1296 учащихся в пос. Красный пахарь Минераловодского района (1 пусковой комплекс), в том числе проектно-изыскательские работы», «Реконструкция здания ГОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная) в г. Ставрополь (в том числе проектно-изыскательские работы)».

3. «Развитие сельского хозяйства». Реализация госпрограммы осуществлялась министерством сельского хозяйства. При уточненном плане 6 367 047,2 тыс. рублей исполнение за 2014 год составило 6 157 132,6 или 96,7%, остаток неиспользованных средств – 209 914,6 тыс. рублей. В 2014 году ни одна из шести подпрограмм данной госпрограммы не исполнена в полном объеме.

Наибольший объем неиспользованных средств приходится на расходы по подпрограммам:

– «Развитие инновационной, инвестиционной и технологической деятельности в сельскохозяйственном производстве» (исполнение 95,7%, остаток средств 139 165,6 тыс. рублей). Наличие остатков связано с непрохождением отбора на комиссии по координации вопросов

кредитования агропромышленного комплекса в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации инвестиционных проектов сельскохозяйственных товаропроизводителей Ставропольского края, претендующих на получение субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах;

– «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (исполнение 87,3%, остаток средств – 59 754,4 тыс. рублей). Причиной сложившихся остатков явилось снижение запланированного сельскохозяйственными товаропроизводителями Ставропольского края объема затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, произведенных в текущем календарном году и подлежащих субсидированию в предусмотренном законодательством порядке.

В исполненных непрограммных расходах наибольший удельный вес занимают расходы Правительства Ставропольского края (37,0% или 758 120,6 тыс. рублей), Думы Ставропольского края (17,3% или 354 713,7 тыс. рублей) и управления по обеспечение деятельности мировых судей Ставропольского края (15,5% или 317 596,5 тыс. рублей).

Из 11 органов государственной власти и государственных органов края, осуществляющих деятельность после упразднения ряда госорганов в рамках реализации постановления Губернатора Ставропольского края от 14.10.2013 №821, в полном объеме непрограммные расходы исполнены: управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края, региональной тарифной комиссией Ставропольского края и управлением записи актов гражданского состояния Ставропольского края. Исполнение выше 99% достигнуто по 6 краевым ведомствам. Расходы Думы Ставропольского края и Правительства Ставропольского края исполнены на 97,8% и 98,8% соответственно.

Анализ исполнения дорожного фонда Ставропольского края.

На основании требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, Закона Ставропольского края от 14.10.2011 №80-кз «О дорожном фонде Ставропольского края» (далее – Закон №80-кз) реализация мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется в рамках дорожного фонда Ставропольского края (далее – дорожный фонд).

Объем прогнозируемых и фактически полученных доходов дорожного фонда, согласно данным министерства финансов Ставропольского края, представлен в следующей таблице:

Источники доходов	В редакции Закона СК от 10.12.2013 №105-кз, тыс. рублей	В редакции Закона СК от 07.12.2014 №107-кз, тыс. рублей	Фактическое поступление, тыс. рублей	Исполнение уточненного плана, %
Акцизы на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю	5 403 030,0	4 124 110,5	4 222 746,3	102,4
Транспортный налог	822 907,0	921 896,0	961 987,1	104,3
Прочие поступления	4 991,1	939 019,6	4 049,8	0,4
Итого	6 230 928,1	5 985 026,1	5 188 783,2	86,7

Основным источником доходов бюджета дорожного фонда являются поступления от акцизов на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю, составившие в 2014 году 81,4% всего объема доходов.

В целом в дорожный фонд поступило 86,7% запланированной суммы доходов.

Первоначально объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2014 год был утвержден в сумме 6 230 928,1 тыс. рублей (часть 5 статьи 6 Закона от 10.12.2013 №105-кз). В ходе исполнения бюджета Ставропольского края уточненные плановые назначения составили 5 985 026,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 3 Закона №80-кз, пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 13.12.2011 №491-п (ред. от 26.06.2014) (далее – Порядок формирования и использования ассигнований дорожного фонда) бюджетные ассигнования дорожного фонда распределены по следующим направлениям расходов:

Направления расходов	**В редакции Закона СК от 10.12.2013 №105-кз, тыс. рублей**	**В редакции Закона СК от 07.12.2014 №107-кз, тыс. рублей**	**Фактическое исполнение, тыс. рублей**	**Исполнение уточненных назначений, %**
Финансовое обеспечение дорожной деятельности	6 196 091,8	5 950 189,9	5 835 842,3	98,1
Погашение задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования	-	-	-	-
Обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов из федерального бюджета	34 836,3	34 836,3	34 836,3	100,0
Итого	6 230 928,1	5 885 026,2	5 870 678,6	99,8

Исполнение годовых плановых назначений дорожного фонда в 2014 году составило 99,8% или 5 870 678,6 тыс. рублей. За отчетный период объем бюджетных средств дорожного фонда по расходам превышает объем бюджетных средств по доходам поступившим в соответствии со статьей 2 Закона №80-кз на 681 895,4 тыс. рублей или на 13,1%.

Фактическое исполнение плановых назначений на финансовое обеспечение дорожной деятельности сложилось в сумме 5 835 842,3 тыс. рублей или 98,1% к годовым назначениям.

Неисполненные бюджетные назначения на финансовое обеспечение дорожной деятельности составили 114 347,6 тыс. рублей, из которых основная доля 112 397,6 тыс. рублей или 98,3% - субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования. Данное неисполнение обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований Ставропольского края.

По сравнению с 2013 годом расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности снижены на 80 635,8 тыс. рублей или на 1,4%.

В соответствии с пунктами 4.1, 4.2 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 7 Порядка формирования и использования ассигнований дорожного фонда назначения фонда на финансовое обеспечение дорожной деятельности распределились в 2014 году следующим образом:

– на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуни-

ципального значения, а также содержание и ремонт автомобильных дорог – 4 242 366,3 тыс. рублей или с увеличением относительно показателя 2013 года на 122 172,4 тыс. рублей;

– на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края – 1 593 476,0 тыс. рублей или с уменьшением на 202 808,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре ассигнований дорожного фонда занимают расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – 40,2%. Годовые плановые назначения по расходам на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждены в сумме 2 349 566,4 тыс. рублей и освоены на 100,0%.

Министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, в отчетном периоде выполнен ремонт участков региональных автомобильных дорог общей протяженностью 434,8 км, в том числе замена покрытия 252,8 км, проведены работы по капитальному ремонту 5 участков региональных автомобильных дорог общей протяженностью 15,2 км, из них завершен и введен в эксплуатацию участок протяженностью 3,8 км, разработана проектно-сметная документация 11 объектов капитального ремонта, осуществлено текущее круглогодичное содержание региональных автомобильных дорог протяженностью 4 286,9 км.

Субсидии из бюджета Ставропольского края местным бюджетам в 2014 году предоставлены на осуществление следующих расходов:

– на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 201 055,2 тыс. рублей или с уменьшением относительно показателей 2013 года на 153 224,6 тыс. рублей;

– на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 619 894,7 тыс. рублей или с увеличением на 238 624,9 тыс. рублей;

– на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 585 672,4 тыс. рублей или с уменьшением на 156 734,5 тыс. рублей;

– на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – 186 853,7 тыс. рублей или с уменьшением на 131 473,9 тыс. рублей.

Ежегодно Ставропольским краем из федерального бюджета привлекаются бюджетные кредиты для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования. Сумма задолженности по данным бюджетным кредитам на начало и конец 2014 года составляла 1 402 667,2 тыс. рублей. В отчетном периоде погашение задолженности по бюджетным кредитам предоставленным бюджету Ставропольского края из федерального бюджета не производилось.

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов из федерального бюджета, составили 34 836,3 тыс. рублей.

Анализ межбюджетных трансфертов.

Законом от 10.12.2013 №105-кз (в ред. от 07.12.2014) расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на 2014 год (далее – межбюджетные трансферты) утверждены в объеме 39 272 208,0 тыс. рублей. В связи с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, показатели сводной бюджетной росписи бюджета Ставропольского края на 2014 год уточнены на сумму 414 015,9 тыс. рублей. В результате уточненный объем расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составил 39 686 223,9 тыс. рублей.

Бюджетам муниципальных образований в 2014 году направлено 39 071 168,2 тыс. рублей (98,5% от уточненных плановых назначений), что выше уровня 2013 года на 3 049 496,2 тыс. рублей.

Анализ направлений расходов бюджета Ставропольского края на оказание финансовой помощи представлен в следующей таблице:

Направление расходов бюджета Ставропольского края	Утвержденные бюджетные назначения (в ред. Закона СК от 07.12.2014 №107-кз), тыс. рублей	Уточненные плановые назначения по состоянию на 31.12.2014, тыс. рублей	Исполнение за 2014 год	
			тыс. рублей	%
Субсидии	7 519 846,2	7 909 841,2	7 622 457,4	96,4
Субвенции	27 620 315,8	27 620 315,8	27 313 094,8	98,9
Дотации, в том числе:	3 779 741,3	3 779 741,3	3 779 741,3	100,0
– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки	274 915,9	274 915,9	274 915,9	100,0
– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из регионального фонда финансовой поддержки	2 453 158,0	2 453 158,0	2 453 158,0	100,0
– дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета	1 051 667,4	1 051 667,4	1 051 667,4	100,0
Иные межбюджетные трансферты	352 304,8	376 325,7	355 874,8	94,6
Итого	39 272 208,0	39 686 223,9	39 071 168,2	98,5

Удельный вес межбюджетных трансфертов местным бюджетам составил 42,9% общего объема расходов краевого бюджета. Структура межбюджетных трансфертов показывает, что основную долю в них занимают межбюджетные трансферты, направляемые на обеспечение целевых расходов. В структуре межбюджетных трансфертов 69,6% приходится на субвенции,19,9% – на субсидии, 9,5% – на дотации и 0,9% - на иные межбюджетные трансферты.

Уточненный объем дотаций в 2014 году сократился в сравнении с 2013 годом на 561 656,3 тыс. рублей или на 12,9%, что связано с изменениями методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, утвержденных Законом Ставропольского края от 10.10.2013 №84-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае». Исполнение расходов краевого бюджета, направляемых местным бюджетам в виде дотаций составило в 2014 году 100% утвержденных бюджетных назначений.

Объем субсидий на 2014 год также сократился в сравнении с уточненными назначениями 2013 года на 1 078 123,6 тыс. рублей или на 12,0%, в связи с завершением предоставления местным бюджетам в 2013 году бюджетных ассигнований из федерального бюджета по 12 субсидиям, в том числе субсидии на модернизацию региональной системы общего образования и дошкольного образования (в 2013 году 1 933 453,2 тыс. рублей). Исполнение краевого бюджета по субсидиям сложилось в сумме 7 622 457,4 тыс. рублей или 96,4% уточненных плановых назначений.

Субвенции на 2014 год предусмотрены в сумме на 4 958 869,7 тыс. рублей или на 21,9% выше уточненного объема субвенций на 2013 год. Основное увеличение объема субвенций связано с предоставлением с 2014 года местным бюджетам субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, уточ-

ненные назначения по которой составили на 2014 год - 3 449 068,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов, направляемых местным бюджетам в виде субвенций сложилось в сумме 27 313 094,8 тыс. рублей или 98,9% к годовым плановым назначениям.

Иные межбюджетные трансферты на 2014 год предусмотрены в сумме на 78 325,7 тыс. рублей или на 26,3% выше объема иных межбюджетных трансфертов, утвержденных на 2013 год. Так, в 2014 году наряду с завершением предоставления местным бюджетам отдельных направлений иных межбюджетных трансфертов, введены новые, наиболее крупные из которых:

– средства, выделяемые местным бюджетам на совершенствование и развитие муниципальной службы в Ставропольском крае – 113 848,3 тыс. рублей;

– средства, выделяемые местным бюджетам на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае - 56 634,2 тыс. рублей;

– средства, выделяемые местным бюджетам на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и последствий террористического акта, на 2014 год в сумме 41 160,9 тыс. рублей и т.д.

Исполнение расходов краевого бюджета, направляемых местным бюджетам в виде иных межбюджетных трансфертов, составило в 2014 году 94,6% уточненных плановых назначений.

Для реализации полномочий органов государственной власти, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон РФ №326-ФЗ), из краевого бюджета выделено 10 352 078,2 тыс. рублей, в том числе 9 080 159,9 тыс. рублей (87,7%) – страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения. По сравнению с аналогичными показателями за 2013 год уровень указанных расходов вырос на 1 685 796,5 тыс. рублей и 1 770 349,9 тыс. рублей соответственно. Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 19,5% и 24,2% в большей части обусловлено изменением порядка расчета страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. В 2014 году определение размера данных взносов осуществлялось в соответствии с порядком, установленным частью 7 статьи 51 Закона РФ №326-ФЗ. Указанный порядок предусматривает поэтапное повышение в 2012-2014 годах размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из краевого бюджета в бюджет ФФОМС.

Межбюджетные трансферты из краевого бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, предусмотренные по государственной программе «Развитие сферы труда и занятости населения» утверждены на 2014 год в сумме 70 917,4 тыс. рублей (99,8% к уровню предыдущего года). Исполнение сложилось в размере 80,1% плановых бюджетных назначений в связи с заявительным характером расходов.

Анализ бюджетной отчетности исполнения бюджета Ставропольского края.

Согласно пункту 133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета Ставропольского края составлен финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов ГАБС (форма 0503127), справок о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма 0503184) и консолидированного отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (форма 0503124).

Объем утвержденных бюджетных назначений в отчете об исполнении бюджета по разделам «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» соответствует сумме плановых поступлений аналогичных показателей, утвержденных Законом о краевом бюджете (75 842 235,6 тыс. рублей и 8 829 045,3 тыс. рублей соответственно), а по разделу «Расходы» соответствует сумме аналогичных показателей, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений (85 482 530,9 тыс. рублей).

Показатели баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской

Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503320) сформированы в соответствии с правилами пункта 110 Инструкции №191н за счет средств бюджетной деятельности и средств, поступивших во временное распоряжение.

Стоимость нефинансовых активов по сравнению с началом 2014 года возросла на 5 316 794,5 тыс. рублей и на конец года сложилась в сумме 31 778 357,8 тыс. рублей.

Денежные средства на счетах учреждений относительно предшествующего года увеличились на 1 079,5 тыс. рублей и составили 3 431,1 тыс. рублей. Рост объема денежных средств на счетах учреждений произведен за счет средств, находящихся в виде денежных документов (на 1 082,0 тыс. рублей). В отчетном периоде сумма денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства относительно начала финансового года возросла на 2 633 831,4 тыс. рублей и на конец отчетного периода сложилась в сумме 5 984 307,2 тыс. рублей.

В анализируемом периоде объем финансовых вложений вырос в 1,7 раза и достиг уровня 47 922 240,0 тыс. рублей.

Расчеты по доходам отражены с отрицательным результатом (минус) 3 714 850,9 тыс. рублей, то есть администраторами доходов бюджета начислены суммы, подлежащие возврату в момент возникновения требований, в том числе по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расчеты по выданным авансам сократились на 951 763,3 тыс. рублей и составили на конец года 2 456 405,7 тыс. рублей.

Расчеты по кредитам и займам выросли на 281 127,4 тыс. рублей и сложились в сумме 398 514,9 тыс. рублей. Расчеты с подотчетными лицами сократились на 124,5 тыс. рублей и составили 2 861,7 тыс. рублей. Расчеты по ущербу увеличились в 3,1 раза до 6 691,2 тыс. рублей.

В отчетном периоде вложения в финансовые активы увеличились на 42 190,0 тыс. рублей и сложились в сумме 491 431,2 тыс. рублей.

Расчеты по долговым обязательствам Ставропольского края в течение года возросли на 35% или с 20 322 120,3 тыс. рублей до 27 432 171,6 тыс. рублей.

Расчеты по принятым обязательствам сократились в 2,5 раза и составили 99 885,3 тыс. рублей. Прочие расчеты с кредиторами сократились с 493,9 тыс. рублей до 236,2 тыс. рублей.

В консолидированном отчете о финансовых результатах (форма 0503321) содержатся данные о результатах деятельности учреждений при исполнении бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ). Основной показатель данного отчета – чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период.

Доходы учреждений в сумме 102 480 331,5 тыс. рублей получены по бюджетной деятельности. Основную долю занимают налоговые доходы – 44,5% (45 579 561,1 тыс. рублей) и безвозмездные поступления от бюджетов всех уровней – 28,9% (29 607 317,4 тыс. рублей). Доходы от операций с активами составили 19,3% (19 746 717,2 тыс. рублей), прочие доходы – 6,4% (6 571 817,9 тыс. рублей), прочие поступления - 974 917,8 тыс. рублей или 0,9% от общей суммы доходов.

Расходы учреждений также сформированы только за счет бюджетной деятельности в сумме 83 265 231,7 тыс. рублей и представлены следующей структурой:

– оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 4 571 607,7 тыс. рублей (5,5% от общего объема);

– приобретение услуг – 4 715 135,4 тыс. рублей (5,7%);

- обслуживание государственного долга Ставропольского края – 1 334 644,1 тыс. рублей (1,6%);

– безвозмездные перечисления организациям – 17 836 791,8 тыс. рублей (21,4%);

– безвозмездные перечисления бюджетам – 49 831 208,4 тыс. рублей (59,8%);

– социальное обеспечение – 2 746 635,8 тыс. рублей (3,3%);

– расходы по операциям с активами – 1 883 386,5 тыс. рублей (2,3%),

– прочие расходы – 345 822,1 тыс. рублей (0,4%).

Чистый операционный результат составил 19 225 348,9 тыс. рублей.

В консолидированном отчете о движении денежных средств (форма 0503323) отражены операции по движению средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета, и на основании данных, представленных главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета о движении денежных средств на счетах в рублях и иностранной валюте, открытых в кредитных организациях, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным в разрезе КОСГУ, и включает в себя текущие, инвестиционные и финансовые операции по разделам: «Поступление», «Выбытие», «Изменение остатков средств».

Анализ показал, что в отчетном периоде поступления денежных средств сложились в сумме 103 809 135,2 тыс. рублей, из них: доходы по операциям текущего характера – 77 363 485,1 тыс. рублей, от инвестиционных операций – 50 266,5 тыс. рублей, от финансовых операций – 26 395 383,6 тыс. рублей.

Основную сумму поступлений от операций текущего характера сформировали: налоговые доходы в сумме 45 788 305,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 30 362 232,9 тыс. рублей, доходы от собственности – 240 956,6 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг – 79 060,9 тыс. рублей, суммы принудительного изъятия – 645 759,1 тыс. рублей, прочие доходы – 247 170,5 тыс. рублей.

Поступления от инвестиционных операций сформированы за счет реализации основных средств на сумму 50 055,4 тыс. рублей, непроизведенных активов – 14,7 тыс. рублей и материальных запасов – 196,3 тыс. рублей.

От осуществления заимствований в виде внутреннего государственного долга на счета по учету средств поступило – 26 360 000,0 тыс. рублей, от возврата бюджетных ссуд и кредитов – 35 383,6 тыс. рублей.

Сумма выбытия денежных средств со счетов по учету бюджетных средств составила 101 175 303,8 тыс. рублей, в том числе: по текущим операциям – 77 025 826,0 тыс. рублей, по инвестиционным операциям – 4 375 008,0 тыс. рублей, по финансовым операциям – 19 774 469,8 тыс. рублей.

Таким образом, итоговая сумма поступления денежных средств на единый счет бюджета, открытый в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета, на счета открытые в кредитных организациях превысила их выбытие на 2 633 831,4 тыс. рублей.

Анализ годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета Ставропольского края, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Проверкой содержания бюджетной отчетности установлены факты неполного отражения информации главными распорядителями бюджетных средств, что свидетельствует о недостаточной степени реализации субъектами бюджетной отчетности основной задачи бухгалтерского учета, сформулированной Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и положениями Инструкции №191н. Допущенные главными администраторами бюджетных средств нарушения при составлении годовой отчетности в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности бюджета Ставропольского края, вместе с тем следует обратить внимание на необходимость формирования полной информации о деятельности организации и ее имущественном положении.

Проведенной Контрольно-счетной палатой проверкой годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Ставропольского края установлены следующие нарушения Инструкции №191н:

Главный распорядитель бюджетных средств	Инструкция №191н				
	пункт 4	пункт 8	пункт 152	пункт 155	пункт 162
1	2	3	4	5	6
Министерство имущественных отношений	-	форма 0503173 отсутствует	-	-	-
Управление по строительному и жилищному надзору	-	форма 0503173, таблицы №2 и 7 формы 0503160 отсутствуют	-	-	-
Министерство образования и молодежной политики	бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления	формы 0503167 и 0503172 отсутствуют	в форме 0503162 недостоверное отражение информации	отсутствуют сведения о выполнении текстовых статей закона	в форме 0503163 не в полном объеме отражена информация
Министерство экономического развития	--//--	формы 0503167 и 0503172 отсутствуют	в форме 0503162 недостоверное отражение информации	-	в форме 0503163 не указаны причины внесенных уточнений
Министерство строительства и архитектуры	-	формы 0503162, 0503163,0503167,0503172, 0503176 отсутствуют	-	отсутствуют сведения о выполнении текстовых статей закона	-
Комитет по делам архивов	-	таблица №2 формы 0503160 отсутствует	-	-	в форме 0503163 не указаны причины внесенных уточнений
Управление ветеринарии	-	--//--	-	-	-
Министерство дорожного хозяйства и транспорта	бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления	--//--	в форме 0503162 недостоверное отражение информации	отсутствуют сведения о выполнении текстовых статей закона	в форме 0503163 не указаны причины внесенных уточнений
Министерство физической культуры и спорта	-	-	-	--//--	--//--
Министерство культуры	-	-	-	--//--	--//--

Главный распорядитель бюджетных средств	Инструкция №191н				
	пункт 4	пункт 8	пункт 152	пункт 155	пункт 162
1	2	3	4	5	6
Управление записи актов гражданского состояния	-	-	-	--//--	--//--
Министерство здравоохранения	-	-	-	--//--	--//--
Комитет по делам национальностей и казачества	-	форма 0503173 представлена при отсутствии изменений валюты баланса	-	-	--//--
Министерство энергетики, промышленности и связи	-	форма 0503163 отсутствует	-	-	-
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	-	-	-	отсутствуют сведения о выполнении текстовых статей закона	-

В нарушение пункта 4 Инструкции №191н министерством образования и молодежной политики, министерством экономического развития, министерством дорожного хозяйства и транспорта годовая бюджетная отчетность представлена без оглавления.

Пунктом 8 Инструкции №191н предусмотрена возможность несоставления форм бюджетной отчетности, в случае если все показатели данной формы не имеют числового значения. При этом информация об отсутствии числовых значений подлежит отражению в пояснительной записке (ф. 0503160) к бюджетной отчетности за отчетный год. Проверкой установлено, что главными распорядителями (нарушения которых отражены в графе 3 таблицы) допущено невключение в состав годовой бюджетной отчетности ряда форм, при этом информация об отсутствии числовых значений в пояснительных записках ими не отражена. Отсутствие информации в пояснительных записках ставит под сомнение правомерность непредставления форм в составе годовой отчетности, а также указывает на возможность наличия в них числовых показателей.

В нарушение пункта 162 Инструкции №191н главными распорядителями (нарушения которых отражены в графе 6 таблицы) в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (далее – ф. 0503163) при наличии изменений не указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения.

Кроме того, министерством строительства и архитектуры при наличии разницы между показателями бюджетной росписи (с учетом изменений) и показателями бюджетных назначений утвержденных Законом о бюджете форма 0503163 в составе годовой отчетности не представ-

лена (отклонения между показателями составляет 3 641 157,6 тыс. рублей или 46,4%). Аналогично, министерством энергетики, промышленности и транспорта при наличии изменений между показателями бюджетной росписи и показателями бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете в сумме 75 628,4 тыс. рублей или в 39,2%, форма 0503163 в составе годовой отчетности не представлена.

Министерством образования и молодежной политики в форме 0503163 не в полном объеме отражена информация о расхождениях показателей бюджетной росписи на конец отчетного периода от показателей объема расходов, предусмотренных Законом СК №105-кз о бюджете (не отражены причины расхождений на сумму 22 995,2 тыс. рублей).

Также рядом главных распорядителей (управление по строительному и жилищному надзору, комитет по делам архивов, управление ветеринарии, министерством дорожного хозяйства и транспорта) в составе пояснительной записки годовой бюджетной отчетности не представлены таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» и (или) №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий». Отсутствие таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», свидетельствует о том, что ведомствами не принимались меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимые субъектом бюджетной отчетности на основании организационно-распорядительных документов главного распорядителя и указывает на несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ. Кроме того, вышеуказанное свидетельствует об отсутствии надлежащего осуществления внутреннего финансового контроля, направленного на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, чем нарушены положения статьи 160.2 БК РФ.

Проверкой установлено нарушение статьи 155 Инструкции №191н, на основании которой в состав пояснительной записки годовой отчетности включена таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (далее – таблица №3). Статьей 16 Закона СК №105-кз установлены особенности использования в 2014 году бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов государственной власти Ставропольского края и государственных казенных учреждений Ставропольского края. Данной статьей установлено, что органы государственной власти Ставропольского края не вправе принимать в 2014 году решения, приводящие к увеличению численности государственных гражданских служащих Ставропольского края. Министерством дорожного хозяйства, министерством образования и молодежной политики, министерством здравоохранения, министерством строительства и архитектуры, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, управлением записи актов гражданского состояния, министерством культуры, министерством физической культуры и спорта сведения о выполнении текстовой статьи Закона СК 105-кз в таблице №3 не отражены.

Также проверкой установлены нарушения требований пункта 152 Инструкции №191н, в части отсутствия информации оказавшей влияние и характеризующей организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и не нашедшую отражения в таблицах и приложениях пояснительной записки (ф. 0503160).

Согласно данным, отраженным министерством дорожного хозяйства и транспорта в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» (далее – ф. 0503162), в отчетном периоде на строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по коду 120 0409 1534002 были предусмотрены средства дорожного фонда в сумме 174 451,9 тыс. рублей на строительство 3,3 км дорог. Исполнение количественного показателя, отраженное в графе 6 составляет 0 км, при этом сумма освоенных средств (графа 7) составляет 174 189,4 тыс. рублей. В ходе проведения проверки установлено, что фактически работы выполнены, но в связи с отсутствием акта ввода в эксплуатацию, строительство 3,3 км дорог не отражено в бухгалтерской отчетности.

Однако разъяснения указанного несоответствия показателей не отражены в текстовой ча-

сти пояснительной записки (ф. 0503160) годовой бюджетной отчетности, что не соответствует требованиям статьи 152 Инструкции №191н.

Аналогично, установлено недостоверное отражение информации в форме 0503162 министерством образования и молодежной политики. План по мероприятиям, связанным с отдыхом детей-сирот и их оздоровлением в Республике Крым, был утвержден в количестве 250 человек, фактическое исполнение, согласно данным бюджетной отчетности, составило 186 человек, при этом сумма освоенных ассигнований отражена в отчете в объеме плановых назначений и составила 5 037,5 тыс. рублей из расчета 20,2 тыс. рублей на 1 ребенка. На устный запрос Контрольно-счетной палаты о данном несоответствии показателей, министерством образования и молодежной политики представлена копия отчета о расходах бюджета Ставропольского края на обеспечение указанного мероприятия, направленного в министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, согласно которому фактическое количество детей-сирот отдохнувших в Республике Крым в 2014 году составляет 250 человек.

В отчетном периоде министерством экономического развития были перечислены денежные средства в сумме 129 545,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 104 000,0 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 25 525,6 тыс. рублей) на пополнение уставного фонда ГУП СК «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» в целях последующего предоставления поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства. Указанная сумма рассчитана исходя из 158 субъектов. При отражении информации о фактическом предоставлении поручительств в графе 6 формы 0503162 минэкономразвития отражено 106 субъектов или на 52 субъекта менее планового показателя, тогда как в графе 7 сумма освоенных денежных средств отражена в объеме планового значения. Разъяснения указанного несоответствия показателей не отражены в текстовой части пояснительной записки годовой бюджетной отчетности, что не соответствует требованиям статьи 152 Инструкции №191н. Аналогичные несоответствия исполнения показателей в количественном и суммовом значениях установлены по расходам минэкономразвития на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках деятельности Центра инноваций социальной сферы. При плановом показателе по числу субъектов 800 единиц фактическое исполнение составило 248 единиц или в 3,2 раза меньше планового показателя. При этом сумма фактического исполнения отражена в объеме планового значения в сумме 6 250,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 000,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 1 250,0 тыс. рублей). Разъяснения указанного несоответствия показателей не отражены в текстовой части пояснительной записки годовой бюджетной отчетности.

Отсутствие разъяснений при наличии несоответствий в количественном и суммовом значениях снижает качество проверки отчетности и ставит под сомнение достоверность данных.

Таким образом, отсутствие в составе вышеперечисленных ведомств бюджетной отчетности отдельных форм, а также неотражение в пояснительной записке информации о результатах деятельности, исполнения текстовых статей Закона о краевом бюджете, мер по повышению эффективности расходования средств и т.д. указывает на нарушения требований Инструкции №191н, недостаточный уровень качества составления бюджетной отчетности ответственными лицами ГРБС, а также затрудняет проведение проверки на предмет объективной оценки результатов деятельности ведомств.

Исполнение поступлений средств из источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края.

Дефицит бюджета Ставропольского края на 2014 утвержден в объеме 8 829 045,3 тыс. рублей (пункт 3 части 1 статьи 1 Закона от 10.12.2013 №105-кз в ред. от 07.12.2014 №107-кз), исполнен в объеме 4 196 509,6 тыс. рублей или 47,5% планового показателя. Сокращение объема дефицита обусловлено невыполнением плановых бюджетных назначений по расходам краевого бюджета (расходная часть бюджета исполнена на 95,5% к показателям бюджет-

ной росписи расходов бюджета Ставропольского края).

Согласно отчету об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год (ф. 0503117) исполненные источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей видов источников финансирования дефицита бюджетов, КОСГУ, относящиеся к источникам финансирования дефицита бюджета по составу и структуре соответствуют приложению №1, утвержденному Законом от 10.12.2013 №105-кз (в ред. от 07.12.2014 №107-кз).

Источниками внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета являлись:

– разница суммы между полученными банковскими кредитами и их погашением – 8 360 000,0 тыс. рублей (получено – 14 860 000,0 тыс. рублей, погашено – 6 500 000,0 тыс. рублей);

– разница суммы между полученными от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетными кредитами и их погашением – 1 001 468,4 тыс. рублей (получено – 11 500 000,0 тыс. рублей, погашено – 10 498 531,6 тыс. рублей);

– разница суммы между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Ставропольского края местным бюджетам бюджетных кредитов и суммой предоставленных бюджетных кредитов – (минус) 281 127,4 тыс. рублей (предоставлено – (минус) 316 511,0 тыс. рублей, возвращено – 35 383,6 тыс. рублей);

– погашение номинальной стоимости облигаций Ставропольского края – в сумме (минус) 2 250 000,0 тыс. рублей;

– изменение остатков денежных средств по учету средств краевого бюджета – (минус) 2 633 831,4 тыс. рублей.

Анализ государственного долга Ставропольского края.

Государственный долг Ставропольского края по состоянию на 01.01.2014 года составил 20 936 483,2 тыс. рублей, из них задолженность по банковским кредитам – 6 500 000,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам федеральному бюджету – 3 820 703,2 тыс. рублей, по предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края – 615 780,0 тыс. рублей, по государственным облигациям – 10 000 000,0 тыс. рублей.

Статьей 10 Закона от 10.12.2013 №105-кз (в ред. от 07.12.2014 №107-кз) верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края по состоянию на 01.01.2015 утвержден в размере 30 282 143,2 тыс. рублей, в том числе по предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края – 2 009 648,0 тыс. рублей.

Программой государственных внутренних заимствований Ставропольского края на 2014 год (приложение 30 к Закону от 10.12.2013 №105-кз в ред. от 07.12.2014 №107-кз) утверждены заимствования в виде привлечения: банковских кредитов в сумме 18 900 323,6 тыс. рублей, выпуска государственных облигаций Ставропольского края – 4 000 000,0 тыс. рублей и бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 11 500 000,0 тыс. рублей, в том числе на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Ставропольского края – 10 000 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде для финансирования дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств были осуществлены заимствования банковских кредитов в кредитных организациях на сумму 14 860 000,0 тыс. рублей. Кроме того, из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей, на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) – 10 000 000,0 тыс. рублей.

В анализируемом периоде произведено погашение задолженности перед кредитными организациями в сумме 6 500 000,0 тыс. рублей, держателями государственных облигаций Ставропольского края – 2 250 000,0 тыс. рублей и федеральным бюджетом по бюджетным кредитам – 10 498 531,6 тыс. рублей, в том числе полученным на:

– частичное покрытие дефицита – 360 000,0 тыс. рублей;

– реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений – 138 531,6 тыс. рублей;

– пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) – 10 000 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде государственными унитарными предприятиями Ставропольского края «Крайтеплоэнерго» и «Ставрополькрайводоканал» по графику самостоятельно погашена задолженность перед кредитными организациями в сумме 76 649,0 тыс. рублей и 21 135,0 тыс. рублей соответственно, по которым была предоставлена государственная гарантия Ставропольского края.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2011 №338 «О предоставлении в 2011-2015 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа» государственные гарантии в 2014 году не предоставлялись.

В результате по состоянию на 01.01.2015 государственный долг Ставропольского края составил 27 950 167,6 тыс. рублей, в том числе:

– государственные облигации Ставропольского края в сумме 7 750 000,0 тыс. рублей;

– бюджетные кредиты федеральному бюджету – 4 822 171,6 тыс. рублей;

– банковские кредиты кредитным организациям – 14 860 000,0 тыс. рублей;

– предоставленные государственные гарантии Ставропольского края – 517 996,0 тыс. рублей.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 28 января 2015 года №5.

Предмет контрольного мероприятия:

Средства, направленные на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Нормативные правовые акты и иные документы, определяющие порядок обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование бюджетных средств, направленных на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. Бухгалтерская и иная отчетность, справочно-цифровые и иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

– министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – Минсоцзащиты края);

– министерство строительства и архитектуры Ставропольского края (далее – Минстрой Ставропольского края);

– 52 администрации поселений в 11 муниципальных районах Ставропольского края и 11 администраций городских округов Ставропольского края, в том числе:

– администрации городов: Изобильного, Михайловска, Ставрополя, Георгиевска, Зеленокумска, Минеральные Воды, Новопавловска, Невинномысска, Кисловодска, Пятигорска, Ессентуки;

– администрации Новоизобильненского, Каменнобродского и Передового сельсоветов, станицы Новотроицкой, поселка Солнечнодольска, хутора Спорного Изобильненского района;

– администрации Старомарьевского, Кугультинского, Сергиевского, Грачевского и Спицевского сельсоветов, села Бешпагир Грачевского района;

– администрации Крутоярского, Урухского, Незлобненского и Александрийского сельсоветов, станиц Лысогорской и Георгиевской Георгиевского района;

– администрации Курского, Серноводского, Ростовановского, Балтийского, Галюгаевского и Полтавского сельсоветов Курского района;

– администрация Солдато-Александровского сельсовета Советского района;

– администрации Этокского, Яснополянского, Суворовского, Юцкого и Ессентукского сельсоветов Предгорного района;

– администрации Марьино-Колодцевского, Побегайловского и Перевальненского сельсоветов, поселка Анджиевского и села Греческого Минераловодского района;

– администрации Зольского сельсовета и станицы Марьинской Кировского района;

– администрации Куршавского, Казинского, Курсавского, Водораздельного и Солуно-Дмит-

риевского сельсоветов, станицы Воровсколесской Андроповского района;

– администрации Новодеревенского, Казьминского и Ивановского сельсоветов, села Кочубеевского Кочубеевского района;

– администрации Круглолесского, Калиновского и Александровского сельсоветов, села Северного и Грушевского Александровского района.

Проверяемый период деятельности:

2014 год и истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия:

С 28 января 2015 года по 15 апреля 2015 года.

Цель контрольного мероприятия:

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление ветеранам Великой Отечественной войны мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилья.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее – Указ №714) установлена необходимость завершения обеспечения жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону от 12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон «О ветеранах»).

Согласно статье 23.2 Закона «О ветеранах» полномочия по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации и финансируются за счет средств федерального бюджета в виде субвенций.

Во исполнение Указа №714 и в целях реализации Закона «О ветеранах» принят Закон Ставропольского края от 02.06.2010 №39-кз «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым установлены меры социальной поддержки в форме:

– субсидии на приобретение или строительство (участие в долевом строительстве) жилья;

– единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

В проверяемом периоде меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны (далее – ветераны ВОВ и приравненные к ним лица; ветераны ВОВ; вдовы ветеранов ВОВ) предоставлены в форме субсидии на приобретение жилья.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 17.12.2008 №200-п утвержден Порядок предоставления субсидий на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей,

имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Согласно статье 23.2 Закона «О ветеранах» и пункту 3 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются следующим категориям ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц, в случае признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий:

– инвалиды Великой Отечественной войны;

– участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

– лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

– лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

– члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Пунктом 4 Порядка предоставления субсидий установлено, что органы местного самоуправления поселений и городских округов уточняют списки граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, и представляют их в министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края. Ответственность за полноту и достоверность представляемых в министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края списков несут органы местного самоуправления.

Приказом от 13.11.2010 №186 Минсоцзащиты края утвержден Порядок представления в министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края списков граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – приказ Минсоцзащиты края от 13.11.2010 №186), которым установлены сроки представления органами местного самоуправления поселений и городских округов в Минсоцзащиты края списков граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, а также сроки внесения изменений и дополнений в список.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидий Минсоцзащиты края на основании списков, представленных органами местного самоуправления, формирует сводный список граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714 (далее – сводный список граждан), исходя из даты принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Министерство строительства и архитектуры Ставропольского края (далее – министерство) с учетом размера субвенции, поступившей из федерального бюджета в бюджет Ставропольского края, на основании сводного списка граждан формирует в разрезе муниципальных районов и городских округов Ставропольского края список граждан, которым планируется предоставить субсидии в текущем финансовом году, исходя из даты принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Расчет размера субсидии, предоставляемой гражданину, осуществляется Минстроем Ставропольского края исходя из общей площади жилого помещения в размере 36 кв.м и сред-

ней рыночной стоимости 1 кв.м общей площади жилья по Ставропольскому краю, установленной приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, на момент предоставления субсидии гражданину.

В проверяемом периоде размер субсидии составлял от 886,0 тыс. рублей до 916,2 тыс. рублей.

Субсидия предоставляется в соответствии со сводным списком граждан на основании заключенного между гражданином, министерством и продавцом жилого помещения договора купли-продажи жилого помещения после регистрации перехода права собственности на недвижимое имущество, подтверждаемого свидетельством о государственной регистрации перехода права собственности на недвижимое имущество, или на основании заключенного между гражданином, министерством и застройщиком жилья договора участия в долевом строительстве жилья, зарегистрированного в органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Субсидия перечисляется министерством продавцу (застройщику) жилья в безналичной форме в срок, установленный соответствующим договором.

2. Анализ обеспечения ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц жилыми помещениями в рамках Указа №714.

По данным Ставропольской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на территории Ставропольского края по состоянию на 01.01.2009 проживало 79730 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц. В силу преклонного возраста за шесть лет с 2009 по 2015 год численность данной категории граждан сократилась более чем в 2 раза и по состоянию на 01.01.2015 составила 38 686 человек.

За период действия Указа №714 с 1 января 2009 года по 15 апреля 2015 года нуждающимися в жилых помещениях были признаны 3288 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц, 412 из них исключены из списка нуждающихся граждан в связи со смертью, 2738 человек были обеспечены жильем за счет средств субсидий, из них:

– в 2009 году – 176;
– в 2010 году – 1516;
– в 2011 году – 526;
– в 2012 году – 214;
– в 2013 году – 204;
– в 2014 году – 74;
– в 2015 году (по состоянию на 15.04.2015) – 28 ветеранов ВОВ.

За период с 01.01.2009 по 15.04.2015 на обеспечение жильем ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц направлено 2 275 956,6 тыс. рублей бюджетных средств, из них:

– 2 237 365,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета;
– 31 966,8 тыс. рублей – средства бюджета Ставропольского края;
– 6 624,1 тыс. рублей – средства бюджета города Пятигорска.

Необходимость предоставления денежных средств из бюджетов Ставропольского края и города-курорта Пятигорска в 2010 году связана с превышением фактической рыночной стоимости жилья в городах-курортах Кисловодске и Пятигорске рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Ставропольскому краю, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

По состоянию на 01.02.2014 численность ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, составляла 148 человек.

В течение 2014 года приобрели жилье за счет средств субсидии 74 ветерана ВОВ и приравненных к ним лиц.

