

СОДЕРЖАНИЕ
Информационного бюллетеня № 3 (25)
Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств за 2014 год и истекший период 2015 года, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан»	2
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и обоснованности совершения государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» отдельных сделок»	58
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж», а также установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»	65
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству сельского хозяйства Ставропольского края на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы»	73
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»	91
Выступление председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесникова «Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с органами власти, контроля и правоохранительными органами, как одно из направлений повышения эффективности государственного финансового контроля» (Всероссийское совещание на тему: «Совершенствование организации и повышение эффективности государственного финансового контроля в современных условиях». 28-29 сентября 2015 года, г. Махачкала)	107
Рассмотрено коллегией	110
Официальная хроника	112

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств за 2014 год и истекший период 2015 года, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2.9.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 11 июня 2015 года №19.

Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые акты и другие распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, направленными в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан»; платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами; соглашения о предоставлении субсидий; отчетность о выполнении мероприятий на реализацию подпрограммы «Доступная среда»; иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия:

- министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (в том числе: ГБУСО «Изобильненский центр социального обслуживания населения», ГБУСОН Балахоновский психоневрологический интернат, ГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Орленок», ГБПООРУ «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»);

- министерство физической культуры и спорта Ставропольского края (в том числе: ГБОУ СПО СК техникум «Ставропольское училище олимпийского резерва», ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта»);

- министерство культуры Ставропольского края (в том числе: ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония», ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств», ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей», ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты»);

- министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (в том числе ГКУ СК «Краевой центр информационных технологий»);

- министерство здравоохранения Ставропольского края (в том числе: ГБУЗ СК «Городская клиническая поликлиника №1», ГБУЗ СК «Ставропольский краевой клинический перинатальный центр», ГКУЗ «Ставропольский краевой госпиталь для ветеранов войн»);

- администрация города-курорта Ессентуки Ставропольского края (в том числе: МОУ СОШ №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, МБУК «Городской Дом культуры», МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» (бассейн), Центральный стадион города Ессентуки);

- администрация Предгорного муниципального района Ставропольского края (в том числе: отдел образования администрации Предгорного района (МКОУ СОШ №5, МКОУ СОШ №10 в с. Юца); отдел культуры администрации Предгорного района (МКУ «Межпоселенческая библиотека Предгорного муниципального района», МБУК «Центр досуга и творчества «Предгорье»); отдел по спорту и делам молодежи администрации Предгорного района (стадион «Мечта» ст. Ессентукская);

- муниципальное учреждение «Управление культуры администрации города Пятигорска» (в том числе: МБУК «Централизованная библиотечная система города Пятигорска» (библиотека-филиал №№2, 4, 8, 11));

- муниципальное учреждение «Управление образования администрации города Пятигорска» (в том числе: МБДОУ детский сад комбинированного вида №36 «Красная гвоздика»,

МКОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №14»);

- муниципальное учреждение «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска» (в том числе: МБОУ ДОД ДЮСШОР №1, МБОУ ДОД ДЮСШОР №4, МБОУ ДОД ДЮСШОР по футболу №6).

Проверяемый период деятельности:

2014 год и истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объектах:

с 15.06.2015 по 11.08.2015.

Цель контрольного мероприятия

Определение целевого и эффективного использования бюджетных средств за 2014 год и истекший период 2015 года, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан».

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Анализ нормативных правовых документов, регламентирующих реализацию мероприятий подпрограммы «Доступная среда»

В соответствии с целями и приоритетами Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15.07.2009 №221-рп и Программы социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы, утвержденной Законом Ставропольского края от 24.12.2010 постановлением Правительства Ставропольского края от 29.12.2012 №559-п утверждена государственная программа Ставропольского края «Социальная поддержка граждан» (далее – госпрограмма). В соответствии с паспортом госпрограммы реализация мероприятий по социальной поддержке граждан осуществляется в соответствии с семью подпрограммами, одной из которых является «Доступная среда» (далее – Подпрограмма).

Основаниями разработки Подпрограммы явились Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р; государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 №2181-р; приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.12.2012 №575 «Об утверждении примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

Целью Подпрограммы определено обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Ставропольского края (далее – маломобильные группы населения). Сроки реализации Подпрограммы – 2014-2017 годы.

В рамках достижения цели установлены задачи Подпрограммы, которыми являются:

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности маломобильных групп населения края;
- повышение доступности и качества предоставления реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов) в крае;
- преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности маломобильных групп населения края;

- информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в крае.

Ответственным исполнителем Подпрограммы утверждено министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – минтруд СК). Кроме того, утверждены 6 соисполнителей Подпрограммы: министерство здравоохранения Ставропольского края, министерство культуры Ставропольского края, министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, министерство образования и молодежной политики Ставропольского края, министерство физической культуры и спорта Ставропольского края (далее – минспорт СК), министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (далее – минпром СК).

Для решения задачи Подпрограммы по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности маломобильных групп населения края Подпрограммой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения Ставропольского края к приоритетным объектам социальной и других приоритетных сфер жизнедеятельности (здравоохранение, культура, социальная защита, физкультура и спорт) (установка пандусов, поручней, подъемных устройств, пространственно-рельефных указателей для инвалидов по зрению и слуху, расширение дверных проемов);

- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения края к объектам транспортной инфраструктуры (оборудование подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования выдвигными пандусами, системами синхронного вывода речевой и текстовой информации);

- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения края к информации и связи.

В целях повышения уровня результативности достижения целей и задач госпрограммы мероприятия Подпрограммы были распределены между главными распорядителями средств краевого бюджета (по отраслям деятельности).

Кроме того, в 2014 году в целях реализации мероприятий подпрограммы постановлением Правительства Ставропольского края от 07.07.2014 №260-п (далее – постановление ПСК №260-п) утверждено распределение субсидий, выделенных из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края на софинансирование мероприятий по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения Ставропольского края (далее – МГН) объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края. Постановлением ПСК №260-п субсидии предусмотрены следующим муниципальным районам и городским округам Ставропольского края: Александровский муниципальный район, Арзгирский муниципальный район, Благодарненский муниципальный район, Буденовский муниципальный район, Грачевский муниципальный район, Изобильненский муниципальный район, Ипатовский муниципальный район, Левокумский муниципальный район, Нефтекумский муниципальный район, Новоселицкий муниципальный район, Петровский муниципальный район, Предгорный муниципальный район, Труновский муниципальный район, Шпаковский муниципальный район, город-курорт Эссентуки, город-курорт Железноводск, город-курорт Кисловодск, город Невинномысск, город-курорт Пятигорск, город Ставрополь.

Перечисление средств данной субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края было осуществлено министерством труда и соцзащиты.

Анализ финансового обеспечения мероприятий подпрограммы «Доступная среда»

В соответствии с показателями паспорта Подпрограммы реализация ее основных мероприятий предусмотрена за счет средств федерального бюджета, краевого бюджета и местных бюджетов. Объем финансового обеспечения Подпрограммы в целом на весь период

2014-2017 годов запланирован в сумме 355 719,2 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 85 999,2 тыс. рублей, в 2015 году – 89 906,7 тыс. рублей.

В 2014 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 №484-р на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения из федерального бюджета бюджету Ставропольского края распределены средства субсидии в сумме 32 223,8 тыс. рублей.

Предоставление указанных средств федерального бюджета в 2014 году бюджету Ставропольского края осуществлено в соответствии с Соглашением от 13.08.2014 №14-С-13-ГП-59 (далее – Соглашение №14-С-13-ГП-59), заключенным между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ставропольского края, о предоставлении субсидии на софинансирование расходов на реализацию мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда».

Распределение субсидий, предоставляемых в 2015 году субъектам Российской Федерации, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2015 №797-р, согласно которому средства, предусмотренные к распределению Ставропольскому краю, составляют 58 734,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.06.2015 соглашение о выделении в 2015 году средств федерального бюджета бюджету Ставропольского края на софинансирование мероприятий Подпрограммы находилось в стадии согласования в Департаменте по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, полученные бюджетом Ставропольского края в 2014 году Законом Ставропольского края от 10.12.2013 №105-кз «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о бюджете СК на 2014 год) были распределены между ответственным исполнителем и соисполнителями Подпрограммы. В целях выполнения условий софинансирования, Законом о бюджете СК на 2014 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Подпрограммы за счет средств краевого бюджета. Общая сумма ресурсного обеспечения расходов на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2014 году (без учета субсидии, предусмотренной муниципальным районам и городским округам Ставропольского края постановлением ПСК №260-п) составила 67 447,6 тыс. рублей, в том числе по:

- министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края – 35 673,6 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 18 523,8 тыс. рублей, краевого бюджета – 17 149,8 тыс. рублей);

- министерству здравоохранения Ставропольского края – 7 190,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 3 595,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 3 595,0 тыс. рублей);

- министерству культуры Ставропольского края – 6 536,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 3 268,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 3 268,0 тыс. рублей);

- министерству дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края – 5 484,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 2 742,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 2 742,0 тыс. рублей);

- министерству образования и молодежной политики Ставропольского края – 4 374,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета);

- министерство физической культуры и спорта Ставропольского края – 5 190,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 2 595,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 2 595,0 тыс. рублей);

- министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края – 3 000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 1 500,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 1 500,0 тыс. рублей).