Тем не менее, по состоянию на 15.04.2015 количество нуждающихся в предоставлении жилья не уменьшилось, а увеличилось и составило 166 человек.

На обеспечение жильем указанной категории лиц необходимы средства в объеме 144 765,3 тыс. рублей.

Поступившие в 2015 году из федерального бюджета субвенции в сумме 96 172,7 тыс. рублей позволят обеспечить жильем 104 ветерана ВОВ и приравненных к ним лиц. Дефицит средств на обеспечение жильем остальных, состоящих в сводном списке 62 граждан, составляет 56 804,4 тыс. рублей.

Учитывая тенденцию постоянного роста численности граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, дефицит средств на обеспечение жильем будет увеличиваться.

По состоянию на 15.04.2015:

– оплачены 28 договоров купли-продажи жилого помещения на общую сумму 25 654,6 тыс. рублей;

– на оформлении находятся 55 договоров купли-продажи на сумму 50 392,98 тыс. рублей;

– работа в отношении 21 ветерана ВОВ по заключению договоров купли-продажи, которым планируется предоставить субсидию в 2015 году, еще не проведена.

Наибольшую численность в сводном списке граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, составляют члены семей погибших (умерших) ветеранов ВОВ.

По состоянию на 01.02.2014 численность указанной категории граждан составляла 101 человек или 68,2%, по состоянию на 15.04.2015 – 103 человека или 62,1%.

Анализом приобретенного жилья, проведенным Минстроем Ставропольского края, установлено, что за период действия Указа №714 ветеранами ВОВ и приравненными к ним лицами приобретено 114,7 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений, что в среднем на 1 человека составляет 42,1 кв.м. При этом 27,1% жилья приобретено на первичном рынке жилья и 72,9% – на вторичном рынке жилья (в том числе: 23% – жилье, введенное в эксплуатацию до 1985 года, 23% – в период с 1985 по 2000 годы, 6,9% – в период с 2001 по 2007 годы).

В целом по краю срок между датой постановки на учет указанной категории лиц в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и фактическим обеспечением их жильем составляет от 13 до 17 месяцев.

3. Проверка соблюдения порядка формирования сводного списка граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

Основная цель ведения сводного списка граждан – это создание единого реестра граждан, который позволяет в зависимости от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий обеспечивать жильем с соблюдением принципа очередности, который исключает субъективный подход при их обеспечении.

Порядком предоставления субсидий определено, что очередность включения граждан в сводный список устанавливается исходя из даты принятия их на учет.

В соответствии Методическими рекомендациями для субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и по предоставлению таким гражданам жилых помещений по договору социального найма, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 25.02.2005 №18, граждане могут приниматься на учет со дня принятия соответствующего решения главы муниципального образования или иного уполномоченного им органа.

Вместе с тем Закон Ставропольского края от 16.03.2006 №13-кз «О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае», определяющий порядок ведения органами местного самоуправления поселений и городских округов Ставропольского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не регламентирует, каким образом определяется дата постановки граждан на учет.

В результате администрацией города Изобильного постановка на учет ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц осуществлялась с даты подачи заявления о принятии гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, тогда как остальными проверенными в ходе контрольного мероприятия администрациями датой постановки на учет считалась дата принятия соответствующего решения органами местного самоуправления (в соответствии с частью 5 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет принимается в течение 30 рабочих дней со дня представления документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя).

Вместе с тем согласно статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

Различное толкование норм жилищного законодательства ставит заявителей в неравные условия при формировании сводного списка граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

Учитывая возраст данной категории граждан необходимо исключить различный подход при постановке их на учет и формировании сводного списка.

Кроме того следует отметить, что отсутствие общих (федеральных) норм обеспеченности жильем ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц при постановке их на учет приводит к тому, что уровень обеспеченности жильем оценивается исходя из различной учетной нормы площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления (от 9 кв.м до 18 кв.м).

Согласно пунктам 3.1 и 3.2 приказа Минсоцзащиты края от 13.11.2010 №186 в случае внесения изменений в список (исключение из списка или внесения дополнений) органы местного самоуправления представляют в Минсоцзащиты края информацию об изменениях в 10-дневный срок со дня получения соответствующей информации (принятия решения).

При сверке сводного списка граждан по состоянию на 01.04.2015 с информацией, полученной в ходе проверок органов муниципальных образований, установлено, что сведения о ветеране ВОВ Бессмертном А.М. (1924 г.р.), признанном нуждающимся в улучшении жилищных условий постановлением администрации Александровского района от 04.02.2015, отсутствуют в сводном списке.

Администрацией Александровского сельсовета Александровского района в нарушение пункта 3.1 приказа Минсоцзащиты края от 13.11.2010 №186 сведения о ветеране ВОВ Бессмертном А.М. в адрес Минсоцзащиты края не направлялись.

Администрациями муниципальных образований информация о включении в сводный список граждан сведений о 40 ветеранах ВОВ и приравненных к ним лицах направлена в адрес Минсоцзащиты края позже установленного срока от 3 до 270 дней, а именно:

– администрациями городов Михайловска, Изобильного, Георгиевска, Ставрополя, Невинномысска, Пятигорска, Кисловодска;

– администрациями Незлобненского сельсовета и ст. Лысогорской Георгиевского района; Грачевского, Кугультинского и Спицевского сельсоветов Грачевского района; п. Солнечнодольска, ст. Новотроицкой, Новоизобильненского и Передового сельсоветов Изобильненского района; Курского сельсовета Курского района; Марьино-Колодцевского сельсовета Минераловодского района и Александровского сельсовета Александровского района.

Несвоевременное представление администрациями муниципальных образований в адрес Минсоцзащиты края информации о внесении изменений в сводный список граждан может привести к нарушению прав ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц на своевременное получение субсидии на приобретение жилого помещения.

Кроме того, администрацией Александровского сельсовета Александровского района информация о включении в список Басакиной Ф.Ф. (1923 г.р.) направлена в адрес Минсоцзащиты края 03.12.2014 в отсутствие решения органа местного самоуправления о постановке ее на

учет, принятого только 23.12.2014.

В информации о включении в сводный список граждан, направленной администрациями Новоизобильненского сельсовета Изобильненского района и Марьино-Колодцевского сельсовета Минераловодского района, неверно указана дата постановки на учет:

– Москаленко А.И.(1923 г.р.) вместо 06.06.2013 указана дата 25.07.2013;

– Чиркова А.Ф. (1923 г.р.) вместо 27.10.2014 указана дата 26.03.2014.

Следует отметить, что меры ответственности за ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления административных действий, связанных с полнотой и своевременностью направления в адрес Минсоцзащиты края сведений о гражданах, принятых на учет в рамках Указа №714, не предусмотрены.

4. Проверка учетных дел граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

4.1. Проверка соблюдения норм законодательства органами местного самоуправления при постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что отдельными администрациями поселений и городских округов при принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях нарушались требования норм, установленные ЖК РФ.

В нарушение части 4 статьи 52 ЖК РФ администрациями г. Михайловска, г. Невинномысска, Ивановского сельсовета Кочубеевского района при принятии заявлений и документов о постановке на учет граждан расписка в получении от заявителя документов не выдавалась.

В журнале регистрации заявлений граждан о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в администрации Ивановского сельсовета Кочубеевского района отсутствовали даты подачи заявлений, в администрации Спицевского сельсовета Грачевского района заявления граждан зарегистрированы не в хронологическом порядке.

Частью 5 статьи 52 ЖК РФ установлено, что решение о принятии (отказе в принятии) на учет должно быть принято по результатам рассмотрения заявления не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня представления документов.

Однако администрациями Кугультинского сельсовета Грачевского района и г. Михайловска, решения о принятии на учет граждан Гаранжа Л.И. и Третьяковой В.П. приняты спустя 41 и 47 рабочих дней соответственно со дня представления документов заявителями.

Решения о снятии 9 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц с учета в связи с получением ими субсидий принимались позже установленного частью 2 статьи 56 ЖК РФ срока от 12 до 240 дней (администрации Курсавского сельсовета Андроповского района, Грачевского сельсовета Грачевского района, Незлобненского сельсовета Георгиевского района, г. Ставрополя). Администрацией г. Михайловска решения о снятии с учета ветеранов ВОВ в связи с получением ими субсидий не принимались.

В ходе проверки установлено, что в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 05.09.2006 №126-п «О мерах по реализации закона Ставропольского края «О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае» (далее – Постановление ПСК от 05.09.2006 №126-п) и административных регламентов органов местного самоуправления поселений и городских округов края по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в отдельных администрациях поселений и городских округов в учетных делах ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц отсутствовали документы, подтверждающие право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а именно:

– документы, удостоверяющие личность членов семьи (паспорт гражданина Российской Федерации);

– документы, подтверждающие гражданское состояние и состав семьи гражданина (свидетельство о заключении брака, свидетельство о рождении детей);

– документы, подтверждающие право гражданина быть признанным нуждающимся в жилом помещении – выписка из домовой книги по месту жительства гражданина и членов его семьи; справки органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о наличии или отсутствии у членов семьи жилого помещения и (или) земельного участка, выделенного для строительства жилого дома, на праве собственности и о сделках с данным имуществом в течение пяти лет, предшествующих подаче заявления; свидетельства о государственной регистрации права собственности гражданина и членов его семьи на жилое помещение и (или) земельный участок, выделенный для строительства жилого дома;

– акт обследования жилищных условий гражданина, составленный органом местного самоуправления поселения;

– иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.

Однако при отсутствии полного пакета документов признаны нуждающимися в жилых помещениях и поставлены на учет 23 ветерана ВОВ и приравненные к ним лица администрациями Новоизобильненского сельсовета Изобильненского района; г. Георгиевска; г. Ставрополя; Александровского сельсовета Александровского района; ст.Марьинской Кировского района; Зольского сельсовета Кировского района; Спицевского сельсовета Грачевского района; с. Бешпагир Грачевского района; Кугультинского сельсовета Грачевского района; Старомарьевского сельсовета Грачевского района; Ивановского сельсовета Кочубеевского района; Новодеревенского сельсовета Кочубеевского района; с. Кочубеевского Кочубеевского района; Галюгаевского сельсовета Курского района; Балтийского сельсовета Курского района; Побегайловского сельсовета Минераловодского района; г. Михайловска; г. Невинномысска.

Согласно пункту 4 Порядка предоставления субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований края несут ответственность за полноту и достоверность представляемых в Минсоцзащиты края списков.

Тем не менее, проверкой установлены случаи, когда администрации г. Кисловодска и Галюгаевского сельсовета Курского района, не исследовав достоверность предоставленных заявителями документов и сведений, включали отдельных заявителей в список граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

Администрацией г. Кисловодска Ефимов И.И. (1920 г.р.) признан нуждающимся в улучшении жилищных условий как участник Отечественной войны без инвалидности (статья 15 Закона «О ветеранах»).

При этом согласно удостоверению Ефимов И.И. относится к категории лиц, получающих меры социальной поддержки в соответствии со статьей 17 Закона «О ветеранах».

Согласно указанной статье и письму Минрегионразвития России от 19.03.2010 №10496-СК/07 обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета подлежат военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, исключительно в случае выселения из занимаемых ими служебных помещений. Обеспечение жильем за счет федерального бюджета вышеуказанных категорий граждан в иных случаях не предусмотрено.

Из материалов учетного дела следует, что Ефимов И.И. не занимал служебное помещение, а проживал в жилом доме, принадлежащем на праве собственности его дочери и был обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи выше учетной нормы, установленной в городе Кисловодске.

В ходе контрольного мероприятия администрацией г. Кисловодска представлена информация из военного комиссариата г. Кисловодска (письмо от 11.03.2015 №7/111), согласно которой Ефимов И.И. проходил военную службу в действующей армии в составе 3-го мотострелкового полка 1-й мотострелковой дивизии войск МВД в период с 1944 по 1947 годы. Полученная информация не позволяет отнести Ефимова И.И. к категории лиц, указанных в статье 17 Закона «О ветеранах».

Таким образом, администрация г. Кисловодска, не исследовав достоверность предоставленных Ефимовым И.И. документов, признала его нуждающимся в улучшении жилищных условий и включила в сводный список граждан.

В администрацию Галюгаевского сельсовета Курского района Исиновой А.И. представлено удостоверение, согласно которому она является членом семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий.

Вместе с тем, ее мужу Исинову Н.В. (1937 г.р.) на момент окончания Великой Отечественной войны было не более 8 лет. Удостоверение участника ВОВ выдано военным комиссариатом Чечено-Ингушской АССР.

Дополнительная информация, подтверждающая участие Исинова Н.В. в Великой Отечественной войне, и позволяющая отнести заявителя Исинову А.И. к членам семьи ветерана ВОВ, администрацией Галюгаевского сельсовета не запрашивалась.

Таким образом, в нарушение пункта 4 Порядка предоставления субсидий, не исследовав достоверность предоставленных заявителями документов и сведений, администрациями г. Кисловодска и Галюгаевского сельсовета Курского района включены Ефимов И.И. и Исинова А.И. в список граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

В 2014 году Ефимову И.И. и Исиновой А.И. предоставлены субсидии в общей сумме 1 791,92 тыс. рублей.

Проверкой 211 учетных дел ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц установлено, что 21 человек признан нуждающимся в жилых помещениях в связи с проживанием в помещениях, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям.

Требования, которым должно отвечать жилое помещение, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее – Положение №47).

В ходе проверки установлено, что 15 из 21 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц признаны администрациями муниципальных образований нуждающимися в жилом помещении с нарушениями требований Положения №47:

– отсутствуют заключения межведомственной комиссии о несоответствии помещения требованиям, предъявляемым к жилому помещению;

– решения о несоответствии помещения требованиям, предъявляемым к жилому помещению, приняты комиссиями, члены которой не являются членами межведомственной комиссии и не уполномочены для принятия таких решений;

– в актах обследования жилых помещений отсутствуют указания на требования, которым не соответствует жилое помещение, что свидетельствует о необоснованности выводов комиссий.

В результате при отсутствии полного пакета документов 15 ветеранов ВОВ и приравненные к ним лица признаны нуждающимися в жилом помещении и поставлены на учет.

Администрацией с. Грушевского Александровского района вдове ветерана ВОВ Маслаковой Р.И. (1926 г.р.) было отказано в постановке на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, поскольку она была обеспечена общей площадью жилого помещения выше учетной нормы, а принадлежащее ей домовладение согласно выводам межведомственной комиссии находится в удовлетворительном состоянии.

На основании представленного Маслаковой Р.И. технического заключения судебно-экспертной лаборатории НП «Независимая Экспертно-Консультационная Служба» (г. Ставрополь) об аварийном техническом состоянии ее дома Маслакова Р.И. признана нуждающейся в жилом помещении. Однако, заключение о несоответствии помещения требованиям, предъявляемым к жилому помещению, либо о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции межведомственной комиссией не составлялось.

Отказ администрации г. Изобильного в постановке на учет вдовы ветерана ВОВ Капусти-

ной Е.Е. (1925 г.р.) в качестве нуждающейся в жилом помещении признан Изобильненским районным судом незаконным, так как в судебном заседании установлено, что жилье, находящееся в собственности Капустиной Е.Е., фактически непригодно для проживания.

По итогам обследования домовладения Капустиной Е.Е., проведенного после решения Изобильненского районного суда 28.11.2014, межведомственной комиссией составлено заключение о пригодности жилья для проживания.

Тем не менее, решение суда администрацией города Изобильного не оспаривалось.

По состоянию на 01.04.2015 Капустина Е.Е. состоит на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях.

Администрациями г. Георгиевска, Полтавского сельсовета Курского района, Галюгаевского сельсовета Курского района и г. Кисловодска отдельные граждане признаны нуждающимися на основании выводов комиссий, не уполномоченных проводить обследование и принимать решения о непригодности жилья для проживания. Кроме того, в актах обследования жилых помещений отсутствуют указания на требования, которым не соответствует жилое помещение, что свидетельствует о необоснованности выводов комиссий.

Заключения межведомственных комиссий о несоответствии помещений требованиям, предъявляемым к жилому помещению, в нарушение пунктов 47 и 49 Положения №47 в указанных администрациях отсутствуют.

Так, в г. Георгиевске соответствующая межведомственная комиссия утверждена постановлением администрации от 09.11.2011 №1446.

Однако обследование жилых помещений по адресам проживания Гущиной З.Д., Наконечного М.Е., Комаровой О.И., Вартановой С.Н. осуществлено работниками администрации и гражданами, не являющимися членами межведомственной комиссии. Согласно актам обследования жилые помещения указанных ветеранов ВОВ непригодны для проживания. Однако требования, которым не соответствуют жилые помещения, в актах обследования не указаны. Заключения межведомственной комиссии о несоответствии помещений требованиям, предъявляемым к жилому помещению, отсутствуют.

Постановлениями администрации вышеуказанные ветераны ВОВ приняты на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, как проживающих в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.

Кроме того, при проверке учетного дела вдовы ветерана ВОВ Гущиной З.Д. (1929 г.р.) установлено, что признанная в мае 2013 года непригодной для проживания квартира Гущиной З.Д. в апреле 2014 года была ею продана. За счет средств предоставленной субсидии (885,96 тыс. рублей) Гущиной З.Д. в 2014 году, приобретен жилой дом (общей площадью 34,3 кв. м, стоимостью 1000,0 тыс. рублей), принадлежащий ее внучке. Однако спустя 2 месяца после совершения сделки Гущина З.Д. дом продала.

Ветеран ВОВ Наконечный М.Е. (1927 г.р.) администрацией признан нуждающимся в связи с проживанием в квартире, непригодной для проживания. Вместе с тем, Наконечный М.Е. накануне подачи заявления в администрацию обменял ранее принадлежавшую ему 2-х комнатную квартиру на квартиру зятя, которая в дальнейшем и была признана непригодной для проживания.

Межведомственная комиссия в г. Кисловодске создана постановлением от 18.08.2006 №341. Однако обследование жилых помещений по адресам проживания Васильева П.М., Радченко Е.А., Коломейцевой В.Л. осуществлено не членами межведомственной комиссии. Согласно актам обследования жилые помещения указанных ветеранов ВОВ не отвечают современным требованиям, предъявляемым к жилью. Однако требования, которым не соответствуют жилые помещения, в актах обследования не указаны. Заключения межведомственной комиссии о несоответствии помещений требованиям, предъявляемым к жилому помещению, отсутствуют.

Постановлениями администрации вышеуказанные ветераны ВОВ приняты на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, как проживающие в помещении, не от-

вечающем установленным для жилых помещений требованиям.

Ветеран ВОВ Васильев П.М. (1927 г.р.) в 2013 году продал жилой дом в г. Георгиевске и переехал в г. Кисловодск к сыну в домовладение общей площадью 224 кв. м, состоящее из двух жилых домов.

Накануне подачи заявления в администрацию в 2015 году Васильев П.М. заключил с собственниками домовладения (сыном, невесткой и внучкой) договор о совместном проживании на территории домовладения. Согласно договору ветеран ВОВ занимает жилой дом, в котором отсутствуют коммунальные удобства, в связи с чем имеет право на посещение ванной один раз в неделю в той части домовладения, где проживает семья сына и коммунальные удобства есть.

На основании выводов комиссии, неуполномоченной осуществлять обследование жилых помещений, о том, что санитарно-бытовое состояние помещения по месту жительства Васильева П.И. не отвечает современным требованиям, предъявляемым к жилью, постановлением администрации г. Кисловодска от 20.02.2015 №213 Васильев П.М. признан нуждающимся в улучшении жилищных условий и поставлен на учет.

Ветеран ВОВ Радченко Е.А. (1924 г.р.) проживает с женой Аристаковой А.Г. (1967 г.р.) в принадлежащем ему жилом доме общей площадью 47,2 кв.м. Администрацией г. Кисловодска отказано ветерану ВОВ в признании нуждающимся в жилом помещении, так как он обеспечен общей площадью жилого помещения выше учетной нормы.

На основании выводов комиссии, неуполномоченной осуществлять обследование жилых помещений, о том, что санитарно-бытовое состояние жилого дома не отвечает современным требованиям, предъявляемым к жилищу, постановлением администрации от 07.10.2014 №941 Радченко Е.А. признан нуждающимся в жилом помещении и поставлен на учет.

Аналогичные нарушения Положения №47 допущены при постановке на учет следующих граждан:

– Слюсарева Н.А. (г. Георгиевск);

– Миделашвили Н.В. (Полтавский сельсовет Курского района);

– Исиновой А.И., Житновой Ю.И., Немченко Е.Г., Козловцевой М.Н. (Галюгаевский сельсовет Курского района).

Необходимо отметить, что в соответствии с письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 18.01.2010 №809-СК/07 «О разъяснении вопросов, связанных с обеспечением жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны», если решением соответствующей комиссии жилое помещение не будет признано непригодным для проживания, а проживающие в нем граждане не признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, то обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета они не подлежат.

В 2014 году 6 из 15 ветеранам ВОВ и приравненным к ним лицам, признанным в проверенном периоде нуждающимися в жилых помещениях с нарушением Положения №47, (Маслаковой Р.И., Гущиной З.Д., Наконечному М.Е., Вартановой С.Н., Миделашвили Н.В. и Исиновой А.И.) предоставлены субсидии в общей сумме 5 342,82 тыс. рублей.

Наряду с постановкой на учет граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях с нарушениями установленного порядка, имеют место факты несвоевременного принятия на учет вдов ветеранов ВОВ, признанных нуждающимися в соответствии с требованиями законодательства.

Так, проверкой в администрации Калиновского сельсовета Александровского района установлено, что решение о постановке вдов ветеранов ВОВ Селиной Е.В. и Снимщиковой М.И. на учет в качестве нуждающихся принято администрацией 29.07.2013, тогда как заключение комиссии о непригодности их жилья для проживания было вынесено еще 19.04.2013. В результате вдовы ветеранов ВОВ не смогли реализовать право на получение субсидии в 2014 году. По состоянию на 01.04.2015 года Селина Е.В. и Снимщикова М.И. состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и продолжают жить в домах, непри-

годных для проживания.

4.2. Необоснованные отказы органами местного самоуправления в постановке на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В нарушение статьи 51 ЖК РФ в ряде случаев администрациями муниципальных образований было необоснованно отказано ветеранам ВОВ и приравненным к ним лицам в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Администрацией станицы Лысогорской Георгиевского района необоснованно отказано в постановке на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении вдове ветерана ВОВ Ватолиной Н.П. (1938 г.р.), не имеющей в собственности недвижимого имущества и проживающей в жилом доме, принадлежащем ее внукам.

Администрациями г. Ставрополя и Калиновского сельсовета Александровского района необоснованно отказано в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях вдове ветерана ВОВ Аверковой А.Г. (1921 г.р.) и ветерану ВОВ Гревцеву И.Д. (1927 г.р.), не имевших в собственности недвижимого имущества и проживающих на основании договоров найма жилого помещения.

Администрацией Спицевского сельсовета Грачевского района необоснованно отказано ветерану ВОВ Козко М.А. (1927 г.р.) в постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, тогда как ветеран обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

Аналогичные неправомерные решения об отказе в постановке на учет приняты администрациями г. Михайловска по заявлению ветерана ВОВ Николаевой Е.К. (1924 г.р.), станицы Незлобной Георгиевского района – ветерана ВОВ Карапетян К.И. (1923 г.р.), г. Кисловодска – ветерана ВОВ Стежко В.Н. (1920 г.р.), обеспеченных общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

Следует отметить, что судами общей юрисдикции решения администраций муниципальных образований признаны незаконными и только после решения судов ветераны ВОВ поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Кроме того, проверкой установлен факт необоснованного отказа администрацией г. Ставрополя в постановке на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий Нигановой Н.Ф. (1936 г.р.), обеспеченной общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

При этом Ниганова Н.Ф. не обращалась в суд с заявлением о признании незаконными действий администрации г. Ставрополя.

Выводы:

1. По состоянию на 01.02.2014 численность ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, составляла 148 человек.

В течение 2014 года приобрели жилье за счет средств субсидии 74 ветерана ВОВ и приравненных к ним лиц.

По состоянию на 15.04.2015 количество нуждающихся в предоставлении жилья увеличилось и составило 166 человек, на обеспечение жильем которых необходимы средства в объеме 144 765,3 тыс. рублей.

2. Поступившие в 2015 году из федерального бюджета субвенции в сумме 96 172,7 тыс. рублей позволят обеспечить жильем 104 ветерана ВОВ и приравненных к ним лиц. Дефицит средств на обеспечение жильем остальных, состоящих в сводном списке 62 граждан, составляет 56 804,4 тыс. рублей.

Учитывая тенденцию постоянного роста численности граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, дефицит средств на обеспечение жильем будет увеличиваться.

3. Порядком предоставления субсидий определено, что очередность включения граждан в сводный список устанавливается исходя из даты принятия их на учет.

Вместе с тем Закон Ставропольского края от 16.03.2006 №13-кз «О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае», определяющий порядок ведения органами местного самоуправления поселений и городских округов Ставропольского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не регламентирует, каким образом определяется дата постановки граждан на учет.

В результате администрацией города Изобильного постановка на учет ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц осуществлялась с даты подачи заявления о принятии гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, тогда как остальными проверенными в ходе контрольного мероприятия администрациями датой постановки на учет считалась дата принятия соответствующего решения органами местного самоуправления.

Различное толкование норм жилищного законодательства ставит заявителей в неравные условия при формировании сводного списка граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

4. Отсутствие общих (федеральных) норм обеспеченности жильем ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц при постановке их на учет приводит к тому, что уровень обеспеченности жильем оценивается исходя из различной учетной нормы площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления (от 9 кв.м до 18 кв.м).

5. В нарушение приказа Минсоцзащиты края от 13.11.2010 №186:

– администрациями муниципальных образований информация о включении в сводный список граждан сведений о 40 ветеранах ВОВ и приравненных к ним лицах направлена в адрес Минсоцзащиты края позже установленного срока от 3 до 270 дней;

– администрацией Александровского сельсовета Александровского района в адрес Минсоцзащиты края не направлены сведения о ветеране ВОВ для включения его в сводный список; кроме того, в отсутствие решения о постановке на учет вдовы ветерана ВОВ направлена информация о включении ее в водный список;

– администрациями Новоизобильненского сельсовета Изобильненского района и Марьино-Колодцевского сельсовета Минераловодского района в информации для включения в сводный список 2 ветеранов ВОВ неверно указана дата их постановки на учет.

Нарушение сроков направления в Минсоцзащиты края сведений может привести к несоблюдению прав ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц на своевременное получение субсидии на приобретение жилого помещения.

6. Меры ответственности за ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления административных действий, связанных с полнотой и своевременностью направления в адрес Минсоцзащиты края сведений о гражданах, принятых на учет в рамках Указа №714, не предусмотрены.

7. В нарушение ЖК РФ и постановления Правительства Ставропольского края от 05.09.2006 №126-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае» 23 ветерана ВОВ признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий при отсутствии полного пакета документов (администрации отдельных поселений Александровского, Грачевского, Кировского, Кочубеевского, Курского, Минераловодского районов, городов Михайловска и Невинномысска).

8. В нарушение части 5 статьи 52 ЖК РФ решения о принятии 2 граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях администрациями Кугультинского сельсовета Грачевского района и г. Михайловска приняты на 11 и 17 рабочих дней позже установленного срока.

9. В нарушение части 2 статьи 56 ЖК РФ решения о снятии 9 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц с учета в связи с получением ими субсидии принимались позже установленного срока от 12 до 240 дней (администрации Курсавского сельсовета Андроповского района, Грачевского сельсовета Грачевского района, Незлобненского сельсовета Георгиевского района, г. Ставрополя), администрацией г. Михайловска – решения не принимались.

10. В нарушение пункта 4 Порядка предоставления субсидий администрации г. Кисловодска и Галюгаевского сельсовета Курского района, не проверив достоверность предоставленных заявителями документов и сведений, включили 2 ветеранов ВОВ в сводный список граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714.

11. Из 211 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц, учетные дела которых проверены в ходе настоящего контрольного мероприятия, 21 – признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий как проживающие в помещениях, не отвечающих установленным для жилых помещений требованиям. Из них 15 ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий с нарушением требований Положения №47 и 6 из них в 2014 году предоставлены субсидии на общую сумму 5 342,82 тыс. рублей.

12. В нарушение статьи 51 ЖК РФ в ряде случаев администрациями муниципальных образований было необоснованно отказано ветеранам ВОВ и приравненным к ним лицам в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Судами общей юрисдикции решения администраций муниципальных образований признаны незаконными и только после решения судов ветераны ВОВ поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Предложения:

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Правительству Ставропольского края в целях исключения различного подхода администраций муниципальных образований Ставропольского края при постановке на учет ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предотвращения создания неравных условий для названной категории лиц при постановке их на учет и формировании сводного списка граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Указом №714, в нормативные правовые акты Ставропольского края внести уточнения, позволяющие однозначно определять дату постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

3. Министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края предусмотреть меры ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение обязанностей по предоставлению в адрес министерства сведений о гражданах, принятых на учет в рамках Указа №714, обеспечению полноты и достоверности предоставляемых сведений.

4. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в администрации городов: Михайловска, Ставрополя, Георгиевска, Невинномысска, Кисловодска; администрации Новоизобильненского сельсовета, станицы Новотроицкой Изобильненского района; администрации Старомарьевского, Кугультинского, Грачевского и Спицевского сельсоветов, села Бешпагир Грачевского района; администрации Незлобненского сельсовета, станицы Лысогорской Георгиевского района; администрации Курского, Балтийского, Галюгаевского и Полтавского сельсоветов Курского района; администрации Марьино-Колодцевского, Побегайловского сельсовета Минераловодского района; администрации Зольского сельсовета и станицы Марьинской Кировского района; администрации Ивановского сельсовета, села Кочубеевского Кочубеевского района; администрации Александровского и Калиновского сельсоветов, села Грушевского Александровского района.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края, осуществляемых министерством»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.12.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 25 марта 2015 года №14.

Предмет контрольного мероприятия:

– законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на функционирование министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края;

– процесс использования средств бюджета Ставропольского края, направляемых министерством энергетики, промышленности и связи Ставропольского края на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края (далее – закупки).

Объект контрольного мероприятия:

Министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (далее – министерство).

Проверяемый период деятельности:

2014 год.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:

С 26 марта по 21 мая 2015 года.

Цели контрольного мероприятия:

– установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства;

– проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки, осуществленных министерством;

– выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства.

1.1. Анализ основных показателей деятельности министерства в 2014 году, а также анализ правоустанавливающих и других документов, регламентирующих деятельность министерства.

Ставропольский край является одним из крупнейших аграрно-промышленных регионов

Северо-Кавказского федерального округа (доля в валовом региональном продукте (далее – ВРП) округа – 35,5%). При этом удельный вес промышленности в ВРП края составляет 18,5% (оценочно). В ВРП Северо-Кавказского федерального округа удельный вес промышленности края занимает 6,5%.

Индекс промышленного производства в Ставропольском крае в 2014 году составил 100,8%, имеется тенденция замедления роста по сравнению с 2013 годом на 0,5 процентных пункта (далее – п.п.). В 2014 году индекс промышленного производства в крае ниже, чем в целом по России (101,7%) и по 8 субъектам Российской Федерации, входящим в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. По данному показателю край опережает только Карачаево-Черкесскую Республику (77,7%), Республику Дагестан (99%), Республику Северная Осетия – Алания (100,3%), Волгоградскую область (100,7%).

Из трех видов экономической деятельности промышленности, формирующих индекс промышленного производства, в крае в 2014 году по сравнению с 2013 годом индекс промышленного производств вырос на 12,5% только по виду экономической деятельности – производство и распределение электроэнергии, газа и воды (2014 год – 112,5%). Падение темпов роста в 2014 году отмечается по индексам промышленного производства обрабатывающих производств – на 7 п.п. (2014 год – 98%, 2013 год – 105%), добыче полезных ископаемых – на 3,1 п.п. (2014 год – 94%, 2013 год – 97,1%).

По показателям объема отгруженных товаров собственного производства по основным фактическим видам экономической деятельности промышленности имеется тенденция роста по сравнению с 2013 годом, в том числе по отгрузке товаров обрабатывающего производства – на 3,2%, производству и распределению электроэнергии, газа, воды – на 13%, добыче полезных ископаемых – на 12,9%.

Следует отметить, что в сравнении с 2013 годом в крае наблюдается тенденция роста и по объему инвестиций в основной капитал. Если в целом по полному кругу организаций края объем инвестиций вырос на 3,3% (2014 год – 143 100,0 млн. рублей), то в обрабатывающем производстве, производстве и распределение электроэнергии, газа, воды, добывающей промышленности отмечается рост, соответственно, на 30,1% (2014 год – 21890,5 млн. рублей), на 9% (2014 год -12 204,9 млн. рублей), на 30,2% (2014 год – 5 185,4 млн. рублей).

За 2014 год в крае по итогам деятельности прибыль получили 833 (78,2%) организации (рост к 2013 году – на 1,5%), убыток – 232 (21,8%) организации, что на 8,3% ниже показателя 2013 года (данные без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений).

По видам экономической деятельности промышленности: добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа, тепловой энергии, воды число прибыльных организаций (в % к общему числу организаций по видам деятельности) выросло, соответственно, на 11,1 п.п. (2014 год – 66,7%), на 1,9 п.п. (2014 год – 69,3%). При этом по обрабатывающему производству число прибыльных организаций сократилось на 1,4% п.п. (2014 год – 75,8%).

Из всей полученной за 2014 год в крае прибыли 20,3% приходится на производство и распределение электроэнергии, газа, тепловой энергии, воды (2014 год – 10 094,9 млн. рублей, рост к 2013 году – в 1,2 раза), 24% – на обрабатывающие производства (2014 год – 11 964,4 млн. рублей, снижение к 2013 году – на 23,7%), 7,8% – на добычу полезных ископаемых (2014 год – 3 914,3 тыс. рублей, рост к 2013 году – в 37,8 раза). В целом по всем видам экономической деятельности промышленности прибыль по сравнению с 2013 годом выросла на 8,8% или на 2 096,6 млн. рублей.

Объем полученных убытков по видам экономической деятельности промышленности в 2014 году вырос в 2,7 раза (2014 год – 24 594,6 млн. рублей, 2013 год – 9 088,8 млн. рублей), в том числе в обрабатывающем производстве – в 3,2 раза (2014 год – 10 118,9 млн. рублей, 2013 год – 3 182,8 млн. рублей), производстве и распределении электроэнергии, газа, тепловой энергии, воды – в 2,5 раза (2014 год – 14 431,4 млн. рублей, 2013 год – 5 812,6 млн. ру-

блей). Снижение убытков в 2 раза произошло только по добыче полезных ископаемых (2014 год – 44,3 млн. рублей, 2013 год – 93,4 млн. рублей), что указывает на ухудшение макроэкономической ситуации в крае.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам в 2014 году, увеличилась в сравнении с январем-декабрем 2013 года в обрабатывающих производствах на 9,6% (2014 год – 20,2 тыс. рублей), в производстве и распределении электроэнергии, газа, тепловой энергии, воды – на 8,2% (2014 год – 27,8 тыс. рублей), в производстве по добыче полезных ископаемых – на 9,9% (2014 год – 27,4 тыс. рублей). При этом рост к уровню средней заработной платы по краю составил только в секторах промышленности по производству и распределению электроэнергии, газа, тепловой энергии, воды и добыче полезных ископаемых, соответственно, 122,7% и 121,1%. Номинальная начисленная заработная плата в обрабатывающем производства ниже среднекраевого уровня на 10,6% (20,2 тыс. рублей, по краю – 22,6 тыс. рублей).

Таким образом, в 2014 году в Ставропольском крае отмечалось замедление динамики темпов экономического роста в промышленности по сравнению с 2013 годом: по индексу промышленного производства – на 0,5 п.п. и ниже, чем по России (101,7%), по 8 субъектам Российской Федерации, входящим в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов (100,9– 118,3%). По индексам промышленного производства по видам экономической деятельности «обрабатывающие производства» и «добыча полезных ископаемых» наблюдается падение темпов экономического роста, соответственно, на 7 п.п. и 3,1 п.п. В 2014 году снижение числа прибыльных организаций в % к общему числу организаций произошло только по обрабатывающим производствам (на 1,4 п.п.). Объем убытков по всем видам экономической деятельности промышленности вырос в 2014 году в 2,7 раза, что объясняется негативным воздействие финансово-экономического кризиса на экономику в целом и промышленное производство в частности.

Особенно важен в данном случае стал рост инвестиций в основной капитал (по сравнению с 2013 годом) в обрабатывающее производство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, добычу полезных ископаемых, соответственно, на 30,1%, 9% и 30,2%, а также рост индекса промышленного производства по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – на 12,5%, прибыли по всем видам экономической деятельности промышленности – на 8,8%, прибыльных организаций по видам экономической деятельности промышленности: «добыча полезных ископаемых» (на 11,1 п.п.), «производство и распределение электроэнергии, газа, тепловой энергии, воды» (на 1,9 п.п.), объема отгруженных товаров собственного производства по основным фактическим видам экономической деятельности промышленности, соответственно, на 3,2%, 13% и 12,9%.

Анализ показателей, определенных Стратегией развития промышленного комплекса по второму этапу ее реализации (объем отгруженной продукции на 10 – 15% в год; рост инвестиций в основной капитал на основе технологической базы на 10% – 15%; создание ежегодно не менее 500 новых рабочих мест; обеспечение в 2012 – 2018 годах среднегодового индекса производительности труда не ниже 103,8%, обеспечение среднегодового прироста средней заработной платы на 6% – 7%) показал, что министерством не достигнуты показатели Стратегии по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства».

Анализом исполнения целевых показателей государственной программы Ставропольского края «Развитие энергетики, промышленности и связи» (далее – государственная программа) установлено, что из 76 показателей государственной программы в 2014 году выполнено только 16 показателей. На исполнение показателей повлияло прекращение действия Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 07.06.2010 №273 (по 45 показателям отсутствует методика расчета) и исключение ряда показателей по новой Методике, утвержденной приказом Министерством энергетики Российской Федерации от

30.06.2014 №399. При этом изменения в целевые индикаторы (показатели) государственной программы не вносились.

Эффективность реализации государственной программы в 2014 году составила 74,5 балла по 100-балльной шкале.

Из четырех подпрограмм государственной программы исполнена только подпрограмма «Развитие информационного общества». По подпрограмме «Развитие, техническое перевооружение и модернизация промышленности и энергетики» эффективность реализации составила 25 баллов, по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» – 9,2 балла.

По подпрограмме «Использование компримированного природного газа в качестве моторного топлива» задачи не достигнуты (расходы не осуществлялись), в связи с приостановлением финансирования инвестором.

Учитывая, что ответственным исполнителем по государственной программе выступает министерство, осуществление управления в установленной сфере деятельности осуществлялось им ненадлежащим образом.

Проверкой нормативных правовых актов, принятых в крае в рамках реализации положений действующего федерального и регионального законодательства, установлено, что отдельные нормативные правовые акты Ставропольского края не приведены в соответствие с действующим законодательством или приведены с нарушением сроков либо несвоевременно приняты.

Так, в нарушение статьи 2 Закона Ставропольского края от 05.03.2005 №15-кз «О промышленной политике на территории Ставропольского края» (далее – Закон СК №15-кз) в 2011 – 2014 годах Основные направления промышленной политики на территории Ставропольского края утверждены приказом министерства, а не постановлением Думы Ставропольского края.

Кроме того, положения Закона СК №15-кз необходимо привести в соответствие с нормами Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», после его вступления в силу.

Инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории Ставропольского края и отраженные в Стратегии развития промышленного комплекса, в ряде случаев не соответствуют перечню инвестиционных проектов, утвержденных в Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы.

Министерством не приведены в соответствие со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) нормы Стратегии развития топливно-энергетического комплекса в части исключения из нее положений о разработке и принятии краевых целевых программ по развитию малой энергетики и моторного топлива в Ставропольском крае.

Кроме того, министерством не приведены в соответствие ряд нормативных правовых актов в связи с упразднением в 2012 году комитета Ставропольского края по информационным технологиям и связи.

Так, в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 21.11.2007 №136-п требования к форматам электронных копий и реквизитам информации, предоставляемой к размещению на официальном информационном Интернет-портале органов государственной власти Ставропольского края (далее – требования), утверждены приказом комитета Ставропольского края по информационным технологиям и связи от 07.09.2010 №136-о/д, а не нормативным правовым актом министерства.

В нарушение Закона СК №51-кз и подпункта 4 пункта 10.9 Положения о министерстве порядок ведения реестра государственных информационных систем Ставропольского края утвержден приказом комитета Ставропольского края по информационным технологиям и связи от 24.01.2011 №7-о/д, а не нормативным правовым актом министерства.