Сумма субсидии, предусмотренная муниципальным районам и городским округам

Ставропольского края постановлением ПСК №260-п в 2014 году, составила 18 551,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 649,8 тыс. рублей, краевого бюджета – 4 901,8 тыс. рублей).

Предоставление субсидий муниципальным образованиям Ставропольского края осуществлено на основании Соглашений, заключенных между министерством труда и соцзащиты и администрациями муниципальных районов. Перечисление субсидии на счета получателей средств осуществлялось министерством труда и соцзащиты в период с 11.09.2014 по 26.12.2014 при выполнении условия, предусмотренного пунктом 3 заключенных соглашений, в части наличия в бюджете муниципального района бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, на финансирование которого предоставлена субсидия, а также наличия самого обязательства (заключенного госконтракта, договора).

Приложением 3 к подпрограмме «Доступная среда» определен Порядок предоставления и расходования субсидий, выделяемых из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных районов и городских округов края на софинансирование мероприятий по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – Порядок). Согласно пункту 4 данного Порядка предоставление субсидий осуществляется при соблюдении муниципальными образованиями обязательного условия софинансирования за счет средств местных бюджетов в размере не менее 50% от объема средств, необходимых на реализацию мероприятий по исполнению требований доступности.

Освоение средств субсидий муниципальными образованиями края осуществлялось самостоятельно с привлечением собственных средств местных бюджетов.

Объем субсидий, фактически перечисленных министерством труда и соцзащиты в муниципальные образования края (получателям средств субсидии) составил 18 397,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 495,5 тыс. рублей, краевого бюджета – 4 901,8 тыс. рублей.

Отклонение объема перечисленных субсидий от плановых назначений сложилось по городу Невинномысску в сумме 130,0 тыс. рублей и городу Ессентуки в сумме 24,3 тыс. рублей.

Освоение плановых назначений составило в 2014 году – 35 493,3 тыс. рублей или 99,5% от объема плановых назначений. Остаток не использованных средств в сумме 26,0 тыс. рублей сложился в Благодарненском муниципальном районе.

По состоянию на 01.06.2015 (в связи с длительностью согласования Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета) Законом Ставропольского края от 07.12.2014 №109-кз «О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий Подпрограммы первоначально предусмотрены только средства краевого бюджета в общей сумме 16 025,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2015 году (по состоянию на 15.06.2015) осуществлено только министерством труда и соцзащиты СК, которое составило 5 400,0 тыс. рублей или 67,6% от плановых назначений, предусмотренных данному министерству. Нарушений использования средств субсидии в 2015 году, проверкой не установлено.

Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан»

Проверка средств субсидии, выделенных ответственному исполнителю и соисполнителям Подпрограммы, а также бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края по постановлению ПСК №260-п была осуществлена выборочным методом. Нарушения бюджетного, налогового законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг, установленных в ходе проверки, приведены в разрезе объектов.

1. Объект: министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края

Местонахождение министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края: 355000, г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 206а.

Государственная регистрация министерства как юридического лица произведена инспекцией МНС России по Промышленному району г. Ставрополя за номером 1022601943143 (свидетельство серия 26 №000719285).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №004102092 (ИНН/КПП 2634038760/263401001) выдано инспекцией Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г. Ставрополя.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлись: министр Ульянов И.И. - с 01.01.2014 по настоящее время; первый заместитель министра Губанов В.В. - с 01.01.2014 по 06.04.2015.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на приспособление входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, оснащения специальным оборудованием, в том числе лифтами, подъемными устройствами, установлено следующее.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм должны создавать условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Согласно Методике, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики, утвержденной приказом Минтруда России от 25.12.2012 №627 доступность (безбарьерность) - свойство здания, помещения, места обслуживания, позволяющее беспрепятственно достичь места и воспользоваться услугой.

По информации минсоцзащиты к началу 2014 года абсолютное большинство подведомственных министерству учреждений не было обеспечено условиями доступности для людей с нарушением опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха.

Приоритетом при распределении средств на повышение уровня доступности пользовались подведомственные учреждения, наиболее часто посещаемые инвалидами.

В рамках повышения уровня доступности приоритетных объектов в проверенном периоде осуществлены работы по оборудованию объектов, путей движения к объектам и внутри зданий, зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений в 12 государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении минсоцзащиты. Специальными подъемными устройствами были оснащены 5 учреждений.

Распределение средств по подведомственным учреждениям минсоцзащиты приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование получателя средств	Средства федерального бюджета,	Средства краевого бюджета,	Всего
1	2	3	4
Александровский район, ГБУСОН Круглолесский ПНИ	500,0	500,0	1 000,0
Апанасенковский район, ГБУСУСОН Дербетовский ДДИ	850,0	850,0	1 700,0
ГБУСОН Арзгирский дом-интернат ИВУШКА для престарелых и инвалидов	885,0	1 135,0	2 020,0
ГБУСО Буденновский КЦСОН	600,0	600,0	1 200,0
ГБУСО Георгиевский ЦСОН	100,0	100,0	200,0
ГБПООРУ Ессентукский ЦР	0,0	1 001,0	1 001,0
ГБУСО Изобильненский ЦСОН	0,0	1 323,0	1 323,0
ГБУСОН Ипатовский ПНИ	184,2	184,2	368,4
Кочубеевский район, ГБУСОН Балахоновский ПНИ	0,0	1 800,0	1 800,0
ГБУСО Курский ЦСОН	90,0	90,0	180,0
ГБУСО Новоалександровский КЦСОН	100,0	100,0	200,0
Предгорный район, ГБУСО КРЦ Орленок	1 564,8	1 165,0	2 729,8
Итого	4 874,0	8 848,2	13 722,2

Освоение средств осуществлялось государственными бюджетными учреждениями самостоятельно.

Выборочной встречной проверкой подведомственных минсоцзащите учреждений, в части создания ими условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения края к приоритетным объектам жизнедеятельности установлено следующее.

В целях реализации мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на основании Соглашения от 21.01.2014 №2 и дополнительного соглашения от 09.12.2014 №4 министерством труда и соцзащиты населения государственному бюджетному учреждению социального обслуживания «Изобильненский центр социального обслуживания населения» (далее – ГБУСО Изобильненский ЦСОН) предоставлена субсидия в сумме 1 323,0 тыс. рублей.

Проверкой расходования субсидии установлено, что по результатам открытого аукциона в электронной форме ГБУСО «Изобильненский ЦСОН» был заключен государственный контракт от 24.11.2014 №0321200020514000010_49467 с ООО «ПлатИНа» на выполнение подрядных работ по монтажу подъемной платформы в сумме 1 323,0 тыс. рублей.

К техническому заданию документации об аукционе в электронной форме от 28.10.2014 №0321200020514000010 приложением №2 установлены требования к техническим характеристикам и качеству основных товаров (материалов), используемых для выполнения работ, которые являются неотъемлемой частью технического задания. Данными требованиями определены технические характеристики платформы подъемной для инвалидов с вертикальным перемещением с огражденной шахтой и винтовым приводом типа SB200. Согласно предусмотренным техническим характеристикам шахта платформы должна состоять из 3-х стен из стекла и 1-ой стены из сэндвич-панели.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой в ГБУСО «Изобильненский ЦСОН» (акт осмотра от 22.06.2015 №2) установлено, что фактически шахта подъемной платформы имеет 2 стены из стекла, 2 стены из сэндвич-панелей. Таким образом, подрядчиком ненадлежащим образом были исполнены обязательства по осуществлению монтажа шахты подъемной платформы, а заказчиком приняты и оплачены работы в сумме 1 332,0 тыс.

рублей не соответствующие техническому заданию.

ГБУСО «Изобильненский ЦСОН» к проверке было представлено гарантийное письмо подрядчика (ООО «ПлатИНа») об устранении им установленных несоответствий до 03.07.2015.

Позднее (02.07.2015) ГБУСО «Изобильненский ЦСОН» дополнительно были представлены материалы (сопроводительное письмо от 02.07.2014, фотоснимки) об устранении подрядчиком (ООО «ПлатИНа») установленных проверкой недостатков, а именно: установлении третьей стеклянной стены в шахте подъемной платформы.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы государственному бюджетному профессиональному образовательному-оздоровительному реабилитационному учреждению «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Ессентукский ЦР) установлено следующее.