Действующий Порядок использования государственных информационных систем Ставропольского края при реорганизации или ликвидации органа исполнительной власти края, осуществляющего функции оператора государственной информационной системы Ставропольского края, также до настоящего момента утвержден приказом комитета Ставропольского

края по информационным технологиям и связи от 28.02.2011 №46-о/д.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ставропольского края, разработчиком которого выступало министерство, утвержден постановлением Правительства Ставропольского края только через 4 месяца с момента внесения изменений в Закон Ставропольского края от 02.07.2010 №50-кз «О некоторых вопросах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ставропольского края» (в редакции от 27.12.2012) (далее – Закон СК от 02.07.2010 №50-кз).

Кроме того, Счетная палата Ставропольского края еще в 2011 году при проведении контрольного мероприятия в министерстве обращала внимание Правительства края и министерства на необходимость разработки и принятия механизмов льготного налогообложения. До сих пор механизм льготирования производителей и поставщиков энергоресурсов при внедрении технологических процессов и оборудования, сберегающих ресурсов в крае не отработан.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном внимании министерства к ряду вопросов нормативно-правового регулирования в сферах деятельности министерства.

1.2. Анализ мер, реализуемых министерством в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ставропольского края.

В целях совершенствования государственной экономической политики, направленной на развитие Ставропольского края, определения факторов, негативно влияющих на краевую экономику и социальную сферу, распоряжением Губернатора Ставропольского края от 13.02.2015 №64-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Ставропольского края в 2015 году (далее – План первоочередных мер).

Согласно пунктам 24 и 25 Плана первоочередных мер, министерству и другим органам исполнительной власти совместно с финансово-кредитными организациями края в течение 1-2 квартала 2015 года необходимо разработать специальные банковские продукты для поддержки инвесторов, осуществляющих инвестиции в реальный сектор экономики края.

Однако представленные в крае финансово-кредитные организации являются филиалами и не могут самостоятельно разрабатывать и утверждать льготные кредитные продукты (полномочия центральных офисов). Учитывая данное обстоятельство, пункты 24 и 25 Плана первоочередных мер нуждаются в корректировке.

В соответствии с пунктом 30 Плана первоочередных мер министерству совместно с министерствами финансов и экономического развития Ставропольского края (далее – минфин СК, минэкономразвития СК) в 1 квартале 2015 года поручено разработать механизм предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций, для поддержки промышленного комплекса и создания благоприятного инвестиционного климата в крае.

Вместе с тем, в нарушение указанной нормы законопроекты «О внесении изменений в статью 13 Закона Ставропольского края «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» и «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Ставропольского края «О налоге на имущество организаций» подготовлены министерством (совместно с минфином СК и минэкономразвития СК) для внесения на рассмотрение Правительством края только в середине мая 2015 года.

1.3. Анализ финансирования и исполнения расходов министерства.

Первоначальной редакцией Закона Ставропольского края от 10.12.2013 №105-кз «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон СК «О бюджете на 2014 год») министерству предусмотрено выделение средств в сумме 117 551,6 тыс. рублей. Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обяза-

тельств по расходам доведены минфином СК до министерства в полном объеме.

В течение 2014 года бюджетные ассигнования министерства по расходам увеличились на 75 630,4 тыс. рублей (на 64,3%) до 193 182,0 тыс. рублей. При этом в общей сумме расходов 96,4% составляют средства краевого бюджета (186 312,3 тыс. рублей), 3,6% – средства федерального бюджета (6 869,7 тыс. рублей).

Уточненные лимиты бюджетных обязательств доведены минфином СК министерству на сумму 190 761,3 тыс. рублей или в объеме 98,7% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Неполное доведение лимитов бюджетных обязательств связано с отсутствием необходимых документов, определяющих порядок использования средств федерального бюджета, предоставленных на реализацию программных мероприятий в области энергосбережения.

В 2014 году отказ администрации города Пятигорска от подписания соглашения о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности стал причиной образования остатка средств в сумме 2 420,7 тыс. рублей. При этом в связи с затягиванием министерством процесса подготовки необходимых документов, указанные средства не использовались более полугода и в дальнейшем возвращены в доход федерального бюджета.

Из общего объема уточненных бюджетных назначений расходы министерства составляют 121 866,9 тыс. рублей (63,1%), расходы подведомственных министерству государственных казенных учреждений «Краевой центр информационных технологий» и «Ставропольский краевой центр энергосбережения» (далее – ГКУ СК «КЦИТ» и ГКУ «СКЦЭ») – 71 315,1 тыс. рублей (36,9%).

Финансирование расходов министерства в 2014 году осуществлялось в рамках реализации трех государственных программ Ставропольского края: «Развитие энергетики, промышленности и связи» (118 328,3 тыс. рублей), «Социальная поддержка граждан» (2 538,6 тыс. рублей) и «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата» (1 000,0 тыс. рублей).

За 2014 год расходы министерства исполнены на сумму 119 402,7 тыс. рублей (98% от уточненных бюджетных назначений), неосвоение лимитов бюджетных обязательств составило 43,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов в разрезе государственных программ Ставропольского края показал, что в 2014 году средства федерального и краевого бюджетов, за исключением средств, выделенных на реализацию программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, освоены министерством практически в полном объеме.

В то же время необходимо отметить крайне низкое исполнение расходов по ряду статей и образование остатков неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 3 286,9 тыс. рублей в подведомственном министерству ГКУ СК «КЦИТ», что свидетельствует о ненадлежащем контроле министерства за финансовой деятельностью указанного учреждения.

Основными причинами низкого освоения средств явились: отсутствие возможности интеграции АИС «Находка», используемой в отделах записи актов гражданского состояния, с единой информационно-аналитической системой; отсутствие необходимости подключения объектов муниципальных районов к информационно-телекоммуникационной сети с использованием оборудования беспроводного широкополосного доступа; образовавшаяся экономия по результатам проведения торгов.

В министерстве первоначальная бюджетная роспись на 2014 год утверждена приказом от 18.12.2013 №269-о/д на сумму 117 551,6 тыс. рублей, с соблюдением установленных сроков.

В течение 2014 года министерством принято 18 приказов о внесении изменений в бюджетную роспись, на основании которых подготовлено 83 уведомления об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

В проверяемом периоде министерством осуществлялось внесение изменений в бюджетную роспись в соответствии с изменениями, вносимыми в Закон СК «О бюджете на 2014 год», на основании 9 приказов и 48 уведомлений об изменении бюджетных ассигнований и лими-

тов бюджетных обязательств минфина СК. Также в ряде случаев внесение изменений в бюджетную роспись министерства осуществлялось без внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ставропольского края (перераспределение назначений между кодами операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ), на основании собственных приказов.

Выборочной проверкой составления и ведения бюджетной росписи министерства, в том числе в части отражения (перераспределения) бюджетных назначений, нарушений не установлено.

Бюджетные сметы в министерстве составлены в разрезе кодов бюджетной классификации по направлениям деятельности: на содержание аппарата министерства; на выставочно-ярмарочную деятельность; на развитие информационного общества. В течение 2014 года министерством в бюджетные сметы внесено 19 изменений.

Анализом ведения бюджетных смет выявлен ряд технических ошибок, допущенных министерством, а именно: неверно указывались даты, суммы и наименования показателей внесенных изменений. Указанные факты свидетельствуют о низком качестве подготовки данных финансовых документов.

1.4. Проверка организации и состояния бюджетного учета и отчетности в министерстве.

1.4.1. Анализ организации бюджетного учета.

В проверяемом периоде ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности министерством осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ), Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ) от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция №157н) и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Общие направления организации учетной работы в министерстве определены в Положении об учетной политике, утвержденном приказом министерства от 27.12.2012 №135-о/д (далее – Учетная политика). Бухгалтерский учет в министерстве осуществляется с применением системы автоматизации бухгалтерского учета «1С: Бухгалтерия государственного учреждения».

Проверкой соответствия сальдо по счетам бюджетного учета, отраженным в журналах операций, сальдо по счетам, отраженным в Главной книге, нарушений не выявлено.

1.4.2. Проверка порядка ведения кассовых операций.

В ходе проверки порядка ведения кассовых операций и соблюдения кассовой дисциплины установлен ряд нарушений и недостатков.

В соответствии с приказами от 29.04.2014 №79-о/д и от 27.06.2014 №115/1 передача полномочий по ведению кассовых операций от Ю.М. Кутеповой к В.В. Кононовой произведена, соответственно, 05.05.2014 и 30.06.2014. В эти же даты проведена и инвентаризация наличных денежных средств и денежных документов, по результатам которых оформлены акты. Однако 05 мая и 30 июня 2014 года для Ю.М. Кутеповой (кассира) являлись нерабочими днями в связи с ее нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске, что подтверждается табелями учета использования рабочего времени.

Таким образом, в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ акты инвентаризации наличных денежных средств и денежных документов на общую сумму 165,2 тыс. рублей

оформлены несвоевременно (в нерабочие для кассира дни). Указанный факт свидетельствует о формальном подходе к оформлению актов инвентаризации.

В момент нахождения министра в командировке в г. Москве им подписаны 7 фондовых расходных кассовых ордеров (далее – ФРКО) на общую сумму 45,2 тыс. рублей. Аналогично, в момент нахождения главного бухгалтера в ежегодном оплачиваемом отпуске им подписан ФРКО на сумму 1,5 тыс. рублей.

Однако факты подписания ФРКО на общую сумму 46,7 тыс. рублей должностными лицами в момент их нахождения в командировке и ежегодном оплачиваемом отпуске ставит под сомнение возможность оформления первичных документов в указанные даты.

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ в ФРКО на общую сумму 29,3 тыс. рублей отсутствуют подписи главного бухгалтера.

Кроме того, в нарушение пункта 172 Инструкции №157н в 2014 году учет операций с денежными документами в министерстве велся в Журнале операций по счету «Касса», а не в Журнале по прочим операциям.

1.4.3. Проверка достоверности, законности и целесообразности безналичных операций, наличия оправдательных документов.

В рамках исполнения государственного контракта министерством произведена оплата услуг ООО «Городские телекоммуникационные системы» по поставке аккумулятора для аварийного питания мини-АТС на сумму 3,0 тыс. рублей по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», а не по статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Таким образом, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н (далее – Указания №65н), министерством произведена оплата за поставку аккумулятора для аварийного питания мини-АТС на сумму 3,0 тыс. рублей с неверным отнесением по КОСГУ. Факт неверного отнесения вышеуказанных расходов подтверждается и исправительной проводкой по уточнению КОСГУ, совершенной министерством до истечения финансового года.

С целью участия министра в Петербургском международном экономическом форуме с 21 по 24 мая 2014 года в гостинице «Парк Инн Прибалтийская» (г. Санкт-Петербург) был забронирован и оплачен одноместный номер общей стоимостью 48,0 тыс. рублей. Однако в момент нахождения в г. Санкт-Петербурге, принимая участие в Петербургском международном экономическом форуме, министр проживал в ином отеле, предоставленном ООО «Эвростиль».

В связи с фактическим не проживанием министра в гостинице «Парк Инн Прибалтийская» министерством произведены безрезультатные расходы по оплате штрафных санкций в сумме 15,5 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

В соответствии с государственным контрактом министерством перечислены ООО «Росгосстрах» средства в сумме 1,3 тыс. рублей за страхование от несчастных случаев государственных гражданских служащих Ставропольского края (далее – гражданских служащих), в рамках исполнения Закона Ставропольского края от 15.04.2011 №35-кз «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Ставропольского края» (далее – Закон СК №35-кз). Однако на момент заключения вышеуказанного государственного контракта застрахованные сотрудники уже были освобождены от занимаемых должностей (уволены) в течение 3-7 месяцев.

Таким образом, в нарушение статьи 3 Закона СК №35-кз министерством неправомерно перечислены средства в сумме 1,3 тыс. рублей по государственному контракту за страхование уволенных сотрудников.

1.4.4. Проверка расчетов по оплате труда.

В течение 2014 года в бюджетную смету министерства внесено 6 изменений, касающихся

уменьшения (увеличения) фонда оплаты труда. С учетом изменений расходы на оплату труда за год увеличены на 1 612,5 тыс. рублей (заработная плата на 1 279,4 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда на 333,1 тыс. рублей). Перераспределение расходов на оплату труда свидетельствуют об их неэффективном планировании.

Кассовое исполнение расходов по фонду оплаты труда за 2014 год составило 100% от суммы годовых назначений – 27 814,5 тыс. рублей, что на 1,2% выше аналогичного показателя 2013 года. В общем объеме расходов удельный вес расходов фонда оплаты труда в течение года составлял от 66,2% до 71,3%.

В 2014 году фактическое исполнение расходов по заработной плате сложилось в сумме 21 619,3 тыс. рублей (прирост к 2013 году составил 1%). При этом за счет экономии в конце года сотрудникам министерства выплачена материальная помощь в сумме 1 060,4 тыс. рублей, единовременное денежное вознаграждение – в сумме 44,7 тыс. рублей.

Однако анализ табелей учета использования рабочего времени и укомплектованности штата министерства за 2014 год свидетельствует о том, что в течение года штат министерства был укомплектован на 100%.

Таким образом, необоснованное завышение первоначальных плановых назначений при формировании расходов на заработную плату в 2014 году на сумму 1 105,1 тыс. рублей, приведшее к итоговой экономии бюджетных средств и направлению их на выплату работникам материальной помощи, свидетельствует о несоблюдении министерством принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

В течение 2014 года в штатное расписание министерства внесено 4 изменения, в результате в январе общая штатная численность министерства сокращена до 53 единиц, а уже в марте увеличена до 54 (введена штатная единица «Заместитель министра»).

Также следует отметить, что объем финансирования, количество подведомственных учреждений и количество штатных единиц в министерствах труда и социальной защиты населения, образования и молодежной политики, сельского хозяйства Ставропольского края (далее – минтруд СК, минобразования СК, минсельхоз СК) превышал аналогичные показатели министерства, соответственно, в 33-92 раза, в 3-60 раз и в 2,8-3,3 раза. Несмотря на это, количество должностей «Заместитель министра» в минтруде СК, минобразовании СК и минсельхозе СК превышает их количество в министерстве только на 1 единицу или на 20%.

В 2014 году министерством заключены договоры возмездного оказания услуг по реализации концепции внешней и внутренней политики министерства с А.Е. Бирюковым на сумму 240,6 тыс. рублей. При этом, согласно положениям об отделах экономического анализа и развития отраслей, организационного обеспечения и делопроизводства, развития информационных систем и организации предоставления государственных услуг министерства, отделы частично исполняют функции по реализации концепции внешней и внутренней политики министерства. Таким образом, услуги, оказываемые А.Е. Бирюковым, и функциональные обязанности сотрудников министерства пересекаются.

В нарушение статьи 123 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) в 2014 году 5 сотрудников министерства не были извещены под роспись о времени начала отпуска (о выплатах за неиспользованный отпуск). Кроме того, в ряде случаев расчет отпускных выплат и перечисление средств работникам на общую сумму 45,0 тыс. рублей осуществлялись до оформления приказов о предоставлении отпуска.

С апреля 2014 года на должность заместителя министра назначен П.В. Кольцов, имеющий квалификации социолог, преподаватель социологии, экономист. При этом должностным регламентом государственного гражданского служащего определено, что на должность заместителя министра назначается лицо, имеющее высшее профессиональное образование в сфере деятельности министерства. Согласно приказам министерства о распределении обязанностей за заместителем министра П.В. Кольцовым закреплены обязанности по руководству в сфере информационных технологий и связи.

Таким образом, в нарушение статьи 7 Закона Ставропольского края от 01.03.2005 №4-кз

«О некоторых вопросах государственной гражданской службы Ставропольского края» (далее – Закон СК №4-кз), положений должностного регламента в 2014 году на должность государственной гражданской службы назначено лицо (П.В. Кольцов), не соответствующее квалификационным требованиям, оплата труда которого за год составила 431,8 тыс. рублей.

В рамках проверки исполнения министерством распоряжения Губернатора Ставропольского края от 26.12.2014 №881-р «О приостановлении приема на вакантные должности» проанализированы приказы министерства о приеме сотрудников, в соответствии с которыми в 2014 году в министерство принято 8 человек. При этом прием на работу сотрудников произведен до вступления в силу вышеуказанного распоряжения Губернатора Ставропольского края.

Следует также отметить, что согласно распоряжению Губернатора Ставропольского края от 30.03.2015 №150-р на должность первого заместителя министра энергетики, промышленности и связи Ставропольского края из резерва управленческих кадров края сроком на один год назначен В.И. Шульженко.

1.4.5. Проверка законности расходования средств на хозяйственные цели, соблюдения порядка выдачи авансов на командировочные расходы.

Выборочной проверкой целесообразности и законности расходования средств на хозяйственные цели, соблюдения порядка выдачи авансов на хозяйственные и командировочные расходы установлено следующее.

В нарушение пункта 7 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 (далее – Положение №749) в трех командировочных удостоверениях, приложенных к авансовым отчетам заместителя министра П.В. Кольцова, начальника отдела энергоресурсов и энергосбережения В.В. Глушакова и ведущего специалиста В.А. Колатухина, не указаны даты прибытия в место командирования и выбытия из него.

Кроме того, в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 05.01.2004 №1 (далее – Указания по заполнению первичных документов) служебные задания для направления в командировку заместителя министра Д.В. Толмачева (19.02.2014; с 23.02.2014 по 25.02.2014) и начальника отдела развития отраслей связи и телекоммуникаций А.О. Шрейнера (с 29.01.2014 по 01.02.2014) оформлены несвоевременно, а именно на 7-15 день после издания приказов о направлении в командировку.

В нарушение подпункта «б» пункта 4 Порядка и условий командирования лиц, замещающих государственные должности Ставропольского края, государственных гражданских служащих Ставропольского края, утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края от 10.01.2006 №1 (далее – Порядок №1) в 6 случаях направление министра в командировку за пределы Ставропольского края осуществлялось до момента оформления соответствующего распоряжения Губернатора Ставропольского края.

Так, 09.06.2014 министр направлен в командировку в г. Москву, при этом распоряжение Губернатора Ставропольского края о его командировании издано только 07.07.2014 или спустя месяц после его поездки в г. Москву. Кроме того, письмо о согласовании командировки министра представлено Губернатору Ставропольского края также после убытия министра в г. Москву.

Аналогичные нарушения выявлены при направлении министра в командировку в г. Москву: с 24.06.2014 по 25.06.2014, с 25.07.2014 по 27.07.2014, с 06.10.2014 по 09.10.2014, с 22.12.2014 по 24.12.2014 и в г. Краснодар с 31.07.2014 по 01.08.2014.

После возвращения из командировки в г. Кисловодск (с 26.06.2014 по 27.06.2014) начальник отдела энергоресурсов и энергосбережения В.В. Глушаков представил авансовый отчет от 03.07.2014 №42. Однако в нарушение пункта 26 Положения №749 и пункта 34 Порядка №1 гражданский служащий представил данный авансовый отчет по истечении 3 рабочих дней после возвращения из командировки.

Согласно авансовым отчетам в 2014 году министерством к компенсации приняты расходы заместителей министра Д.В. Толмачева и И.В. Демчака, а также начальника отдела энергоресурсов и энергосбережения В.В. Глушакова по их проезду в аэроэкспрессе (г. Москва) в общей сумме 5,9 тыс. рублей. При этом к указанным авансовым отчетам приложены только кассовые чеки, а билеты, подтверждающие проезд гражданских служащих, отсутствуют.

Таким образом, в нарушение пунктов 21 и 22 Порядка №1 министерством приняты к компенсации расходы на общую сумму 5,9 тыс. рублей по проезду гражданских служащих в командировке без предоставления ими проездных документов.

Также в ходе проверки возмещения расходов установлено, что в нарушение пунктов 16, 25-27 Порядка №1 в 2014 году министерством не осуществлена компенсация расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства, министру и заместителю министра (П.В. Кольцова), на общую сумму 2,4 тыс. рублей.

В 2014 году в министерстве имелась практика компенсации фактически произведенных расходов по авансовым отчетам без предварительного авансирования расходов гражданских служащих, направленных в командировку, что свидетельствует о нарушении пунктов 213, 216 Инструкции №157н и пункта 33 Порядка №1.

1.4.6. Проверка сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей, состояния их учета.

Стоимость основных средств, числившихся на балансе министерства на начало 2014 года, составляла 13 050,1 тыс. рублей. В течение года стоимость основных средств сократилась на 1 854,6 тыс. рублей и на конец года составила 11 195,5 тыс. рублей. Снижение данного показателя связано с передачей движимого имущества на баланс ГКУ СК «КЦИТ». Наибольшую долю в общем объеме основных средств составляют машины и оборудование – 6 095,9 тыс. рублей или 54,4%.

В нарушение пункта 53 Инструкции №157н на 01.01.2014 основные средства «Оптико-волоконный кабель ул. М.Жукова – ул. Мира» и «Оптико-волоконный кабель ул. Советская – ул. Булкина» общей стоимостью 439,2 тыс. рублей отражались в бюджетном учете министерства по счету 101 34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения», а не по счету 101 33 «Сооружения – иное движимое имущество учреждения». В марте 2014 года министерством совершены исправительные проводки по уточнению счета учета вышеуказанных основных средств.

По состоянию на 01.01.2015 в министерстве степень изношенности основных средств, в целом, составляет 75,1%.

В ходе проверки правильности начисления амортизации на объекты основных средств установлен факт отнесения основного средства «Цифровая мини-АТС» балансовой стоимостью 274,5 тыс. рублей к амортизационной группе, не соответствующей его классификации, что не отвечает требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор основных средств). В результате в бюджетном учете на 01.01.2015 сумма начисленной амортизации по данному основному средству занижена, а остаточная стоимость завышена на сумму 97,1 тыс. рублей. Завышение остаточной стоимости основного средства привело к необоснованной переплате министерством налога на имущество организации в 2014 году в сумме 2,5 тыс. рублей и несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Стоимость материальных запасов в министерстве на начало 2014 года составляла 297,7 тыс. рублей. В течение года стоимость запасов увеличилась на 60,6 тыс. рублей до 358,3 тыс. рублей.

В 2014 году в министерстве произведена инвентаризация имущества, по ее результатам излишек и недостач не обнаружено.

1.4.7. Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2014 составила (минус) 349,8 тыс. рублей, что на 1 648,5 тыс. рублей или в 4,7 раза ниже, чем задолженность на начало отчетного периода. Формирование отрицательного результата задолженности обусловлено начислением расчетов по доходам на конец отчетного периода в сумме (минус) 2 897,9 тыс. рублей.

На 01.01.2014 сумма выданных авансов составила 75 875,1 тыс. рублей. В течение 2014 года данная задолженность снизилась на 73 327,0 тыс. рублей (на 96,6%) до 2 548,1 тыс. рублей и имеет текущий характер.

Кредиторская задолженность на 31.12.2014 составила 1,0 тыс. рублей или на 0,5 тыс. рублей выше, чем задолженность на начало отчетного периода. Вся сумма кредиторской задолженности на конец 2014 года сложилась по оплате услуг связи. Данная задолженность имеет текущий характер.

1.4.8. Проверка организации системы внутреннего финансового контроля.

В проверяемом периоде организация и осуществление внутреннего финансового контроля проводились министерством в соответствии с нормами, утвержденными Учетной политикой. При этом в Учетной политике не отражены: исчерпывающие основания для проведения ревизий, процедура формирования ревизионной комиссии и порядок оформления результатов ревизии.

Организационная структура внутреннего контроля в министерстве представляет собой совокупность субъектов внутреннего контроля: сотрудников министерства, начальников структурных подразделений и руководства министерства. Методами осуществления внутреннего контроля являются самоконтроль, контроль по уровню подчиненности.

В 2014 году по результатам предварительного, текущего и последующего контроля сотрудниками министерства нарушений не выявлено. При этом документальное подтверждение сделанных сотрудниками министерства выводов к проверке не представлено.

В связи с тем, что Правительством Ставропольского края в 2014 году Порядок проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита не был разработан, а также ввиду отсутствия в министерстве годового плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2014 год, оценить эффективность организации системы внутреннего финансового контроля в министерстве не представляется возможным.

2. Аудит в сфере закупок, осуществляемых министерством.

2.1. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок в министерстве. Оценка организации и порядка проведения ведомственного контроля в сфере закупок.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), являющийся правовой основой формирования контрактной системы в сфере закупок в Российской Федерации. В целях его реализации на федеральном и краевом уровне принято более 90 нормативных правовых актов.

В конце 2013 года в министерстве создана контрактная служба, без образования отдельного структурного подразделения. Положение о контрактной службе министерства утверждено приказом министерства от 20.12.2013 №272-о/д (далее – Положение о контрактной службе).

Вместе с тем, в нарушение пункта 9 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ) от 29.10.2013 №631 (далее – Типовое положение №631), руководитель контрактной службы министерства не определен.

Кроме того, в нарушение пункта 10 Типового положения №631, в том числе по причине отсутствия руководителя контрактной службы, при формировании организационной

структуры контрактной службы министерства не установлена персональная ответственность ее работников за выполнение функциональных обязанностей в сфере закупок. При этом обязанности в сфере закупок установлены для работников контрактной службы в должностных регламентах.

Отсутствие персональной ответственности работников контрактной службы министерства за выполнение должностных обязанностей при организации закупок может негативно отражаться на эффективности их работы.

К функциям и полномочиям контрактной службы министерства при исполнении, изменении и расторжении государственных контрактов, установленным в Положении о контрактной службе, не отнесено: обеспечение приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; подготовка документов о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, что не соответствует пункту 13 Типового положения №631.

В нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции от 28.12.2013) к функциям и полномочиям контрактной службы министерства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленным в Положении о контрактной службе, не отнесена проверка отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

При этом в нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (в редакции от 04.06.2014) к функциям и полномочиям контрактной службы министерства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленным в Положении о контрактной службе, отнесена проверка правомочности участника закупки заключать государственный контракт.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно пункту 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и единые комиссии, осуществляющие все вышеперечисленные функции по осуществлению закупок. В проверяемом периоде в министерстве действовала единая комиссия.

Согласно статье 100 Федерального закона №44-ФЗ государственные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ставропольского края утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 31.12.2013 №539-п (далее – Порядок осуществления ведомственного контроля №539-п).

В соответствии с пунктом 5 Порядка осуществления ведомственного контроля №539-п плановые проверки подведомственных заказчиков проводятся на основании плана проверок, утверждаемого руководителем органа ведомственного контроля. При этом пунктом 7 вышеуказанного Порядка установлено, что план проверок утверждается на очередной календарный год не позднее 15 декабря года, предшествующего году, на который разрабатывается такой план.

Приказом министерства от 20.03.2015 №57-о/д утвержден состав комиссии по осуществлению ведомственного контроля и план проверок на 2016 год подведомственных министерству заказчиков.

Вместе с тем, несмотря на вступление в силу Федерального закона №44-ФЗ с 1 января 2014 года, план проверок подведомственных заказчиков на 2015 год министерством не разрабатывался и не утверждался, проверок подведомственных заказчиков не осуществлялось.

Приведенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем ведомственном контроле

министерства за деятельностью подведомственных учреждений в части осуществления ими закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края.

2.2. Оценка системы планирования и процесса обоснования закупок в министерстве.

При планировании закупок в 2014 году, руководствуясь нормами части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, заказчики составляют план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – план-график) – по правилам, действовавшим до вступления в силу Федерального закона №44-ФЗ. Форма такого плана-графика утверждена совместным приказом Минэкономразвития РФ №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011. При этом планы-графики размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) с учетом особенностей, установленных совместным приказом Минэкономразвития РФ №544 и Федерального казначейства №18н от 20.09.2013 (далее – Особенности размещения информации).

План-график министерства на 2014 год утвержден приказом от 03.02.2014 №21-о/д (далее – первоначальный план-график). В течение 2014 года министерством издано 4 приказа по внесению изменений в первоначальный план-график и изложению его в новых редакциях. В частности, внесение изменений в первоначальный план-график осуществлялось приказами министерства от 13.05.2014 №87-о/д, от 08.07.2014 №126-о/д, от 06.11.2014 №216-о/д и от 24.11.2014 №235-о/д (далее – уточненные планы-графики №87-о/д, №126-о/д, №216-о/д, №235-о/д).

Выборочной проверкой вышеуказанных планов-графиков установлено, что в нарушение пункта 2 Особенностей размещения информации первоначальный план-график министерства, содержащий перечень заказов на общую сумму 23 571,3 тыс. рублей, размещен на официальном сайте более чем через месяц с момента принятия Закона СК «О бюджете на 2014 год».

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 7, части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития РФ №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011 (далее – Порядок размещения планов-графиков), уточненный план-график №126-о/д, содержащий перечень заказов на общую сумму 10 812,6 тыс. рублей, на официальном сайте вообще не размещался.

Также необходимо отметить, что в ряде случаев план-график министерства на бумажном носителе не соответствовал аналогичному плану-графику, размещенному в открытом доступе на официальном сайте.

Так, в отличие от бумажного носителя в электронном виде первоначального плана-графика, размещенного на официальном сайте, не указаны коды КОСГУ, относящиеся к расходам бюджета; в уточненном плане-графике №235-о/д на бумажном носителе сроком исполнения контракта на поставку сервера установлен ноябрь 2014 года, в электронном виде (размещенном на официальном сайте) – декабрь 2014 года.

Приведенные выше факты свидетельствуют о частичной недостоверности сведений, содержащихся в первоначальном плане-графике и уточненном плане-графике №235-о/д, размещенных в электронном виде на официальном сайте, а также о нарушении части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ.

Контрольным мероприятием установлен ряд нарушений в части отражения информации в плане-графике министерства на 2014 год.

Так, в нарушение подпункта 1 пункта 5 Особенностей размещения информации в плане-графике министерства на 2014 год (в первоначальной и уточненных редакциях) по строке

ОКАТО указан код 07401000000, а не код ОКТМО 07701000001.

В нарушение подпунктов «б» и «в» подпункта 2 пункта 5 Особенностей размещения информации в плане-графике министерства на 2014 год в первоначальном и уточненном плане-графике №87-о/д не отражались коды ОКВЭД. Коды ОКПД не отражены в уточненном плане-графике №87-о/д.

В нарушение подпункта «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей размещения информации в плане-графике на 2014 год в первоначальном и в уточненных планах-графиках №87-о/д, №126-о/д, №216-о/д, №235-о/д не отражалось количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта.

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения информации в столбцах 1, 9, 13 плана-графика министерства на 2014 информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не указывалась одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере совокупного годового объема денежных средств.

В нарушение подпункта 5 пункта 5 Особенностей размещения информации в столбцах 9 и 13 плана-графика на 2014 год не указывалась итоговая информация о годовых объемах закупок: у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок.

Кроме того, в нарушение подпункта 5 пункта 5 Особенностей размещения информации в первоначальном плане-графике не отражалась итоговая информация об общем объеме закупок; в первоначальном плане-графике и в уточненных планах-графиках №87-о/д и №126-о/д – информация о размерах выплат по исполнению контрактов; в уточненных планах-графиках №216-о/д и №235-о/д – информация о совокупном годовом объеме закупок, определенном в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушение подпункта 7 пункта 5 Особенностей размещения информации в нижнем правом углу плана-графика на 2014 год не указывался ответственный за его формирование (фамилия, телефон и адрес электронной почты).

В декабре 2014 года два электронных аукциона на поставку организационной техники и мебели на сумму 1 696,9 тыс. рублей признаны несостоявшимися, в результате чего министерством осуществлены закупки путем проведения запроса котировок. Однако внесение изменений в план-график министерства на 2014 год в части способов и сроков размещения заказов не производилось, что является нарушением пункта 16 Порядка размещения планов-графиков.

В соответствии с пунктом 6 Особенностей размещения информации внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за 10 дней до даты заключения контракта.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного пункта Особенностей размещения информации внесение изменений в план-график министерства на 2014 год осуществлялось несвоевременно:

– по сроку размещения заказа и сумме объекта закупки «Оказание в 2014 году услуг связи, связанных с обеспечением функционирования единой информационно-телекоммуникационной сети органов государственной власти Ставропольского края» (2 833,3 тыс. рублей), осуществлено через 6 дней;

– по сроку размещения заказа и сумме объекта закупки «Оказание в 2014 году услуг связи, связанных с обеспечением функционирования телекоммуникационных узлов

единой информационно-телекоммуникационной сети органов государственной власти Ставропольского края для государственных нужд Ставропольского края» (3 500,0 тыс. рублей), осуществлено через 3 дня;

– по сроку размещения заказа, исполнения контракта и сумме объекта закупки «Поставка сервера» (195,7 тыс. рублей), осуществлено раньше даты внесения изменений в план-график на 21 день.

В 2014 году министерством осуществлялись закупки, не отраженные в плане-графике, что указывает на нарушение пункта 4 Особенностей размещения информации.

Так, план-график министерства на 2014 год не содержал данных о планируемом осуществлении закупок 161 предмета мебели с начальными (максимальными) ценами контрактов на сумму 1 030,7 тыс. рублей. Приобретение вышеуказанных предметов мебели произведено министерством по 3 государственным контрактам, заключенным по результатам запросов котировок.

Кроме того, план-график министерства на 2014 год не содержал данных о планируемом осуществлении двух закупок у единственного поставщика (в соответствии с пунктами 29, 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ) с общей ценой контрактов на сумму 2 415,1 тыс. рублей.

Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении министерством принципа открытости и прозрачности в сфере закупок, закрепленного статьей 7 Федерального закона №44-ФЗ, а также указывают на формальный подход министерства к формированию планов-графиков в 2014 году. Нарушения законодательства в сфере закупок для государственных нужд стали возможны в результате ненадлежащего отношения к своим должностным обязанностям работников контрактной службы министерства, а также из-за несовершенства локальных правовых актов министерства в сфере закупок.

2.3. Анализ количества и объемов закупок министерства за 2014 год, в том числе в разрезе конкурентных и неконкурентных способов осуществления закупок.

В 2014 году с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ проведено 9 аукционов в электронной форме и 11 запросов котировок, из них признано несостоявшимися 4 аукциона и 1 запрос котировок. Количество поданных в 2014 году заявок на участие в закупках составило 41, из них не допущено к участию 8.

Общее количество заключенных в 2014 году государственных контрактов составило 236 (на сумму 21 462,2 тыс. рублей), в том числе 5 – по результатам проведения аукционов в электронной форме (на сумму 9 379,2 тыс. рублей), 10 – в результате запроса котировок (на сумму 2 919,3 тыс. рублей), 221 – без проведения конкурентных процедур определения поставщиков (с единственным поставщиком) (на сумму 9 163,7 тыс. рублей). В ходе исполнения расторгнуты 3 государственных контракта по соглашению сторон.

Фактическая сумма оплаты действовавших в проверяемом периоде контрактов (с учетом 13 контрактов, заключенных в 2013 году) составила 28 577,2 тыс. рублей (7 115,0 тыс. рублей – оплата по контрактам 2013 года), в том числе 16 682,3 тыс. рублей – по контрактам, заключенным с единственным поставщиком, 8 803,2 тыс. рублей – по контрактам, заключенным по итогам аукциона в электронной форме, 3 091,7 тыс. рублей – в результате запроса котировок.

Наибольший удельный вес в структуре заключенных с единственным поставщиком контрактов, действующих в проверяемом периоде, занимают закупки, осуществленные министерством в случаях: признания электронных аукционов несостоявшимися (35%); аренды нежилого здания (31,5%); закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей (18,4%).

В 2014 году заключены 133 контракта малого объема (до 100 тыс. рублей) с единственным поставщиком на общую сумму 1 692,5 тыс. рублей.

Проверкой форм отчетности установлено, что министерством нарушены требования

к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238. Так, в отчете, размещенном на официальном сайте, неверно указано значение показателя «объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ» (в ходе проверки нарушение устранено).

В проверяемом периоде в структуре заключенных государственных контрактов наибольший удельный вес (43,7%) приходится на контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов, в структуре оплаты – на контракты, заключенные в результате неконкурентного способа осуществления закупок (с единственным поставщиком) (56,8%).

2.4. Оценка процесса осуществления закупок министерством. Проверка законности, результативности и эффективности расходов на закупки, осуществляемые министерством.

В 2014 году объем экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок составил 1 732,4 тыс. рублей или 8,5% от начальной (максимальной) цены. При этом экономия по контрактам, заключенным в результате проведения электронных аукционов, составила 1 557,0 тыс. рублей или 89,9% от общего объема экономии, запроса котировок – 175,4 тыс. рублей или 10,1%.

Анализ ритмичности закупок министерства в течение года позволяет сделать вывод о возрастании объемов закупок во втором (28,9% от общего объема закупок) и четвертом (37,4%) кварталах, что указывает на их неритмичность.

В рамках анализа и оценки эффективности расходов на закупки проведена оценка соблюдения заказчиком (министерством) принципа обеспечения конкуренции, непосредственно влияющего на эффективность закупок. В результате установлено, что 2014 году значения показателей среднего количества поданных заявок на одну закупку и допущенных заявок на одну закупку по министерству в целом соответствуют значениям среднероссийских показателей. Однако доля закупок у единственного поставщика на 5,6 п.п. превышает значение среднероссийского показателя, что свидетельствует об имеющихся рисках нарушения принципа обеспечения конкуренции.

Проверкой соблюдения действующего законодательства в сфере осуществления закупок для государственных нужд установлено следующее.

В проверяемом периоде министерством на основании проведенных запросов котировок осуществлена закупка мебели. При этом в извещениях о проведении запросов котировок установлены требования, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края свидетельствуют об избыточных потребительских свойствах поставленной мебели общей стоимостью 1 432,0 тыс. рублей.

Так, например, извещениями о проведении запросов котировок установлено: к дивану и креслу должны прилагаться подушки декоративные с отделкой «бахрома»; основание шкафов должно быть оформлено фигурным цоколем, верх фигурным карнизом; стол руководителя должен быть изготовлен из массива дерева, украшен резными пилястрами, встроенный бювар – из натуральной кожи, дно ящиков тумб – из натуральной древесины; кресло руководителя должны быть выполнено из натуральной кожи класса люкс; столешница стола переговоров по верхнему краю должна быть обрамлена фигурным бортиком, накладка на столе должна быть их натуральной кожи, каждая опора обрамлена фигурным цоколем и пилястрами. Также необходимо отметить, что вся приобретенная мебель (за исключением дивана и кресел) должна быть обработана прозрачным натуральным воском.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ содержащейся в контрактах и размещенной в единой информационной системе (в связи с невведением в эксплуатацию единой информационной системы здесь и далее по тексту – на официальном сайте) информации о

стоимости аналогичных видов мебели. В результате установлено, что в феврале 2015 года минимуществом СК осуществлена закупка аналогичных видов мебели для государственных нужд края, с теми же функциональными свойствами, что и у мебели, приобретенной министерством. При этом стоимость стола для переговоров, приобретенного минимуществом СК, на 160,0 тыс. рублей меньше, чем стоимость стола, приобретенного министерством, стоимость стола руководителя – на 63,0 тыс. рублей, а стоимость приставного стола – на 26,0 тыс. рублей.

Приведенные выше факты подтверждают избыточность потребительских свойств мебели, приобретенной министерством в 2014 году, и указывают на несоответствие вышеуказанных расходов министерства задачам по оптимизации структурных расходов и их эффективности, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах».

В рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан» (далее – подпрограмма «Доступная среда») министерством заключен государственный контракт с ООО Производственно-коммерческим предприятием «Искра» (далее – ООО «Искра») на сумму 1 398,8 тыс. рублей на поставку 516 телефонов подвижной радиотелефонной связи (стоимость за единицу 2 710,9 рублей).

Вместе с тем, анализ ценовых предложений позволяет сделать вывод об имеющей место закупке по завышенной цене. Так, по состоянию на апрель 2015 года розничная цена данной модели телефона в магазинах сети «Цифроград» в городе Ставрополе составляет 2 190,0 рублей, а разница между ценой контракта и ценой 516 телефонов достигает 268,8 тыс. рублей.

Таким образом, в результате непроведения министерством достаточной работы по изучению рынка объем завышенных расходов при заключении контракта составил 268,8 тыс. рублей.

Проверкой документации аукциона №0321200022614000007 на закупку оборудования для подключения органов государственной власти, управлений труда и социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов края к информационно-телекоммуникационной сети установлено следующее.

В нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ аукционная документация не содержит дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения такого аукциона.

В нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ раздел 6 «Цена контракта и порядок расчетов» проекта контракта не содержит следующего требования: «В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта».

Кроме того, допущена техническая ошибка: вместо предусмотренной частью 1 статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ ссылки на статью 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) содержится ссылка на статью 176.1 НК РФ.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – министерства при формировании аукционной документации по вышеуказанному аукциону в электронной форме содержатся нарушения требований части 1 статьи 64, части 13 статьи 34, части 1 статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ.

По фактам вышеуказанных нарушений вынесено решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 02.12.2014 по делу №РЗ-2246-2014.

Таким образом, проверкой расходования средств на закупки, осуществленные министерством в 2014 году, установлены факты нарушений и недостатков, оказавшие влияние на эффективность и результативность использования бюджетных средств. Нарушения в ходе формирования аукционной документации, проведение закупок по завышенным ценам и при-

обретение товаров с избыточными потребительскими свойствами свидетельствуют о некачественной организации системы закупок товаров (работ, услуг) в министерстве и, в том числе, о недостатках в деятельности контрактной службы министерства.

2.5. Проверка исполнения контрактов, заключенных министерством по результатам закупок. Оценка эффективности системы управления контрактами.

Проверкой исполнения государственного контракта на поставку мультимедийной техники (телевизоры, ноутбуки) №0321200022614000019, заключенного с ООО «Искра», установлено несоответствие поставленного товара государственному контракту (спецификации). Так, размеры и вес телевизоров (3 шт. на общую сумму 241,7 тыс. рублей) не соответствуют условиям контракта.

Кроме того, установлено, что принятый к учету телевизор SAMSUNG UE40H5003AKX имеет ухудшенные характеристики по сравнению с извещением о проведении запроса котировок и государственным контрактом. Так, телевизор имеет один USB выход вместо двух, в нем отсутствует интерфейс подключения Wi-Fi 802/11n; телевизор не обеспечивает поддержку «умного» телевидения (Smart TV) и поддержку «Skype».

Аналогичное нарушение выявлено в ходе проверки государственного контракта №0321200022614000001, заключенного с ООО «Канцлер-Кавказ» на поставку канцелярских товаров. Так, характеристики поставленной бумаги для факсов (на сумму 4,1 тыс. рублей) ухудшены по сравнению с установленными в извещении о проведении запроса котировок и в государственном контракте (плотность бумаги ниже, а длина намотки меньше).

В результате ООО «Искра» и ООО «Канцлер-Кавказ» поставлен, а министерством принят к учету товар, который не соответствует требованиям, установленным заказчиком в извещениях о проведении запросов котировок и в контрактах. Данные факты свидетельствуют о нарушении министерством статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ и статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Кроме того, выявленные нарушения свидетельствуют также о формальном подходе к проведению экспертизы соответствия поставленного товара, предусмотренной статьей 94 Федерального закона №44-ФЗ и контрактами.

Также проверкой государственного контракта на поставку канцелярских товаров, заключенного с ООО «Канцлер-Кавказ», установлено, что в нарушение статьи 525 ГК РФ и пункта 6.2 контракта не на всем поставленном товаре имеется дата его выпуска, что также свидетельствует о формальном подходе при проведении экспертизы соответствия поставленного товара, предусмотренной статьей 94 Федерального закона №44-ФЗ и контрактом.

Проверкой исполнения государственного контракта на поставку IP-телефонов и коммутаторов, заключенного с ООО «Искра», на сумму 1 125,9 тыс. рублей, установлено, что несмотря на поставку указанного оборудования 26.12.2014, обращение министерства в адрес минимущества СК о передаче указанного имущества составлено только 30.01.2015. В результате фактическая передача осуществлена лишь спустя 3 месяца с момента поставки.

Аналогично, проверкой государственного контракта, заключенного с ООО «Искра», на поставку телефонов подвижной радиотелефонной связи, на общую сумму 1 398,8 тыс. рублей, установлено, что поставленные министерству 06.11.2014 телефоны переданы с баланса министерства в ходе проведения контрольного мероприятия (более чем через 5 месяцев).

Таким образом, общая сумма неиспользуемого длительное время имущества Ставропольского края, приобретенного в 2014 году в рамках подпрограммы «Доступная среда», для органов социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, а также для маломобильных групп населения края (инвалидов), составляет 2 524,7 тыс. рублей, что является нарушением статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушение статей 34, 94 Федерального закона №44 министерством по 5 государствен-

ным контрактам нарушены условия их исполнения, в части своевременности расчетов по ним (нарушение сроков оплаты от 1 до 48 дней). Указанные факты могут привести к неэффективному использованию бюджетных средств в случае применения поставщиками штрафных санкций в отношении министерства.

Проверкой наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, установлено, что в государственном контракте, заключенном с ОАО «Ростелеком» на оказание в 2014 году услуг связи, не установлена обязанность заказчика направлять поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустойки (штрафа, пеней), а только предусмотрено право заказчика потребовать уплату неустойки (штрафа, пеней). В результате в государственном контракте не указана необходимая информация, предусмотренная частью 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, в проверяемом периоде министерство осуществляло закупки с нарушением законодательства о закупках товаров, работ, услуг, что свидетельствует о неэффективной работе системы управления контрактами. Одной из основных причин допущенных отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, выявленных в ходе контрольного мероприятия, явилась слабая система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком, и отсутствие надлежащего взаимодействия между его структурными подразделениями.

Выводы:

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, на общую сумму 1 368,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

– необоснованного завышения первоначальных плановых назначений при формировании расходов на заработную плату в 2014 году, приведшего к итоговой экономии бюджетных средств и направлению их на выплату работникам министерства материальной помощи на общую сумму 1 105,1 тыс. рублей;

– оплаты штрафа за отказ от проживания в гостинице – 15,5 тыс. рублей;

– переплаты налога на имущество организации в 2014 году на сумму 2,5 тыс. рублей, вследствие отнесения цифровой мини-АТС к неверной амортизационной группе;

– принятия к учету трех телевизоров на сумму 241,7 тыс. рублей, технические характеристики (параметры) которых не соответствуют техническим характеристикам (параметрам), установленным в государственном контракте №0321200022614000019 (заключенном с ООО «Искра»), что также указывает на нарушение статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ и статьи 525 ГК РФ;

– принятия к учету бумаги для факса (на сумму 4,1 тыс. рублей) с параметрами, не соответствующими параметрам, установленным в государственном контракте №0321200022614000001 (заключенном с ООО «Канцлер-Кавказ»), что также указывает на нарушение статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ и статьи 525 ГК РФ.

2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства.

2.1. Анализ основных показателей деятельности министерства в 2014 году, а также анализ правоустанавливающих и других документов, регламентирующих деятельность министерства.

2.1.1. В 2014 году в Ставропольском крае отмечается замедление динамики темпов экономического роста по основным фактическим видам экономической деятельности промышленности по сравнению с 2013 годом, о чем свидетельствует снижение индекса промышленного производства (на 0,5 п.п.).

В ряде секторов экономики, в том числе по таким видам экономической деятельности промышленности, как добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства, в 2014 году наблюдается падение темпов экономического роста (по индексу промышленного производства обрабатывающих производств и добыче полезных ископаемых, соответственно,

на 7 п.п. и 3,1 п.п.), что объясняется негативным воздействие финансово-экономического кризиса на экономику в целом и промышленное производство в частности.

Особенно важным в данном случае стал рост в 2014 году индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (на 12,5%), а также рост инвестиций в основной капитал и объемов отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг собственными силами) по всем видам экономической деятельности промышленности (соответственно на 30,2%, 30,1% , 9% и на 12,9%, 3,2%, 13%).

2.1.2. Индекс промышленного производства в крае в январе-декабре 2014 года составил 100,8% относительно января – декабря 2013 года, что ниже среднероссийского показателя на 0,9 п.п., а также индексов промышленного производства 8 субъектов Юга России.

2.1.3. Несмотря на отсутствие отрицательной динамики в развитии промышленно-энергетического сектора экономики края в 2014 году, показатели, определенные Стратегией развития промышленного комплекса по второму этапу ее реализации (до 2015 года), по виду экономической деятельности: «обрабатывающие производства» не достигнуты.

2.1.4. Эффективность реализации государственной программы Ставропольского края «Развитие энергетики, промышленности и связи», ответственным исполнителем которой выступает министерство, за 2014 год составила только 74,5 балла по 100-балльной шкале.

2.1.5. В нарушение статьи 2 Закона СК №15-кз в 2011-2014 годах Основные направления промышленной политики на территории Ставропольского края утверждены приказом министерства, а не постановлением Думы Ставропольского края.

2.1.6. Инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории Ставропольского края и отраженные в Стратегии развития промышленного комплекса, в ряде случаев не соответствуют перечню инвестиционных проектов, утвержденных в Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы.

2.1.7. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории края, разработчиком которого выступало министерство, утвержден постановлением Правительства края только через 4 месяца с момента внесения изменений в Закон СК от 02.07.2010 №50-кз (в редакции от 27.12.2012).

2.1.8. Министерством не приведены в соответствие со статьей 79 БК РФ нормы Стратегии развития топливно-энергетического комплекса в части исключения из нее положений о разработке и принятии краевых целевых программ по развитию малой энергетики и моторного топлива в крае.

2.2. Анализ мероприятий, реализуемых министерством в соответствии с Планом первоочередных мер.

2.2.1. Пункты 24 и 25 Плана первоочередных мер, ответственным исполнителем которых является министерство, нуждаются в корректировке, так как структурные подразделения банков не разрабатывают льготных продуктов банков для поддержки инвесторов и действующих предприятий в период кризиса.

2.2.2. В нарушение пункта 30 Плана первоочередных мер законопроекты «О внесении изменений в статью 13 Закона СК «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае», «О внесении изменений в статью 2.1. Закона СК «О налоге на имущество организаций» подготовлены министерством совместно с минфином СК и минэкономразвития СК для внесения на рассмотрение Правительства края только в середине мая 2015 года, а не в первом квартале 2015 года.

2.3. Анализ финансирования и исполнения расходов министерства.

2.3.1. В результате затягивания министерством процесса подготовки необходимых документов остатки федеральных средств в сумме 2 420,7 тыс. рублей, предоставленные на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в 2014 году не использовались более полугода и были

возвращены в доход федерального бюджета.

2.3.2. В 2014 году министерством осуществлялся ненадлежащий контроль за финансовой деятельностью ГКУ СК «КЦИТ», что привело к крайне низкому исполнению ряда статей расходов подведомственного учреждения и образованию остатков неиспользованных бюджетных средств на общую сумму 3 286,9 тыс. рублей.

2.3.3. Бюджетные сметы министерства в 2014 году велись ненадлежащим образом (в данных финансовых документах допущен ряд технических ошибок).

2.4. Проверка организации и состояния бюджетного учета и отчетности.

2.4.1. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ акты инвентаризации наличных денежных средств и денежных документов на общую сумму 165,2 тыс. рублей оформлены несвоевременно, что свидетельствует о формальном подходе к оформлению вышеуказанных актов.

2.4.2. Факты подписания ФРКО на общую сумму 46,7 тыс. рублей должностными лицами в момент их нахождения в командировке и ежегодном оплачиваемом отпуске ставят под сомнение возможность оформления первичных документов в указанные даты.

2.4.3. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ в ФРКО на общую сумму 29,3 тыс. рублей отсутствуют подписи главного бухгалтера.

2.4.4. В нарушение пункта 172 Инструкции №157н в 2014 году учет операций с денежными документами в министерстве велся в Журнале операций по счету «Касса», а не в Журнале по прочим операциям.

2.4.5. В нарушение Указаний №65н министерством произведена оплата за поставку аккумулятора для аварийного питания мини-АТС с неверным отнесением по КОСГУ.

2.4.6. В нарушение статьи 3 Закона СК №35-кз министерством неправомерно перечислены средства по государственному контракту за страхование уволенных сотрудников.

2.4.7. Объем финансирования, количество подведомственных учреждений и количество штатных единиц в минтруде СК, минобразовании СК, минсельхозе СК превышал аналогичные показатели министерства, соответственно, в 33-92 раза, в 3-60 раз и в 2,8-3,3 раза. Несмотря на это количество должностей «Заместитель министра» в данных органах исполнительной власти превышает их количество в министерстве только на 1 единицу или на 20%.

2.4.8. В нарушение статьи 123 ТК РФ в 2014 году 5 сотрудников министерства не были извещены под роспись о времени начала отпуска (о выплатах за неиспользованный отпуск).

2.4.9. В нарушение статьи 7 Закона СК №4-кз, положений должностного регламента в 2014 году на должность государственной гражданской службы назначено лицо, не соответствующее квалификационным требованиям, оплата труда которого за год составила 431,8 тыс. рублей.

2.4.10. В 2014 году в ряде случаев расчет отпускных выплат и перечисление средств работникам на общую сумму 45,0 тыс. рублей осуществлялось до оформления приказов о предоставлении отпуска.

2.4.11. В нарушение пункта 7 Положения №749 в трех командировочных удостоверениях, приложенных к авансовым отчетам, не указаны даты прибытия в место командирования и выбытия из него.

2.4.12. В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и Указаний по заполнению первичных документов служебные задания для направления в командировку заместителя министра Д.В. Толмачева и начальника отдела развития отраслей связи и телекоммуникаций А.О. Шрейнера оформлены несвоевременно, а именно на 7-15 день после издания приказов о направлении в командировку.

2.4.13. В нарушение подпункта «б» пункта 4 Порядка №1 в 6 случаях направление министра в командировку за пределы Ставропольского края осуществлялось до момента оформления соответствующего распоряжения Губернатора Ставропольского края.

2.4.14. В нарушение пункта 26 Положения №749 и пункта 34 Порядка №1 начальник отде-

ла энергоресурсов и энергосбережения В.В. Глушаков представил авансовый отчет по истечении 3 рабочих дней после возвращения из командировки.

2.4.15. В нарушение пунктов 21 и 22 Порядка №1 министерством приняты к компенсации расходы по проезду гражданских служащих в командировке без предоставления ими проездных документов.

2.4.16. В нарушение пунктов 16, 25-27 Порядка №1 в 2014 году министерством не осуществлена компенсация расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства, министру и заместителю министра.

2.4.17. В нарушение пунктов 213, 216 Инструкции №157н и пункта 33 Порядка №1 в 2014 году в министерстве имелась практика компенсации фактически произведенных расходов по авансовым отчетам без предварительного авансирования расходов гражданских служащих, направленных в командировку.

2.4.18. В нарушение пункта 53 Инструкции №157н на 01.01.2014 основные средства «Оптико-волоконный кабель ул. М.Жукова – ул. Мира» и «Оптико-волоконный кабель ул. Советская – ул. Булкина» общей стоимостью 439,2 тыс. рублей отражались в бюджетном учете министерства по счету 101 34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения», а не по счету 101 33 «Сооружения – иное движимое имущество учреждения».

3. Аудит в сфере закупок, осуществляемых министерством.

3.1. В нарушение пункта 9 Типового положения №631 руководитель контрактной службы министерства не определен.

3.2. В нарушение пункта 10 Типового положения №631 при формировании организационной структуры контрактной службы министерства не установлена персональная ответственность ее работников за выполнение функциональных обязанностей в сфере закупок. Отсутствие персональной ответственности работников контрактной службы министерства может негативно отражаться на эффективности их работы.

3.3. В нарушение пункта 13 Типового положения №631 к функциям и полномочиям контрактной службы министерства при исполнении, изменении и расторжении государственных контрактов, установленным в Положении о контрактной службе, не отнесено: обеспечение приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; подготовка документов о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

3.4. В нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) к функциям и полномочиям контрактной службы министерства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленным в Положении о контрактной службе, не отнесена проверка отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

3.5. В нарушение части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ (в ред. от 04.06.2014) к функциям и полномочиям контрактной службы министерства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленным в Положении о контрактной службе, отнесена проверка правомочности участника закупки заключать государственный контракт.

3.6. Несмотря на вступление в силу Федерального закона №44-ФЗ с 01.01.2014 план проверок подведомственных заказчиков на 2015 год министерством не разрабатывался и не утверждался, проверок подведомственных заказчиков не осуществлялось. Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем ведомственном контроле министерства за деятельностью подведомственных учреждений в части осуществления ими закупок товаров, работ, услуг.

3.7. В нарушение пункта 2 Особенностей размещения информации первоначальный план-график министерства, содержащий перечень заказов на общую сумму 23 571,3 тыс. рублей, размещен на официальном сайте только 05.02.2014, то есть более чем через месяц с момента принятия Закона СК «О бюджете на 2014 год».

3.8. В нарушение части 2 статьи 7, части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 6 Порядка размещения планов-графиков размещение на официальном сайте

уточненного плана-графика №126-о/д, содержащего перечень заказов на сумму 10 812,6 тыс. рублей, министерством не осуществлялось.

3.9. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ первоначальный план-график и уточненный план-график министерства №235-о/д на бумажных носителях частично не соответствовал аналогичным планам-графикам, размещенным в открытом доступе на официальном сайте.

3.10. В нарушение подпункта 1 пункта 5 Особенностей размещения информации в плане-графике министерства на 2014 год по строке ОКАТО указан код 07401000000, а не код ОКТМО 07701000001.

3.11. В нарушение подпунктов «б», «в» подпункта 2 пункта 5 Особенностей размещения информации в плане-графике министерства на 2014 год не всегда отражались коды ОКВЭД и коды ОКПД.

3.12. В нарушение подпункта «з» подпункта 2 пункта 5 Особенностей размещения информации в плане-графике министерства на 2014 год не всегда отражалось количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта.

3.13. В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения информации в столбцах 1, 9, 13 плана-графика министерства на 2014 год информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не указывалась одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере совокупного годового объема денежных средств.

3.14. В нарушение подпункта 5 пункта 5 Особенностей размещения информации в столбцах 9 и 13 плана-графика министерства на 2014 год не указывалась итоговая информация о годовых объемах закупок: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок.

3.15. В нарушение подпункта 5 пункта 5 Особенностей размещения информации в первоначальном плане-графике не отражалась итоговая информация об общем объеме закупок в текущем году; в первоначальном плане-графике и в уточненных планах-графиках №87-о/д и №126-о/д – информация о размерах выплат по исполнению контрактов в текущем году; в уточненных планах-графиках №216-о/д и №235-о/д – информация о совокупном годовом объеме закупок, определенном в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

3.16. В нарушение подпункта 7 пункта 5 Особенностей размещения информации в нижнем правом углу плана-графика министерства на 2014 год не указывался ответственный за его формирование.

3.17. В нарушение пункта 16 Порядка размещения планов-графиков министерством в ряде случаев не осуществлялось внесение изменений в план-график на 2014 год в связи с проведением повторных процедур размещения заказов.

3.18. В нарушение пункта 6 Особенностей размещения информации внесение изменений в план-график министерства на 2014 год по трем объектам закупок на общую сумму 6 529,0 тыс. рублей осуществлялось несвоевременно.

3.19. В нарушение пункта 4 Особенностей размещения информации в 2014 году министерством по результатам проведения запроса котировок осуществлялись закупки товаров (работ, услуг) на общую сумму 1 030,7 тыс. рублей, не отраженные в плане-графике.

3.20. В нарушение пункта 4 Особенностей размещения информации в 2014 году министерством на основании пунктов 29, 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (у единственного поставщика) осуществлялись закупки на общую сумму 2 415,1 тыс. рублей, не отраженные в плане-графике.

3.21. Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на 5,6 п.п. превышает значение среднероссийского показателя, что свидетельствует об имеющихся рисках несоблюдения министерством принципа обеспечения конкуренции.

3.22. В извещениях о проведении запроса котировок, по результатам которых заключено 5 государственных контрактов на поставку мебели, установлены требования, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, свидетельствуют об избыточных потребительских свойствах поставленного товара общей стоимостью 1 432,0 тыс. рублей.

3.23. В результате непроведения министерством достаточной работы по изучению рынка объем завышенных расходов при заключении министерством с ООО «Искра» государственного контракта №0321200022614000005 на поставку 516 сотовых телефонов составил 268,8 тыс. рублей.

3.24. В нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ подпункт 2 пункта 3.6 раздела 3 «Требования к содержанию и составу заявки» документации по аукциону в электронной форме №0321200022614000007 (с начальной (максимальной) ценой контракта 1 137,3 тыс. рублей) не соответствует части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ.

3.25. В нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация по аукциону в электронной форме №0321200022614000007 не содержит дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения аукциона.

3.26. В нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ раздел 6 «Цена контракта и порядок расчетов» проекта контракта, приложенного к документации по аукциону в электронной форме №0321200022614000007, не содержит обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

3.27. В нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ подпунктом 9.2 проекта контракта, приложенного к документации по аукциону в электронной форме №0321200022614000007, установлена неверная ссылка на статью 176.1 НК РФ, вместо статьи 74.1 НК РФ, в случае предоставления поставщиком обеспечения исполнения контракта в форме безотзывной банковской гарантии.

3.28. В нарушение статьи 525 ГК РФ условий государственного контракта на канцелярских товарах, приобретенных министерством, не всегда указывалась дата выпуска, что свидетельствует о формальном подходе к проведению экспертизы соответствия поставленного товара, предусмотренной статьей 94 Федерального закона №44-ФЗ.

3.29. В нарушение статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ товары (телефоны, IP-телефоны, коммутаторы, источники бесперебойного питания) на общую сумму 2 524,7 тыс. рублей, приобретенные министерством по двум государственным контрактам, не использовались длительный период времени (от 3 до 5 месяцев).

3.30. В нарушение статей 34, 94 Федерального закона №44-ФЗ, условий государственных контрактов министерством в 2014 году осуществлялась несвоевременная оплата (с задержками на период от 1 до 48 дней) поставленных товаров по 5 государственным контрактам на общую сумму 1 055,9 тыс. рублей.

3.31. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в государственном контракте от 09.01.2014 №0121200000313 000127, заключенном министерством с ОАО «Ростелеком» на общую сумму 3 525,0 тыс. рублей, не отражено условие об обязательном направлении требования по уплате неустоек (пеней, штрафов).

4. В проверяемом периоде министерство осуществляло закупки неэффективно, с многочисленными нарушениями действующего законодательства. Основными причинами допущенных нарушений и недостатков в сфере закупок явились:

– несовершенная система планирования закупок;

– неэффективное взаимодействие между структурными подразделениями министерства;

– недостаточный внутренний контроль, осуществляемый заказчиком;

– формальный подход к проведению экспертизы поставленных товаров, работ, услуг;

– ненадлежащая деятельность контрактной службы по организации и проведению закупок.

Министерству необходимо принять меры к совершенствованию системы закупок товаров, работ, услуг, в том числе в части роста качества планирования закупок и исполнения государственных контрактов. В целях повышения эффективности работы необходимо установить четкий порядок взаимодействия структурных подразделений министерства при осуществлении процесса закупок, а также порядок проведения экспертизы качества закупаемых товаров, работ, услуг. Одним из ключевых факторов в системе совершенствования закупок должно стать постоянное повышение профессионального уровня работников контрактной службы.

Пояснения или замечания руководителей или уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Министерством на акт по результатам контрольного мероприятия представлены возражения. По результатам рассмотрения возражений подготовлено заключение руководителя контрольного мероприятия. Возражения министерства при написании настоящего отчета учтены частично.

Предложения:

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в министерство.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города Ставрополя (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя)»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 06.03.2015 №11 и от 16.03.2015 №12.

Предмет контрольного мероприятия:

– деятельность администрации города Ставрополя (далее – Администрация) по использованию средств, выделенных на реализацию вопросов местного значения города Ставрополя, а также на реализацию переданных государственных полномочий;

– деятельность Администрации по использованию средств, выделенных на осуществление функций административного центра Ставропольского края;

– нормативные правовые акты и другие документы, определяющие порядок планирования и использования средств бюджета города Ставрополя;

– распорядительные, платежные и первичные документы, обосновывающие выделение, направление и использование субсидий, субвенций, дотаций и бюджетных кредитов, предоставленных бюджету города Ставрополя из бюджета Ставропольского края;

– соглашения, договоры, контракты, регистры бухгалтерского учета, отчетность об использовании муниципальным образованием средств субсидий, субвенций, дотаций и бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Ставропольского края;

– средства бюджета Ставропольского края, выделенные бюджету города Ставрополя в виде субсидий, субвенций и дотаций и иных межбюджетных трансфертов, муниципальное имущество города Ставрополя (выборочно);

– нормативные правовые акты, распорядительные и другие документы, определяющие порядок управления и распоряжения имуществом города Ставрополя.

Объекты контрольного мероприятия:

– Администрация;

– территориальные органы Администрации: администрация Ленинского района города Ставрополя; администрация Октябрьского района города Ставрополя; администрация Промышленного района города Ставрополя.

– отраслевые (функциональные) органы Администрации: комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя (далее – Комитет городского хозяйства); комитет градостроительства администрации города Ставрополя (далее – Комитет градостроительства); комитет финансов и бюджета администрации города Ставрополя (далее – Комитет финансов); комитет образования администрации города Ставрополя (далее – Комитет образования); комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя (далее – КУМИ).

Проверяемый период деятельности :

2013 – 2014 годы, а по проверке вопросов управления и распоряжения специализированным жилищным фондом города Ставрополя и более ранние периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия на объектах:

С 11 марта по 12 мая 2015 года.

Цели контрольного мероприятия:

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах; соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, управления и распоряжения имуществом города Ставрополя.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Общая характеристика бюджета города Ставрополя за 2013 и 2014 годы.

Решением Ставропольской городской Думы от 26.12.2012 №296 «О бюджете города Ставрополя на 2013 год» (далее – Решение о бюджете города Ставрополя на 2013 год) бюджет города Ставрополя на 2013 год первоначально утвержден по доходам в сумме 6 533 249,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 6 703 003,8 тыс. рублей. В результате первоначальный плановый дефицит бюджета составил 169 753,9 тыс. рублей, который планировалось погашать за счет привлечения денежных средств в виде банковских и бюджетных кредитов.

В течение 2013 года бюджет города Ставрополя по доходам был уточнен в сторону увеличения на сумму 1 042 482,8 тыс. рублей (или на 16,0%) и составил 7 575 732,7 тыс. рублей; по расходам – в сторону увеличения на сумму 1 196 544,4 тыс. рублей (или на 17,9%) и составил 7 899 548,2 тыс. рублей. В результате на конец 2013 года сложился плановый дефицит бюджета в сумме 323 815,5 тыс. рублей, который планировалось погашать за счет привлечения денежных средств в виде банковских кредитов, бюджетных кредитов, средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, а также за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

На 2014 год решением Ставропольской городской Думы от 25.12.2013 №440 «О бюджете города Ставрополя на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Решение о бюджете города Ставрополя на 2014 год) первоначальный бюджет города Ставрополя утвержден по доходам в сумме 6 855 499,2 тыс. рублей (что на 4,9% выше объема доходов, первоначально утвержденных Решением о бюджете города Ставрополя на 2013 год), по расходам в сумме 7 010 418,2 тыс. рублей (что на 4,6% выше объема расходов, первоначально утвержденных Решением о бюджете города Ставрополя на 2013 год). В результате первоначальный объем дефицита бюджета города Ставрополя на 2014 год составил 154 919,0 тыс. рублей, что на 8,7% или на 14 834,9 тыс. рублей ниже первоначально утвержденного Решением о бюджете города Ставрополя на 2013 год объема дефицита.

В течение 2014 года бюджет города Ставрополя по доходам был уточнен в сторону увеличения на сумму 918 335,6 тыс. рублей (или на 13,4%) и составил 7 773 834,8 тыс. рублей; по расходам – в сторону увеличения на сумму 1 355 683,9 тыс. рублей (или на 19,3%) и составил 8 366 102,1 тыс. рублей. В результате на конец 2014 года сложился плановый дефицит бюджета в сумме 592 267,3 тыс. рублей, который планировалось погашать за счет привлечения денежных средств в виде банковских кредитов, бюджетных кредитов, изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Анализ исполнения бюджета города Ставрополя за 2013 и 2014 годы по его основным параметрам приведен в таблице:

Наименование показателей	2013 год			2014 год		
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей / процент исполнения	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей / процент исполнения
Доходы	7 575 732,71	7 643 287,16	67 554,45 / 100,9%	7 773 834,80	7 725 545,86	– 48 288,94 / 99,4%
Расходы	7 899 548,18	7 459 614,71	-439 933,47 / 94,4%	8 366 102,07	7 777 467,23	-588 634,84 / 93,0%
Дефицит (-), профицит (+)	-323 815,47	183 672,45	507 487,92	-592 267,27	-51 921,37	540 345,90

Бюджет города Ставрополя за 2013 год исполнен по доходам в сумме 7 643 287,2 тыс. рублей (100,9% к уточненным плановым назначениям), по расходам в сумме 7 459 614,7 тыс. рублей (94,4% к уточненным плановым назначениям), то есть с превышением доходов над расходами – с профицитом в сумме 183 672,5 тыс. рублей.

Профицит бюджета города Ставрополя за 2013 год в сумме 183 672,5 тыс. рублей вместо запланированного дефицита в сумме 323 815,5 тыс. рублей фактически образовался как разница между плановым объемом дефицита бюджета и отклонением, сложившимся между плановыми и фактическими показателями по доходам и расходам в результате перевыполнения плана по доходам бюджета города в сумме 67 554,5 тыс. рублей и в результате недофинансирования запланированных расходов в сумме 439 933,5 тыс. рублей.

За 2014 год бюджет города Ставрополя исполнен по доходам в сумме 7 725 545,8 тыс. рублей (99,4% к уточненным плановым назначениям), по расходам в сумме 7 777 467,2 тыс. рублей (93,0% к уточненным плановым назначениям), то есть с превышением расходов над доходами – с дефицитом в сумме 51 921,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета за 2014 год в сумме 51 921,4 тыс. рублей вместо запланированного дефицита в сумме 592 267,3 тыс. рублей фактически образовался как разница между плановыми и фактическими показателями по доходам и расходам в результате недовыполнения плана по доходам бюджета города в сумме 48 288,9 тыс. рублей и недофинансирования запланированных расходов в сумме 588 634,8 тыс. рублей.

Сведения об изменении остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета города Ставрополя за 2013-2014 годы, являющихся одним из источников финансирования дефицита бюджета, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Источники финансирования дефицита бюджета (остатки денежных средств)	По состоянию на			Отклонение	
	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2014 к 01.01.2013	01.01.2015 к 01.01.2014
Средства местного бюджета	189 316,12	-32 465,49	42 898,06	– 221 781,61	75 363,55
Средства краевого, федерального бюджетов	35 400,26	378 138,12	413 481,92	342 737,86	35 343,80

Безвозмездные поступления в бюджеты городских округов от государственной корпорации – Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонд	8 305,46	-	7 371,28	– 8 305,46	7 371,28
Итого	233 021,84	345 672,63	463 751,26	112 650,79	118 078,63

В структуре источников финансирования дефицита бюджета города Ставрополя произошло увеличение остатков средств на едином счете бюджета города – в 2013 году на 112 650,8 тыс. рублей, в 2014 году на 118 078,6 тыс. рублей. С учетом остатков средств местного бюджета на начало соответствующего финансового года остатки средств бюджета города Ставрополя на конец 2013 года составили 345 672,6 тыс. рублей, на конец 2014 года – 463 751,2 тыс. рублей.

Выводы

1. В результате анализа планирования и исполнения бюджета города Ставрополя за 2013-2014 годы установлено следующее:

1.1. Бюджет города Ставрополя за 2013 год исполнен по доходам в сумме 7 643 287,2 тыс. рублей (100,9% к уточненным плановым назначениям), по расходам в сумме 7 459 614,7 тыс. рублей (94,4% к уточненным плановым назначениям), то есть с превышением доходов над расходами – с профицитом в сумме 183 672,5 тыс. рублей. Профицит бюджета города Ставрополя за 2013 год в сумме 183 672,5 тыс. рублей вместо запланированного дефицита в сумме 323 815,5 тыс. рублей фактически образовался в результате перевыполнения плана по доходам бюджета города в сумме 67 554,5 тыс. рублей и в результате недофинансирования запланированных расходов в сумме 439 933,5 тыс. рублей.

В 2014 году кассовое исполнение бюджета города Ставрополя сложилось по доходам в сумме 7 725 545,8 тыс. рублей (99,4% к уточненным плановым назначениям), по расходам в сумме 7 777 467,2 тыс. рублей (93,0% к уточненным плановым назначениям), то есть с превышением расходов над доходами – с дефицитом в сумме 51 921,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета за 2014 год в сумме 51 921,4 тыс. рублей вместо запланированного дефицита в сумме 592 267,3 тыс. рублей фактически образовался в результате недовыполнения плана по доходам бюджета города в сумме 48 288,9 тыс. рублей и недофинансирования запланированных расходов в сумме 588 634,8 тыс. рублей.

В общей структуре доходной части бюджета города Ставрополя за 2013 и 2014 годы удельный вес налоговых доходов составил соответственно 37,3% и 33,0%, неналоговых доходов – 10,2% и 12,3%, безвозмездных поступлений – 52,5% и 54,7%.

Анализ направлений расходования средств бюджета города Ставрополя показал, что бюджет города Ставрополя за 2013-2014 годы является социально ориентированным – преобладающую долю в расходах бюджета города Ставрополя занимают расходы на образование (45,1% и 43,2%) и на социальное обеспечение населения (22,1% и 24,7%).

За 2013 год не были исполнены бюджетные назначения по расходам на общую сумму 439 933,47 тыс. рублей или 5,9% от расходной части бюджета на 2013 год, за 2014 год – на общую сумму 588 634,84 тыс. рублей или на 7,6% от расходной части бюджета на 2014 год. В 2013 году основной причиной низкого процента исполнения расходов по разделу «Национальная экономика» явилось неосвоение средств, предусмотренных на реконструкцию автомобильных дорог по ул. Космонавтов в сумме 191 277,0 тыс. рублей в связи с судебными разбирательствами, и по пр. Кулакова в сумме 123 044,9 тыс. рублей в связи с погодными

условиями из-за позднего заключения муниципального контракта. В 2014 году низкий процент исполнения расходов сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнение составило 77,2%; плановые назначения не исполнены на сумму 111 957,4 тыс. рублей) и разделу «Образование» (исполнение составило 89,1%; плановые назначения не исполнены на сумму 411 347,5 тыс. рублей).

1.2. Анализ динамики недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Ставрополя показал, что общая сумма недоимки в течение 2013 года оставалась практически на одном уровне (на конец 2013 года – 244 562,5 тыс. рублей) и за 2014 год – увеличилась на 61 789,2 тыс. рублей или на 25,3% и составила 306 351,7 тыс. рублей.

1.3. В 2014 году потери бюджета города Ставрополя в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 5 452,1 тыс. рублей.

2. В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса, формировании и исполнении бюджета города Ставрополя были установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Положения Порядков составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Ставрополя и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города Ставрополя (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Ставрополя) и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных приказами Комитет финансов от 23.12.2010 №184 и от 25.12.2013 №217 (далее – Порядок №184 и Порядок №217), в части сроков доведения показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей бюджетных средств (в Порядках №184 и №217 определен следующий срок: в течение 12 рабочих дней со дня опубликования решения Ставропольской городской Думы о бюджете города Ставрополя на очередной финансовый и плановый период) противоречат требованиям пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в соответствии с которым утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

Как следствие, несоответствие положений указанных Порядков требованиям пункта 5 статьи 217 БК РФ привело к тому, что показатели сводной бюджетной росписи по расходам доведены Комитетом финансов до 18 главных распорядителей бюджета города Ставрополя на 2013 год – только 14.01.2013, на 2014 год – только 15.01.2014, то есть после начала соответствующего финансового года, что является нарушением пункта 5 статьи 217 БК РФ.

2.2. Нарушение Комитетом финансов пункта 5 статьи 217 БК РФ, выразившееся в недоведении до главных распорядителей средств бюджета города Ставрополя показателей сводной бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) до начала очередного финансового года, привело к нарушению пункта 3 статьи 219 БК РФ в части неправомерного принятия одним из главных распорядителей средств бюджета города Ставрополя – Комитетом образования бюджетных обязательств на 2013 и 2014 годы (путем заключения договоров и контрактов) при отсутствии доведенных ЛБО на общую сумму 1 301,2 тыс. рублей.

2.3. В нарушение пункта 2 статьи 83 БК РФ решениями Ставропольской городской Думы от 15.05.2013 №368 «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2013 год» и от 13.11.2013 №419 «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2013 год» были утверждены новые виды расходных обязательств на общую сумму 26 078,29 тыс. рублей, ранее в решении о бюджете отсутствовавшие (субсидии на предоставление финансовой помощи (санации) ОАО «Содружество» и МУП города Ставрополя «Ремонтно-строительное предприятие»), финансовое обеспечение которых предусматривалось за счет увеличения муниципальных долговых обязательств бюджета города Ставрополя на 2013 год, что является незаконным, поскольку источники дополнительных поступлений в бюджет на исполнение новых видов расходов запланированы не были (доходы не увеличились), сокращения бюджетных ассигно-

ваний по отдельным статьям расходов бюджета не производилось.

При этом организация составления и составление проекта бюджета, исполнение бюджета города Ставрополя в соответствии со статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28.09.2005 №117 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Ставрополе), и пунктом 2.1 Положения о комитете финансов и бюджета администрации города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 29.12.2005 №199, относится к бюджетным полномочиям Комитета финансов.

2.4. В нарушение пункта 22 Решения о бюджете города Ставрополя на 2013 год и пункта 4.2 Порядка №184 Комитетом финансов неправомерно приказами от 22.05.2013 №94 и от 19.11.2013 №194 были утверждены ЛБО по расходам соответственно на субсидию ОАО «Содружество» в сумме 12 002,96 тыс. рублей и на субсидию МУП «Ремонтно-строительное предприятие» в сумме 14 075,33 тыс. рублей при отсутствии на дату утверждения и доведения ЛБО соответствующих порядков предоставления субсидии – порядки по предоставлению субсидий были изданы спустя 1 месяц (по субсидии ОАО «Содружество») и спустя 6 дней (по субсидии МУП «Ремонтно-строительное предприятие») после утверждения и доведения ЛБО.

Аналогичные нарушения Комитетом финансов порядка доведения ЛБО установлены также в 2014 году. В нарушение пункта 21 Решения о бюджете города Ставрополя на 2014 год и пункта 2.3 Порядка №217 Комитетом финансов неправомерно, почти на 2 месяца ранее, чем был издан соответствующий порядок предоставления субсидии, были утверждены ЛБО по расходам на субсидию по компенсации недополученных доходов Ставропольского муниципального унитарного троллейбусного предприятия в связи с осуществлением в день голосования на выборах 14 сентября 2014 года пассажирских перевозок по городским троллейбусным и автобусным маршрутам без взимания платы за проезд в сумме 204,69 тыс. рублей.

2.5. В нарушение пункта 2.3 Порядка №217 Комитетом финансов приказом от 15.01.2014 №3 по главному распорядителю средств бюджета – Ставропольской городской Думе первоначальный объем ЛБО на 2014 год утвержден на 2 539,5 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете города Ставрополя на 2014 год и первоначальной сводной бюджетной росписи бюджета города Ставрополя на 2014 год (67 670,9 тыс. рублей).

Кроме того, в нарушение пункта 4.3.2 Порядка №217, не имея правовых оснований для уменьшения ЛБО, Комитетом финансов 02.09.2014 до главного распорядителя – Ставропольской городской Думы было доведено уведомление об изменении ЛБО №1269, в соответствии с которым по целевой статье 7040000 «Контрольно-счетная палата города Ставрополя» был уменьшен объем ЛБО на сумму 952,88 тыс. рублей (при сохранении утвержденного решением о бюджете на 2014 год объема бюджетных ассигнований). Спустя месяц – в октябре 2014 года Комитетом финансов было произведено восстановление ЛБО по указанной целевой статье на сумму 952,88 тыс. рублей.

2.6. Выявлены также факты нарушения в 2013-2014 годах Комитетом финансов порядка ведения сводной бюджетной росписи и ЛБО города Ставрополя, установленного положениями Порядков №184 и №217:

– в части утверждения первоначальной сводной бюджетной росписи бюджета города Ставрополя на 2014 год без детализации до элемента вида расхода, что является нарушением пункта 1.1 Порядка №217;

– в части отсутствия в Комитете финансов сведений аналитического учета об основаниях внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и ЛБО (отсутствие данных по кодам оснований внесения изменений), что является нарушением пункта 4.7 Порядка №217 и пункта 7.6 Порядка №184.

2.7. Порядки предоставления субсидии в виде имущественного взноса муниципального образования города Ставрополя автономной некоммерческой организации «Ставропольский городской авиационный спортивный клуб», утвержденные постановлениями администрации

города Ставрополя от 02.07.2013 №2206 (на 2013 год) и от 03.04.2014 №1107 (на 2014 год), приняты с нарушением пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, так как в порядках отсутствуют положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

3. В ходе проведения анализа предоставления субсидий на оказание финансовой помощи в рамках мер по предупреждению банкротства установлено следующее:

3.1. Несмотря на принятые меры по выделению в целях финансового оздоровления Ставропольского муниципального унитарного троллейбусного предприятия субсидии из бюджета города Ставрополя за 2013-2014 годы в общей сумме 130 310,5 тыс. рублей, предприятие остается убыточным, продолжается рост кредиторской задолженности. Планируемое в 2015 году очередное выделение субсидии в сумме 51 273,09 тыс. рублей позволит уменьшить запланированный на 2015 год убыток предприятия на 18 725,0 тыс. рублей и он составит 78 845,4 тыс. рублей, но при этом убыток по сравнению с 2014 годом увеличится в 2 раза (по состоянию на 01.10.2014 убыток составлял 36 094,0 тыс. рублей), что потребует в дальнейшем выделение дополнительных бюджетных средств на финансовое оздоровление предприятия.