В целях обеспечения доступности объекта для инвалидов и других МГН, на основании Соглашения от 21.01.2014 №2 и дополнительных соглашений от 01.10.2014 №6 и от 20.11.2014 №8 министерством труда и соцзащиты населения Ессентукскому ЦР в 2014 году предоставлена субсидия в сумме 1 001,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета).

В рамках освоения полученных средств Ессентукским ЦР заключен договор от 11.11.2014 №171/14 с ООО «Арсенал» (г. Пятигорск) на сумму 148,0 тыс. рублей на выполнение текущего ремонта входа в здание (литер Т), в котором расположен учебный корпус учреждения. В рамках текущего ремонта выполнены работы по демонтажу и монтажу пандуса для инвалидов и других МГН.

В ходе контрольного мероприятия проведен обмер фактически выполненных работ. По результатам обмеров установлено, что устройство пола плитами керамогранитными фактически выполнено в объеме 86,27м², тогда как согласно акту выполненных работ КС-2 от 11.11.2014 №11 Ессентукским ЦР приняты и оплачены работы по обустройству плитами керамогранитными в объеме 93,5 м² (платежное поручение от 14.11.2014 №2732 на сумму 148,0 тыс. рублей), что превышает выполненный фактически объем на 7,23м². В ходе контрольного мероприятия подрядчиком (ООО «Арсенал») были выполнены дополнительные работы по облицовке парапета пандуса в недостающем объеме керамогранитными плитами, приобретенными за счет собственных средств (товарный чек от 30.06.2014 №Ос0000704). Приобретенные и установленные керамогранитные плиты идентичны плитам, установленным в ноябре 2014 года.

Следует отметить, что заказчиком (Ессентукский ЦР) претензионноисковая работа в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком (ООО «Арсенал») условий договора не проводилась.

Приобретение материалов для обустройства пандуса, в том числе плит керамогранитных, осуществлено по договору от 06.11.2014 №148/14 заключенному Ессентукским ЦР с ООО «Сфера» на общую сумму 300,0 тыс. рублей. Согласно счету от 06.11.2014 №12 стоимость плит керамогранитных составила 154,8 тыс. рублей за 99м² (1,56 тыс. рублей за 1 м²). Следует отметить, что в указанном счете отсутствовали название, размеры и цвет приобретенных плит.

Сравнением стоимости плит керамогранитных размером 42*42см, приобретенных Ессентукским ЦР в ноябре 2014 года (счет от 06.11.2014 №12) и приобретенных ООО «Арсенал» в июне 2015 года, размером 42*42см (товарный чек от 30.06.2014 №Ос0000704) установлены признаки завышения их стоимости. Как указывалось выше, стоимость плит керамогранитных приобретенных Ессентукским ЦР в ноябре 2014 года составила 1,56 тыс. рублей за 1 м², тогда как стоимость приобретенной ООО «Арсенал» идентичной керамогранитной плитки составила 0,89 тыс. рублей за 1 м².

Формирование первоначальной стоимости материалов осуществлялось Ессентукским ЦР на основании трех коммерческих предложений, полученных от ООО «Сфера», ООО «Арсенал» и ООО «Перспектива». Необходимо отметить, что во всех представленных коммерческих предложениях отсутствовали название, размеры и цвет предлагаемых керамогранитных

плит, однако указанное не повлияло на выбор Ессентукским ЦР поставщика и договор о поставке строительных материалов был заключен с ООО «Сфера». Установленный факт свидетельствует об отсутствии работы по изучению рынка цен и предложений Ессентукским ЦР при формировании начальной стоимости материалов.

Установленный факт повлиял на завышение стоимости плит керамогранитных, приобретенных Ессентукским ЦР в 1,75 раза за 1 м², что составило 66,7 тыс. рублей за 99 м².

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы государственному бюджетному учреждению социального обслуживания «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Орленок» (далее – ГБУСО «Орленок») установлено следующее.

В целях обеспечения доступности объекта для инвалидов и других МГН, на основании Соглашения от 21.01.2014 №2 министерством труда и соцзащиты населения ГБУСО «Орленок» в 2014 году предоставлена субсидия в сумме 2 729,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 564,8 тыс. рублей, краевого бюджета – 1 165,0 тыс. рублей).

В рамках освоения полученных средств ГБУСО «Орленок» был заключен государственный контракт от 21.06.2014 №22 с ИП Мединец Е.В. на сумму 344,0 тыс. рублей на выполнение работ по оборудованию коридоров спального корпуса поручнями.

Пунктом 3.1 государственного контракта от 21.06.2014 №22 установлен срок выполнения работ – 20.08.2014. Фактически (согласно акту выполненных работ от 28.08.2014 №1) работы были выполнены с просрочкой в 8 календарных дней. В соответствии с пунктом 9.2 государственного контракта от 21.06.2014 №22 в случае просрочки исполнения обязательств, заказчик должен направить в адрес подрядчика требование об уплате неустойки. В нарушение указанной нормы ГБУСО «Орленок» требование об уплате неустойки в адрес ИП Мединец Е.В. не направлялись.

По расчетам Контрольно-счетной палаты сумма неустойки по данному контракту составила 2,27 тыс. рублей, которая была перечислена ИП Мединец Е.В. в доход бюджета Ставропольского края в ходе проведения контрольного мероприятия (платежное поручение от 01.07.2015 №21).

ГБУСО «Орленок» в 2014 году с ИП Мединец Е.В. заключен договор от 30.09.2014 №48 на выполнение общестроительных и отделочных работ по подготовке площадки для монтажа внутренней подъемной платформы с вертикальным перемещением для инвалидов-колясочников в сумме 85,0 тыс. рублей. Выполненные работы ГБУСО «Орленок» были оплачены платежным поручением от 31.10.2014 №1183 на сумму 85,0 тыс. рублей ИП Мединец Е.В. в полном объеме.

Проверкой установлено, что ИП Мединец Е.В. в акте о приемке выполненных работ формы КС-2 от 30.10.2014 №2 был предъявлен к возмещению налог на добавленную стоимость по ставке 18% в сумме 12 966,3 рублей. На момент выполнения работ ИП Мединец Е.В. применяла упрощенную систему налогообложения, что подтверждается информационным письмом межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №10 по Ставропольскому краю (далее – МРИ ИФНС России №10) от 17.08.2011 №800 и соответственно плательщиком налога при осуществлении работ не являлась.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с НК РФ при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьей 174.1 НК РФ.

Таким образом, ИП Мединец Е.В. произведено неосновательное обогащение на сумму

12 966,3 рублей при отсутствии законных оснований.

В период контрольного мероприятия в ГБУСО «Орленок» ИП Мединец представлена копия чек-ордера ОАО «Сбербанк России» от 02.07.2015 о возврате необоснованно полученной суммы по налогу на добавленную стоимость в сумме 12 966,0 рублей в управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю на лицевой счет МРИ ИФНС России №10.

Кроме того, проверкой установлено, что между ГБУСО «Орленок» и ИП Мединец Е.В. заключен договор от 20.10.2014 №53 на оборудование коридоров спального корпуса ГБУСО «Орленок» поручениями в сумме 39,6 тыс. рублей.

Проверкой исполнения данного договора, установлено, что ИП Мединец Е.В. представлен акт приемки выполненных работ формы КС-2 от 28.10.2014 №1, а ГБУСО «Орленок» приняты и оплачены работы в общей сумме 39,6 тыс. рублей.

Однако в акте формы КС-2 от 28.10.2014 №1 ИП Мединец Е.В. предусмотрена компенсация НДС в сумме 5 362,5 рублей. При этом ГБУСО «Орленок», в период контрольного мероприятия документы, подтверждающие понесенные затраты индивидуальным предпринимателем Мединец Е.В. в сумме 5 362,5 рублей представлены не были в виду их отсутствия.

Таким образом, ГБУСО «Орленок» произведена неправомерная оплата ИП Мединец Е.В. в сумме 5 362,5 рублей, которые в период контрольного мероприятия были перечислены ИП Мединец Е.В. на лицевой счет МРИ ИФНС России №10 (чек-ордер от 01.07.2015 ОАО «Сбербанк России»).

2. Объект: министерство физической культуры и спорта Ставропольского края

2.1. Объект: ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта»

Местонахождение ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» (далее – Центр адаптивной физкультуры, ЦАФКС): 355024, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 13а.

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №004185260 (ИНН/КПП 2636029351/263601001) выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №12 по Ставропольскому краю.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверенном периоде с правом первой подписи являлись: директор Беляев И.В. – с 01.01.2014 по 03.03.2014; директор Кульнев А.П. – с 03.03.2014 по настоящее время.