3.2. В муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство и санитарная очистка территории города Ставрополя на 2014-2017 годы», утвержденной постановлением Администрации от 12.11.2013 №4040, в рамках которой в 2014 году осуществлялось выделение субсидии Ставропольскому муниципальному унитарному троллейбусному предприятию в целях финансового оздоровления предприятия, отсутствуют (или отдельно не выделены) мероприятия по улучшению транспортного обслуживания населения общественным пассажирским транспортом; не предусмотрены показатели, характеризующие выполнение поставленной в программе задачи «удовлетворение потребности населения города Ставрополя в транспортных услугах», на основании которых можно будет оценить результативность вложения бюджетных средств на развитие городского и, прежде всего, муниципального пассажирского транспорта.

4. В ходе анализа эффективности реализации целевых и муниципальных программ города Ставрополя установлено следующее:

4.1. В 2013 году в ходе реализации программных мероприятий 38 целевых программ (23 муниципальных целевых программ и 15 ведомственных целевых программ) было освоено 983 239,7 тыс. рублей, что составляет 91,5% от планового объема финансирования (1 074 670,4 тыс. рублей). В исполненных программных расходах основная доля принадлежит расходам в рамках целевой программы «Лик города Ставрополя на 2011 – 2013 годы» (43,4% или 426 261,9 тыс. рублей), направленным на повышение уровня комфортности проживания жителей города Ставрополя и на благоустройство территории города. Значительный удельный вес занимали также расходы социального направления, предусмотренные программами «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе на 2010-2014 годы», «Развитие культуры города Ставрополя на 2013 – 2015 годы» и целевой комплексной программой развития образования города Ставрополя на 2009-2013 годы (в пределах от 6,4% до 8,2% или от 63 284,7 тыс. рублей до 80 689,7 тыс. рублей).

В 2014 году в ходе реализации программных мероприятий 18 муниципальных программ было освоено 6 765 528,8 тыс. рублей, что составляет 92,3% от планового объема финансирования (7 326 386,9 тыс. рублей). В исполненных программных расходах основная доля принадлежит расходам социальной направленности по двум программам: «Развитие образования в городе Ставрополе на 2014 – 2017 годы» (45,9% или 3 102 919,3 тыс. рублей) и «Социальная поддержка населения города Ставрополя на 2014 – 2017 годы» (26,4% или 1 785 717,8 тыс. рублей). Значительный удельный вес (15,9% или 1 072 876,7 тыс. рублей) занимали также расходы на муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транс-

портной системы на территории города Ставрополя, благоустройство и санитарная очистка территории города Ставрополя на 2014 – 2017 годы».

4.2. В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ целевые программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе на 2013-2014 годы, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе» и «Развитие сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений на территории города Ставрополя на 2013-2015 годы» (предполагаемые к финансированию с 2013 года) с общим объемом финансирования 55 700,0 тыс. рублей были утверждены постановлениями Администрации соответственно 26.11.2012 и 19.03.2013, то есть позднее даты внесения проекта Решения о бюджете на 2013 год на рассмотрение в городскую Думу (15.11.2012).

4.3. Выявлен случай, когда объем средств, запланированный Решением о бюджете города Ставрополя на 2013 год (в первоначальной редакции) на реализацию программных мероприятий в размере 42 563,0 тыс. рублей, превышал объем финансирования, определенный паспортом целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе на 2010-2014 годы» на 16 358 тыс. рублей или на 62,4% (паспортом программы предусмотрено 26 205,0 тыс. рублей).

4.4. Анализ обоснованности состава и значений целевых индикаторов муниципальных программ города Ставрополя показал, что в методике оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Совершенствование материально-технической базы образовательных учреждений и внедрение инновационных форм образования в городе Ставрополе на 2014 год» муниципальной программы «Развитие образования в городе Ставрополе на 2014 – 2017 годы» предусмотрен индикатор «Доля обеспеченности освещением территорий образовательных учреждений», тогда как мероприятия, направленные на повышение уровня искусственной освещенности территорий образовательных учреждений, и источники их финансирования в указанной программе не определены.

Аналогично в подпрограмме «Противодействие коррупции в сфере деятельности администрации города Ставрополя и ее органах на 2014 – 2017 годы» муниципальной программы «Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в администрации города Ставрополя и ее органах на 2014 – 2017 годы» одним из целевых индикаторов оценки эффективности реализации программы является количество жителей города Ставрополя, удовлетворенных предпринятыми мерами по предупреждению коррупции на 2014 год – 50 человек, на 2015 год – 70 человек, на 2016 год – 100 человек, что составляет ничтожно малый процент от численности проживающих в городе Ставрополе (в 2014 году – 0,012%, в 2015 году – 0,016%, в 2016 году – 0,023% от общей численности постоянно проживающего населения в городе Ставрополе по состоянию на 01.01.2014) и ставит под сомнение выполнение требований об адекватности и объективности целевых показателей, установленных пунктом 16 Порядка разработки муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации от 20.09.2013 №3232.

5. В ходе проверки эффективности реализации адресных инвестиционных программ города Ставрополя установлено следующее:

5.1. Отдельные положения Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации от 13.11.2013 №4041 (далее – Порядок №4041) не соответствуют требованиям, установленным БК РФ и Положением о бюджетном процессе в городе Ставрополе (сумма средств по каждому объекту строительства указывалась только в размере софинансирования из бюджета города Ставрополя без отражения субсидий, полученных из бюджета Ставропольского края).

5.2. Порядком №4041 не определен перечень сведений, которые должна содержать адресная инвестиционная программа (далее – АИП) в отношении каждого объекта капитального

строительства, а также не определено, какой орган и в каком порядке осуществляет мониторинг хода реализации адресной инвестиционной программы и контроль за ее выполнением.

5.3. В настоящее время в городе Ставрополе ни один отраслевой (функциональный) орган Администрации не располагает полной, достоверной и исчерпывающей информацией обо всех объектах строительства и об объемах и объектах незавершенного строительства города Ставрополя во всех отраслях, в том числе о «долгостроях». Отсутствие единой базы аналитических данных по всем объектам строительства города затрудняет принятие обоснованных решений о включении объектов в АИП с целью финансирования их строительства.

5.4. Исполнителями муниципальных программ и комитетом экономического развития Администрации (далее – Комитет экономического развития) не выполнялись требования пунктов 4.1 и 4.2 Порядка №4041:

– ответственные исполнители муниципальных программ не представляли ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в Комитет экономического развития информацию о ходе реализации АИП;

– Комитет экономического развития ежеквартально, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, не представлял главе Администрации информацию о ходе реализации АИП.

5.5. Отдельными муниципальными заказчиками – разработчиками и координаторами муниципальных программ не всегда принимались обоснованные решения о включении тех или иных объектов в муниципальные программы, а значит эти объекты также необоснованно включались в АИП, что приводило к внесению многочисленных изменений в АИП, исключению из программ одних объектов и включению других, отдельные из которых в конечном счете не финансировались.

5.6. В нарушение требований пункта 2.4 Порядка №4041 в АИП на 2013 год и в АИП на 2014 год при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации необоснованно были включены объекты: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 280 мест в 526 квартале г. Ставрополя, пересечение улиц Пирогова и Шпаковской (в том числе ПИР)», «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 280 мест в 530 квартале г. Ставрополя, ул. Тюльпановая, 25» (положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертизы России» от 15.10.2014), «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 160 мест в 204 квартале г. Ставрополя, ул. Серова, 470/6» и объект «Строительство МОУ СОШ на 1000 мест в 529 квартале г. Ставрополя (в том числе ПИР)».

5.7. В результате недостаточной проработки вопросов включения в АИП объектов строительства, из четырех детских садов, включенных в АИП на 2014 год, фактически осуществляется финансирование и строительство только одного детского сада – на 160 мест в 528 квартале г. Ставрополя по ул. 45 Параллель, 18.

5.8. В нарушение пункта 1.3 Порядка №4041 в АИП включались расходы без указания наименований объектов строительства и суммы выделенных по ним средств (в АИП на 2013 год включены расходы в сумме 39 741,9 тыс. рублей «Реконструкция объектов теплоснабжения г. Ставрополя, находящихся в муниципальной собственности (в том числе ПИР)» без указания конкретных объектов. Аналогично в АИП на 2014 год включены расходы «Проектирование и строительство инженерных сетей, находящихся в муниципальной собственности города Ставрополя» в сумме 1 000,0 тыс. рублей, «Проектирование и строительство уличного освещения на территории города Ставрополя» в сумме 10 027,2 тыс. рублей без указания конкретных объектов и суммы средств по данным объектам.

5.9. В нарушение требований статьи 13.3 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, пункта 1.2 Порядка подготовки и реализации бюджетных инвестиций из бюджета города Ставрополя в объекты капитального строительства муниципальной собственности, утвержденного постановлением главы города Ставрополя от 30.05.2008 №1416, Комитетом финансов неправомерно финансировалось, а Комитетом городского хозяйства неправомерно использовались средства бюджета города Ставрополя в сумме 345 667,3 тыс. рублей, предус-

мотренные на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности, без включения объектов строительства в АИП на 2013 год.

5.10. Отсутствие четких приоритетов в инвестиционной политике в предыдущие годы и в проверяемом периоде привело к накоплению значительного объема незавершенного строительства в городе Ставрополе.

Так, за 2013 – 2014 годы объем незавершенного строительства, числящегося на балансе Комитета городского хозяйства, возрос в 1,7 раза с 697 773,6 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2013 до 1 161 314,4 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2015. По состоянию на 01.01.2015 количество незавершенных строительством объектов, числящихся на балансе Комитета городского хозяйства (большинство объектов муниципальной собственности города Ставрополя), составило 281.

Значительная сумма незавершенного строительства числится также на балансе Комитета градостроительства: 55 объектов на сумму 790 206,0 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2013). В течение 2013 – 2014 годов сумма незавершенного строительства сократилась более чем в 2 раза и по состоянию на 01.01.2015 составила 361 006,3 тыс. рублей (41 объект).

5.11. Муниципальными заказчиками допускалось безрезультативное (неэффективное и неэкономное) использование бюджетных средств на создание в 2007 – 2012 годах проектно-сметной документации по объектам, строительство которых в дальнейшем не финансировалось и не осуществлялось и финансирование строительства данных объектов на 2015 год не предусмотрено.

Всего только по 9 объектам, муниципальными заказчиками по которым выступали Комитет городского хозяйства и Комитет градостроительства, на выполнение проектно-изыскательских работ по 8 объектам и строительство одного объекта безрезультативно (неэффективно) было использовано 45 315,8 тыс. рублей.

5.12. Системными проблемами, влияющими на объемы незавершенного строительства по муниципальным объектам, являются:

– нерациональное использование бюджетных средств в условиях их ограниченности, что в свою очередь приводит к затягиванию сроков строительства, существенному удорожанию объектов и соответственно неэффективному использованию бюджетных средств;

– принятие в отдельных случаях необоснованных решений о начале строительства объектов при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки и источников финансирования их строительства;

– несоблюдение подрядными организациями нормативных сроков строительства и сроков строительства, установленных муниципальными контрактами;

– недостаточная работа муниципальных заказчиков по организации строительства и контролю за соблюдением подрядными организациями договорных обязательств;

– ограниченные возможности бюджета города Ставрополя в части финансирования капитальных вложений, в результате чего ежегодное выделение средств на капитальное строительство не удовлетворяет потребности в них.

5.13. В числе незавершенных строительством объектов присутствуют объекты, которые фактически эксплуатируются, но в эксплуатацию официально не введены и продолжают числиться на балансе Комитета городского хозяйства в составе незавершенного строительства, что влечет за собой наличие выпадающих доходов бюджета Ставропольского края по уплате налога на имущество организаций.

Так, например, строительство внеплощадочных сетей канализации, водоснабжения и ливневой канализации квартала №566 г. Ставрополя общей балансовой стоимостью 177 102,7 тыс. рублей завершено в 2010 году. Указанные сети являются инженерной инфраструктурой для обеспечения деятельности военного городка, расположенного на территории квартала №566, фактически эксплуатируются и обслуживаются МУП «Водоканал» г. Ставрополь, но из-за проблем с оформлением земельных участков официально в эксплуатацию не сданы и в муниципальную собственность не оформлены.

Оценочно выпадающие доходы бюджета Ставропольского края за 2011 – 2014 годы только по указанным трем объектам составили 15 585,0 тыс. рублей.

6. В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств на проведение капитального и текущего ремонта учреждений, подведомственных Комитету образования, установлено следующее:

6.1. Заказчиком МБДОУ центр развития ребенка детский сад №20 «Незабудка» не велась работа по взысканию в судебном порядке с подрядчика ООО «ТМ-Строй» пени в сумме 461,1 тыс. рублей в связи с ненадлежащим исполнением им обязательств по контракту.

6.2. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ) и пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция №157н), банковские гарантии от 30.05.2013 №БГ 30530-3035-2013, от 28.08.2013 №Б/2013-8993, от 19.05.2014 №047/7079-2014, от 05.05.2014 №81155 на общую сумму 7 466,1 тыс. рублей, представленные в качестве обеспечения исполнения обязательств по договорам от 11.06.2013 №39, от 02.09.2013 №0321300001113001330_225362, от 20.05.2014 №0321300001113003025, от 13.05.2014 №16, не отражались на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (МБОУ лицей №10 на сумму 1 528,2 тыс. рублей, МБОУ гимназия №24 на сумму 5 134,2 тыс. рублей, МБОУ СОШ №22 на сумму 803,7 тыс. рублей).

6.3. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ и пункта 9 Инструкции №157н МБДОУ детский сад комбинированного вида №59 и МБДОУ центр развития ребенка – детский сад №77 «Золотая рыбка» хозяйственные операции по принятию к бухгалтерскому учету вновь построенных объектов недвижимого имущества на сумму 123 546,9 тыс. рублей отражены на счетах бюджетного учета несвоевременно.

6.4. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 22, 23 и 38 Инструкции №157н объекты основных средств, смонтированные в ходе строительных работ, не были своевременно приняты к бухгалтерскому учету МБДОУ центр развития ребенка – детский сад №79 на общую сумму 9 504,2 тыс. рублей, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2013 год на указанную сумму.

7. В ходе проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидии, выделяемой бюджету города Ставрополя из бюджета Ставропольского края на осуществление функций административного центра Ставропольского края, установлено следующее:

7.1. Несмотря на то, что субсидия на выполнение функций административного центра выделяется из бюджета Ставропольского края, сами эти функции в Законе Ставропольского края от 01.08.1997 №22-кз «О статусе административного центра Ставропольского края», а также в нормативных правовых актах органов государственной власти Ставропольского края и местного самоуправления города Ставрополя не определены и не указаны. Приоритетные направления развития города Ставрополя как административного центра края не определены никаким нормативно-правовым актом.

7.2. Критерии выбора целевых показателей результативности предоставления субсидии на выполнение функций административного центра не отражают реальный характер производимых расходов. Так, перечень направления расходования средств в 2013 году содержит 34 позиции, а целевые показатели имеют всего лишь 7 и напрямую с произведенными расходами не увязаны. В 2014 году направления расходования средств содержит 6 позиций, а целевые показатели имеют всего лишь 3 позиции. В связи с чем система оценки показателей эффективности использования данной субсидии требует доработки.

7.3. Установлено, что в нарушение статей 162 и 219 БК РФ муниципальный контракт от 25.12.2013 №30-13к на сумму 8 979,7 тыс. рублей был заключен администрацией Ленинского района города Ставрополя с подрядчиком ООО «Тракт» при отсутствии на момент его заключения доведенных ЛБО (соответствующие ЛБО на 2014 год доведены до администрации Ленинского района Комитетом финансов уведомлением об изменении лимитов бюджетных обязательств от 18.02.2014 №85, то есть на 53 дня позже даты заключения контракта).

7.4. В нарушение пункта 1 статьи 72 БК РФ, части 19 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ) администрацией Ленинского района на выполнение работ по содержанию центральной части города Ставрополя на территории Ленинского района заключен муниципальный контракт от 25.12.2013 №30-13к на сумму 8 979,7 тыс. рублей без надлежащего обеспечения исполнения обязательств, поскольку представленная подрядчиком ООО «ТРАКТ» в качестве обеспечения исполнения обязательств банковская гарантия от 12.12.2013 №БГ/13/5092, якобы выданная коммерческим банком «Динамичные системы», является поддельной. Факт нарушения допущен в результате того, что заказчик – администрация Ленинского района не воспользовалась правом осуществить проверку представленной банковской гарантии, в том числе обратиться в соответствующий банк за подтверждением факта выдачи банковской гарантии и ее достоверности.

7.5. Проверкой установлены нарушения администрацией Ленинского района правил ведения бухгалтерского учета на сумму 2 825,8 тыс. рублей:

– в нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 9 и 351 Инструкции №157н, в 2013 году администрацией Ленинского района на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не велся учет банковских гарантий на сумму 2 534,8 тыс. рублей;

– в нарушение части 1 и 3 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 9, 23, 47 Инструкции №157н в 2013 году при принятии к бухгалтерскому учету объекта основных средств сквера на пересечении улицы Чехова и улицы Мимоз не были учтены затраты на разработку проектно-сметной документации и услуги строительного контроля в сумме 291,0 тыс. рублей, что в результате привело к занижению его балансовой стоимости и искажению бюджетной отчетности за 2013 и 2014 годы на указанную сумму.

7.6. Администрацией Ленинского района муниципальный контракт от 25.12.2013 №30-13к на выполнение работ по строительству второй очереди сквера на пересечении улицы Чехова и улицы Мимоз города Ставрополя неправомерно оплачен по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд» на сумму 1 954,8 тыс. рублей, что является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2012 №171н (далее – Приказ №171н), и Порядка применения целевых статей и видов расходов бюджетной классификации расходов бюджета города Ставрополя на 2013 год, утвержденного приказом Комитета финансов от 28.12.2012 №168 (далее – Приказ №168).

7.7. В нарушение пункта 1 статьи 72 БК РФ, части 19 статьи 41.12 Федерального закона №94-ФЗ Комитетом градостроительства с целью выполнения ремонтно-реставрационных работ на объекте «Здание памятника градостроительства и архитектуры регионального значения «Синагога конец XIX в.» заключен муниципальный контракт от 22.10.2013 №41 на сумму 22 177,8 тыс. рублей без надлежащего обеспечения исполнения обязательств, поскольку представленная подрядчиком ООО Реставрационный центр «Ремесленник» в качестве обеспечения исполнения обязательств банковская гарантия от 16.10.2013 №68/9681/6028/028-БГ на сумму 6 686,7 тыс. рублей, якобы выданная ОАО «Сбербанк России», является поддельной. Факт нарушения допущен в результате того, что заказчик – Комитет градостроительства не воспользовался правом осуществить проверку

представленной банковской гарантии, в том числе обратиться в соответствующий банк за подтверждением факта выдачи банковской гарантии и ее достоверности.

7.8. В нарушение статей 162 и 219 БК РФ Комитетом градостроительства путем заключения муниципального контракта от 22.10.2013 №41 приняты бюджетные обязательства на 2014 год, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Ставропольского края в сумме 14 404,4 тыс. рублей, без наличия на момент принятия достаточных правовых оснований, поскольку соглашение №1 о предоставлении субсидий на выполнение функций административного центра, подтверждающее обязательства бюджета Ставропольского края по финансированию в 2014 году, заключено 12.02.2014, то есть спустя 4 месяца со дня заключения муниципального контракта от 22.10.2013 №41.

7.9. В нарушение статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 5 статьи 9 Федерального закона №94-ФЗ при исполнении муниципального контракта от 22.10.2013 №41 Комитетом градостроительства оплачены работы, не предусмотренные первоначальной проектно-сметной документацией, на сумму 2 217,9 тыс. рублей.

7.10. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ, пунктов 22, 23 и 38 Инструкции №157н Комитетом градостроительства допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета: объекты основных средств, установленные в ходе ремонтно-рестав-рационных работ в 2013-2014 годах на сумму 1 213,5 тыс. рублей, своевременно не были учтены на счетах бюджетного учета, что привело к искажению данных бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2015 на указанную сумму.

7.11. Комитетом градостроительства в 2013-2014 годах неправомерно оплачены ремонтно-реставрационные работы по муниципальному контракту от 22.10.2013 №41 на сумму 22 177,8 тыс. рублей по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (следовало оплачивать по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»), что является нарушением Приказа №171н, Приказа №168 (2013 год) и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н (2014 год).

7.12. Фактически в здании «Дом губернатора, где в 1918 году размещался I Ставропольский Совет народных депутатов и губисполком, 1896-1898 гг.», находящемся в федеральной собственности и переданном в пользование Администрации, располагается Ставропольская городская Дума, которая согласно представленным к проверке документам не имеет на то достаточных правовых оснований: между собственником имущества Российской Федерацией в лице ТУ Росимущества в Ставропольском крае и пользователем Ставропольской городской Думой договор безвозмездного пользования, аренды или иной документ, регулирующий имущественные правоотношения, не заключен.

8. Включение в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Ставрополя, утвержденный постановлением Администрации от 06.06.2011 №1576, положений о том, что средства резервного фонда Администрации используются для финансирования «мероприятий местного значения», противоречит требованиям части 4 статьи 81 БК РФ и статьи 14 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе.

9. В ходе проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств Комитетом финансов установлено следующее:

9.1. При отсутствии достаточных правовых оснований (документов, подтверждающих предоставление помещений 4 этажа здания Администрации Комитету финансов на праве оперативного управления, пользования, аренды) Комитетом финансов произведены расходы по содержанию помещений 4 этажа здания Администрации в сумме 236,9 тыс. рублей (в проверяемом периоде начислена и выплачена заработная плата двум уборщицам), что в соответствии со статьей 34 БК РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

9.2. Выборочной проверкой приказов о предоставлении отпусков установлено, что в нарушение статьи 123 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде Комитетом финансов в ряде случаев работники несвоевременно извещались под роспись о времени начала отпуска.

9.3. В нарушение положений Коллективного договора (принят на собрании трудового коллектива, протокол №1 от 19.07.2009) Комитетом финансов произведены расходы в общей сумме 11,5 тыс. рублей на выплату премии ко дню автомобилиста, не относящегося к праздничной дате и профессиональному празднику работников Комитета финансов, в связи с чем данные расходы, исходя из норм статьи 34 БК РФ, являются неэффективным использованием бюджетных средств.

9.4. В связи с тем, что прямой обязанности заключения договора добровольного страхования по рискам «КАСКО», обусловленной требованием законодательства, не предусмотрено, расходование Комитетом финансов бюджетных средств на осуществление добровольного страхования транспортного средства HONDA ACCORD (гос.номер У613АВ26) по договору от 21.01.2013 серии 1018 №0329985 в сумме 92,7 тыс. рублей является в соответствии со статьей 34 БК РФ неэффективным использованием бюджетных средств.

9.5. В результате необоснованного применения повышающих коэффициентов «Работа автотранспорта на дорогах со сложным планом» и «Работа автотранспорта в городах с населением от 250 тыс. до 1 млн. человек» при эксплуатации служебного транспорта Комитетом финансов в 2013-2014 годах неправомерно списан бензин марки Аи-95 на общую сумму 31,3 тыс. рублей.

Проверкой также выявлены факты необоснованного списания Комитетом финансов в 2013-2014 годах бензина, израсходованного в нерабочее время и в выходные дни, на общую сумму 23,5 тыс. рублей.

Следовательно, за 2013-2014 годы Комитетом финансов произведено неправомерное списание бензина на общую сумму 54,8 тыс. рублей.

10. В ходе проверки отдельных вопросов управления и распоряжения специализированным жилищным фондом города Ставрополя было установлено, что Администрацией в период с 2005 по 2012 годы приняты постановления, заключены договоры социального найма жилых помещений с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации и нормативных актов города Ставрополя, что привело к тому, что восемь квартир были выведены из специализированного жилищного фонда города Ставрополя и неправомерно переданы в собственность граждан (приватизированы):

– Нартова К.Г. – квартира, находящаяся по адресу: ул. Пирогова, д. 96, кв. 37;
– Шеповаленко С. Н. – ул. Краснофлотская, д. 66, ком. 6;
– Молочной А.А. и Молочного Ю.А. – ул. Бруснёва, д. 8, кв. 68;
– Острикова Е. С. – ул. Кирова, д. 38, кв. 3;
– Афанасовой Е.И., Чортаносова Л.Р. и Чортаносовой М.Р. – ул. Приозёрная, д. 2, кв. 1;
– Тихомировой Т.И. – ул. Горького, д. 9, кв. 12А;
– Васильченко М.Ф. и Васильченко М.М. – пос. Демино, ул. Советская, д. 25, кв. 34;
– Скачко Г.А. – ул. Пирогова, д. 64/2, кв. 69.

В соответствии с отчетом об определении рыночной стоимости, проведенным ООО «Универсал-Аудит», рекомендуемая итоговая величина рыночной стоимости права собственности на одну квартиру по адресу: г. Ставрополь, ул. Пирогова, 64/2, кв. 69, по состоянию на 08.06.2013 составляла 1 488 470 рублей.

В связи с отсутствием у КУМИ данных о балансовой и кадастровой стоимости семи из восьми квартир для определения размера материального ущерба, причиненного городу Ставрополю в результате незаконной приватизации данных квартир, необходимо проведение экспертизы рыночной стоимости жилых помещений на момент заключения договоров о передаче жилых помещений в собственность граждан.

Предложения (рекомендации):

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать администрации города Ставрополя рассмотреть результаты настоящей проверки и принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков.

3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в администрацию города Ставрополя.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 10 апреля 2015 года №15.

Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые акты и другие распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Ставропольского края, выделенными на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»; платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций со средствами бюджета Ставропольского края; регистры бухгалтерского учета; соглашения о предоставлении субсидий; отчетность о выполнении мероприятий подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»; иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее – Министерство, минсельхоз СК).

Проверяемый период деятельности:

2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия:

В министерстве сельского хозяйства Ставропольского края: с 14 апреля по 02 июня 2015 года.

Цель контрольного мероприятия:

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы **Ставропольского края** «Развитие сельского хозяйства».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Для подготовки отчета использованы материалы акта по результатам контрольного ме-

роприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» в министерстве сельского хозяйства Ставропольского края, а также материалы выборочных выездных проверок 11 получателей субсидий и субвенций из бюджета Ставропольского края в 4 муниципальных районах Ставропольского края.

Сумма субсидий и субвенций из бюджета Ставропольского края на развитие животноводства получателям, охваченным выборочными выездными проверками, составила 105,1 млн. рублей.

Выводы:

1. Валовое производство продукции сельского хозяйства по итогам 2014 года составило 146,0 млрд. рублей. Продукция животноводства в структуре продукции сельского хозяйства занимает 31% или 45,3 млрд. рублей. Индекс физического объема производства продукции животноводства – 100,4% к уровню 2013 года.

Несмотря на все оказываемые меры государственной поддержки развития животноводства на конец 2014 года в крае уменьшилось поголовье крупного рогатого скота (далее – КРС) на 2,7% и составило 389,9 тыс. голов, овец и коз (далее – МРС) на 0,5% (с 2403,5 тыс. голов в 2013 году до 2 390,8 тыс. голов в 2014 году).

Снижение поголовья КРС допущено в 16 районах и в 13 районах – сокращение поголовья МРС.

Положительная динамика отмечена в свиноводстве – прирост поголовья свиней на 0,6%, и птицеводстве – численность птицы увеличилась на 9,8%.

В 2014 году в хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой 387,4 тыс. тонн (103,6% к 2013 году), молока – 686,8 тыс. тонн (100,8% к 2013 году). Вместе с тем, допущено снижение производства яиц – на 11,1% (707,9 млн. шт. или 88,9% к 2013 году), шерсти – на 1,4% (7,1 тыс. тонн или 98,6% к 2013 году).

Несмотря на рост поголовья птицы, производство яиц сократилось на 88,5 млн. шт. за счет уменьшения средней годовой яйценоскости с 273 штук до 252 штук.

Причиной снижения производства шерсти в сельскохозяйственных организациях является сокращение численности поголовья овец, помимо этого негативным фактором является снижение цены реализации на шерсть и увеличение себестоимости продукции.

2. Основная цель реализации мероприятий подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» (далее – Подпрограмма, развитие животноводства) – достижение уровня производства основных видов высококачественных продуктов питания, достаточных для полного обеспечения населения Ставропольского края.

Как показывает анализ итогов развития животноводства в Ставропольском крае в проверяемом периоде, уровень обеспечения потребности населения края в отдельных видах животноводческой продукции соответствует нормам потребления: по свинине – 112,4%, баранине – 763%, мясу птицы – 213,3%. Одновременно имеется дефицит обеспечения потребности в говядине, составляющий 43,7% и молока – 22,9%.

По итогам реализации Подпрограммы к 2020 году предполагается увеличить производство высококачественной говядины в 1,8 раз, молока – до 715,9 тыс. тонн, что позволит повысить уровень обеспечения населения продукцией животноводства.

3. По итогам контрольного мероприятия подлежат возврату в доход краевого бюджета

2 813,92 тыс. рублей субсидий, выплаченных с нарушениями порядков их предоставления, по следующим основаниям:

– на основании абзаца 2 пункта 11 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 19.10.2011 №410-п (далее – Порядок №410-п), выплаченные ИП глава КФХ Султанов Т.М. (Нефтекумский район) – **86,32 тыс. рублей**, ИП глава КФХ Суюнов А.С. (Нефтекумский район) – **79,68 тыс. рублей**, ИП глава КФХ Магомедов М.А. (Нефтекумский район) – **42,42 тыс. рублей**, в связи с непредставлением в Территориальный орган федеральный службы государственной статистики по Ставропольскому краю отчетов, позволяющих учесть поголовье сельхозживотных в 2012 и 2013 годах (абзац 3 пункта 3 Порядка №410-п);

– на основании абзаца 3 пункта 11 Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 15.12.2010 №437-п (далее – Порядок №437-п) в связи с предоставлением ООО «Агрофирма «Село Ворошилова» в Министерство заявки на получение субсидии в 2014 году, содержащей недостоверные сведения о численности коров, от которых в 2013 году получены живые телята, в сумме **1 184,6 тыс. рублей;**

– на основании на основании абзаца 3 пункта 11 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередач, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации, утвержденного постановлением Правительства СК от 19.10.2011 №411-п (далее – Порядок №411-п) в связи с представлением ИП глава КФХ Асоян С.Ф. в Министерство недостоверных сведений о фактических объемах и видах выполненных работ по реконструкции коровника, в сумме **1 000,0 тыс. рублей**;

– на основании абзаца 3 пункта 11 Порядка предоставления в 2013 году за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 08.10.2013 №382-п (далее – Порядок №382-п) в связи с предоставлением ИП глава КФХ Панагасов И.Л. и ИП глава КФХ Панагасов И.Л. недостоверных данных о количестве произведенного в 4 кв. 2012 года мяса птицы на убой (в живом весе), в сумме **420,9 тыс. рублей.**

4. Министерством не всегда оперативно вносились (инициировались) изменения в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере развития животноводства – положение о согласии получателей субсидий на осуществление проверок в соответствующие порядки предоставления субсидий, в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, было внесено лишь по истечении срока от 7 до 21 месяца.

5. Проверкой использования субсидий бюджета Ставропольского края за содержание местных районированных и редких пород скота установлено следующее.

Порядком №410-п определено условие предоставления субсидий – наличие у получателя на территории Ставропольского края поголовья сельхозживотных, учтенного Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю.

Однако выполнение указанного условия при приеме заявок на получение субсидий минсельхозом СК не проверяется, поскольку в перечень документов, прилагаемых к заявке, не включено требование о предоставлении соответствующих подтверждающих документов (например, копий отчетов, сданных в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю).

Таким образом, определение условием получения субсидии не подтверждаемого получателем наличия поголовья сельхозживотных, учтенного органами государственной статистики по Ставропольскому краю, носит формальный характер и не способствует эффективному

и экономному расходованию средств бюджета Ставропольского края.

6. В ходе контрольного мероприятия проверено соответствие данных о количестве мясных коров, отраженном в копиях статистических отчетов по форме №СП-51, прилагаемых к заявке на получение субсидии, данным бухгалтерских отчетов по форме №2-КФХ, ежегодно сдаваемых получателями в минсельхоз СК.

Выборочной проверкой охвачены 175 заявок, поступивших от хозяйств Левокумского и Нефтекумского муниципальных районов Ставропольского края на получение субсидий в 2013 и 2014 годах, и в 29 заявках установлены несоответствия аналогичных данных в разных формах отчетов. Так, показатели численности коров, имевшихся в хозяйствах на 01.01.2013 и 01.01.2014, по данным отчетов по форме №СП-51 завышены против данных отчетов по форме №2-КФХ (субсидия указанным получателям выплачена в общей сумме 3 213,5 тыс. рублей).

7. В ходе проверки использования субсидий бюджета Ставропольского края за реализованные объемы семени быков мясных пород выявлено следующее.

7.1. Пунктом 4 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий за реализованные объемы семени быков, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 19.10.2011 №409-п (далее – Порядок №409-п), установлено, что предоставление субсидий осуществляется при наличии заключенного с органом местного самоуправления муниципального района Ставропольского края на 2013 год соглашения о реализации мероприятий программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и на 2014 год – соглашения о реализации мероприятий государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства».

На 2013 год между ОАО «Ставропольское» по племенной работе» (далее – ОАО «Ставропольское») и органом местного самоуправления Кочубеевского муниципального района Ставропольского края указанное соглашение заключено 25.04.2013. Однако содержание положений соглашения (предмет соглашения, обязанности сторон, прочие условия) не отвечает требованиям по установлению сотрудничества по реализации мероприятий программы Министерства на территории Кочубеевского муниципального района.

В нарушение пункта 4 Порядка №409-п соглашение на 2014 год о реализации мероприятий Подпрограммы заключено только в ходе проверки (май 2015 года).

7.2. Согласно сведениям из товарных накладных, представленных ОАО «Ставропольское» в Министерство на получение субсидий, семя быков реализовывалось сельхозтоваропроизводителям других регионов РФ: Московская, Ростовская, Воронежская области, Карачаево-Черкесская Республика, Калмыцкая Республика, Чеченская Республика, Кабардино-Балкарская Республика. Так в 2013 году 74% от общего количества доз семени быков были приобретены сельхозпроизводителями других регионов, при этом сумма субсидии на указанные дозы семени быков составила – 1 406 тыс. рублей, в 2014 году – 53% от общего количества доз семени быков и сумма субсидии составила 800,3 тыс. рублей.

8. В ходе проверки использования субсидий бюджета Ставропольского края на поддержку племенного животноводства установлено:

8.1. В проверяемом периоде племенными хозяйствами Ставропольского края не обеспечен прирост поголовья КРС молочного направления, овце/козоматок, индеек, лошадей.

8.2. Допущено снижение племенного маточного поголовья в племенных хозяйствах, получающих господдержку на развитие племенного животноводства:

– племенного КРС мясного направления: ООО «Племколхоз «Степной маяк» (Ипатовский район), СПК (колхоз) «Русь (Изобильненский район) при оказании им господдержки развития племенного животноводства в 2013– 2014 гг. на сумму 4 777,2 тыс. рублей,

– племенного КРС молочного направления: ООО «АТХ Лесная дача» (Ипатовский район), СПК колхоз «Родина» (Благодарненский район) при том, что в 2013-2014 гг. им оказана господдержка на развития племенного скотоводства в сумме 9 759,2 тыс. рублей;

– племенного маточного овец: СПК племенной завод «Восток» (Степновский район), кол-

хоз-племзавод «Маныч» (Апанасенковский район), СПК «Племзавод Вторая пятилетка» (Ипатовский район), СПК колхоз-племзавод «Россия» (Апанасенковский район), получившие в 2013-2014 гг. господдержку в сумме 38 223,5 тыс. рублей.

Таким образом, субсидии на поддержку племенного животноводства указанными племенными хозяйствами использовались недостаточно эффективно. Сумма полученных ими субсидий на поддержку племенного животноводства в 2013-2014 гг. составила 52 759,9 тыс. рублей.

8.3. В соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 15.12.2010 №437-п (далее – Порядок №437-п), субсидия на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в молочном и мясном скотоводстве предоставляется из расчета на одну корову, от которой получен живой теленок в отчетном финансовом году.

Пунктом 6 Порядка №437-п установлен перечень документов, на основании которых предоставляется субсидия, среди которых копии отчетов о движении скота и птицы на ферме по форме федерального статистического наблюдения №СП-51. Но форма №СП-51 содержит сведения об общем количестве приплода в хозяйстве без разделения на приплод от коров и нетелей. Необходимые сведения для расчета субсидии о количестве коров, от которых получен живой теленок, содержатся в формах статистического наблюдения №24-СХ и №3 – фермер, однако их предоставление, согласно Порядку №437-п, не требуется и минсельхозом СК, соответственно, этот показатель не проверяется.

9. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Ставропольском крае, установлены следующие нарушения и недостатки.

9.1. Приказом Министерства от 09.04.2012 №108 (ред. от 22.08.2013 №384) утвержден Административный регламент предоставления минсельхозом СК государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных» (далее – Административный регламент №108). Пунктом 34 данного регламента определено, что наличие на начало года менее 50 коров молочных пород является основанием для отказа в предоставлении данной услуги.

То есть, имеется противоречие данной нормы Регламента содержанию Порядка №410-п, в соответствии с которым наличие менее 50 коров молочных пород не является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

9.2. В соответствии с пунктом 5 Порядка №410-п, субсидии предоставляются получателям, имеющим на начало текущего года не менее 50 голов молочных коров.

В ходе выборочной проверки документов, представленных заявителями для получения субсидии, установлено, что ИП главе КФХ Абдулхалимовой М.М., в нарушение пункта 5 Порядка №410-п выдана субсидия в сумме 130,8 тыс. рублей при наличии на 01.01.2013, в соответствии с приложенным отчетом о движении скота и птицы №СП-51, только 30 коров.

Согласно пункту 34 Административного регламента №108, заявка ИП глава КФХ Абдулхалимовой М.М. не подлежала рассмотрению, однако Министерством заявка удовлетворена и получателю перечислена субсидия 130,8 тыс. рублей.

9.3. В ходе проведенного контрольного мероприятия установлены расхождения показателей отчетов по форме №СП-51, представленных для получения субсидии, и данных форм бухгалтерской отчетности, представленных в отдел бухгалтерского учета и отчетности Министерства:

– ИП глава КФХ Абдулхалимовой М.М.в заявке на получение субсидии в форме №СП-51 по состоянию на 01.01.2013 отражено наличие 30 коров, тогда как в формах №2 -КФХ за 2012 год, за 2013 год, сданных в отдел бухгалтерского учета и отчетности Министерства, по состоянию на 31.12.2012 отражено 10 коров, по состоянию на 01.01.2013 – поголовье коров

отсутствует;

– согласно данным отчета ООО «Приволье» по ф. №СП-51 за 10 месяцев 2013 года, приложенному к заявлению на получение субсидии, по состоянию на 01.01.2013 коровы отсутствовали. Однако, согласно данным ф. №15-АПК «Отчет о наличии животных» за 2013 год, входящей в состав годовой бухгалтерской отчетности, на начало года имелось 600 коров;

– в соответствии с данными отчета по ф. №СП-51 к заявлениям ИП глава КФХ Галбацова Х.К. и ИП глава КФХ Галбацов М.К. на 01.01.2013 поголовье коров составляло 50 и 100 соответственно. Одновременно, согласно данным ф. №2-КФХ за 2013 год на 01.01.2013 поголовье коров отсутствовало;

– в отчете по форме №СП-51 к заявлению ИП глава КФХ Стребков Н.В. на 01.01.2013 количество коров составляло 53. При этом в форме №2-КФХ за 2013 год на 01.01.2013 поголовье коров составляло 44 коровы;

– в отчетах о движении скота и птицы, представленных к заявлениям СПК колхоз им. Кирова Советского района, СХЗАО «Радуга» и ИП главой КФХ Джимшеришвили И.Ш., данные о наличии поголовья коров указаны не на начало года, а на 21.12.2012, на 01.10.2013 и на 01.11.2013 соответственно. Указанное не позволило проверить выполнение требования пункта 5 Порядка №410-п, согласно которому субсидии предоставляются при наличии у получателя не менее 50 коров на начало текущего года.

Общая сумма субсидий, выплаченная указанным получателям, составила 5 019,6 тыс. рублей.

Указанные нарушения стали возможны в результате отсутствия внутреннего взаимодействия между структурными подразделениями минсельхоза СК, осуществляющими сбор и анализ представляемых заявителями документов, как на этапе получения субсидии, так и на этапе сдачи периодической бухгалтерской отчетности.

Приведенные факты свидетельствуют о формальном подходе должностных лиц минсельхоза СК при проверке документов потенциальных получателей субсидий из бюджета Ставропольского края, подтверждающих выполнение условий их получения. Данные действия содержат признаки коррупционного правонарушения.

9.4. Проверкой использования бюджетных средств, направленных на возмещение части затрат на 1 л (кг) реализованного товарного молока установлено, что по данным комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию в Ставропольском крае зарегистрировано и осуществляют переработку сырого молока 25 организаций различных форм собственности. Проектная производственная мощность по переработке сырого молока по 12 основным организациям составляет 1 640 тонн/сутки. С учетом данной информации, по итогам 2013 года Министерством было просубсидировано 92 816,9 тонны молока, что составляет 56,6 суток работы 12 основных перерабатывающих организаций края, по итогам 2014 года – 74 108,7 тонн молока или 45 суток работы.

9.5. Анализ объемов реализации отдельными сельскохозяйственными товаропроизводителями от 22% (ООО АПХ «Лесная дача») до 100% (СПК «Россия», СПК колхоз «Родина») произведенного молока было реализовано за пределы Ставропольского края, а именно в Ярославскую и Ростовские области, Краснодарский край, республику Адыгея, Карачаево-Черкесскую, Кабардино-Балкарскую и Чеченскую республики. В целом по итогам года в разрезе указанных получателей субсидии, реализация молока перерабатывающим организациям, зарегистрированным и расположенным за пределами Ставропольского края, составила 75,0% молока высшего сорта и 65,8% молока первого сорта.

Сумма субсидий за объемы молока, реализованные в иные субъекты РФ, составила 3 331,0 тыс. рублей.

В Порядке предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока, утвержден постановлением Правительства Ставрополь-

ского края от 06.03.2013 №69-п (далее – Порядок №69-п) ограничение в порядке предоставления субсидий получателям за произведенное молоко, реализованное перерабатывающим предприятиям, зарегистрированным и расположенным на территории Ставропольского края, отсутствует.

В тоже время в ряде субъектов Российской Федерации, являющихся получателями данного вида государственной поддержки из федерального бюджета, действует ограничение по субсидированию получателей только за те объемы произведенного молока, которые были реализованы внутри субъекта Российской Федерации, в том числе в Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 20.01.2012 №62), в Удмуртской Республике (постановлением Правительства Удмуртской Республики от 03.03.2014 №82), Брянской области (постановление Правительства Брянской области от 02.12.2013 №682-п) и других.

9.6. Выборочной проверкой документов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидии, установлено, что Министерством допускались нарушения Порядка №69-п, в части выдачи в ряде случаев субсидий на возмещение части затрат на 1 л (кг) реализованного товарного молока, в отсутствие предоставленных получателями сведений, необходимых для получения данного вида государственной поддержки, в том числе: сведений о производстве товарного молока, молочной продуктивности коров и выходе телят на 100 коров; сведений о качестве реализованной получателем животноводческой продукции за предыдущий год; сведений о состоянии животноводства по форме федерального статистического наблюдения №24-СХ или сведений о производстве продукции животноводства и поголовье скота по форме федерального статистического наблюдения №3-фермер.

По расчетам Контрольно-счетной палаты всего по итогам 2013 года в нарушение Порядка №69-п Министерством было перечислено субсидий на общую сумму 106 069,6 тыс. рублей в рамках рассмотрения 220 комплектов документов от 38 заявителей.

Вышеприведенные факты свидетельствуют о формальном подходе должностных лиц Министерства при проверке документов заявителей, необходимых для получения ими субсидий из федерального и краевого бюджетов. Данные действия имеют признаки коррупционного правонарушения.

10. Проверкой использования бюджетных средств, направленных на предоставление субсидий за реализованные объемы семени быков молочных пород установлено, что ОАО «Ставропольское» ежегодно реализует семя быков, в том числе физическим и юридическим лицам, зарегистрированным и расположенным за пределами Ставропольского края, в том числе в 2013 году – 5 375 доз или 9% объема реализации, в 2014 году – 4 654 доз или 7,5%. По оценке Контрольно-счетной палаты по итогам 2013 года минсельхозом СК просубсидированы указанные объемы семени на сумму 591,2 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 530,6 тыс. рублей.

11. В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередач, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации установлено следующее.

11.1. В ходе проверки установлено что ИП главой КФХ Асоян С.Ф. строительно-монтажные работы по реконструкции коровника фактически выполнялись хозяйственным способом с привлечением родственников семьи, без соответствующего оформления письменных договоров оказания услуг. Товарные накладные, квитанции к приходным кассовым ордерам, кассовые чеки на приобретение строительных материалов на общую сумму 567,3 тыс. рублей, представлены КФХ Асоян С.Ф. только в ходе контрольного мероприятия.

Таким образом, КФХ Асоян С.Ф., в нарушение пункта 6 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередач, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проект-

но-сметной документации, утвержденного постановлением Правительства СК от 19.10.2011 №411-п (далее – Порядок №411-п), при предоставлении заявки на получение субсидии не были предоставлены в минсельхоз СК копии документов, подтверждающих фактические затраты по реконструкции коровника, включая платежи за строительные материалы и услуги сторонних организаций.

12. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, установлено следующее.

12.1. По итогам 2013-2014 годов субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в общей сложности были предоставлены 540 сельхозтоваропроизводителям с общей суммой финансирования 189 523,7 тыс. рублей.

Основная часть данных субсидий была направлена Министерством в хозяйства Нефтекумского и Левокумского районов Ставропольского края (78 453,7 тыс. рублей или 80% в 2013 году и 77 144,2 тыс. рублей или 84% в 2014 году).

12.2. За пределами установленного срока (до 01 июля) пакет документов в Министерство поступил лишь от одного заявителя – ЗАО «Октябрьский» Левокумского района (директор Напханюк Е.Н.), зарегистрированный Министерством 30.09.2014 года. Заявка на сумму 142,6 тыс. рублей Министерством была отклонена.

12.3. Сельхозтоваропроизводителями отдельных районов края (Александровский, Кировский, Новоалександровский, Петровский, Советский, Шпаковский) ни в 2013, ни в 2014 году не направлялись заявки на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз.

В отдельных из вышеперечисленных районов Ставропольского края имеется высокий (с тенденцией к росту) уровень поголовья овец и коз, содержащихся гражданами в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ).

Данная ситуация свидетельствует о необходимости уделять дополнительное внимание работе по оказанию данного вида государственной поддержки, как со стороны отраслевых органов администраций районов Ставропольского края, так и со стороны Министерства, что окажет положительное влияние на привлечение граждан, занимающихся овцеводством в рамках личных подсобных хозяйств, в категорию индивидуальных предпринимателей (сельхозорганизаций).

12.4. В 2014 году должностными лицами Министерства допускались многочисленные нарушения действующего Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз», утвержденного постановление Правительства Ставропольского края от 06.03.2013 №72-п (далее – Порядок №72-п), а также Административного регламента предоставления Министерством государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз», утвержденного приказом Министерства от 20.02.2012 №42 и от 11.12.2013 №562 (далее – Административный регламент №562).

Так, в нарушение положений подпункта 3 пункта 5 Порядка №72-п, подпункта 3 пункта 24, пункта 32, абзаца 4 пункта 51 Административного регламента №562, Министерством были приняты к рассмотрению, а впоследствии и предоставлены субсидии заявителям, не представившим в пакете документов на предоставление субсидий в 2014 году «копии сведений о состоянии животноводства на начало предшествующего финансового года по форме федерального статистического наблюдения №24-СХ и сведений о производстве продукции животноводства и поголовье скота по форме федерального статистического наблюдения №3-фермер, заверенные руководителем заявителя», то есть статистическую отчетность за 2012 год.

Таким образом, в 2014 году субсидии 56 заявителям на общую сумму 7 536,4 тыс. рублей были предоставлены в отсутствие необходимых документов, что свидетельствует о наличии в действиях должностных лиц Министерства признаков коррупционного правонарушения.

Одновременно, в отдельных случаях Министерством было отказано в предоставлении

субсидий заявителям, ввиду отсутствия прироста маточного поголовья овец и коз, установленного в ходе проверок статистической отчетности за 2012 и 2013 годы, представленной данными заявителями в составе заявок.

Указанная ситуация стала возможной по причине отсутствия в Министерстве единообразного и объективного подхода к оценке документов, представляемых заявителями для получения субсидий на маточное поголовье овец и коз.

13. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на содержание местных районированных и редких пород рыбы установлено следующее.

13.1. Порядком предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 29.04.2013 №156-п (далее – Порядок №156-п) не установлены направления, расходования средств на содержание местных районированных и редких пород рыбы, таким образом, сельскохозяйственный товаропроизводитель может распоряжаться полученной субсидией по своему усмотрению.

13.2. Порядком №156-п не установлено условие о наличии у получателей субсидии объектов рыбоводной инфраструктуры на территории Ставропольского края, соответствующим образом оформленных в собственность или в аренду.

13.3. Отсутствие требования о необходимости предоставления правоустанавливающих документов на объекты рыбоводной инфраструктуры, а также несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей отношения по предоставлению субсидии из бюджета Ставропольского края позволяет должностным лицам Министерства и потенциальным получателям субсидии действовать по своему усмотрению. Указанные факты имеют признаки коррупционного правонарушения.

14. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов установлено следующее.

14.1. В нарушение пункта 4 Порядка предоставления в 2013 году за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 08.10.2013 №382-п (далее – Порядок №382-п), в отдельных случаях к заявкам на получение субсидии приложены копии форм статистического наблюдения без отметок о сдаче данных форм в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю.

14.2. Порядком №382-п не предусмотрен период, по отношению к которому необходимо подтвердить удорожание кормов и суммовой показатель удорожания. Таким образом, для подтверждения удорожания кормов можно представлять документы на приобретение кормов 10 летней давности с ростом цены всего на 1 копейку.

14.3. В соответствии с Порядком №382-п, сведения о производстве и наличии сельскохозяйственной продукции имеют заявительный характер и фактически не подтверждаются третьими лицами или организациями. Указанное ставит под сомнение подлинность данных о наличии сельскохозяйственной продукции у получателей субсидии.

14.4. В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 25.07.2011 №295-п, Министерством осуществлялось предоставление государственной услуги по выдаче субсидии на удорожание кормов в отсутствие утвержденного административного регламента.

14.5. В нарушение Порядка №382-п отдельными получателями к пакету документов для

получения субсидии по затратам, связанным с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство яиц и свинины, не были приложены копии отчетов по ф. №24-СХ (ООО Агрофирма «Луч» и ООО «Птицефабрика «Грачевская») и сведений о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции по форме федерального статистического наблюдения №П-1 (СХ) (ООО «Росинка» и ООО «Бекон»), заверенные в установленном порядке получателем.

Однако указанные нарушения Порядка №382-п не повлияли на выдачу Министерством субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, предоставившим неполный пакет документов.

Сумма субсидий, выданных с нарушениями положений Порядка №382-п, составила 8 292,7 тыс. рублей.

Формальный подход должностных лиц Министерства при проверке документов потенциальных получателей субсидии имеет признаки коррупционного правонарушения.

15. Вышеприведенные нарушения и недостатки стали результатом несовершенства нормативной правовой базы, регулирующей предоставление субсидии из бюджета Ставропольского края, а также отсутствием внутреннего финансового контроля в министерстве за эффективным использование бюджетных средств.

16. По итогам реализации Подпрограммы в 2014 году до 30% целевых индикаторов и показателей оказались недовыполнены на 4,3-62,8%, что свидетельствует о недостаточно эффективной работе министерства сельского хозяйства Ставропольского края по государственной поддержке животноводства, а также о необходимости повышения внимания со стороны министерства сельского хозяйства Ставропольского края к вопросам, связанным с развитием животноводства.

Предложения:

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать Правительству Ставропольского края в целях совершенствования механизма предоставления субсидий на развитие животноводства внести изменения в:

– порядки предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на развитие животноводства в части установления требования предоставления документов, подтверждающих наличие у получателя на территории Ставропольского края поголовья сельхозживотных, учтенного Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю;

– Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 15.12.2010 №437-п, в части установления документов, подтверждающих количество коров, от которых получен живой теленок в отчетном финансовом году;

– Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 29.04.2013 №156-п, в части определения направлений расходования субсидии, утверждения перечня пород рыбы, которые относятся к понятию «местные районированные и редкие породы рыбы», установления требования о наличии у получателя субсидии в собственности или в аренде объектов рыбоводной инфраструктуры на территории Ставропольского края.

3. Направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края министерству сельского хозяйства Ставропольского края с предложениями:

– по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств;

– организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего фи-

нансового аудита в соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 17.04.2015 №166-п.

4. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края, Межведомственную рабочую группу правоохранительных и контрольно-надзорных органов края в сфере противодействия коррупции, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 28 января 2015 года №6.

Предмет контрольного мероприятия:

Средства, направленные на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства». Нормативные правовые акты и иные документы, определяющие порядок реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Бухгалтерская и иная отчетность, справочно-цифровые и иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

– министерство сельского хозяйства Ставропольского края;
– 14 администраций муниципальных районов Ставропольского края;
– 75 администраций сельских поселений Ставропольского края.

Проверяемый период деятельности:

2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия:

С 22 апреля 2015 года по 25 июня 2015 года.

Цель контрольного мероприятия:

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативного правового обеспечения реализации мероприятий краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» в части улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Ставропольский край занимает территорию 66,2 тыс. кв. километров, 87,5% которой заняты землями сельскохозяйственного назначения.

По состоянию на 01.01.2015 в Ставропольском крае насчитывается 734 сельских населенных пунктов, в которых проживает 1172,0 тыс. человек, что составляет 41,9% от общей численности населения края. Плотность сельского населения Ставропольского края составляет 25,7 человек на 1 кв. километр территории Ставропольского края.

Из-за крайне низкого уровня комфортности проживания в сельской местности сохраняется тенденция снижения численности сельских жителей Ставропольского края. Так, по сравнению с 2010 годом численность сельского населения уменьшилась на 21,5 тыс. человек или на 1,8%.

Основной сферой деятельности сельских жителей Ставропольского края в большинстве муниципальных районов Ставропольского края является сельское хозяйство. Непосредственно в сельскохозяйственном производстве задействовано 218,0 тыс. человек, что составляет 17,6% от общей численности работников, занятых в экономике Ставропольского края.

Недостаточное развитие сельских территорий Ставропольского края напрямую влияет на состояние экономики края и уровень жизни сельского населения.

В то же время сельские территории Ставропольского края обладают большим природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое и сбалансированное развитие экономики Ставропольского края, полную занятость, высокий уровень и качество жизни его сельского населения.

Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года поставил задачу повышения привлекательности сельских территорий для жизни и работы. В. В. Путин отметил: «Мы уже вложили серьёзные средства в развитие АПК. Отрасль демонстрирует очень хорошую динамику, в результате мы по многим позициям полностью обеспечили себя отечественными товарами.… Теперь на первый план выходит задача закрепления людей на селе, формирования современной, комфортной инфраструктуры в сельских территориях».

В 2013 – 2015 годах в отрасли сельского хозяйства сложилась потребность в квалифицированных рабочих кадрах и специалистах более 7700 человек.

Содействие решению задачи притока молодых специалистов в сельскую местность и закрепления их в аграрном секторе экономики предполагает необходимость формирования в сельской местности базовых условий социального комфорта, в том числе удовлетворения их первоочередной потребности в жилье.

Материальное положение преобладающей части сельского населения Ставропольского края не позволяет использовать систему ипотечного кредитования жилищного строительства.

Без значительной государственной поддержки в современных условиях муниципальные образования, расположенные в сельской местности, не в состоянии эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития сельских территорий Ставропольский край с 2003 года принимал активное участие в реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 №858 (далее – ФЦП «Социальное развитие села»).

С 2014 года на территории края принята к реализации федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 №598 (далее – ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Одной из основных целей вышеуказанных федеральных программ является создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Для достижения вышеуказанной цели необходимо решить задачу по улучшению жилищных условий сельского населения.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития сельских территорий Ставропольского края и решения задач, поставленных ФЦП «Социальное развитие села» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», утверждены следующие краевые программы:

– постановлением Правительства Ставропольского края от 16.12.2009 №319-п утверждена краевая целевая программа «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» (далее – КЦП «Социальное развитие села»);

– постановлением Правительства Ставропольского края от 28.12.2012 №536-п в рамках государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» утверждена подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» (далее – Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Государственным заказчиком – координатором КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» является министерство сельского хозяйства Ставропольского края.

Исполнителями КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» являются:

– министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее – Министерство);

– министерство строительства и архитектуры Ставропольского края;

– органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края.

Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, осуществляется путем предоставления участникам вышеуказанных программ социальных выплат на строительство (приобретение) жилья (далее – социальная выплата).

Порядок предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам установлен Типовыми положениями, являющимися приложениями к ФЦП «Социальное развитие села» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

Гражданин, которому предоставляется социальная выплата (далее – получатель социальной выплаты), вправе ее использовать:

– на приобретение жилого помещения в сельской местности;

– на строительство жилого дома (создание объекта индивидуального жилищного строительства или пристроенного жилого помещения к имеющемуся жилому дому) в сельской местности, в том числе на завершение ранее начатого строительства жилого дома;

– на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) в сельской местности.

Право граждан на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством, срок действия которого составляет 1 год с даты выдачи.

В проверяемом периоде условия и механизм предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат определены Порядками предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям

и молодым специалистам, утвержденными постановлением Правительства Ставропольского края от 20.05.2009 №136-п (далее – Порядок предоставления социальных выплат №136-п) и постановлением Правительства Ставропольского края от 11.03.2014 №90-п (далее – Порядок предоставления социальных выплат №90-п).

В соответствии с ФЦП «Социальное развитие села» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» Министерством и администрациями муниципальных районов Ставропольского края заключены соглашения по реализации мероприятий, связанных с предоставлением социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (далее – Соглашение).

Пунктом 2.2.9 Соглашений установлено обязательство по взаимодействию администраций муниципальных районов Ставропольского края с органами местного самоуправления сельских поселений путем заключения соглашений о взаимодействии по реализации мероприятий, связанных с предоставлением социальных выплат.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что из четырнадцати проверенных администраций муниципальных районов пять администраций не заключили соответствующие соглашения с органами местного самоуправления сельских поселений (администрации Кочубеевского, Андроповского, Грачевского, Минераловодского и Новоалександровского муниципальных районов)

В соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления устанавливают учетную норму площади жилого помещения, исходя из которой, определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Необходимо отметить значительный разброс величины учетной нормы по поселениям – от 10 до 18 кв.м.

Наибольшая учетная норма сложилась в поселениях Курского и Грачевского районов – 18 кв.м, Изобильненского района – 16-18 кв.м.

При этом в поселениях Кочубеевского, Новоалександровского, Андроповского и Нефтекумского районах учетная норма составляет от 10 до 15 кв.м.

Как следствие, в одних муниципальных образованиях практически нет нуждающихся в улучшении жилищных условий, в других – нуждающимися признаются значительное количество человек.

Согласно пункту 15 Типового положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2002 №858 (далее – Типовое положение), органы исполнительной власти на основании представленных органами местного самоуправления списков и документов формируют и с учетом объема субсидий, предусмотренных на эти мероприятия, утверждают сводные списки участников мероприятий – получателей социальных выплат в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

В соответствии с Типовым положением аналогичный механизм был предусмотрен в 2009-2011 годах Порядком предоставления социальных выплат, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 20.05.2009 №136-п.

Социальные выплаты предоставлялись Министерством в порядке и на основании документов, предусмотренных Типовым положением – это документ, подтверждающий признание гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий; документы, удостоверяющие личность заявителя и членов его семьи, подтверждающие родственные отношения между лицами, указанными в заявлении в качестве членов семьи, подтверждающие наличие у заявителя собственных и (или) заемных средств; выписки из домовой книги или копии финансового лицевого счета; копии трудовых книжек и другие.

Наличие в учетных делах заявителей указанных документов позволяло Министерству выявлять нарушения и недостатки на стадии проверки учетных дел граждан до включения их в сводный список участников мероприятий программы и предоставления социальных выплат.

Однако с 2012 года постановлением Правительства Ставропольского края от 21.12.2011 №517-п внесены изменения в Порядок предоставления социальных выплат №136-п, согласно которым формирование Министерством сводного списка получателей социальной выплаты осуществляется только на основании представленных списков по району, то есть в отсутствие вышеуказанных документов.

Внесенными изменениями в Порядок предоставления социальных выплат №136-п функции Министерства сведены лишь к техническому формированию и утверждению сводных списков получателей социальной выплаты.

Контроль за правильностью оформления документов и достоверностью содержащихся в них сведений возложен только на органы местного самоуправления поселения и района.

Аналогичный механизм формирования Министерством сводного списка получателей социальной выплаты предусмотрен на 2014 и 2015 годы Порядком предоставления социальных выплат, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 11.03.2014 №90-п.

Тогда как пунктом 22 Типового положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 №598, органы исполнительной власти формируют сводные списки получателей социальных выплат на основании документов и списков, представленных органами местного самоуправления.

2. Сравнительный анализ нарушений и недостатков, установленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в 2010 году и 2015 году при проверке расходования бюджетных средств, направленных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Ставропольского края было проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» за 2008-2009 годы и истекший период 2010 года». В результате проведенного контрольного мероприятия были установлены многочисленные нарушения и недостатки при реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов.

По итогам указанной проверки Контрольно-счетной палатой Ставропольского края было проведено совместное совещание с участием членов Правительства Ставропольского края, министерства сельского хозяйства Ставропольского края, органов местного самоуправления, правоохранительных органов. Подготовлены предложения по совершенствованию нормативной правовой базы.

Материалы проверки были направлены в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю и Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

Принятые меры позволили систематизировать работу как местных органов власти, так и Министерства, и как следствие – уменьшить количество подобных нарушений в дальнейшем.

Итоги настоящего контрольного мероприятия свидетельствуют об эффективности предыдущей проверки – снизилось общее количество нарушений; отдельные нарушения, выявленные в ходе предыдущей проверки, полностью отсутствуют; по предложению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности.

Предыдущей проверкой было установлено 266 случаев различных нарушений и недостатков, что составляет 31,7% от количества проверенных учетных дел (проверено в 2010 году 838 учетных дел).

Настоящим контрольным мероприятием установлено 54 случая различных нарушений

и недостатков, что составляет 24,3% от количества проверенных учетных дел (проверено в 2015 году 222 учетных дела).

Удельный вес нарушений в общем объеме бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, уменьшился в два раза по сравнению с результатами проверки 2010 года.

Так, сумма нарушений, выявленных проверкой 2010 года, составила 131,2 млн. рублей или 22,2% в общем объеме бюджетных средств, направленных на финансирование вышеуказанных мероприятий в проверенном периоде – 2008-2010 годы.

Общая сумма нарушений, выявленных проверкой 2015 года, составила 38,4 млн. рублей или 11,4% в общем объеме бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий в проверенном периоде – 2013-2015 годы.

Следует отметить, что почти в три раза уменьшился удельный вес грубых нарушений норм действующего законодательства в общем объеме бюджетных средств, направленных на финансирование вышеуказанных мероприятий в проверенном периоде.

Так, в результате проверки 2010 года этот показатель составил 15,4% , в результате проверки 2015 года – 5,8%.

Проверкой 2010 года было установлено, что реализация мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» осуществлялась при отсутствии средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в сельской местности, устанавливаемой министерством строительства и архитектуры Ставропольского края (далее – Минстрой СК), в результате Министерством при расчете размера социальной выплаты применялась фактическая стоимость 1 кв.м приобретаемого жилья, что приводило в ряде случаев к необоснованному завышению в договорах купли-продажи стоимости приобретаемого жилья участниками мероприятий программы и, как следствие, к завышению сумм социальных выплат.

В адрес Минстроя СК было направлено представление, где с целью наиболее эффективного и рационального расходования бюджетных средств предлагалось утверждать среднюю рыночную стоимость 1 кв.м жилья, подлежащую применению при расчете социальных выплат, в разрезе муниципальных районов с выделением районных центров и остальных населенных пунктов этих районов.

С 2012 года средняя рыночная стоимость 1 кв.м жилья утверждается Минстроем СК в разрезе муниципальных районов с выделением районных центров и остальных населенных пунктов этих районов. В результате расчет социальных выплат осуществляется с применением дифференцированной средней рыночной стоимости 1 кв.м жилья в зависимости от местонахождения приобретаемого жилья.

Отдельные нарушения, которые были выявлены предыдущей проверкой, в настоящее время органами местного самоуправления и получателями социальных выплат не допускаются.

К ним относятся:

– отсутствие учетной нормы общей площади жилого помещения или установление учетной нормы жилой площади вместо общей;

– нецелевое использование социальных выплат;

– расторжение сделки купли-продажи после получения социальных выплат и приобретение в дальнейшем жилья непригодного для проживания;

– оформление приобретенного жилья не в долевую собственность всех членов семьи, а в личную собственность заявителя;

– перепродажа одной и той же квартиры между участниками программы;

– предоставление социальных выплат гражданам, приобретающим жилые помещения общей площадью меньше учетной нормы, установленной органом местного самоуправления, в результате чего после приобретения жилья граждане вновь могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий;

– завышение стоимости приобретаемого жилья относительно их фактического состояния и в сравнении с другими аналогичными жилыми помещениями, приобретенными участниками ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» в тех же населенных пунктах.

Значительно уменьшилось число нарушений статей 51, 53 и 54 Жилищного кодекса Российской Федерации, когда при обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, а также при намеренном ухудшении гражданами своих жилищных условий, администрации муниципальных образований без достаточных правовых оснований признавали граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий и включали в состав участников реализации мероприятий ФЦП «Социальное развитие села» и «Устойчивое развитие сельских территорий».

Так, проверкой 2010 года было установлено 82 случая таких нарушений или 9,8% от количества проверенных учетных дел.

Тогда как настоящим контрольным мероприятием установлено 14 случаев аналогичных нарушений, что составляет 6,3% от количества проверенных учетных дел.

Кроме того, предыдущей проверкой было выявлено 35 случаев (4,2% от количества проверенных учетных дел) заключения сделок по купле-продаже жилья в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» получателями социальных выплат с близкими родственниками, что в совокупности с иными обстоятельствами свидетельствует о формальном переходе права собственности и наличии признаков мнимых сделок.

Настоящим контрольным мероприятием выявлено 3 аналогичных случая (1,4% от количества проверенных учетных дел) заключения сделок по купле-продаже жилья получателями социальных выплат.

Следует отметить, что с 2015 года на законодательном уровне (Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.01.2015 №17) внесены изменения в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», согласно которым социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников (супруга (супруги), дедушки (бабушки), внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер), а также на приобретение жилого помещения, в котором гражданин постоянно проживает.

Вместе с тем, количество отдельных нарушений осталось прежним или увеличилось.

Так, настоящим контрольным мероприятием установлено 5 случаев, когда граждане для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий и включения в состав участников мероприятий ФЦП «Социальное развитие села» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» представляли документы, в которых площадь жилых помещений по месту регистрации занижалась. Проверкой 2010 года также было установлено 5 таких случаев.

Кроме того, проверкой 2010 года было установлено, что в 8 учетных делах (1% от количества проверенных учетных дел) отсутствуют документы, подтверждающие право граждан быть признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий. Так, отдельными администрациями муниципальных образований не запрашивались документы из территориального органа Федеральной регистрационной службы по Ставропольскому краю и организации технической инвентаризации о наличии или отсутствии у получателя социальных выплат или членов его семьи жилого помещения на праве собственности.

Настоящим контрольным мероприятием установлено, что количество таких нарушений увеличилось до 24 (10,8% от количества проверенных учетных дел).

3. Анализ финансового обеспечения мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов осуществлялось

на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет), а также за счет внебюджетных источников (собственных (заемных) средств граждан, молодых семей и молодых специалистов).

В проверяемом периоде между Минсельхозом России и Правительством Ставропольского края заключены соглашения от 17.04.2013 №474/10, от 16.05.2014 №686/10 и от 07.05.2015 №651/10-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее – Соглашение на 2013 год, Соглашение на 2014 год и Соглашение на 2015 год).

Объем бюджетных средств на финансирование вышеуказанных мероприятий за проверяемый период предусмотрен в размере 337 647,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

– федерального бюджета – 191 603,0 тыс. рублей (56,7%);

– бюджета Ставропольского края – 146 044,9 тыс. рублей (43,3%).

Объем выделяемых бюджетных средств на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, ежегодно уменьшается.

Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом объем финансирования уменьшился на 36,5% и составил 100 000,0 тыс. рублей, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – на 19,9% и составил 80 114,9 тыс. рублей.

Доля средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, ежегодно увеличивается в общем объеме бюджетных средств.

В целом за проверяемый период на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов предусмотрено 170 391,0 тыс. рублей или 50,5% от общего объема бюджетных средств.

Фактическое освоение бюджетных средств составило:

– в 2013 году – 157 490,21 тыс. рублей или 99,98% от предусмотренных Соглашением на 2013 год бюджетных средств;

– в 2014 году – 99 928,0 тыс. рублей или 99,93% от предусмотренных Соглашением на 2014 год бюджетных средств.

В 2015 году в соответствии с Соглашением на вышеуказанные мероприятия предусмотрены бюджетные средства в сумме 80 114,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 49 896,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 30 218,9 тыс. рублей. Расходы на момент проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 15.06.2015) не осуществлялись.

Необходимо отметить, что Министерством в проверяемом периоде были возвращены в бюджет социальные выплаты в сумме 5 184,625 тыс. рублей, предоставленные гражданам, молодым семьям и молодым специалистам на строительство (приобретение) жилья, но не использованные ими в полном объеме или частично.

Возврат Министерством в бюджет не использованных социальных выплат в сумме 5 184,625 тыс. рублей свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение соглашений о порядке и условиях обслуживания социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, заключаемых ежегодно между Министерством и Ставропольским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» (далее – ОАО «Россельхозбанк»), возврат неиспользованных социальных выплат на лицевой счет Министерства банк осуществлял несвоевременно.

В результате в пользовании ОАО «Россельхозбанк» более 8 месяцев находились бюджетные средства в сумме 950,5 тыс. рублей и более 4 месяцев – 795,8 тыс. рублей.

Министерством не были своевременно приняты меры по возврату не использованных социальных выплат.

4. Итоги реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

В ходе реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, за проверяемый период Министерством выдано 363 свидетельства о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья (далее – свидетельство), в том числе 205 гражданам и 158 молодым семьям и молодым специалистам, их них:

– в 2013 году – 238, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 84 (35,3% от общего количества выданных свидетельств);

– в 2014 году – 125, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 74 (35,3% от общего количества выданных свидетельств).

В 2013 году Министерством предоставлены свидетельства на строительство и приобретение жилья общей площадью 18971,6 кв.м., из них:

– 232 семьям на приобретение жилья площадью 18248,9 кв. м (96,2% от общей площади);

– 6 семьям на строительство жилья площадью 722,7 кв. м (3,8%).

Общая сумма предоставленных в 2013 году социальных выплат составила 157 490,2 тыс. рублей, из них: гражданам – 103 319,0 тыс. рублей; молодым семьям и молодым специалистам – 54 171,2 тыс. рублей. Кроме того, в 2013 году гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами на строительство (приобретение) жилья израсходованы собственные и (или) заемные средства в сумме 144 810,3 тыс. рублей или 47,9% от общего объема направленных средств на строительство (приобретение) жилья.

В 2014 году свидетельства предоставлены 125 семьям на строительство и приобретение жилья общей площадью 12081,8 кв.м, из них:

– 78 семьям на приобретение жилья площадью 7198,5 кв.м (59,6% от общей площади);

– 47 семьям на строительство жилья площадью 4883,3 кв.м (40,4%).

В 2014 году сумма предоставленных социальных выплат на строительство (приобретение) жилья составила 99 928,0 тыс. рублей, из них: гражданам – 40 000, тыс. рублей; молодым семьям и молодым специалистам – 59 928,0 тыс. рублей. Кроме того, гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами израсходованы собственные и (или) заемные средства в сумме 113 073,0 тыс. рублей или 53,1% от общего объема направленных средств на строительство (приобретение) жилья.

Средний состав семьи, улучшившей жилищные условия в рамках программных мероприятий, составил 3,4 человека.

В 2013-2014 годах 50 многодетных семей получили социальные выплаты, что составило 13,8% от общего количества семей – участников мероприятий программ.

Анализ состава участников программных мероприятий в 2013-2014 годах по сфере занятости показывает, что 40% участников заняты в организациях АПК, 50% – в социальной сфере, которая представлена в основном работниками учреждений образования и здравоохранения.

За проверяемый период наибольшее количество семей, получивших свидетельства о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья, сложилось в следующих муниципальных районах: Георгиевском – 30 семей, Предгорном – 24 семьи, Курском – 22 семьи, Кочубеевском – 21 семья, Буденновском – 20 семей, а наименьшее количество семей, получивших свидетельства в Андроповском и Арзгирском – по 7 семей, Степновском и Туркменском – по 8 семей, Левокумском – 9 семей. В остальных 16 муниципальных районах количество семей, получивших свидетельства, составляло от 10 до 17 семей.

В соответствии со статистическими данными в сельской местности Ставропольского края жилые помещения, построенные до 1995 года, составляют 86% общего жилого фонда в сельской местности. Жилые помещения, имеющие процент износа от 31% до 70% , составляют около 40% от общей площади жилого фонда в сельской местности Ставропольского края.

Все вышеизложенные обстоятельства определяют необходимость принятия мер по использованию средств государственной поддержки на строительство жилья.

Из 363 семей, получивших свидетельства лишь 14,6% или 53 семьи использовали социальные выплаты на строительство индивидуального жилого дома.

При этом в 2013 году строительство индивидуальных жилых домов осуществляли 6 семей и только в 4 муниципальных районах – Буденновском, Грачевском, Изобильненском и Предгорном. В 2014 году количество семей, получивших социальные выплаты на строительство жилья, увеличилось и составило 47 семей в 20 муниципальных районах края.

Однако в 6 муниципальных районах (Александровский, Кировский, Левокумский, Минераловодский, Петровский и Степновский) строительство жилых домов с использованием социальных выплат не осуществлялось.

5. Формирование списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

В проверяемом периоде механизм формирования и утверждения списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности определен Порядками формирования списков получателей социальных выплат и утвержден:

– в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села» приказом Министерства от 03.06.2009 №218 (Порядок формирования списков получателей социальных выплат №218);

– в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий») приказом Министерства от 31.03.2014 №94 (Порядок формирования списков получателей социальных выплат №94).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что органами местного самоуправления муниципальных образований Кочубеевского, Шпаковского, Новоалександровского, Труновского, Грачевского, Изобильненского, Предгорного, Георгиевского и Минераловодского районов формирование списков получателей социальных выплат осуществлялось с нарушением Порядков формирования списков получателей социальных выплат №218 и №94:

– для формирования списка получателей социальных выплат по району администрациями сельских поселений направлялся в администрацию района список заявителей, исходя из годового объема средств, доведенного поселению муниципальным районом, а не полный список граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат. Указанное не позволило остальным участникам мероприятий ФЦП «Социальное развитие села» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» реализовать свое возможное преимущественное право на получение социальной выплаты;

– при формировании списков получателей социальных выплат не соблюдалась хронологическая последовательность по дате подачи заявления с учетом преимущественного права отдельных категорий граждан на получение социальной выплаты;

– в Минераловодском районе решения о включении в список граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием средств социальных выплат, принималось единолично заместителем начальника управления сельского хозяйства администрации района.

Все вышеуказанные нарушения при формировании списков получателей социальных выплат могут свидетельствовать о наличии признаков коррупциогенных факторов.

Кроме того, установлены следующие нарушения Порядков формирования списков получателей социальных выплат №218 и №94:

– формирование списков получателей социальных выплат по району в отсутствие полного пакета документов, перечень которых установлен указанными порядками (администрация Грачевского муниципального района);

– списки получателей социальных выплат не формировались по установленной форме администрациями Гражданского, Левокумского и Побегайловского сельсоветов Минераловодского района и Ивановского сельсовета Кочубеевского района;

– несвоевременное направление списков получателей социальных выплат в уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных районов и Министерство. Так, по-

зже установленной даты на срок от 3 до 38 дней списки получателей социальных выплат направлялись в уполномоченные органы администрациями станицы Подгорной и Незлобненского сельсовета Георгиевского района; Грачевского сельсовета Грачевского района; Балахоновского сельсовета Кочубеевского района; Побегайловского и Розовского сельсоветов Минераловодского района; Донского сельсовета Труновского района; Дубовского и Пелагиадского сельсоветов Шпаковского района. Сроки предоставления списков получателей социальных выплат в Министерство нарушались администрациями Шпаковского, Грачевского, Кочубеевского и Минераловодского муниципальных районов на срок от 3 до 23 дней;

– администрацией Кочубеевского муниципального района по результатам проверки документов, представленных Заветненским сельсоветом, в список получателей социальных выплат по Кочубеевскому району включена семья в составе 2 человек, тогда как фактический состав семьи – 3 человека. В результате данной семье предоставлена социальная выплата из расчета численности – два человека вместо трех.

6. Проверка расчета сумм социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Контрольным мероприятием установлено, что Министерством при расчете социальной выплаты семье Горбатюк А.В. (Розовский сельсовет Минераловодского района) было допущено нарушение методики, установленной пунктом 15 Порядка предоставления социальных выплат №90-п.

Так, семье Горбатюк А.В. (в составе 5 человек) было выдано свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности на сумму 1 054,430 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 15 Порядка предоставления социальных выплат №90-п исходя из установленного размера общей площади жилого помещения для семьи из 5 человек – 90 кв. м, стоимости 1 кв.м общей площади жилья в Минераловодском муниципальном районе (без учета населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района), утвержденной Минстроем СК на 1 квартал 2014 года – 18,900 тыс. рублей, размер социальной выплаты составляет 1190,7 тыс. рублей (90 х 18,900 х 70%).

Таким образом, размер социальной выплаты семье Горбатюк А.В. установленный Министерством, не соответствует размеру, определяемому согласно пункту 15 Порядка предоставления социальных выплат №90-п.

Следует отметить, что для перечисления социальной выплаты Горбатюк А.В. в Министерство предоставлен договор купли-продажи недвижимого имущества от 04.06.2015, согласно которому семья Горбатюк А.В. приобретает жилой дом площадью 91,2 кв.м стоимостью 1750,0 тыс. рублей или по цене 19,189 тыс. рублей за квадратный метр.

В результате нарушения Министерством порядка расчета суммы социальной выплаты семье Горбатюк А.В. предоставлена социальная выплата на 136,270 тыс. рублей меньше, чем установлено пунктом 15 Порядка предоставления социальных выплат №90-п.

7. Проверка правомерности и обоснованности признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий и включения в списки получателей социальных выплат.

В соответствии с Порядками предоставления социальных выплат №136-п и №90-п признание органами местного самоуправления сельских поселений Ставропольского края гражданина, а с 2014 года молодой семьи и молодого специалиста нуждающимся в улучшении жилищных условий является одним из условий возникновения права у названной категории лиц на получение социальной выплаты.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане, молодые семьи и молодые специалисты по основаниям, определенным частью 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Проверкой установлены факты, когда отдельными администрациями названная категория

лиц в отсутствие достаточных правовых оснований признавалась нуждающейся в улучшении жилищных условий и включалась в состав участников КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Так, постановлением администрации Грачевского сельсовета Грачевского района от 18.03.2014 №62 Чернова К.В. признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Чернова К.В. с 2001 года была зарегистрирована в жилом доме, принадлежащем ее отцу. Общая площадь дома 100,4 кв.м, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи – 25,05 кв. м при учетной норме в муниципальном образовании 18,0 кв. м.

Согласно акту обследования жилищных условий гражданина от 05.02.2014 Чернова К.В. проживала по другому адресу по договору найма, заключенному 30.11.2013.

Статьями 2 и 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» определено, что в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Место жительства это – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

По адресу заключения договора найма жилого помещения Чернова К.В. зарегистрирована не была, кроме того, факт заключения заявителем договора найма жилого помещения накануне подачи заявления о признании ее нуждающейся в жилом помещении имеет признаки намеренного ухудшения жилищных условий.

В Нефтекумском районе администрацией Махмуд-Мектебского сельсовета семья Балбекова Р.Д. в 2012 году была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Семья Балбекова Р.Д. была зарегистрирована и проживала в жилом доме общей площадью 170,4 кв.м, принадлежащем отцу заявителя, и была обеспечена общей площадью жилого помещения на одного члена семьи в размере 24,3 кв. м при учетной норме в муниципальном образовании 13 кв. м.

Согласно акту обследования жилищных условий от 29.10.2012, составленному специалистами администрации, семья Балбекова Р.Д. зарегистрирована и проживает в доме дяди заявителя и обеспечена общей площадью жилого помещения менее учетной нормы, установленной в муниципальном образовании.

В результате постановлением администрации от 09.11.2012 №103/1 семья была признана нуждающейся в жилом помещении.

Фактически семья Балбекова Р.Д. зарегистрировалась в дом дяди спустя четыре месяца после признания семьи нуждающейся в жилом помещении – в марте 2013 года.

Согласно данным учетного дела заявитель Балбеков Р.Д. является главой крестьянско-фермерского хозяйства с основным видом деятельности «Овцеводство». В его собственности находятся следующие объекты недвижимости:

– три нежилых здания (бригадный дом общей площадью 94 кв.м, две овчарни общей площадью 626 кв.м и 544 кв.м);

– девять земельных участков для сельскохозяйственного производства, растениеводства и животноводства.