Для осуществления совместных действий по реализации мероприятий Подпрограммы между министерством спорта СК (соисполнитель Подпрограммы, главный распорядитель средств) и Центром адаптации физической культуры (подведомственное учреждение) заключено Соглашение от 10.10.2014 №9-ДС-2014 о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края государственным казенным учреждениям на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – Соглашение №9-ДС-2014).

Пунктом 2 Порядка взаимодействия заказчиков с министерством экономического развития Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ставропольского края и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 31.12.2013 №538-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 30.07.2014 №305, далее – постановление ПСК №538-п) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиком дано право самостоятельного определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) начальная (максимальная) цена контракта по которым не превышает 3 млн. рублей, в остальных случаях размещение извещений осуществляется министерством экономического развития Ставропольского края.

В нарушение указанной нормы Центром адаптивной физкультуры было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение от 20.08.2014 №0321200033714000007 о

проведении электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта 3 190,0 тыс. рублей на выполнение ремонтных работ по обеспечению доступности здания центра адаптивной физической культуры, в рамках реализации Подпрограммы «Доступная среда», что превысило установленное постановлением ПСК №538-п ограничение на 190,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона Учреждением был заключен контракт с ООО «Стендер» от 29.09.2014 №03212000337140000077-0103846-01 (далее – госконтракт №0103846-01) на выполнение ремонтных работ по обеспечению доступности здания учреждения на сумму 3 158,1 тыс. рублей. Оплата выполненных работ осуществлена Центром адаптивной физкультуры в полном объеме платежными поручениями от 02.12.2014 №600 на сумму 1 448,2 тыс. рублей (средства краевого бюджета), от 16.12.2014 №632 на сумму 114,9 тыс. рублей (средства краевого бюджета), от 31.12.2014 №660531 на сумму 1 595,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Проверкой доведения в 2014 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до получателя бюджетных средств (Центр адаптивной физкультуры) по указанной субсидии установлено следующее.

В соответствии с Законом о бюджете СК на 2014 год (в ред. Закона Ставропольского края от 07.03.2014 №13-кз) министерством финансов Ставропольского края минспорту СК по Подпрограмме были утверждены бюджетные ассигнования (уведомление от 14.03.2014 №6) в сумме 5 190,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета (ЦСР 0445027) – 2 595,0 тыс. рублей, краевого бюджета (ЦСР 0447027) – 2 595,0 тыс. рублей). Лимиты бюджетных обязательств были доведены уведомлением от 14.03.2014 №6 в сумме 4 190,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета (ЦСР 0445027) – 1 595,0 тыс. рублей, краевого бюджета (ЦСР 0447027) – 2 595,0 тыс. рублей). Недостающий объем лимитов бюджетных обязательств по средствам федерального бюджета был доведен министерством финансов Ставропольского края до минспорта СК уведомлением от 05.05.2014 №8 в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Согласно данным минспорта СК объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств был доведен им (как главным распорядителем средств) до бюджетной росписи Центра адаптивной физкультуры 20.03.2014 в сумме 2 595,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета по ЦСР 0447027). Объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств за счет средств федерального бюджета в 1, 2, 3 кварталах 2014 года до Центра адаптивной физкультуры не доводился.

В соответствии с пунктом 2 статьи 161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения (каким Учреждение являлось до 06.11.2014) осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Доведенные объемы бюджетных ассигнований (далее – БА) и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) были отражены в уточненной бюджетной смете Центра адаптивной физкультуры на 2014 год, утвержденной руководителем Учреждения 10.04.2014, в сумме 2 595,0 тыс. рублей по ЦСР 0447027 (за счет средств краевого бюджета).

Таким образом, на момент заключения госконтракта №0103846-01 (29.09.2014) объем доведенных до Центра адаптивной физкультуры ЛБО составлял 2 595,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета).

Согласно пункту 5 статьи 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Кроме того, пунктом 3 статьи 219 БК РФ определено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение указанных норм Центром адаптивной физкультуры при наличии доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 2 595,0 тыс. рублей был заключен госконтракт

№0103846-01 на сумму 3 158,1 тыс. рублей, что превысило объем доведенных ЛБО на 563,1 тыс. рублей.

Кроме того следует отметить, что госконтракт №0103846-01 был заключен Центром адаптивной физкультуры ранее даты заключения Соглашения №9-ДС-2014 (о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края) на 11 дней, что указывает на отсутствие правовых оснований на принятие обязательств в рамках исполнения мероприятий Подпрограммы.

На основании статьи 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с договором от 30.09.2014 №85 строительный контроль за выполнением ремонтных работ по госконтракту №0103846-01 в здании Учреждения, осуществляло ООО «Селена».

Проверкой выполнения работ, предусмотренных госконтрактом №0103846-01 установлено следующее. В соответствии с пунктом 1.5 приложения 4 к Подпрограмме, пунктом 4.1.5 Детального плана-графика, пунктом 2.1 Соглашения №9-ДС-2014 средства субсидии предоставлены Центру адаптивной физкультуры на выполнение следующих мероприятий: «приспособление входных групп, пандусных съездов, установку поручней и подъемного устройства в государственном казенном учреждении Ставропольского края «Центр адаптивной физической культуры».

Согласно представленным к проверке актам о приемке выполненных работ формы КС-2 от 07.11.2014 №1 на сумму 1 448,2 тыс. рублей, от 05.12.2014 №№2, 3 на сумму 114,9 тыс. рублей и 1 595,0 тыс. рублей соответственно, установлено, что в помещениях Центра адаптивной физкультуры проведены ремонтные работы, не предусмотренные целями предоставления субсидии и мероприятиями Подпрограммы, а именно:

- в медицинском кабинете (согласно техническому паспорту БТИ - помещение №1) выполнен полный ремонт помещения (демонтаж обшивки стен, установка перегородки из ПВХ, устройство подвесного потолка, электромонтажные работы, замена кондиционера, облицовка стен гипсокартоном с последующей окраской);

- в холле 1 этажа (согласно техническому паспорту БТИ - помещение №23 тренажерный зал) осуществлены электромонтажные работы, из блоков ПВХ отгорожено помещение для охраны с устройством оконного проема в несущей стене и монтажом металлической перемычки с облицовкой откосов вновь созданного оконного проема листами гипсокартона с последующей окраской;

- в спортивном зале 1 этажа (согласно техническому паспорту БТИ - помещение №45) произведены ремонтные работы игрового поля с частичной заменой однотипного напольного паркетного покрытия старого на новое с проведением полного цикла восстановительных работ (циклевка паркетных полов, огнебиозащитная обработка, покрытие полов лакокрасочным материалом), выполнены штукатурно-малярные работы стен, осуществлена оклейка колон прорезиненным покрытием;

- в спортивно-гимнастических залах (согласно техническому паспорту БТИ - помещение №84 (2 этаж) и №117 (4 этаж)), на 2 и 4 этажах осуществлен ремонт стен, выполнена замена напольного покрытия;

- в помещении 1 этажа (согласно техническому паспорту БТИ - помещение №28 тренажерный зал) используемого для игры в настольный теннис произведены работы по замене старого подвесного потолка типа «Армстронг» на новый однотипный с установкой светильников, осуществлены демонтажные работы стен с устройством стен из гипсокартона и осуществлением отделки декоративными покрытиями с последующей окраской вновь созданных стен, отремонтированы оконные откосы с установкой подоконника;

- в коридоре за спортзалом (в экспликации к поэтажному плану строения и поэтажного

плана технического паспорта БТИ помещение не значится).

Указанные работы не относятся к работам по приспособлению входных групп, пандусных съездов, установке поручней и подъемного устройства, предусмотренных пунктом 2.1 Соглашения №9-ДС-2014, пунктом 1.5 приложения 4 к Подпрограмме, пунктом 4.1.5 Детального плана-графика.

Кроме того, согласно представленным к проверке письменным пояснениям министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края выполнение в рамках подпрограммы «Доступная среда» ремонтных работы по замене потолка, окон, иного оборудования не предназначенного для безопасного перемещения инвалида по зданию и получения им услуги, считается не допустимым.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение пункта 2.1 Соглашения №9-ДС-2014, пункта 1.5 приложения 4 к Подпрограмме, пункта 4.1.5 Детального плана-графика и без согласования дополнительных мероприятий с минспортом СК средства субсидии, выделенной в рамках Подпрограммы были оплачены и направлены Центром адаптивной физкультуры на цели, не соответствующие условиям их получения в общей сумме 2 460,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 1 242,6 тыс. рублей, средств краевого бюджета – на сумму 1 217,8 тыс. рублей), что является нецелевым использованием бюджетных средств (перечень выполненных работ, непредусмотренных Соглашением №9-ДС-2014, приложением 4 к Подпрограмме, Детальным планом-графиком приведен в приложение №1 к настоящему отчету). Расчет суммы нецелевого использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и директором ООО «Селена», осуществляющим строительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ по госконтракту №0103846-01.

Согласно пункту 4.1 Соглашения №9-ДС-2014 в случае использования субсидии не по целевому назначению соответствующие средства взыскиваются в доход бюджета Ставропольского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, проведенным визуальным осмотром установлено, что пол помещения по техническому паспорту БТИ №140 «Тамбур» был устелен напольным покрытием типа «Ковролин». Вместе с тем, согласно акту приемки выполненных работ формы КС-2 от 05.12.2014 №3 были выполнены и оплачены следующие работы на общую сумму 1,65 тыс. рублей:

- позиция акта №1 «Устройство покрытий: прорезиненных» в объеме 1,8 м²;
- позиция акта №2 «Резиновые рулонные покрытия» в объеме 1,8 м².

Таким образом, Центром адаптивной физкультуры произведена неправомерная оплата в общей сумме 1,65 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 0,83 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 0,82 тыс. рублей) за фактически невыполненные работы. Расчет суммы неправомерной оплаты был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и директором ООО «Селена».

В соответствии с пунктом 5.2.4 свода правил «СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденных приказом Минрегиона России от 27.12.2011 №605 (далее – Свод правил) ширина дверных и открытых проемов в стене, а также выходов из помещений и коридоров на лестничную клетку должна быть не менее 0,9 м.

В ходе проверки установлено нарушение данной нормы. Согласно акту о приемке выполненных работ от 07.11.2014 №1 Центром адаптивной физкультуры приняты и оплачены следующие виды работ:

Акт о приемке выполненных работ формы КС-2	Наименование и номер помещения, (в котором выполнялись ремонтные работы) согласно техническому паспорту БТИ	Позиция по акту формы КС-2	Наименование видов работ и материалов	Ед изм	Объем выполненных работ
1	2	3	4	5	6
от 07.11.2014 №1	Медицинский кабинет, №1	25	Снятие дверных полотен	м ²	1,2
		26	Установка дверных полотен: внутренних межкомнатных	шт.	1
		27	Дверь деревянная 600x2000	шт.	1
	Тренажерный зал, №23 (фактически холл 1 этажа)	32	Установка дверных полотен: внутренних межкомнатных	шт.	1
		33	Полотно дверное 700x2000	шт.	1
		34	Разборка кирпичных стен	м ³	0,75
		35	Снятие дверных полотен	м ²	1,6
		36	Демонтаж дверных коробок: в каменных стенах с отбивкой штукатурки в откосах	шт.	1

Таким образом, в нарушение пункта 5.2.4 Свода правил Центром адаптивной физкультуры были приняты и оплачены работы, не обеспечивающие безбарьерность и доступность для МГН, что привело к недостижению конечного результата при реализации мероприятий Подпрограммы. Сумма средств направленная Центром адаптивной физкультуры на оплату работ, выполненных с нарушением пункта 5.2.4 Свода правил составила 11,0 тыс. рублей, которая является безрезультатным и неэффективным использованием бюджетных средств. Расчет суммы неэффективного использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и директором ООО «Селена».

Кроме того, пунктом 3.1 «Сроки и условия выполнения работ» госконтракта №0103846-01 срок выполнения работ установлен в течение 45 дней с момента заключения контракта или по 13.11.2014 года.

ООО «Селена» в Центр адаптивной физкультуры было направлено письмо (от 13.11.2014 №110) о том, что по состоянию на 13.11.2014 подрядчиком ООО «Стендер» обязательства по контракту выполнены частично: на сумму 1 448,2 тыс. рублей или на 46% от общего объема ремонтных работ.

В целях продления сроков выполнения работ, Центром адаптивной физкультуры с ООО «Стендер» было заключено дополнительное соглашение от 13.11.2014 к госконтракту №0103846-01 о продлении сроков в части исполнения работ по спортивному залу 1 этажа до 05.12.2014, приостановленных по объективным причинам (в связи с проведением XVIII открытой спартакиады инвалидов Ставропольского края с 30.09.2014 по 28.10.2014).

По состоянию на 13.11.2014 общая стоимость не исполненных работ по контракту составила 1 709,9 тыс. рублей, в том числе по ремонту спортивного зала 1 этажа в сумме 1 111,0 тыс. рублей. То есть с учетом сложившихся по вине Центра адаптивной физкультуры условий, сумма невыполненных работ составила 598,9 тыс. рублей. Фактическое количество дней просрочки (с учетом сложившихся условий) составило 22 дня.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), пунктом 9.4 госконтракта №0103846-01 определено, что в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, заказчик направляет подрядчику требования об

уплате неустойки (штрафов, пеней).

Во исполнение условий госконтракта №0103846-01 Центром адаптивной физкультуры в адрес ООО «Стендер» направлено письмо от 13.11.2014 №385, о том, что в случае просрочки исполнения обязательств по контракту к ООО «Стендер» «будет направлено требование об уплате пени за каждый день просрочки». Иных писем о необходимости уплаты неустойки Центром адаптивной физкультуры в адрес ООО «Стендер» не направлялось.

Таким образом, ГБУ СК «ЦАФКС» в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 9.4 госконтракта №0103846-01, по состоянию на 18.06.2015 требования об уплате неустойки в соответствии с пунктом 9.6 контракта за просрочку исполнения обязательств в сумме 3 623,4 рублей не выставлялись.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведен расчет пени, подлежащей начислению за просрочку исполнения обязательств по данному контракту согласно Правилам определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 (далее – Правила №1063). Данные расчета приведены в таблице.

Номер контракта	Сумма контракта в части неисполненных в установленный срок обязательств, рублей	Количество дней просрочки	Пеня, рассчитанная с учетом условий контракта, рублей	Пеня, рассчитанная в соответствии с Правилами №1063, рублей	Разница между расчетами пени, рублей (гр. 5 - гр. 4)
1	2	3	4	5	6
0321200033714000007-0103846-01	598 916,46	22	3 623,44	10 869,86	7 246,42

Таким образом, сумма пени, подлежащая начислению в соответствии с действующими с 01.01.2014 Правилами №1063 составляет 10 869,86 рублей, что в 2,99 раз выше суммы, рассчитанной Центром адаптивной физической культуры в соответствии с пунктом 9.6 госконтракта.

Проверкой наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт должно включаться обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Частью 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств по контракту, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также размер штрафа, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту.

Правила определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063.

В ходе проверки установлено, что определение размера пени путем указания формул и порядка расчета не осуществлено Центром адаптивной физической культуры в госконтракте № 0103846-01, что указывает на нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ ГКУ СК «ЦАФКС» размер штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по данному контракту в виде фиксированной суммы также не был установлен.

2.2. Объект: ГБОУ СПО СК техникум «Ставропольское училище олимпийского резерва»

Местонахождение ГБОУ СПО СК техникум «Ставропольское училище олимпийского резерва» (далее – СУОР): 355040, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Тухачевского, 18.

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №004137880 (ИНН/КПП 2634009222/263501001) выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №12 по Ставропольскому краю.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность, в проверенном периоде, с правом первой подписи являлся директор Савенко Д.А. - с 01.01.2014 по настоящее время.

Для осуществления совместных действий по реализации мероприятий Подпрограммы между минспорта СК (соисполнитель Подпрограммы, главный распорядитель средств) и СУОР (подведомственное учреждение) заключено Соглашение от 10.10.2014 №5-ДС-2014 о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края государственным бюджетным учреждениям на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – Соглашение №5-ДС-2014).

По результатам проведенного электронного аукциона СУОРОм был заключен контракт с индивидуальным предпринимателем Крюковым В.П. от 18.11.2014 №0321200032314000005-0197333-01 (далее – госконтракт №0197333-01) на выполнение работ по обеспечению доступности здания учреждения на сумму 1 980,0 тыс. рублей. Оплата выполненных работ осуществлена СУОРОм в полном объеме платежными поручениями от 26.12.2014 №1292 на сумму 1 000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета), от 26.12.2014 №1291 на сумму 980,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета).

Строительный контроль за выполнением ремонтных работ, выполняемых по госконтракту №0197333-01, осуществлялся по договору от 18.11.2014 №18, заключенному учреждением с ООО «Селена» на сумму 42,4 тыс. рублей.

Проверкой выполнения работ, предусмотренных госконтрактом №0197333-01, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.6 приложения 4 к Подпрограмме, пунктом 4.1.6 Детального плана-графика, пунктом 2.1 Соглашения №5-ДС-2014 средства субсидии предоставлены СУОР на выполнение следующих мероприятий: «приспособление входных групп, пандусных съездов, установку поручней и подъемного устройства в государственном бюджетном образовательном учреждении среднего профессионального образования Ставропольского края техникуме «Ставропольское училище олимпийского резерва».