Администрацией станицы Подгорной Георгиевского района семья Скворцовой Л.А. признана нуждающейся в жилом помещении.

Семья Скворцовой Л.А. была зарегистрирована в жилом доме общей площадью 79,2 кв.м, принадлежащем свекрови заявителя. Обеспеченность общей площадью жилого помещения

на одного члена семьи составила 11,3 кв.м при учетной норме в муниципальном образовании 12,0 кв.м. В жилом доме были зарегистрированы 7 человек, в том числе на правах члена семьи – Грачева Н.В. (бабушка мужа заявителя), имеющая в собственности жилой дом общей площадью 45,8 кв.м.

Частью 2 статьи 51 ЖК РФ определено, что при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех жилых помещений.

Следовательно, администрацией при определении уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения членов семьи Скворцовой Л.А. должно быть учтено жилое помещение, принадлежащее на праве собственности Грачевой Н.В.

Из изложенного следует, что обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи Скворцовой Л.А. фактически составляла не 11,3 кв.м, а 17,86 кв.м (79,2 кв.м + 45,8 кв.м/7 чел.), при учетной норме в муниципальном образовании 12,0 кв.м.

Помимо указанного при обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, установленной в муниципальном образовании, были признаны нуждающимися семья Саломаха О.А. (Александрийский сельсовет Георгиевского района), семья Ненашевой С.Н. (станица Подгорная Георгиевского района), семья Гражданкиной А.В. (Донской сельсовет Труновского района) и семья Золотаревой А.С.(Левокумского сельсовета Минераловодского района).

Из указанного следует, что в нарушение пункта 2 части 1 статьи 51 ЖК РФ администрациями Грачевского сельсовета Грачевского района, Донского сельсовета Труновского района, Левокумского сельсовета Минераловодского района, Александрийского сельсовета и станицы Подгорной Георгиевского района, Махмуд-Мектебского сельсовета Нефтекумского района без достаточных правовых оснований в 7 случаях были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий граждане, являющиеся членами семей собственников жилых помещений и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, установленной в муниципальном образовании.

В результате включения таких граждан в состав участников КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Министерством предоставлены социальные выплаты в сумме 5 364,69 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 2 217,59 тыс. рублей.

Статьей 53 ЖК РФ и нормативными актами, регламентирующими порядок предоставления социальной выплаты, определено, что граждане, намеренно ухудшившие жилищные условия, могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий не ранее чем через 5 лет со дня совершения указанных намеренных действий.

К ухудшению жилищных условий относятся случаи, когда граждане стали нуждающимися в жилом помещении в результате регистрации их семей в жилые помещения меньшей площади, заключения с родителями договоров найма, продажи собственного жилья.

Проверкой установлены факты, когда в нарушение статей 53 и 54 ЖК РФ, Порядка предоставления социальной выплаты №90-п при действиях, имеющих признаки намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий, администрации муниципальных образований без достаточных правовых оснований признавали таких лиц нуждающимися в улучшении жилищных условий и включали их в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Так, в Ессентукском сельсовете Предгорного района семья Григориадис М.Х. была зарегистрирована в жилом доме, общей площадь 290,9 кв.м, принадлежащем отцу заявителя, была обеспечена общей площадью жилого помещения на одного члена семьи в размере 58,2 кв. м при установленной учетной норме в муниципальном образовании 13 кв. м.

Накануне подачи заявления о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий семья Григориадис М.Х. зарегистрировались по другому адресу, заключив

договор найма жилого помещения, согласно которому наниматель принимает в безвозмездное пользование комнату 13,4 кв. сроком на 1 год с оплатой коммунальных услуг.

Семья Чикнизова К.И. была зарегистрирована в пос. Быкогорка (муниципальное образование Пригородного сельсовета Предгорного района) в жилом доме, собственником которого является мать заявителя. Общая площадь жилого дома 82,2 кв.м, число зарегистрированных 6 человек (семья заявителя и его мать). Обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляет 13,7 кв. м при установленной в Пригородном сельсовете учетной норме 10 кв. м.

Накануне подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий семья Чикнизова К.И. зарегистрировалась в пос. Санамер (муниципальное образование Тельмановский сельсовет Предгорного района), заключив с собственником жилого дома договор найма.

В результате администрацией Тельмановского сельсовета Предгорного района семья Чикнизова К.И. признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Проверкой установлены случаи, когда граждане становились нуждающимися в жилых помещениях в результате заключения с родителями договоров найма жилых помещений, в которых постоянно проживали и были зарегистрированы.

Семья Курбановой А.М. (Ивановский сельсовет Кочубеевского района) была зарегистрирована в квартире общей площадью 64,0 кв.м, собственником которой являлась мать заявителя, и была обеспечена общей площадью жилого помещения на одного члена семьи в размере 21,3 кв.м, при учетной норме в муниципальном образовании 15,0 кв.м.

Накануне подачи заявления о признании нуждающейся в жилом помещении семьей Курбановой А.М. был заключен с матерью договор найма жилого помещения.

В результате администрацией Ивановского сельсовет Кочубеевского района семья Курбановой А.М. признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Аналогично, в результате заключения договоров найма жилого помещения с родителями накануне подачи заявления были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий семьи Брузгиновой Е.В. и Овсянниковой Ж.А. (администрация Курсавского сельсовета Андроповского района), семья Сазонова Е.А. (администраций Пелагиадского сельсовета Шпаковского района).

Семья Махориной Ю.В. до подачи в администрацию станицы Лысогорской Георгиевского района заявления о признании нуждающейся в улучшении жилищных условий была зарегистрирована по адресу: с. Краснокумское, ул. Дорожная, 24 (муниципальное образование села Краснокумского Георгиевского района).

Накануне подачи заявления семья Махориной Ю.В. зарегистрировалась по новому адресу в муниципальное образование станицы Лысогорской Георгиевского района, заключив с собственником жилого помещения договор найма от 29.10.2012.

Проверкой установлено, что по прежнему месту регистрации в с. Краснокумском семья Махориной Ю.В. была зарегистрирована с 31.10.2003 по 24.10.2012.

Земельный участок, расположенный в с. Краснокумском по ул. Дорожная, 24, принадлежит на праве собственности сестре заявителя. Согласно выписке из похозяйственной книги от 18.12.2012, представленной администрацией муниципального образования села Краснокумского, капитальные строения по данному адресу отсутствуют. Факт отсутствия на земельном участке строений подтвержден визуальным осмотром, осуществленным в ходе контрольного мероприятия специалистами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Вместе с тем на участке №26 имеется жилой дом, общей площадью 200,8 кв.м, принадлежавший отцу заявителя (умер 27.03.2012). В указанном жилом доме зарегистрирована мать Махориной Ю.В.

Администрация станицы Лысогорской, не исследовав факт вступления Махориной Ю.В. в право наследования (либо отказа от вступления в наследство) жилого дома, принадлежавшего отцу, а также условия проживания семьи Махориной Ю.В. по прежнему месту регистрации,

признала семью Махориной Ю.В. нуждающейся в улучшении жилищных условий и включила в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села».

Таким образом, администрациями Ивановского сельсовета Кочубеевского района, Пелагиадского сельсовета Шпаковского района, Курсавского сельсовета Андроповского района, Ессентукского и Тельмановского сельсоветов Предгорного района, ст. Лысогорской Георгиевского района в нарушение статей 53 и 54 ЖК РФ, Порядка предоставления социальных выплат №90-п без достаточных правовых оснований при действиях, имеющих признаки намеренного ухудшения своих жилищных условий, 7 семей признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В результате включения таких граждан, молодых специалистов и молодых семей в состав участников КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Министерством предоставлены социальные выплаты в сумме 6 777,08 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 2 446,42 тыс. рублей.

Как следствие социальный эффект от реализации указанных программ в части улучшения жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, объективно нуждающихся в соответствии с нормами ЖК РФ в улучшении жилищных условий, не был достигнут.

Проверкой установлены случаи, когда в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» администрациями муниципальных образований включались граждане, молодые семьи и молодые специалисты, не являющиеся нуждающимися в улучшении жилищных условий, но с целью получения социальных выплат занижавшие площадь жилых помещений по месту своей регистрации и проживания.

Так, администрацией Донского сельсовета Труновского района семья Бабаханова С.Р. в 2006 году признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и в 2011 году включена в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села».

Семья Бабаханова С.Р. была зарегистрирована и проживала в жилом доме, принадлежащем отцу заявителя.

В домовладении зарегистрированы 6 человек – семья заявителя и его родители. Согласно договору купли-продажи от 01.06.1989 общая площадь жилого дома составляла 37 кв.м.

При проверке жилищных условий заявителя, проведенной специалистами администрации (акт от 07.11.2006), установлено, что общая площадь жилого дома равна 97 кв.м. Исходя из этого, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляет 16,2 кв. м при установленной в муниципальном образовании учетной норме 12 кв. м.

При наличии различных данных об общей площади жилого дома, в котором была зарегистрирована и проживала семья заявителя, администрацией Донского сельсовета достоверность сведений, содержащихся в учетном деле Бабаханова С.Р., не проверена, семья признана нуждающейся в жилом помещении.

Администрацией Радужского сельсовета Новоалександровского района в 2011 году семья Рожновой И.Ю. в составе 4 человек признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и в 2013 году включена в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села».

На момент подачи заявления (от 18.07.2011) о признании нуждающимися в жилом помещении Рожнова И.Ю. и двое ее детей были зарегистрированы по адресу: п. Радуга, ул. Павлова, 35, в жилом доме, принадлежавшем ее матери. Общая площадь дома указана равной 31,0 кв.м, число зарегистрированных 5 человек (Рожнова И.Ю., двое ее детей, сестра и мать), обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляла 6,2 кв. м при установленной в муниципальном образовании учетной норме 14 кв. м.

Проверкой установлено, что домовладение №35 по ул. Павлова на момент постановки семьи Рожновой И.Ю. на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий состояло из 2-х жилых домов, общей площадью 31,0 кв.м и 94,4 кв.м. Согласно пояснениям сестры Рожновой И.Ю., вступившей в наследство 01.02.2013 после смерти матери, жилой дом площадью 94,4 кв.м не был зарегистрирован как жилое помещение. Тем не менее, согласно тех-

ническому паспорту жилой дом (литер Б) площадью 94,4 кв.м дом был построен в 2006 году.

Таким образом, общая площадь домовладения по адресу: п. Радуга, ул. Павлова, 35 фактически составляла 125,4 кв.м (94,4 + 31,0), число проживающих на момент признания семьи Рожновой И.Ю. нуждающейся в улучшении жилищных условий – 6 человек (семья Рожновой И.Ю., сестра и мать), обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляла 20,9 кв. м при установленной в муниципальном образовании учетной норме 14 кв. м.

Сестра Рожновой И.Ю. после вступления в наследство в 2013 году продала домовладение Шатаевой Н.Н. всего за 79,0 тыс. рублей, которая в том же году продала домовладение Рожновой И.Ю. за 1040,0 тыс. рублей, в том числе дом площадью 31,0 кв.м за 120,0 тыс. рублей (приобретен за счет собственных средств Рожновой И.Ю.) и дом площадью 94,4 кв.м за 920,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств социальной выплаты в сумме 491,20 тыс. рублей).

Администрацией Розовского сельсовета Минераловодского района семья Гарибова Г.И. в 2012 году была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села».

Согласно данным учетного дела на момент признания нуждающейся в жилом помещении семья Гарибова Г.И. была зарегистрирована по адресу: с. Розовка, ул. Новая, д.2, кв.2. Собственником жилого помещения является мать, общая площадь квартиры в соответствием с договором купли-продажи от 1991 года составляла 63 кв.м. Согласно письменному пояснению матери заявителя она пристроила ряд помещений к принадлежащей ей квартире, в результате чего общая площадь квартиры к 2009 году увеличилась до 85,7 кв.м, что подтверждено свидетельством о праве собственности, выданном в 2014 году.

Обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи определена администрацией Розовского сельсовета в размере 9 кв.м, поскольку в расчет взята общая площадь жилого помещения, равная 63,0 кв.м, а не 85,7 кв.м.

Накануне признания (02.03.2012) семьи Гарибова Г.И. нуждающейся в жилом помещении заявителем 01.01.2012 заключен договор найма жилого помещения с матерью сроком до 30.11.2012.

Заявитель ежегодно проходил перерегистрацию. Однако администрацией не были исследованы жилищные условия Гарибова Г.И. ни в 2013 году, ни в 2014 году, тогда как заявитель в указанном периоде не заключал договор найма жилого помещения с собственником квартиры, в которой была зарегистрирована и проживала его семья.

С учетом общей площади квартиры, равной 85,7 кв.м, числом зарегистрированных в квартире 7 человек, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи в 2013 и 2014 годах была равна 12,2 кв.м, при учетной норме в муниципальном образовании 12,0 кв.м.

Согласно договору купли-продажи недвижимого имущества от 28.04.2015 Гарибов Г.И. за счет средств предоставленной социальной выплаты и собственных средств приобрел у гражданина Тебердукова Г.Г. квартиру №3 в доме 2 по ул. Новая, общей площадью 75,3 кв. м.

Проверкой установлено, что приобретенная квартира №3 была пристроена к квартире №2 матерью заявителя на принадлежащем ей земельном участке с согласия соседей без разрешения на строительство.

Право собственности на построенную квартиру №3 мать заявителя установила в судебном порядке в январе 2015 года, а 14 апреля 2015 года продала ее гражданину Тебердукову Г.Г., который в свою очередь через 14 дней (28.04.2015) продал квартиру заявителю Гарибову Г.И.

В состав участников мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» администрацией Ессентукского сельсовета Предгорного района включены семьи Чопозовой Я.А. и Берова А.О. Обе семьи признаны нуждающимися в жилых помещениях постановлением администрации Ессентукского сельсовета от 29.12.2011 №227.

Семьи Чопозовой Я.А. и Берова А.О. на момент признания нуждающимися в жилых по-

мещениях были зарегистрированы по одному адресу: ст. Ессентукская, ул. Радужная, д.35, в жилом доме, принадлежащем родителям супругов заявителей.

Следует отметить, что семья Берова А.О. была зарегистрирована по ул. Восточная в доме №58, принадлежащем на праве собственности матери Берова Г.Н., общая площадь жилого дома 124,7 кв.м., число зарегистрированных 6 человек, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи – 20,8 кв. м при установленной учетной норме в муниципальном образовании 13 кв. м.

Накануне признания нуждающимися в жилом помещении семья Берова А.О. с 10.12.2011 зарегистрировалась в дом тещи (ул. Радужная, 35).

В итоге по состоянию на 10.12.2011 по указанному адресу число зарегистрированных составило 14 человек, в том числе семьи Чопозовой Я.А. и Берова А.О.

Согласно техническому паспорту, выданному Предгорным отделом Ессентукского филиала ГУП СК «Крайтехинвентаризация» 02.11.2011, находящемуся в учетном деле Чопозовой Я.А., общая площадь жилого дома – 196,5 кв.м. Обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляет 14,0 кв.м, при установленной учетной норме 13,0 кв. метров.

При этом согласно техническому паспорту, выданному также Предгорным отделом Ессентукского филиала ГУП СК «Крайтехинвентаризация» 26.12.2011, находящемуся в учетном деле Берова А.О., общая площадь жилого дома – 172,3 кв.м, исходя из которой обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляет 12,3 кв.м, при установленной учетной норме 13,0 кв. метров.

Согласно письму Предгорного отдела Ессентукского филиала ГУП СК «Крайтехинвентаризация» от 15.05.2015 №650 общая площадь жилого дома была изменена по результатам внеплановой инвентаризации в связи с исключением из нее помещения неотапливаемого гаража в связи с отсутствием в нем проемов (ворота и двери заложены).

В результате, администрацией Ессентукского сельсовета семьи Чопозовой Я.А. и Берова А.О. признаны 29.12.2011 нуждающимися в жилом помещении исходя из того, что общая площадь дома определена в размере 172,3 кв.м.

Согласно части 5 статьи 52 ЖК РФ решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет должно быть принято администрацией муниципального образования не позднее чем через 30 (тридцать) рабочих дней со дня предоставления документов.

Однако в нарушение указанной нормы администрацией Ессентукского сельсовета решение о признании семьи Берова А.О. нуждающейся в жилом помещении принято позже установленного срока – после того, как 26.12.2011 получен технический паспорт с уменьшенной общей площадью жилого дома (172,3 кв.м вместо 196,5 кв.м).

Перечисленные факты свидетельствуют, что администрациями Донского сельсовета Труновского района, Радужского сельсовета Новоалександровского района, Розовского сельсовета Минераловодского района и Ессентукского сельсовета Предгорного района в 5 случаях признаны нуждающимися в жилых помещениях граждане, которые с целью получения социальных выплат занижали площадь жилых помещений по месту своей регистрации и проживания.

В результате включения администрациями муниципальных образований таких граждан в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Министерством предоставлены социальные выплаты в сумме 4 590,98 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 2 118,13 тыс. рублей.

Как следствие социальный эффект от реализации указанных федеральных целевых программ в части улучшения жилищных условий граждан и молодых семей, объективно нуждающихся в соответствии с нормами ЖК РФ в улучшении жилищных условий, не был достигнут.

Перечень документов, подтверждающих право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, установлен постановлением Правительства Ставрополь-

ского края от 05.09.2006 №126-п.

Согласно названному нормативному правовому акту при признании заявителя нуждающимся в жилом помещении обязательным является наличие:

– документов, удостоверяющих личность гражданина и членов его семьи;

– документов, подтверждающих гражданское состояние и состав семьи гражданина;

– документов, подтверждающих право гражданина быть признанным нуждающимся в жилом помещении, в том числе справок органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра картографии по Ставропольскому краю), о наличии или отсутствии у членов семьи гражданина жилого помещения и (или) земельного участка, выделенного для строительства жилого дома, на праве собственности и о сделках с данным имуществом (далее – справка о наличии или отсутствии у членов семьи гражданина жилого помещения и (или) земельного участка);

– акта обследования жилищных условий гражданина, составленного органом местного самоуправления сельского поселения Ставропольского края.

Названный перечень определен так же и Порядками предоставления социальных выплат №136-п и №90-п.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты, когда в учетных делах заявителей отсутствовали названные документы, однако администрациями муниципальных образований такие граждане признавались нуждающимися в жилых помещениях. А именно:

– администрацией с. Эдиссия Курского района в 2011 году была признана нуждающейся в жилом помещении Саркисова С.Д., зарегистрированная как член семьи собственника жилого помещения в жилом доме, принадлежащем ее деду. Совместно с заявителем в доме были зарегистрированы и проживали 8 человек, тем не менее в период с 2012 по 2014 год справки о наличии или отсутствии у членов семьи Саркисовой С.Д. жилого помещения и (или) земельного участка в учетном деле заявителя отсутствуют;

– администрациями Советского, Зольского и Новосредненского сельсоветов Кировского района признаны нуждающимися в жилых помещениях семьи Гуенко С.Н., Алехина Н.В., Шериева Р.Р., Клишиной А.Н. и Панченко Н.Н. Однако в учетных делах названных заявителей отсутствуют на всех членов их семей справки о наличии или отсутствии жилого помещения и (или) земельного участка;

– администрациями Грачевского сельсовета Грачевского района и Заветненского сельсовета Кочубеевского района в отсутствие справок о наличии или отсутствии у членов семьи гражданина жилого помещения и (или) земельного участка признаны нуждающимися в жилых помещениях семьи Кравченко И.Б. и Шилиной Ю.В.;

– администрацией Солдато-Александровского сельсовета Советского района признаны нуждающимися в жилых помещениях семьи Лузиной О.Н., Арещенко Т.Н., Острикова Д.А. в отсутствие в личных делах справки о наличии или отсутствии у членов семьи гражданина жилого помещения и (или) земельного участка и семья Щербаковой А.О., в личном деле которой отсутствует акт обследования жилищных условий гражданина.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе проверки в других администрациях муниципальных образований Ставропольского края.

Так, администрациями Ульяновского и Левокумского сельсоветов Минераловодского района в отсутствие акта обследования жилищных условий гражданина признаны нуждающимися семьи Гаджиризаева Р.М., Кащавцевой Х.Ф. и Золотаревой А.С. В учетном деле Гаджиризаева Р.М. отсутствует копия трудовой книжки или документа, содержащего сведения о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В учетных делах Ивашиной И.А. и Рудаковой С.Н. (Урухский сельсовет Георгиевского района) отсутствуют выписки из домовой книги по месту их регистрации.

В отсутствие документов, удостоверяющих личность гражданина и членов его семьи, документов, подтверждающих гражданское состояние и состав семьи гражданина (копии свиде-

тельств о заключении брака, рождении детей) и документов, подтверждающих право гражданина быть признанным нуждающимся в жилом помещении (справок о наличии или отсутствии у членов семьи гражданина жилого помещения и (или) земельного участка) администрациями Зункарского, Каясулинского, Махмуд-Мектебского и Тукуй-Мектебского сельсоветов Нефтекумского района признаны нуждающимися в жилых помещениях семьи Сидоренко И.С., Аджибатировой А.Н., Якуповой Ф.Б., Иналовой Э.К., Балбекова Р.Д., Аджибайрамова М.К. и Аджимуллаева Х.И.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 52 ЖК РФ Порядков предоставления социальных выплат №136-п и №90-п в отсутствие ряда документов, определенных постановлением Правительства Ставропольского края от 05.09.2006 №126-п, названными администрациями сельских поселений Ставропольского края были признаны нуждающимися 24 получателя социальных выплат (граждане, молодые специалисты и молодые семьи).

В результате включения таких граждан, молодых специалистов и молодых семей в состав участников КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Министерством предоставлены социальные выплаты в сумме 15 687,74 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 6 864,79 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления социальных выплат №136-п молодые семьи и молодые специалисты представляют заявление в орган местного самоуправления по месту постоянного жительства (в случае постоянного проживания в сельской местности) или по месту, выбранному для постоянного проживания (в случае изъявления желания постоянно проживать в сельской местности).

Проверкой установлено, что семья Стояловой И.А. («молодая семья») была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в состав участников мероприятий ФЦП «Социальное развитие села» администрацией Красного сельсовета Грачевского района.

Вместе с тем согласно паспортным данным Стоялова И.А. зарегистрирована в с. Спицевка на территории Спицевского сельсовета Грачевского района.

В с. Красном согласно акту обследования жилищных условий Стоялова И.А. проживала на основании договора найма жилого помещения, заключенного накануне подачи заявления о признании ее нуждающейся в улучшении жилищных условий и включения в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села».

Таким образом, Стоялова И.А., находясь на регистрационном учете по месту жительства в с. Спицевка Спицевского сельсовета Грачевского района, была признана нуждающейся в жилом помещении на территории Красного сельсовета Грачевского района, избрав с. Красное для постоянного проживания.

Вместе с тем, получив социальную выплату в размере 481,95 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 266,95 тыс. рублей, Стоялова И.А. приобрела жилой дом в муниципальном образовании, где была зарегистрирована – в селе Спицевка Спицевского сельсовета Грачевского района.

Кроме того, проверкой учетного дела семьи Давыдова (администрация с. Эдиссия Курского района) установлено следующее.

Семья Давыдова А.С., состоящая из 4 человек, в 2011 году признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Накануне подачи Давыдовым А.С. заявления в администрацию с. Эдиссия заявитель 06.05.2010 продал принадлежащую ему на праве собственности квартиру общей площадью 45,7 кв.м, расположенную в ст. Курской, где проживала и была зарегистрирована его семья. Обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляла 9,14 кв.м, при установленной в ст. Курской учетной норме 18,0 кв.м.

Другого жилья Давыдов А.С. не приобрел, а переехал и зарегистрировался с семьей в жилой дом отца в с. Эдиссия. Общая площадь жилого дома 62,1 кв. м, число зарегистрированных – 10 человек, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи – 6,21 кв. м при установленной учетной норме в с. Эдиссия 18 кв. м.

Вместе с тем следует отметить, что согласно данным учетного дела в собственности Давыдова А.С. и членов его семьи находится ряд объектов недвижимости:

– земельный участок для ведения крестьянско-фермерского хозяйства и нежилое помещение (магазин), общей площадью 98,2 кв.м (собственность матери заявителя);

– сооружение – АЗС и нежилое здание – станция технического обслуживания (собственность отца заявителя);

– земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства (собственность заявителя).

Кроме того, согласно выписке из лицевого счета по вкладу в Сбербанке РФ, представленной Давыдовым А.С. для подтверждения наличия собственных средств, по состоянию на 23.01.2013 на лицевом счете заявителя находились денежные средства в размере 1 663,051 тыс. рублей.

Получив в 2014 году социальную выплату в размере 949,54 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 474,77 тыс. рублей, семья Давыдова С.А. приобрела жилой дом в ст. Курской Курского района.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в ряде случаев администрациями сельских поселений края при постановке и снятии с учета граждан, молодых семей и молодых специалистов в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не соблюдались требования жилищного законодательства и нормативных актов, регламентирующих порядок предоставления социальной выплаты.

Так, в нарушение части 5 статьи 52 ЖК РФ администрацией Новоизобильненского сельсовета Изобильненского района решение о признании семьи Зибирова ЮА. нуждающейся в жилом помещении принято спустя 105 рабочих дней со дня представления заявителем документов, тогда как своевременное принятие такого решения влияет на очередность включения граждан (молодых семей, молодых специалистов) в списки участников мероприятий краевых целевых программ.

В администрации Донского сельсовета Труновского района книга регистрации заявлений и книга учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях ведутся в произвольной форме без указания адреса занимаемого жилого помещения, решения органа местного самоуправления о принятии (отказе в принятии) на учет, состава семьи гражданина принятого на учет и других сведений. Кроме того, книга регистрации заявлений ведется только с 2013 года.

Отсутствие регистрации заявлений до 2013 года, отдельного списка очередности граждан, включенных в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села» не позволяет установить их количество и хронологическую последовательность подачи заявлений, что свидетельствует об отсутствии в администрации Донского сельсовета систематизированной полной информации о гражданах, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Аналогичные нарушения установлены также в администрациях Урухского сельсовета Георгиевского района и Новоизобильненского сельсовета Изобильненского района.

Согласно части 2 статьи 56 ЖК РФ решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты органом, на основании решений которого такие граждане были приняты на данный учет, не позднее чем в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений.

Вместе с тем, нормативными актами, регламентирующими порядок предоставления социальных выплат в проверяемом периоде, не определена обязанность получателей социальных выплат уведомлять администрации поселений о приобретении ими жилья или осуществлении его строительства.

Министерство, направив в кредитную организацию разрешение на перечисление социальных выплат с банковского счета получателей в оплату заключенных договоров на приобретение жилья, строительных материалов или выполнение подрядных работ по строительству

жилья, так же не обязано уведомлять об указанном факте администрации поселений, на основании решений которых граждане, молодые специалисты и молодые семьи были признаны нуждающимися в жилых помещениях и включены в состав участников мероприятий КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Проверка показала, что отсутствие в нормативных актах, регламентирующих порядок предоставления социальных выплат, положения, предусматривающего обязательное уведомление администраций поселений о приобретении или осуществлении строительства жилья получателями социальных выплат, привело к тому, что в ряде случаев администрациями поселений решения о снятии с учета названной категории лиц в качестве нуждающихся в жилых помещениях принимались с нарушением сроков, установленных статьей 56 ЖК РФ.

Администрациями Ивановского сельсовета Кочубеевского района, Курсавского сельсовета Андроповского района, Побегайловского сельсовета Минераловодского района, станицы Новотроицкой Изобильненского района, Советского сельсовета Кировского района, Солдато-Александровского сельсовета Советского района, Незлобненского сельсовета Георгиевского района и Каясулинского сельсовета Нефтекумского района решения о снятии с учета 23 получателей социальных выплат в качестве нуждающихся в жилых помещениях принимались позже установленного срока от 58 до 447 дней.

Исходя из изложенного представляется целесообразным Министерству как государственному заказчику – координатору КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденных в целях решения задач, поставленных ФЦП «Социальное развитие села» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», в нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления социальных выплат, включить положение, предусматривающее обязательное уведомление администраций поселений о приобретении или осуществлении строительства жилья гражданами, молодыми специалистами и молодыми семьями, которые были признаны ими нуждающимися в жилых помещениях и включены в состав участников мероприятий названных федеральных целевых программ.

8. Проверка использования средств социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Проверкой в администрации села Тищенского Изобильненского района установлен факт безрезультативного расходования средств социальных выплат, предоставленных молодому специалисту Карпачевой А.Ю. на строительство жилого дома.

Карпачева А.Ю. с целью улучшения жилищных условий в 2014 году приобрела незавершенный строительством дом площадью 156,8 кв.м со степенью готовности 62% и в администрацию поселения представила сметный расчет стоимости работ и затрат, необходимых для завершения строительства дома и ввода его в эксплуатацию.

Для перечисления социальных выплат с банковского счета Карпачевой А.Ю. в Министерство предоставлен договор купли-продажи строительного материала, которым помимо прочего строительного материала предусмотрено приобретение и установка межевого и лицевого заборов.

Вместе с тем, согласно сметному расчету, предоставленному Карпачевой А.Ю. в администрацию села Тищенского, для завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома не требуется приобретение и установка межевого и лицевого заборов.

Однако, получив от Карпачевой А.Ю. договор купли-продажи строительного материала, Министерством выдано разрешение на перечисление социальной выплаты, на основании которого за счет средств социальных выплат оплачено приобретение и установка секций межевого и лицевого заборов общей стоимостью 157,18 тыс. рублей.

Визуальным осмотром дома, принадлежащего Карпачевой А.Ю., установлено, что в доме не выполнены работы, предусмотренные сметным расчетом: потолки не подшиты, полы не обустроены, внутри дома не выполнена штукатурка, шпаклевка и облицовка стен. Однако вместо выполнения указанных работ Карпачевой А.Ю. за счет средств предоставленной соци-

альной выплаты приобретены и установлены секций межевого и лицевого заборов.

Таким образом, в отсутствии должного контроля за расходованием средств, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности Ставропольского края, Министерством дано разрешение на перечисление социальной выплаты в сумме 157,18 тыс. рублей для оплаты приобретения материалов и выполнения работ, которые не требуются для завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома получателя социальных выплат в целях улучшения его жилищных условий, что привело к безрезультативному расходованию названных средств.

Порядком предоставления социальных выплат №90-п определено, что гражданин, которому предоставляется социальная выплата, вправе использовать ее на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) в сельской местности.

Проверкой установлено, что в Грачевском сельсовете Грачевского района четверо участников мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» с 2014 года участвуют в долевом строительстве многоквартирного жилого дома (15-ти квартирного трехэтажного дома), расположенного по адресу: с. Грачевка, ул. Юбилейная, 16Б, застройщиком которого является ООО «Строй-бизнес» (г. Ставрополь).

Получателями социальных выплат заключены договоры участия в долевом строительстве, согласно которым застройщик обязуется получить разрешение на ввод в эксплуатацию жилого дома в 4 квартале 2015 года.

Министерством в январе-апреле 2015 года выданы разрешения на перечисление социальных выплат на общую сумму 2 833,57 тыс. рублей с банковских счетов получателей социальных выплат, средства в полном объеме перечислены ООО «Строй-Бизнес».

Вместе с тем, визуальным осмотром установлено, что по состоянию на 16.06.2015 подрядные работы на объекте не ведутся, застройщиком возведен только фундамент дома, коммуникации (за исключением электричества) к объекту строительства не подведены.

Таким образом, исполнение ООО «Строй-Бизнес» обязательств по завершению в 4 квартале 2015 года строительства жилого дома вызывает сомнение.

Неисполнение застройщиком обязательств по завершению строительства жилого дома в сроки, определенные условиями договоров участия в долевом строительстве, может привести к безрезультативным расходам бюджетных средств в сумме 2 833,57 тыс. рублей и не позволит достигнуть одну из основных задач Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» – улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

Учитывая изложенное представляется целесообразным включить в Порядок предоставления социальных выплат дополнительное условие, когда гражданин, которому предоставляется социальная выплата, вправе ее использовать на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) с высокой степенью строительной готовности или предусмотреть условие поэтапного перечисления средств социальной выплаты пропорционально степени строительной готовности объекта (стоимости выполненных застройщиком работ по смете).

Названные условия позволят не только дополнительно защитить права получателей социальных выплат – участников долевого строительства, но и исключить безрезультативное расходование социальных выплат в рамках реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности на территории Ставропольского края.

В ходе проверки установлены случаи формального перехода права собственности и заключения сделок купли-продажи, имеющих признаки мнимых, с близкими родственниками. В силу пункта 1 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации мнимой признается сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия.

Так, в администрации Мирненского сельсовета Курского района семья Абдуллаевой Х.Б. за счет средств предоставленных социальных выплат в декабре 2014 года приобрела у свекрови жилой дом, в котором постоянно проживала и была зарегистрирована вплоть до 25

декабря 2013 года.

В станице Подгорной Георгиевского района в 2014 году за счет предоставленных социальных выплат семья Филковой Е.Б. приобрела жилой дом, принадлежавший свекрови, расположенный по адресу: ст. Подгорная, ул. Молодежная, д. 36.

На дату признания нуждающейся в жилом помещении (2010 год) семья Филковой Е.Б. была зарегистрирована и проживала в жилом доме общей площадью 22,5 кв.м., принадлежавшем бабушке заявителя.

В 2011 году (14.12.2011) семья Филковой Е.Б. переехала и зарегистрировалась по новому адресу: ст. Подгорная, ул. Колхозная, д.21 в жилой дом общей площадью 50,7 кв.м, принадлежащий свекру заявителя.

В тот же день (14.12.2011) семья свекра переехала и зарегистрировалась в жилой дом общей площадью 125,1 кв.м, расположенный по адресу: ст. Подгорная, ул. Молодежная, д. 36. Дом принадлежал свекрови заявителя.

В 2014 году названный дом семья Филковой Е.Б. приобрела у свекрови за счет предоставленных социальных выплат, а семья свекра заявителя вернулась на прежнее место жительства на ул. Колхозную в дом №21.

В Каясулинском сельсовете Нефтекумского района семьей Якуповой Ф.Б. за счет средств предоставленной социальной выплаты в 2014 году приобретен дом общей площадью 82,3 кв.м, принадлежавший ее матери, в котором с 2012 года была зарегистрирована и проживала семья заявителя.

Согласно выписке из домовой и похозяйственной книг, пояснениям администрации на момент проверки бывший собственник дома с семьей (мать, отец, сестра заявителя) после продажи дома не выписаны и по-прежнему проживают в том же доме совместно с семьей Якуповой Ф.Б. как члены семьи собственников жилого помещения.

После приобретения Якуповой Ф.Б. жилья с использованием средств социальной выплаты члены ее семьи фактически продолжают нуждаться в улучшении жилищных условий, поскольку обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи составляет 11,75 кв.м, что меньше учетной нормы, установленной в муниципальном образовании – 14 кв.м.

Таким образом, в результате указанных сделок произошел формальный переход права собственности между родственниками, следовательно, сделки имеют признаки мнимых.

В результате оплаты договоров купли – продажи недвижимого имущества, заключенных получателями социальных выплат с близкими родственниками, имеющих признаки мнимых сделок, Министерством предоставлены социальные выплаты в сумме 2 304,18 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 1 152,1 тыс. рублей.

9. Анализ достижения целевых индикаторов (показателей) КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Для оценки выполнения поставленных задач и достижения ожидаемых результатов КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» утвержден целевой индикатор (показатель) «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Ставропольского края, в том числе для молодых семей и молодых специалистов».

Согласно представленной Министерством информации в 2013 году объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Ставропольского края, составил всего18,97 тыс. кв. м, в том числе для молодых семей и молодых специалистов – 6,66 тыс. кв. м. Плановые значения показателя выполнены на 104,6% , в том числе по жилью для молодых семей и молодых специалистов на 112,9% .

Показатель ввода (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности Ставропольского края, в том числе для молодых семей и молодых специалистов, является также целевым индикатором и показателем результативности предоставления субсидий. Значения показателя установлены в соглашениях, ежегодно заключаемых с Минсельхозом РФ.

Значения плановых показателей объема ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов, установленные Соглашениями на 2014 и 2015 годы, не соответствуют плановым показателям, предусмотренным Подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий». Так, Подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2014 году предусмотрен ввод жилья в объеме 18,1 тыс. кв. м, в том числе для молодых семей и молодых специалистов 7,1 тыс. кв. м, а согласно Соглашению на 2014 год, плановое значение данного показателя составило 9,163 кв. м (в том числе 5,498 тыс. кв. м для молодых семей и молодых специалистов), что почти в 2 раз меньше показателя, установленного подпрограммой. Аналогично, плановые значения показателя на 2015 год, установленные Подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий», не соответствуют плановым значениям, установленным Соглашением на 2015 год.

В нарушение пункта 2.2.4 Соглашения на 2014 год и пункта 2.2.8 Соглашения на 2015 год изменения в Подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» в части уточнения целевых индикаторов не вносились.

Фактически объем ввода жилья в 2014 году составил всего – 7,199 тыс. кв. м, в том числе для молодых семей и молодых специалистов – 4,294 тыс. кв. м, что составляет 78,6% и 78,1% соответственно от значений, установленных Соглашением на 2014 год.

Согласно пояснению Министерства невыполнение показателя связано с неоконченным в 2014 году строительством жилья, срок ввода в эксплуатацию которого наступит в 2015 году. Фактически социальные выплаты предоставлены для строительства (приобретения) 12,1 тыс. кв. м, что составляет 132% от запланированного соглашением объема. Объем ввода жилья, построенного за счет средств социальных выплат, предоставленных в 2014 году, будет отражен в отчете 2015 года.

Таким образом, отсутствие должного контроля со стороны Министерства, администраций муниципальных районов и сельских поселений за законностью, результативностью и эффективностью использования бюджетных средств, предоставленных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, привело к многочисленным нарушениям и недостаткам.

Общая сумма выявленных нарушений составила 38 380,6 тыс. рублей, в том числе:

1. Неэффективное и безрезультативное использование бюджетных средств в сумме 5 341,8 тыс. рублей вследствие возврата Министерством в бюджет неиспользованных социальных выплат и предоставления социальной выплаты для оплаты материалов и работ, которые не требуются для завершения строительства индивидуального жилого дома.

2. Нарушения норм ЖК РФ и Порядков предоставления социальных выплат №136-п и №90-п органами местного самоуправления при постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и включении их в состав участников мероприятий программ на общую сумму 32 902,5 тыс. рублей.

А именно, без достаточных правовых оснований признаны нуждающимися в улучшении граждане при:

– обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы;

– совершении действий, имеющих признаки намеренного ухудшения жилищных условий;

– занижении площади жилых помещений по месту своей регистрации и проживания;

– отсутствии документов, подтверждающих право гражданина быть признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий, и иных документов, обязательных к предоставлению.

3. Нарушение Министерством Порядка предоставления социальных выплат №90-п при расчете социальной выплаты на сумму 136,3 тыс. рублей.

Кроме того установлены многочисленные нарушения Порядков формирования списков получателей социальных выплат №218 и №94, в том числе имеющие признаки коррупциогенных факторов:

– в списки получателей социальных выплат по району не были включены все граждане,

молодые семьи и молодые специалисты, изъявившие желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат. Указанное не позволило отдельным участникам мероприятий КЦП «Социальное развитие села» и Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» реализовать свое возможное преимущественное право на получение социальной выплаты;

– при формировании списков получателей социальных выплат не соблюдалась хронологическая последовательность по дате подачи заявления с учетом преимущественного права отдельных категорий граждан на получение социальной выплаты;

– в Минераловодском районе решения о включении в список граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием средств социальных выплат, принималось единолично заместителем начальника управления сельского хозяйства администрации района.

Выявлены недостатки и риски, связанные с несовершенством нормативной правовой базы.

Так, установлены три случая заключения в 2014 году договоров купли-продажи с близкими родственниками, имеющих признаки мнимых сделок и формального перехода права собственности. Общая сумма социальных выплат составила 2 304,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что с 2015 года внесены изменения в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», согласно которым социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников, а также на приобретение жилого помещения, в котором гражданин постоянно проживает.

Также проверкой установлено, что направление средств социальных выплат в сумме 2 833,6 тыс. рублей на долевое строительство многоквартирного жилого дома в с. Грачевка (Застройщик – ООО «Строй-бизнес» г. Ставрополь), может привести к безрезультативным расходам бюджетных средств, поскольку подрядные работы по строительству дома застройщиком не ведутся.

Министерством сельского хозяйства Ставропольского края представлены письменные возражения на акт проверки, которые в целом не повлияли на результаты контрольного мероприятия (заключение на замечания министерства сельского хозяйства Ставропольского края к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства» от 25 июня 2015 года).