Согласно представленному к проверке акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 18.12.2014 №1 на сумму 1 980,0 тыс. рублей, в помещениях СУОРа проведены ремонтные работы, не предусмотренные целями предоставления субсидии и мероприятиями Подпрограммы, а именно:

- в жилых комнатах (согласно акта формы КС-2 от 18.12.2014 №1 раздел 4 «Жилой блок» подразделы «Жилые комнаты» и «Санузлы, умывальники (перед столовой)» выполнен полный ремонт помещения (очистка поверхности стен с последующей оклейкой обоями и их окраской, устройство подвесного потолка типа «Армстронг», электромонтажные работы, облицовка стен санузла плиткой и установкой в помещении санузла умывальника, смесителя, унитаза с заменой внутренних трубопроводов водоснабжения к ним);

- в санузле 1 этажа рядом с входной группой, выполненной в рамках Подпрограммы (акт формы КС-2 от 18.12.2014 №1), осуществлена отбивка штукатурки с поверхности стен, устройство подвесного потолка типа «Армстронг», облицовка стен плиткой и установкой в помещении умывальника, смесителя, унитаза с заменой внутренних трубопроводов водоснабжения к ним;

- в помещении 1 этажа перед столовой (раздел 4 «Жилой блок» подразделы «Жилые комнаты» и «Санузлы, умывальники (перед столовой)» произведена замена старых умывальников на новые, с облицовкой стен возле умывальников керамической плиткой.

Указанные работы не относятся к работам по приспособлению входных групп, пандусных съездов, установке поручней и подъемного устройства, предусмотренных пунктом 2.1 Соглашения №5-ДС-2014, пунктом 1.6 приложения 4 к Подпрограмме, пунктом 4.1.6 Детального плана-графика.

Кроме того, согласно представленным к проверке письменным пояснениям министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края, выполнение в рамках подпрограммы «Доступная среда» ремонтных работ по замене потолка, окон, иного оборудования, не обеспечивает безопасного перемещения инвалида по зданию и получения им услуги, и соответственно считается не допустимым.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение пункта 2.1 Соглашения №5-ДС-2014, пункта 1.6 приложения 4 к Подпрограмме, пункта 4.1.6 Детального плана-графика средства субсидии, выделенной в рамках Подпрограммы были направлены и использованы СУОРОм на цели, не соответствующие условиям их получения в общей сумме 327,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 165,5 тыс. рублей, средств краевого бюджета на сумму 162,3 тыс. рублей), что является нецелевым использованием бюджетных средств (перечень выполненных работ, непредусмотренных Соглашением №5-ДС-2014, приложением 4 к Подпрограмме, Детальным планом-графиком, приведен в приложение №2 к настоящему отчету). Расчет суммы нецелевого использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и директором ООО «Селена», осуществлявшим строительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ по госконтракту №0197333-01.

На основании статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении бюджетных средств и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Согласно пункту 4.1 Соглашения №5-ДС-2014 в случае использования субсидии не по целевому назначению соответствующие средства взыскиваются в доход бюджета Ставропольского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, проведенным визуальным осмотром установлено, что в СУОР в рамках Подпрограммы были выполнены следующие мероприятия:

- обустройство входа для инвалидов (расширение дверного проема с установкой металлической двери, устройство пандусов с покрытием EcoStep Basic 800, с облицовкой ступеней, площадки и боковин лестничной площадки и пандуса плиткой керамической, монтажом двухстороннего ограждения);
- ремонт проходной зоны пола 1 этажа от входа для инвалидов в холл Учреждения, с устройством покрытий из плит керамогранитных и тактильной плитки;
- установка подъемного устройства наклонного внутри здания Учреждения с холла 1 этажа к жилому блоку;
- установка поручней в санузлах жилого блока и коридора 1 этажа, на лестничной площадке подъемного устройства и в помещении перед столовой.

Необходимо отметить, что устройство напольного покрытия на пандусах выполнено с низким качеством, а именно напольное покрытие пола EcoStep обоих пандусов имеет волнистость по всей длине и не имеет плотного прилегания к основанию пола, что свидетельствует о нарушении технологии укладки. Так, согласно позиции №8 акта формы КС-2 от 18.12.2014 №1 при осуществлении данных работ был применен однокомпонентный полиуретановый клей.

Вместе с тем, согласно данным официального сайта сети Интернет «Ecostep.ru» рулонные резиновые покрытия для оформления входных зон и пандусов приклеиваются по всей поверхности специальным двухкомпонентным полиуретановым клеем EcoStep A-121. Нарушение технологии условий монтажа данного покрытия привело к нарушению целостности - порыву данного покрытия на пандусе у основного входа в здание СУОРа.

Кроме того, визуальным осмотром установлено, что фактически устройство напольного покрытия EcoStep выполнено в объеме 40,6 м². Вместе с тем, согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 18.12.2014 №1

были выполнены и оплачены следующие работы:

- позиция акта №6 «Устройство покрытий: EcoStep Basic 800» в объеме 50,0 м²;
- позиция акта №7 «Покрытие EcoStep Basic 800» в объеме 4 рулонов.

Таким образом, учреждением произведена неправомерная оплата за фактически невыполненные работы по укладке покрытия в объеме 9,4 м² в общей сумме 0,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 0,15 тыс. рублей, краевого бюджета – 0,15 тыс. рублей). Расчет суммы неправомерной оплаты был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и директором ООО «Селена».

Кроме того, визуальным осмотром установлены оплаченные Учреждением (по акту формы КС-2 от 18.12.2014 №1) работы, которые фактически не были выполнены, а именно:

- позиция акта №74 и №76 «Дверной блок с фурнитурой для инвалидов» в количестве 6 штук (на установленных дверях отсутствует фурнитура для инвалидов);
- позиция акта №77 «Установка дверного доводчика к металлическим дверям» в количестве 2 штук;
- позиция акта №78 «Дверной доводчик» в количестве 2 штук.

Следует отметить, что объемы по указанным работам были сверены ООО «Селена» (отметка технадзора на акте формы КС-2 от 18.12.2014 №1 проставлена главным инженером учреждения).

Таким образом, учреждением произведена неправомерная оплата в общей сумме 165,44 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 83,55 тыс. рублей, краевого бюджета – 81,89 тыс. рублей) за фактически невыполненные работы.

Проверкой наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт должно включаться обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Частью 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств по контракту, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также размер штрафа, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту.

Правила определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063.

В ходе проверки установлено, что в госконтракте №0197333-01 определение размера пени путем указания формул и порядка расчета учреждением не осуществлено, что указывает на нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ СУОРОм размер штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по данному контракту в виде фиксированной суммы также не был установлен.

3. Объект: министерство культуры Ставропольского края

3.1. Объект: государственное бюджетное учреждение культуры Ставропольского края «Пятигорский краеведческий музей»

Местонахождение государственного бюджетного учреждения культуры Ставропольского края «Пятигорский краеведческий музей» (далее – ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей, краеведческий музей, музей): улица Бернардацци, дом 2, город Пятигорск, Российская Федерация, 357500.

Государственная регистрация ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей» как юридического лица произведена Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой №11 по Ставропольскому краю за номером 1022601626882 (свидетельство серия 26 №003774875).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №003774876 (ИНН/КПП 2632035080/263201001) выдано инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Пятигорску Ставропольского края.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлся директор ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей» Савенко Сергей Николаевич – с 01.01.2014 по настоящее время.

В целях реализации мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения краеведческому музею министерством культуры предоставлена субсидия в сумме 1 336,0 тыс. рублей, из которых 668,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и аналогичная сумма за счет средств краевого бюджета.

Предоставление средств субсидии в 2014 году краеведческому музею осуществлено в соответствии с Соглашениями от 17.03.2014 №30/12 и 30/12-1 (далее – Соглашение №30/12, Соглашение №30/12-1), заключенными между министерством культуры и краеведческим музеем о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета Ставропольского края на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности МГН за счет средств краевого бюджета, участниками которых являются государственные бюджетные учреждения, подведомственные министерству культуры Ставропольского края.

Предоставление субсидии краеведческому музею осуществлено министерством культуры четырьмя платежными поручениями: по Соглашению №30/12 – от 01.08.2014 №443 на сумму 79,0 тыс. рублей и от 10.12.2014 №399 на сумму 589,0 тыс. рублей; по Соглашению №30/12-1 – от 11.12.2014 №677 на сумму 119,4 тыс. рублей и от 12.12.2014 №292 на сумму 548,6 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 30.07.2014 №1 к Соглашению №30/12 были внесены изменения в Задание на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (приложение 2 к Соглашению №30/12) (далее – Задание), в части изменения наименований мероприятий. Так, внесенными изменениями приобретение 2-х инвалидных колясок на сумму 440,0 тыс. рублей и ремонтные работы на сумму 228,0 тыс. рублей были заменены на приобретение универсального лестничного подъемника стоимостью 79,0 тыс. рублей и ремонтные работы, стоимостью 589,0 тыс. рублей.

Вместе с тем проверкой установлено, что краеведческим музеем были заключены следующие договоры и контракты по работам и услугам, не установленным заданием:

- контракт от 17.11.2014 №13 с ООО «РостРеставрация» на 146,0 тыс. рублей на проведение работ по разработке научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия;

- договор от 02.12.2014 №91 с ООО «РостРеставрация» на 30,0 тыс. рублей на оказание услуг по авторскому надзору;

- контракт от 03.12.2014 №38/Т с ООО «Стройинвест-КМВ» на 10,9 тыс. рублей на организацию услуг технического надзора.

Таким образом, краеведческим музеем был нарушен пункт 2.3.1. Соглашения №30/12, согласно которому учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в соответствии с требованиями Задания. То есть, были заключены контракты (договоры) на выполнение работ, не предусмотренных Соглашениями на момент заключения контрактов (договоров).

Только 16.12.2014 (или спустя 29, 14 и 13 дней после заключения договоров (контрактов) соответственно) министерством культуры было заключено Дополнительное соглашение №2 к Соглашению №30/12 (далее – Дополнительное соглашение от 16.12.2014), которым была произведена корректировка видов работ в Задании, в соответствии с которой средства краевого бюджета в сумме 589,0 тыс. рублей перераспределены с ремонтных работ на проведение авторского надзора в сумме 30,0 тыс. рублей, технического надзора в сумме 10,9 тыс. рублей, разработку научно-проектной документации в сумме 146,0 тыс. рублей, приобретение биотуалета для МГН в сумме 49,0 тыс. рублей, приобретение мобильных пандусов для МГН в сумме 114,6 тыс. рублей, ремонтные работы в сумме 238,5 тыс. рублей.

Таким образом, за счет средств Подпрограммы были оплачены работы по разработке научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия (контракт от 17.11.2014 №13 с ООО «РостРеставрация» на 146,0 тыс. рублей, платежное поручение от 26.12.2014 №233), по техническому надзору (контракт от 03.12.2014 №38/Т с ООО «Стройинвест-КМВ» на 10,9 тыс. рублей, платежное поручение от 22.12.2014 №227) и авторскому надзору за проводимыми ремонтными работами (договор от 02.12.2014 №91 на 30,0 тыс. рублей, платежное поручение от 27.12.2014 №237). Указанные расходы произведены за счет средств краевого бюджета (код субсидии 056 10 0610).

Из раздела 4 Подпрограммы «Перечень мероприятий подпрограммы» следует, что к мероприятиям Подпрограммы относятся установка пандусов, поручней, подъемных устройств, пространственно-рельефных указателей для инвалидов по зрению и слуху, расширение дверных проемов.

Также согласно пункту 1.4 приложения 4 к Подпрограмме (ред. действовавшая до 18.05.2015) к мероприятиям, предусмотренным министерству культуры Ставропольского края, относятся мероприятия по приспособлению входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, оснащение специальным оборудованием, в том числе лифтами, подъемными устройствами.

То есть данной Подпрограммой не предусмотрено осуществление работ по разработке научно-проектной документации, по техническому и авторскому надзору за проводимыми работами.

Кроме того из пояснений министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 01.07.2015, полученного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, следует, что финансирование разработки проектно-сметной документации, проведение авторского и технического надзора подпрограммой «Доступная среда» не предусмотрено.

Однако министерством культуры после заключения краеведческим музеем контрактов (договоров), Дополнительным соглашением от 16.12.2014 Задание было скорректировано путем включения дополнительных видов работ: разработки научно-проектной документации, проведения авторского и технического надзора), которые не были предусмотренные подпрограммой «Доступная среда».

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, средства краевого бюджета в общей сумме 186,9 тыс. рублей неправомерно направлены министерством культуры на разработку краеведческим музеем научно-проектной документации, на технический и авторский надзор за проводимыми работами, не предусмотренные подпрограммой «Доступная среда». Полномочия по изменению содержания мероприятий программы и целей расходования средств Подпрограммы у министерства культуры отсутствуют, что указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях должностных лиц министерства культуры.

В результате неправомерных действий со стороны министерства культуры, краеведческим музеем за счет средств субсидии произведена оплата мероприятий, не предусмотренных подпрограммой «Доступная среда» в общей сумме 186,9 тыс. рублей, что указывает на наличие признаков нецелевого расходования бюджетных средств.

Проверкой расходования субсидии установлено, что краеведческим музеем в рамках Подпрограммы заключено 3 государственных контракта и 5 договоров, информация о которых приведена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

1	Контракт №5 от 07.07.2014 г ода с ООО Торговый Дом «Фаворит» на поставку гусеничного мобильного лестничного подъемника	79 000,0
2	Договор №38/2014 от 05.12.2014 года ООО «Стройинвест-КМВ» на проведение работ по обеспечению доступности маломобильных групп населения в здании краеведческого музея	397 501,6
3	Договор №40/2014 от 08.12.2014 года с ООО «Стройинвест -КМВ» на проведение ремонтных работ по обеспечению доступности маломобильных групп населения в здании краеведческого музея	110 991,6
4	Договор №41/2014 от 08.12.2014 года с ООО «Стройинвест -КМВ» на поставку оборудования для инвалидов : биотуалет для маломобильных групп населения, пандус для маломобильных групп населения	163 578,0
5	Договор №37/2014 от 05.12.2014 года с ООО «Стройинвест-КМВ» на поставку вертикальной подъемной установки для инвалидов	398 000,0
6	Контракт №13 от 17.11.2014 г ода с ООО «РостРеставрация» на выполнение работ по разработке научно-проектной документации по сохранению культурного наследия	146 047,1
7	Контракт №38/Т от 03.12.2014 г ода с «Стройинвест-КМВ» по осуществлению технического надзора за работами, выполняемыми по контракту №38/2014 от 05.12.2014 и №40/2014 о 08.12.2014 на выполнение ремонтных работ по обеспечению доступности маломобильных групп населения в здании Краеведческого музея	10 881,7
8	Договор №91 от 02.12.2014 с ООО «РостРеставрация» на осуществление авторского надзор за проведением ремонтно-реставрационных работ по обеспечению доступности МГН в здании краеведческого музея	30 000,00
	Итого	1 336 000,0

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в здании краеведческого музея установлено следующее.

В рамках Подпрограммы в краеведческом музее установлена вертикальная подъемная установка для инвалидов – SL-001с ограждением подъемной платформы с возможностью подъема на 2м между этажами музея, стоимостью 398,0 тыс. рублей. Пульт вертикального подъемника оборудован извещателем ПС автоматическим (дымовой, фотоэлектрический, радиоизотопный, световой). В помещении установлена кнопка тревожной сигнализации ИО-101-1, световой оповещатель Молния-220 РИП и ультразвуковой оповещатель.

Приобретен гусеничный мобильный лестничный подъемник грузоподъемностью до 130 кг ПУМА УНИ-130, стоимостью 79,0 тыс. рублей, который хранится в холле музея.

Приобретены и установлены 2 пандуса для маломобильных групп населения, стоимостью 114,6 тыс. рублей. Один – к отдельному входу в музей, второй – по пути следования внутри здания.

Устроен санузел для маломобильных групп населения с установкой двух дверей из ПВХ, подвесных потолков типа «Армстронг», плинтусов поливинилхлоридных, линолеума и окраской стен. Установлены автономный умывальник с доступом к холодной и горячей воде, биотуалет, приобретенный за 49,0 тыс. рублей с поручнем и оповещатель звуковой АС-22.

Лестничные площадки холла музея оборудованы перилами.

Между лестничными проемами и по пути движения внутри здания установлены лестничные деревянные марши с поручнями и деревянные полы, расширены дверные

проемы, позволяющие перемещение МГН. Ступени оборудованы лентами, препятствующими скольжению. На все ремонтные работы израсходованы денежные средства в сумме 508,5 тыс. рублей.

3.2. Объект: государственное бюджетное учреждение культуры Ставропольского края «Ставропольская государственная филармония»

Местонахождение государственного бюджетного учреждения культуры Ставропольского края «Ставропольская государственная филармония» (далее – ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония, филармония): пр. К.Маркса, 61, г. Ставрополь, Ставропольский край, Российская Федерация, 355006.

Государственная регистрация ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» как юридического лица произведена инспекцией МЧС России по Промышленному району г. Ставрополя за номером 1022601968553 (свидетельство серия 26 №000723050).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №003875620 (ИНН/КПП 2636021546/263601001) выдано инспекцией Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г. Ставрополя.

Ответственной за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлась директор ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» Конева Лариса Леонидовна – с 01.11.2013 по настоящее время.

В целях реализации мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения филармонии министерством культуры предоставлена субсидия в сумме 2 000,0 тыс. рублей, из которых 1 000,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и аналогичная сумма – за счет средств краевого бюджета.