Предложения:

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в министерство сельского хозяйства Ставропольского края, администрации Кочубеевского и Минераловодского районов, Донского сельсовета Труновского района, Левокумского, Розовского и Ульяновского сельсоветов Минераловодского района, Александрийского, Урухского, Незлобненского сельсоветов, станиц Подгорной и Лысогорской Георгиевского района, Махмуд-Мектебского, Зункарского, Каясулинского и Тукуй-Мектебского сельсоветов Нефтекумского районов, Грачевского и Красного сельсоветов Грачевского района, , Балахоновского, Ивановского и Заветненского сельсоветов, села Кочубеевского, станицы Беломечетской Кочубеевского района, Пелагиадского и Дубовского сельсоветов Шпаковского

района, Курсавского сельсовета Андроповского района, Ессентукского, Суворовского и Тельмановского сельсоветов Предгорного района, села Эдиссия Курского района, Советского, Зольского и Новосредненского сельсоветов Кировского района, Солдато-Александровского сельсовета Советского района, Радужского, Краснозоринского сельсоветов и станицы Расшеватской Новоалександровского района, Новоизобильненского и Московского сельсоветов Изобильненского района.

2. Рекомендовать Министерству:

– в целях своевременного снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях рассмотреть вопрос о включении в нормативные акты, регламентирующие порядок предоставления социальных выплат, положения, предусматривающего уведомление администраций поселений о строительстве или приобретении жилья гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами с использованием средств социальных выплат;

– в целях исключения безрезультативного расходования социальных выплат на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) включить в Порядок предоставления социальных выплат №90-п дополнительное условие, предусматривающее поэтапное перечисление средств социальной выплаты пропорционально степени строительной готовности объекта (стоимости выполненных застройщиком работ по смете).

3. Рекомендовать Правительству Ставропольского края в целях исключения формального подхода при формировании сводного списка получателей социальных выплат и усиления контроля со стороны Министерства рассмотреть вопрос о приведении Порядка предоставления социальных выплат №90-п в соответствие с Типовым положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 №598, возложив на Министерство обязанность формирования сводных списков получателей социальных выплат на основании документов и списков, представленных органами местного самоуправления.

4. Направить материалы контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

Выступление
председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края
А.А. Колесникова на тему «Особенности и проблемы организации финансового контроля в рамках реализации федерального закона 83-ФЗ»

«Круглый стол» по теме «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий».

(20-22 мая 2015 года, г. Новороссийск)

Уважаемые коллеги!

В соответствии с заявленной темой нашего круглого стола, кратко остановлюсь на проблемах установления государственных заданий и исполнения всем хорошо известного 83-го федерального закона.

Его принятие вызвало массу дискуссий и бурное обсуждение. Что же происходит сейчас?

Завершился переходный период реформирования государственных и муниципальных учреждений, процесс формирования нового механизма предоставления и финансирования государственных (муниципальных) услуг и работ, предусмотренного вышеуказанным Федеральным законом.

В целом, можно констатировать – произошли положительные изменения, как для потребителей услуг, так и для менеджмента получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений.

Вместе с тем из-за накопившихся (за долгие годы) острых противоречий в бюджетном секторе остается много проблем, связанных с реализацией, контролем формирования и исполнения госзаданий. Неслучайно в принятой Правительством Российской Федерации «Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» (*от 30.12.2013 № 2593-р)* реализации 83 Закона посвящен целый раздел. Из всего многообразия проблем, выделю, на мой взгляд, главные.

Во – первых, в рамках реализации указанной реформы необходимо проводить работу по существенному сокращению доли неэффективных расходов.

Вторая проблема – это несоответствие государственных и муниципальных услуг, оказываемых учреждениями, полномочиям соответствующего органа власти.

В-третьих – несоответствие видов деятельности учреждений, в основном носящей явно коммерческий характер, целям создания учреждения.

В–четвертых, различие принципов отражения государственных (муниципальных) услуг в перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденных на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В-пятых, наличие в перечнях государственных (муниципальных) услуг и работ, услуг оказываемых на платной основе, включение которых в данные перечни не предусмотрено федеральными законами.

В–шестых, преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет, непрозрачность дифференциации нормативов финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг и отсутствие методик и опыта определения единых нормативов.

Очевидно, что для преодоления выше озвученных проблем, необходимо решение следующих основных задач:

– Обеспечение взаимосвязи государственных (муниципальных) программ и государственных (муниципальных) заданий;

– Оптимизация структуры бюджетной сети;

– Формирование сводного перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, который будет действовать для всех публично-правовых образований.

– Переход при финансовом обеспечении учреждений к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг.

– Расширение практики привлечения к оказанию государственных (муниципальных) услуг негосударственных организаций, что обеспечит возможность потребителя услуг самому выбрать место (организацию-поставщика), а также качество и объем услуг, которые гарантированы государством.

– Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в государственных учреждениях, исключающих, возможность злоупотреблений руководства учреждений в части взимания платы за оказание государственных услуг, гарантированных населению за счет соответствующего бюджета, а также меры по исключению из практики деятельности учреждений «теневых» платных услуг.

– Внедрение в учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

– Переход от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения учреждений, в рамках которого осуществлялся анализ разработанных органами государственной власти (органами местного самоуправления) нормативных правовых актов, уставов учреждений, к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы учреждений (разработка отраслевых показателей эффективности деятельности учреждений, развитие официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Исходя из вышеизложенного можно сказать, что реализация 83-го федерального закона с формированием трех типов учреждений и для контролирующих органов поменяла подходы к проведению контрольных мероприятий. Одним из важнейших направлений контроля становится контроль за формированием и выполнением бюджетными и автономными учреждениями государственного задания.

Так, в 2014 году в Ставропольском крае функционировало 2 818 государственных (муниципальных) учреждений, на начало 2015 года – 2 806, из которых более 80 % составляют муниципальные учреждения.

Снижение количества учреждений обусловлено проведением оптимизационных процессов по реформированию бюджетной сети учреждений.

В отчетном периоде отмечено изменение структурного состава государственных учреждений: увеличение доли бюджетных и автономных учреждений с 66 до 68%, при одновременном снижении доли казенных учреждений с 34 до 32%.

По муниципальным учреждениям наблюдается обратный процесс: доля бюджетных и автономных учреждений снизилась с 33 до 32%, при росте удельного веса казенных учреждений 67 до 68 %.

За отчетный период на финансовое обеспечение деятельности учреждений направлено 52, 4 млрд. рублей, из которых большую часть (71,3%) составляют субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания и средства обязательного медицинского страхования.

На финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания направлено средств краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований в сумме 18, 4 млрд. рублей, в том числе:

– государственным учреждениям – 7,8 млрд. рублей;

– муниципальным учреждениям – 10,6 млрд. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме средств, направленных на выполнение госу-

дарственного (муниципального) задания (90,1%) составляет оплата труда и расходы по приобретению работ, услуг.

Аналогичная статистика складывается и по округу в целом.

Работа автономных и бюджетных учреждений по государственным и муниципальным заданиям повысила их самостоятельность и одновременно повысила ответственность администраторов бюджетных средств.

В то же время практика показывает, что, к сожалению, большая часть главных распорядителей бюджетных средств исполняют требования статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливающей обязанность ГРБС формировать и утверждать государственные (муниципальные) задания, а также обеспечивать контроль за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, не в полном объеме.

Исходя из результатов контрольных мероприятий проводимых нами и нашими коллегами по СКФО, а также выборочного мониторинга и анализа формирования и исполнения государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями, необходимо отметить следующие характерные для нашего региона, да и для округа в целом, нарушения:

– при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности занижается объем доходов, поступающих от оказания платных услуг, что приводит к искажению данных бюджетного учета учреждений, и препятствует осуществлению контроля;

– установлены многочисленные случаи предоставления учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания в отсутствие утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности, являющегося основным документом, определяющим направления использования субсидии, что, в свою очередь, усложняет контроль над правомерностью расходования субсидий;

– госзадания формируются в отсутствие ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ. Вместе с тем такие перечни, сформированные по единому принципу, существенно упрощают эту работу и делают прозрачным подход к определению стоимости госулуг;

– объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается в отсутствие расчета нормативных затрат на оказание соответствующих услуг. Тогда как прозрачные, дифференцированные и корректные нормативы финансовых затрат, позволяют объективно оценить размер субсидий;

– анализ выполнения госзаданий показывает, что при невыполнении объема или видов госуслуг одними учреждениями, другие учреждения значительно перевыполняют план. Указанные факты свидетельствуют о некачественном формировании госзаданий и отсутствии должного контроля со стороны ГРБС;

– главными распорядителями бюджетных средств не используется право, а учреждениями не исполняется обязанность по возврату субсидий, использованных с нарушением условий соглашений;

– предоставление субсидий без заключения между учредителем и учреждением соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение госзадания, где должны быть определены права, обязанности и ответственность сторон, а также объем и периодичность перечисления субсидии;

– отсутствие в госзадании параметров объема и качества оказания услуг (выполнения работ), либо показатели качества указаны неполно и расплывчато (например, к показателю качества услуги отнесено то, что ее получатели не должны жаловаться на ее качество), приводит к отсутствию контроля, как такового;

– учредителями не осуществляется должный контроль за исполнением госзадания. В лучшем случае – это изучение отчетов учреждения при посещении его один раз в год, или внеплановая проверка при возникновении чрезвычайной ситуации;

– перевод государственных услуг в категорию «государственные работы» без наличия достаточных обоснований, приводит к бесконтрольному использованию финансовых ресурсов,

в итоге – затраты по аналогичным услугам, работам выполняемым различными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными одному ведомству, существенно различаются;

– образование необоснованных остатков бюджетных средств на конец финансового года, и как следствие – возникновение рисков невыполнения установленных государственных заданий;

– отдельные учреждения (например, детские дошкольные учреждения, дома престарелых, учреждения ветеринарии), оказывают услуги, при исполнении которых в той или иной степени встроено взимание платы, что противоречит требованиям Федерального закона № 83-ФЗ о четком разграничении услуг, оказываемых на платной и бесплатной основе;

Также среди частых нарушений можно назвать несоответствие положений плана финансово-хозяйственной деятельности государственному заданию и соответственно отчету об его исполнении.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, о том что проблемы обозначенные в Программе повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года, сегодня до конца не решены, вместе с тем, изложенные положения являющиеся новациями законодательных и нормативных правовых актов имеют прямое отношение к функциям государственного (муниципального) финансового контроля.

На сегодняшний день финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, призван содействовать успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджетов.

Активное внедрение программно-целевого бюджетного планирования на основе разработки и внедрения государственных программ, совершенствование правового положения государственных (муниципальных) учреждений на основе разработки и утверждения государственных заданий существенно усложняют организацию контроля в бюджетно-финансовой сфере. В условиях расширения самостоятельности и ответственности администраторов бюджетных средств приоритет отдается внутреннему финансовому аудиту (контролю). Неоднородность государственных учреждений и расширенный состав объектов учета свидетельствуют о необходимости расширения поля контрольных процедур.

Одним из сдерживающих факторов в развитии финансового контроля является отсутствие единой для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации правовой, организационной и методической базы государственного финансового контроля. Несомненно, это препятствует развитию контроля, эффективному выполнению его задач и функций. До сих пор не сложилась четкая система государственного (муниципального) финансового контроля: отсутствуют единые правила и стандарты контрольной деятельности, унифицированная отчетность органов государственного и муниципального финансового контроля, мониторинг. Именно поэтому залогом эффективной работы может стать грамотно выстроенное взаимодействие федерального, регионального и муниципального уровней финансового контроля в рамках единого правового пространства.

Благодарю за внимание.

ПРИНЯТ **решением коллегии** **Контрольно-счетной палаты** **Ставропольского края** **протокол** **от 5 мая 2015 г. № 4**	УТВЕРЖДАЮ председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края _____А.А. Колесников «06» мая 2015 г.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

СОД 2 «ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ»

Ставрополь, 2015

Содержание:

1. Общие положения		**135**
2. Нормативно-правовые акты, регулирующие исполнение полномочия		**136**
3. Основные понятия, используемые в Стандарте		**136**
4. Возбуждение дела об административном правонарушении		**136**
5. Оформление протокола об административном правонарушении		**138**
6. Административное расследование		**140**
Приложения	1. Форма протокола об административном правонарушении ...	**142**
	2. Форма извещения о составлении протокола об административном правонарушении	**145**
	3. Форма сопроводительного письма о направлении протокола об административном правонарушении	**146**
	4. Форма определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования	**147**
	5. Сводная таблица «Перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым уполномоченные лица контрольно-счетных органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях»	**149**

1. Общие положения.

1.1. Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края «Порядок действий должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ставропольского края при выявлении административных правонарушений» (далее – Стандарт) является локальным правовым актом, устанавливающим порядок исполнения Контрольно-счетной палатой Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) полномочия по выявлению административных правонарушений, предусмотренного законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

1.2. Целью Стандарта является обеспечение реализации Контрольно-счетной палатой государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

1.3. Задачами Стандарта являются:

– обеспечение объективного и своевременного выявления административных правонарушений;

– определение порядка действий должностных лиц Контрольно-счетной палаты при возбуждении дел об административных правонарушениях;

– обобщение практики Контрольно-счетной палаты по выявлению административных правонарушений.

2. Нормативно-правовые акты, регулирующие исполнение полномочия.

Правовой основой исполнения Контрольно-счетной палатой полномочий по выявлению административных правонарушений является:

– Конституция Российской Федерации;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

– Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– Закон Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» (далее – Закон № 102-кз);

– Закон Ставропольского края от 10.04.2008 № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае (далее – Закон № 20-кз).

3. Основные понятия, используемые в Стандарте.

Для целей настоящего Стандарта используются следующие основные понятия:

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ (или законом Ставропольского края) установлена административная ответственность.

Возбуждение дела об административном правонарушении – составление должностным лицом Контрольно-счетной палаты в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты протокола об административном правонарушении или вынесение должностным лицом Контрольно-счетной палаты определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования.

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты, уполномоченное на составление протокола об административных правонарушениях (далее – должностное лицо Контрольно-счетной палаты) – аудиторы, начальники инспекций[1], главные инспекторы, старшие инспекторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты (в соответствии с частью 4 статьи 12.2 Закона № 20-кз).

Протокол об административном правонарушении – протокол, составленный должностным лицом Контрольно-счетной палаты в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, в соответствии с Приложением 1 к настоящему Стандарту, в порядке, предусмотренном статьей 28.2. КоАП РФ.

4. Возбуждение дела об административном правонарушении.

4.1. Лицами, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении – являются должностные, физические и юридические лица, совершившие административное правонарушение.

В случае если статьей КоАП РФ установлена ответственность в отношении юридического и должностного лица, составляются 2 протокола: в отношении юридического и должностного лица.

4.2. *Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной*

[1] Начальники инспекций осуществляют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях после внесения соответствующих изменений в Закон № 102-кз.

зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также иные лица, перечисленные в вышеуказанной статье.

Полномочия должностного лица должны быть подтверждены соответствующим приказом (распоряжением, решением участников), учредительными документами организации, а в случае делегирования полномочий – соответствующей доверенностью.

Прекращение трудовых отношений с руководителем организации, осуществлявшим организационно-распорядительные функции, не исключает возможности возбуждения производства по делу об административном правонарушении в отношении этого лица и привлечения его к административной ответственности, если правонарушение было допущено им в период исполнения служебных обязанностей, и не истек срок давности для привлечения к административной ответственности.

4.3 Законный представитель юридического лица – его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

4.4. Официальные данные о лице, в отношении которого составляется протокол, целесообразно получать: в отношении юридического лица – в бухгалтерии самой организации (в случае непредставления такой информации – в налоговой инспекции, ведущей государственный реестр юридических лиц), в отношении должностных лиц – в бухгалтерии или отделе кадров по месту их работы (либо в управлении кадров Правительства Ставропольского края).

4.5. Для подтверждения правового положения проверяемой организации как юридического лица необходимо истребовать надлежаще заверенную копию устава (положения, учредительного договора). Типичными признаками отсутствия статуса юридического лица является отсутствие у организации своего ИНН и номера в ЕГРЮЛ.

Если проверяемая организация не является юридическим лицом (например: структурное подразделение, филиал), то к ответственности привлекается юридическое лицо – в этом случае необходимо истребовать положение о филиале и устав (положение, учредительный договор) юридического лица (в котором указано наличие в его составе филиала).

4.6. Поводом к возбуждению должностным лицом Контрольно-счетной палаты дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение им достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а также иные поводы, предусмотренные КоАП РФ.

4.7. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола (или вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования).

4.8. Перечень статей КоАП РФ, по которым уполномоченные лица контрольно-счетных органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, приведен в Приложении 5 к настоящему Стандарту.

4.9. Протокол об административном правонарушении составляется должностным лицом Контрольно-счетной палаты немедленно после выявления совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 28.5 КоАП РФ). Протокол составляется только должностным лицом, непосредственно выявившим административное правонарушение.

Как правило, протокол об административном правонарушении составляется в день составления акта контрольного мероприятия, поскольку акт является документом, подтверждающим факт выявления нарушения.

4.10. В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела, либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном

правонарушении составляется должностным лицом Контрольно-счетной палаты в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения (ч. 2 ст. 28.5 КоАП РФ).

4.11. В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 КоАП РФ.

4.12. По общему правилу, в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения. За нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (статьи 15.14, 15.15, 15.15.1-15.15.16 КоАП РФ), постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух лет со дня совершения административного правонарушения.

4.13. В случае выявления административного правонарушения, по которому истек срок давности привлечения к административной ответственности или привлечение к ответственности виновного лица не представляется возможным по каким-либо иным причинам, аудитором направляется служебная записка председателю Контрольно-счетной палаты с указанием данных обстоятельств. Протокол об административном правонарушении в данном случае не составляется.

4.14. При обнаружении признаков преступления должностное лицо Контрольно-счетной палаты, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, направляет обращение Контрольно-счетной палаты в правоохранительные органы.

4.15. Обстоятельствами, исключающими производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ являются:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действии (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости;

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) отмена закона, установившего административную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

5. Оформление протокола об административном правонарушении.

5.1 Протокол об административном правонарушении составляется по форме согласно Приложению 1 к настоящему Стандарту.

5.2. В протоколе об административном правонарушении указываются:

– дата и место его составления;

– должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;

– сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (при привлечении к административной ответственности юридического лица: наименование и адрес юридического лица; занимаемая должность, фамилия, имя, отчество

законного представителя юридического лица, его паспортные данные, контактные телефоны; дата, номер, наименование и срок действия документа, подтверждающего полномочия данного лица в качестве законного представителя);

– место, время совершения и событие административного правонарушения;

– статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение;

– объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;

– фамилии, имена, отчества, паспортные данные, адреса места жительства и контактные телефоны свидетелей, если имеются свидетели;

– иные сведения, необходимые для разрешения дела.

5.3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому (должностному) лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ (право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иные процессуальными права).

Факт разъяснения прав фиксируется подписью лица, привлекаемого к административной ответственности. В случае отказа данного лица от подписи, подтверждающей разъяснение ему прав и обязанностей, должностным лицом Контрольно-счетной палаты составляется акт с участием свидетеля, фиксирующего данный отказ.

5.4. В обязательном порядке должностным лицом Контрольно-счетной палаты должны быть заполнены все графы формы протокола, за исключением объяснений лица, в отношении которого составляется протокол, а также отметки о вручении копии протокола (заполняются лицом, привлекаемым к административной ответственности).

Формулировка квалификации административного правонарушения должна четко соответствовать номеру и наименованию соответствующей статьи КоАП РФ.

5.5. В протоколе необходимо указывать показания свидетелей (если таковые имеются). Эти показания могут прилагаться к протоколу, о чем делается отметка в перечне прилагаемых материалов.

5.6. Записи должны осуществляться на русском языке разборчиво, без исправлений, орфографических и грамматических ошибок, неупотребляемых сокращений, слов и выражений, не свойственных официальному стилю.

5.7. Проект протокола об административном правонарушении с приложениями предоставляется в отдел правового и кадрового обеспечения Контрольно-счетной палаты для проведения правовой экспертизы непосредственно либо путем направления по факсу, электронной почте.

5.8. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом Контрольно-счетной палаты, должностным лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

5.9. При необходимости должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, привлекается понятой. Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты. В качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух. Об участии понятых в производстве по делу об административном правонарушении делается запись в протоколе.

Понятой вправе делать замечания по поводу совершаемых процессуальных действий.

Замечания понятого подлежат занесению в протокол.

5.10. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты должностному лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомиться с протоколом и представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые отражаются в протоколе или оформляются приложением к нему.

5.11. Копия протокола вручается должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы, под расписку должностному лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении.

В случае отказа лиц, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, от подписания протокола (или их отсутствии), должностным лицом Контрольно-счетной палаты делается соответствующая запись в протоколе.

5.12. В случае неявки должностного лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, при условии, что они извещены письмом (заказным с уведомлением о вручении или переданным под роспись лично) по форме согласно Приложению 2 к Стандарту о времени и месте составления протокола, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. В протоколе делается соответствующая запись о неявке лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение 3 дней со дня составления указанного протокола.

5.13. К протоколу прилагаются документы и материалы, подтверждающие фактические сведения о событии правонарушения, времени и месте, причиненном ущербе и другие сведения, имеющие юридическое значение (акты, первичные документы, объяснения, письма, приказы и т.д.).

К копии протокола, предназначенного для лица, в отношении которого составлен протокол, материалы и копии документов не прилагаются.

Нормативные правовые акты и выдержки из них не заверяются.

При направлении для рассмотрения в орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях, к протоколу прикладываются копии всех документов (копии с копий), заверенные сотрудником общего отдела Контрольно-счетной палаты.

После формирования пакета документов должностным лицом Контрольно-счетной палаты, составившим протокол, готовится сопроводительное письмо (по форме, согласно Приложению 3 к настоящему Стандарту). Сопроводительное письмо подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

5.14. Протокол об административном правонарушении регистрируется с присвоением номера в соответствующем журнале, который ведется сотрудниками общего отдела Контрольно-счетной палаты.

5.15. Протокол и другие материалы дела об административном правонарушении в течение трех суток с момента составления протокола направляются должностным лицом Контрольно-счетной палаты в орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях (министерство финансов Ставропольского края, суд, налоговый орган) (Приложение 5 к настоящему Стандарту).

6. Административное расследование.

6.1. В случае если после выявления административного правонарушения необходимо проведение экспертизы или совершение иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, проводится административное расследование. К иным «процессуальным действиям», помимо проведения экспертизы, проведение которых требует значительных временных затрат, могут быть отнесены, в частности: взятие проб и образцов (статья 26.5 КоАП РФ), направление поручений и запросов по делу об административном

правонарушении (статья 26.9 КоАП РФ), осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (статья 27.8 КоАП РФ).

6.2. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом Контрольно-счетной палаты, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в виде определения (образец определения приведен в Приложении 4 настоящего Стандарта) немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения (статья 28.7 КоАП РФ).

Регистрация определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования осуществляется в порядке, предусмотренном для регистрации протокола об административном правонарушении (п. 5.14 Стандарта).

6.3. Копия определения в течение суток вручается или направляется лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или его законному представителю.

6.4. Административное расследование по делу ведется должностным лицом Контрольно-счетной палаты, непосредственно обнаружившим административное правонарушение.

6.5. Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

6.6. Если в ходе административного расследования проводится экспертиза по делу об административном правонарушении (статья 26.4 КоАП РФ), должностное лицо Контрольно-счетной палаты, осуществляющее административное расследование, после получения заключения эксперта производит его приобщение к делу.

6.7. В ходе административного расследования устанавливаются обстоятельства, указанные в статье 26.1 КоАП РФ:

1) наличие события административного правонарушения;

2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

3) виновность лица в совершении административного правонарушения;

4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;

6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;

7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

6.8. По окончании административного расследования в случае установления состава административного правонарушения составляется протокол об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ и настоящим Стандартом.

Приложение 1 к Стандарту

На бланке

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении

«___»_____201_ г. _____
(место составления)

Мною, _____
(должность, фамилия и инициалы лица,
_____,
составившего протокол об административном правонарушении)
в соответствии с требованиями статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен настоящий протокол.

Информация о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____
(для юридического лица – полное наименование, место нахождения, ИНН/КПП, ОГРН, банковские
_____
реквизиты; занимаемая должность, фамилия, имя, отчество законного представителя юридического лица,
_____
его дата рождения, паспортные данные, контактные телефоны; дата, номер, наименование и срок действия
_____
документа, подтверждающего полномочия данного лица в качестве законного представителя;
_____
для должностного лица - фамилия, имя, отчество, полное наименование должности, места работы, дата
_____
рождения, место жительства, серия, номер, дата выдачи документа, удостоверяющего личность, название
_____
органа, выдавшего данный документ)

Привлекалось ли ранее к административной ответственности_____
_____
(да/нет; если да, то указать когда и по какой статье КоАП РФ)

Описание совершенного административного правонарушения

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля при проведении
_____
(наименование мероприятия, где, когда; иные обстоятельства, позволившие обнаружить административное
_____
правонарушение, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, способ
_____
совершения административного правонарушения, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело
_____
об административном правонарушении, его виновности в совершении противоправного действия
_____
(бездействия))

Место совершения административного правонарушения:_____

_____

Время совершения административного правонарушения:_____

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей _____ КоАП РФ.

Иные сведения, необходимые для разрешения дела:

_____

_____

_____

Понятые (свидетели)[1]:

1._____

фамилия, имя, отчество, адрес места жительства свидетеля (понятого)

_____

2._____

_____

фамилия, имя, отчество, адрес места жительства свидетеля (понятого)

Лицу (законному представителю юридического лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, право на ознакомление с протоколом, а также иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

_____

подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законного представителя), инициалы и фамилия

Защитнику лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, _____

(фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения, место работы,

_____

(данные ордера или доверенности, серия, номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда документ выдан)

разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьей 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: право знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

_____

(подпись защитника, инициалы и фамилия)

[1] Привлекаются в случае необходимости

Объяснения (или замечания по существу правонарушения, содержанию протокола) физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении_____

_____

_____

_____

(подпись должностного лица или законного представителя юридического лица, привлекаемых к административной ответственности)

К настоящему протоколу прилагаются:_____

_____

(указать документы, прилагаемые к протоколу)

_____

Подписи:

Должностное лицо
или законный представитель
юридического лица, в отношении
которого возбуждено дело[2]

_____ _____ _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Защитник

_____ _____ _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Должностное лицо,
составившее протокол

_____ _____ _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

С протоколом ознакомлен и копию настоящего протокола получил[3]:

«___» _____ 2014 г.

_____

(должностное лицо или законный представитель юридического лица, в отношении которого

_____.

возбуждено дело)

[2] В случае неявки лица или отказа от подписания протокола, в протоколе делается соответствующая запись

[3] Вручается лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае его неявки, копия протокола направляется ему в течение трех дней со дня составления протокола.

Приложение 2 к Стандарту

_____
(должность, Ф.И.О. должностного лица,

_____
законного представителя юридического лица,

_____
привлекаемого к административной ответственности)

_____
(адрес с указанием почтового индекса)

ИЗВЕЩЕНИЕ
о составлении протокола об административном правонарушении

В соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Вам необходимо явиться в качестве

_____
(должностного лица, законного представителя юридического лица,

_____
привлекаемого к административной ответственности)

_____, в _____
(дата, время) (указать место составления протокола)

по адресу: _____,
(с указанием этажа, отдела, номера кабинета)

к_____
(Ф.И.О. должность должностного лица Контрольно-счетной палаты Ставропольского края)

для составления протокола о совершенном _____
(наименование юридического лица и/или

_____
Ф.И.О. должностного лица, привлекаемого к административной ответственности)

административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей ____ КоАП РФ.

При себе иметь документы, удостоверяющие личность и соответствующие полномочия.

_____ _____/_____/
должность (подпись) (инициалы, фамилия)

Приложение 3 к Стандарту

На бланке

_____
(должность, Ф.И.О. должностного лица)
_____
_____
_____

О направлении протокола

Контрольно-счетная палата Ставропольского края в соответствии со статьей 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направляет протокол об административном правонарушении №__ от «____»_____20__ года, вынесенный в отношении:

_____
(наименование юридического лица и/или Ф.И.О. должностного лица, привлекаемого
_____
к административной ответственности)

за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прошу Вас после вынесения постановления по делу об административных правонарушениях направить соответствующую информацию в адрес Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Приложение: на __ л. в 1 экз.

Председатель (Заместитель председателя) *личная подпись* инициалы, фамилия

Приложение 4 к Стандарту

На бланке

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении № _____
и проведении административного расследования

«__» _____ 20__ г. _____
(место составления)

Я,_____,
(должность, Ф.И.О. лица, составившего определение)

рассмотрев материалы
_____
(указывается повод к возбуждению дела об
_____
административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ)
_____
в отношении
_____,
(указывается лицо, в отношении которого возбуждается дело)

УСТАНОВИЛ:

_____
(данные, указывающие на наличие события административного правонарушения,
_____
ссылка на нарушение нормы законодательства Российской Федерации,
_____
статья КоАП РФ, предусматривающая ответственность за данное административное
_____.
правонарушение)

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела и проведения административного расследования.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении
_____
(Ф.И.О. физического лица или наименование
_____
юридического лица, в отношении которого возбуждено производство по делу)

дело по признакам административного правонарушения
_____
_____

(указывается статья закона, требования которой нарушены)

выразившегося в

_____

(кратко указывается событие, свидетельствующее об административном правонарушении)

_____.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена _____ КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. О принятом решении уведомить:_____

(Ф.И.О. физического лица или наименование

_____

юридического лица, в отношении которого возбуждено производство по делу)

_____

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в соответствии с положениями ст. 51 Конституции Российской Федерации имеет право отказаться свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом. Кроме того, на основании статей 24.2, 25.1, 25.3, 25.4 и 25.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или его законный представитель, или (и) защитник вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Копию настоящего определения получил, права и обязанности, предусмотренные главами 25 и 30 КоАП РФ, разъяснены и понятны: _____

_____

(фамилия, имя, отчество, должность законного представителя,

_____

защитника юридического лица, в отношении которого возбуждено дело

_____

об административном правонарушении; сведения о документах (реквизиты), удостоверяющих полномочия законного представителя, защитника юридического лица, сведения о физическом лице, его защитнике)

_____ _____

(подпись) (дата)

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ

_____

(наименование лица, в отношении которого возбуждено производство по делу)

надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Контрольно-счетную палату Ставропольского края, либо должностному лицу, проводящему контрольное мероприятие, следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

_____.*

(указывается перечень документов и материалов, необходимых для рассмотрения дела)

_____ _____

(подпись должностного лица, составившего определение) (расшифровка подписи)

* пункт 4 включается в определение при необходимости и может быть оформлен самостоятельным документом (запросом).

Приложение 5 к Стандарту

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
«Перечень статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым уполномоченные лица контрольно-счетных органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ внесены изменения в статью 28.3 КоАП РФ, содержащую перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с внесенными в пункт 3 части 5 статьи 28.3 изменениями уполномоченные лица контрольно-счетных органов субъектов РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15[16], частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 КоАП РФ.

№ п/п	Статья КоАП РФ, содержащая нарушения, по которым уполномоченные лица контрольно-счетных органов субъектов РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.	Ответственность, предусмотренная за совершение административного правонарушения.	Орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, по которому уполномоченными лицами контрольно-счетных органов субъектов РФ составлены протоколы об административных правонарушениях.
1.	5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.	Судьи (ч.1 ст. 23.1 КоАП РФ).
2.	15.1. Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.	Налоговые органы (в пределах своих полномочий) (ч.1 ст. 23.5 КоАП РФ); Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в

			финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
3.	15.11. Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.	Судьи (ч.1 ст. 23.1 КоАП РФ).
4.	15.14. Нецелевое использование бюджетных средств.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
5.	15.15. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ч.1); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.2); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ);

		(ч.3); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.4.).	
6.	15.15[1]. Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей (ч.1); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.2); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей (ч.3); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы платы за пользование бюджетным кредитом, не	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ);

		перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.4).	
7.	15.15[2]. Нарушение условий предоставления бюджетного кредита.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ч.1); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ч.2); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы полученного бюджетного кредита (ч.3).	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи (дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 указанной статьи), в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
8.	15.15[3]. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
9.	15.15[4]. Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие

		десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ч.1); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы полученной бюджетной инвестиции (ч.2).	функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи (дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 указанной статьи), в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
10.	15.15[5]. Нарушение условий предоставления субсидий.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (ч.1); Наложение административного штрафа на граждан и должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы полученной субсидии (ч.2).	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи (дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 указанной статьи), в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
11.	15.15[6]. Нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
12.	15.15[7]. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие

		десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.	функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
13.	15.15[8]. Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
14.	15.15[9]. Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
15.	15.15[10]. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
16.	15.15[11]. Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
17.	15.15[12]. Нарушение запрета на размещение бюджетных средств.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах

		от одного года до двух лет.	своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
18.	15.15[13]. Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ). Судьи, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
19.	15.15[14]. Нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
20.	15.15[15]. Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
21.	15.15[16]. Нарушение исполнения платежных документов и представления	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие

	органа Федерального казначейства.	десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 1 до 5 процентов суммы средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ч.1); Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 1 до 5 процентов суммы средств незаконно произведенных операций (ч.2).	функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (в пределах своих бюджетных полномочий) (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ).
22.	19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). 20) Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (ч.1 ст. 23.7[1] КоАП РФ); Судьи, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (ч.2 ст. 23.1 КоАП РФ).
23.	19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.	Судьи (ч.1 ст. 23.1 КоАП РФ).

РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края во II квартале 2015 года

1. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».
2. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2014 году на функционирование министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края, а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ставропольского края, осуществляемых министерством».
3. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю из бюджета Ставропольского края в 2013 и 2014 годах, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части формирования и исполнения бюджета города Ставрополя, а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города Ставрополя (совместно с Контрольно-счетной палатой города Ставрополя)».
4. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие животноводства в Ставропольском крае» государственной программы министерства сельского хозяйства Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства».
5. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства».
6. О рассмотрении и утверждении заключения Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2014 год.
7. О рассмотрении и утверждении информации Контрольно-счетной палаты Ставропольского края об исполнении бюджета Ставропольского края за 1 квартал 2015 года.
8. О рассмотрении и утверждении Стандарта организации деятельности Контрольно-

счетной палаты Ставропольского края СОД 2 «Порядок действий должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ставропольского края при выявлении административных правонарушений».

9. О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год.
10. О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.

Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края во II квартале 2015 года

1. 466-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края».
2. 470-5 «О внесении изменений в статью 2 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края».
3. 473-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О залоговом фонде Ставропольского края».
4. 476-5 «Об объединении поселений, входящих в состав Минераловодского муниципального района Ставропольского края, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа».
5. 477-5 «О порядке использования в 2015 году средств бюджета Ставропольского края, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных органам государственной власти Ставропольского края отдельных полномочий Российской Федерации по оказанию мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов».
6. 478-5 «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения».
7. 479-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Ставропольском крае» и признании утратившим силу Закона Ставропольского края «О внесении изменения в статью 16 Закона Ставропольского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Ставропольском крае».
8. 481-5 «О внесении изменения в статью 16 Закона Ставропольского края «Об Общественной палате Ставропольского края».
9. 484-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об управлении и распоряжении имущественными объектами государственной собственности Ставропольского края».
10. 486-5 «О внесении изменений в статью 12.2 Закона Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае».
11. 487-5 «О некоторых вопросах, связанных с обеспечением жильем граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса».
12. 490-5 «О патриотическом воспитании граждан в Ставропольском крае».

Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные

целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края во II квартале 2015 года

1. «Развитие мясного скотоводства в Ставропольском крае на 2014-2016 годы».
2. «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».
3. «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Ставропольском крае на 2015-2017 годы».

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА

[8 апреля 2015 г.]

В работе комитета Думы Ставропольского края по социальной политике участвовал заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[9 апреля 2015 г.]

Аудитор А.В. Иванова участвовала в заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

[9 апреля 2015 г.]

Председатель Контрольно – счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие в работе внеочередного заседания Правительства Ставропольского края.

[9 апреля 2015 г.]

Аудитор В.К. Шаповалов участвовал в заседании коллегии министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

[13 апреля 2015 г.]

На заседании комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике рассмотрен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2014 год. С информацией по данному вопросу выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников. Выступление сопровождалось видеопрезентацией основных положений информации.

[14 апреля 2015 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова принимала участие в обсуждении законопроектов на заседании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности.

[14 апреля 2015 г.]

В заседании информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации с использованием сервиса Портала СКСО «Видеоконференция» участвовал аудитор А.Г. Черняков.

[15 апреля 2015 г.]

Председатель Контрольно – счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие в работе очередного заседания Правительства Ставропольского края. Среди основных вопросов – о проекте краевого закона «Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2014 год».

[20 апреля 2015 г.]

В рабочем совещании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию торговле и инвестициям и собственности участвовал аудитор А.Г. Черняков.

[20 апреля 2015 г.]

Аудитор А.В. Иванова участвовала в заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

[21 апреля 2015 г.]

В заседании Межведомственного совета при Губернаторе Ставропольского края по про-

тиводействию коррупции участвовал председатель Контрольно – счетной палаты края А.А. Колесников.

[23 апреля 2015 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты края А.В. Иванова принимала участие в обсуждении законопроектов на заседании комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике.

[23 апреля 2015 г.]

Контрольно-счётная палата Ставропольского края представила Думе Ставропольского края отчет о своей деятельности в 2014 году, с которым выступил перед законодателями её председатель А. А. Колесников.

[28 апреля 2015 г.]

В заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству участвовала аудитор А.В. Иванова.

[28 апреля 2015 г.]

Проведено заседание круглого стола комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике по теме «Влияние изменений бюджетного законодательства РФ и законодательства о налогах и сборах на социально-экономическое развитие муниципальных образований Ставропольского края. Проблемы и пути их решения», в работе которого участвовала аудитор А.В. Иванова.

[5 мая 2015 г.]

Проведена коллегия Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, рассмотревшая и утвердившая отчет о контрольном мероприятии, пять проектов законов края и другие документы Контрольно – счетной палаты.

[6 мая 2015 г.]

Аудитор А.В. Иванова участвовала в заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

[14 мая 2015 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак принимал участие в работе комитета Думы Ставропольского края по социальной политике.

[19 мая 2015 г.]

В заседании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию торговле и инвестициям и собственности участвовал заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[20 мая 2015 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в заседании Правительства Ставропольского края.

[20-22 мая 2015 г.]

В Новороссийске перед участниками «Круглого стола» по теме «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий» выступил председатель отделения СКСО при Счетной палате Российской Федерации в СКФО, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. А. Колесников.

[28 мая 2015 г.]

На очередном заседании Думы Ставропольского края заслушан ежегодный отчёт Губернатора Ставропольского края о работе Правительства Ставрополья за 2014 год и доклад о перспективах социально-экономического развития региона на 2015 год. Контрольно-счетные органы Ставрополья на заседании краевого парламента представлял председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[2-5 июня 2015 г.]

В городе Стрельне состоялся Санкт-Петербургский международный форум контрольно-счетных органов. В рамках форума проведен Международный семинар ЕВРОРАИ «Аудит государственных закупок на региональном и муниципальном уровнях». В работе мероприятия принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[8июня 2015 г.]

В заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по рассмотрению проектов законов Ставропольского края участвовал аудитор А.Г. Черняков.

[8 июня 2015 г.]

В работе комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике участвовал заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[8 июня 2015 г.]

Председатель Контрольно – счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников принял участие в работе внеочередного заседания Правительства Ставропольского края.

[9 июня 2015 г.]

Состоялось заседание коллегии Контрольно – счетной палаты Ставропольского края, работой которой руководил председатель палаты А.А. Колесников. Члены коллегии рассмотрели и утвердили два отчета о контрольных мероприятиях, восемь проектов законов края и три заключения по целевым программам.

[15 июня 2015 г.]

Аудитор А.Г. Черняков участвовал в рассмотрении проектов законов Ставропольского края на заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

[17 июня 2015 г.]

В работе комитета Думы Ставропольского края по образованию и науке, рассмотревшего ряд проектов краевых законов, принимал участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[18-20 июня 2015 г.]

В Санкт-Петербурге состоялся XIX Петербургский международный экономический форум, где проведена специальная аудиторская дискуссионная панель по теме «Мультипликативный эффект бюджетных расходов на экономику. Приоритеты, внутренние резервы и контроль». Контрольно-счетные органы Ставрополья на сессии представлял председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[23 июня 2015 г.]

В работе планового заседания Правительства Ставропольского края участвовал председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[23 июня 2015 г.]

Под председательством Ю.В. Белого прошло очередное заседание Думы Ставропольского края. В ходе заседания председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников выступил с информацией об исполнении бюджета края за 2014 год.

[29 июня 2015 г.]

В заседании Правительства Ставропольского края участвовал председатель Контрольно – счетной палаты края А.А.Колесников. Основным вопросом заседания стал проект закона о внесении изменений в бюджет края.

Подробная информация размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.