Предоставление средств субсидии в 2014 году филармонии осуществлено в соответствии с Соглашениями от 17.03.2014 №10/12 и 10/12-1 (далее – Соглашение №10/12, Соглашение №10/12-1), заключенным между министерством культуры и филармонией о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета Ставропольского края на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других групп населения за счет средств краевого бюджета, участниками которых являются государственные бюджетные учреждения, подведомственные министерству культуры Ставропольского края.

Предоставление субсидии филармонии осуществлено министерством культуры тремя платежными поручениями: по Соглашению №10/12 – от 28.10.2014 №949 на сумму 882,2 тыс. рублей и от 02.12.2014 №337 на сумму 117,8 тыс. рублей; по Соглашению №10/12-1 – от 30.10.2014 №383 на сумму 1 000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 27.10.2014 №3 к Соглашению №10/12 были внесены изменения в Задание на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (приложение 2 к Соглашению №10/12) (далее – Задание), в части изменения наименований мероприятий. Так, внесенными изменениями обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН на сумму 1 000,0 тыс. рублей были разбиты на монтаж системы вентиляции туалета для МГН в здании филармонии стоимостью 117,8 тыс. рублей и обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН на сумму 882,2 тыс. рублей.

Проверкой расходования субсидии установлено, что филармонией в рамках Подпрограммы заключено 2 государственных контракта:

- от 07.08.2014 №0121200000314001177 54781 на проведение ремонтных работ по обеспечению доступности маломобильных групп населения в здании ГБУК СК «Краевая филармония» для обеспечения государственных нужд Ставропольского края» на сумму 1 990,0 тыс. рублей с ООО «Реставрационный центр «Ремесленник»;

- от 30.10.2014 №IV-3/14 на монтаж системы вентиляции туалета для маломобильных групп населения в здании ГБУК СК «Краевая филармония» на сумму 117, 8 тыс. рублей с ООО «Реставрационный центр «Ремесленник»;

Дополнительным соглашением от 05.10.2014 №1 государственный контракт от 07.08.2014 №0121200000314001177 54781 в связи с изменением объема выполненных работ был расторгнут по соглашению сторон. По договоренности сторон обязательства по исполнению контракта прекращаются с момента оплаты суммы, согласно акту о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справке о стоимости работ (формы КС-3) в размере 1 882,2 тыс. рублей, за исключением гарантийного срока эксплуатации.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в здании филармонии установлено следующее.

В государственном бюджетном учреждении культуры Ставропольского края «Ставропольская государственная филармония» проведены ремонтные работы по обеспечению доступности маломобильных групп населения в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе:

1) при входе в здание установлен пандус, облицованный гранитной плиткой, площадью 10,1 кв.м.

В нарушение требований пункта 5.2.2 ГОСТ Р 51261-99 1 «Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования», принятого и введенного в действие постановлением Госстандарта России от 13.04.1999 №123 (далее – ГОСТ Р 51261-99 1), а также пунктов 5.1.2 и 5.2.15 свода правил пандус, установленный при входе в здание филармонии оснащен поручнем только с одной стороны.

Кроме того, основание пандуса имеет порог высотой 8 см, что затрудняет самостоятельный беспрепятственный доступ инвалида на него.

В результате установки пандуса огражденного поручнем только с одной стороны и имеющего порог 8 см, не была достигнута цель мероприятий Подпрограммы, а именно возможность беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам социальной и других приоритетных сфер жизнедеятельности. Установкой пандуса с нарушением требований ГОСТ Р 51261-99 1 не обеспечена безопасность передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения.

Таким образом, средства краевого бюджета в сумме 29,7 тыс. рублей, израсходованные на установку пандуса при входе в здание филармонии являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

2) также проведены следующие работы по обеспечению беспрепятственного движения инвалидов и других МГН внутри здания филармонии:

- в холле филармонии проведены работы по устройству пола гранитными плитками – 55,12 кв.м;

- на лестничном марше с первого на второй этаж филармонии проведены работы по устройству пола гранитными плитками – 37,45 кв.м;

- на лестничном марше с первого на второй этаж филармонии с правой стороны установлен вертикальный подъемник для инвалидов, с левой стороны установлен никелированный поручень;

- на лестничном марше входа в фойе с правой стороны установлен никелированный поручень;

- в холле филармонии проведены работы по устройству санузла для инвалидов, который оборудован унитазом и двумя умывальниками с поручнями, установлены подвесные потолки, керамо-гранитные плитки, окрашены стены; смонтирована система вентиляции;

3) кроме того за счет средств краевого бюджета проведены дополнительные работы, не предусмотренные мероприятиями подпрограммы «Доступная среда», а именно:

- стены коридора, лестничного марша и холла окрашены водо-дисперсионными акриловыми составами (площадь 152,6 кв.м.) (позиции №7, №64 акта о приемке выполненных работ от 05.10.2014 №1);

- произведены работы по очистке щетками, по шпатлевке и окраске водно-дисперсионными акриловыми составами потолка коридора – 49,6 кв.м (позиции №№67- 69 акта о приемке выполненных работ от 05.10.2014 №1);

- в холле филармонии на первом этаже установлен один люминесцентный светильник с зеркальной экранирующей решеткой (позиции №78, №79 акта о приемке выполненных работ от 05.10.2014 №1).

Из раздела 4 Подпрограммы «Перечень мероприятий подпрограммы» следует, что к мероприятиям Подпрограммы относятся установка пандусов, поручней, подъемных устройств, пространственно-рельефных указателей для инвалидов по зрению и слуху, расширение дверных проемов.

Также согласно пункту 1.4 приложения 4 к Подпрограмме (ред. действовавшая до 18.05.2015) к мероприятиям, предусмотренным министерству культуры Ставропольского края, относятся мероприятия по приспособлению входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, оснащение специальным оборудованием, в том числе лифтами, подъемными устройствами.

То есть данной Подпрограммой не предусмотрено осуществление работ по окраске стен, потолков и установке светильников.

Кроме того из пояснений министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 01.07.2015, полученного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, следует, что ремонтные работы, не предназначенные для безопасного перемещения инвалидов по зданию и получения им услуг, выполнять в рамках подпрограммы «Доступная среда» недопустимо.

Таким образом, филармонией за счет средств субсидии произведена оплата мероприятий (контракт от 07.08.2014 №0121200000314001177 54781 с ООО «Реставрационный центр «Ремесленник», платежные поручения от 10.11.2014 №1293 на сумму 1 000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета), от 10.11.2014 №1294 на сумму 882,2 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета)), не предусмотренных Соглашением №10/12, а также подпрограммой «Доступная среда», вследствие чего средства бюджета Ставропольского края в сумме 70,3 тыс. рублей использованы не по целевому назначению (в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 37,3 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 33,0 тыс. рублей).

Расчет суммы нецелевого использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и ООО «Проектное ремонтно-реставрационное объединение», осуществлявшим строительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ по госконтракту от 09.09.2014 №0121200000314001431_99108.

3.3. Объект: государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Ставропольского края «Ставропольский краевой колледж искусств»

Местонахождение государственного бюджетного образовательного учреждения культуры Ставропольского края «Ставропольский краевой колледж искусств» (далее – ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств», ГБОУ СПО СК «СККИ», колледж искусств): ул. Голенева, 21, город Ставрополь, Ставропольский край, Российская Федерация, 355006.

Государственная регистрация ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» как юридического лица произведена Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №11 по Ставропольскому краю за номером 1022601971590 (свидетельство серия 26 №004087393).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №003875665 (ИНН/КПП 2636019138/263601001) выдано инспекцией Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г. Ставрополя.

Ответственной за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с

правом первой подписи являлась директор ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» Макеева Анна Владимировна – с 24.03.2009 по настоящее время.

В целях реализации мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения колледжу искусств министерством культуры предоставлена субсидия в сумме 1 520,0 тыс. рублей, из которых 760,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и аналогичная сумма – за счет средств краевого бюджета.

Предоставление средств субсидии в 2014 году колледжу искусств осуществлено в соответствии с Соглашениями от 06.05.2014 №20/12 и 20/12-1 (далее – Соглашение №20/12, Соглашение №20/12-1), заключенными между министерством культуры и колледжем искусств о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета Ставропольского края на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения за счет средств краевого бюджета, участниками которых являются государственные бюджетные учреждения, подведомственные министерству культуры Ставропольского края.

Предоставление субсидии колледжу искусств осуществлено министерством культуры тремя платежными поручениями: по Соглашению №20/12 – от 27.11.2014 №2226 на сумму 698,8 тыс. рублей и от 10.12.2014 №2398 на сумму 61,2 тыс. рублей; по Соглашению №20/12-1 – от 28.11.2014 №137841 на сумму 760,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 16.10.2014 №1 к Соглашению №20/12 были внесены изменения в Задание на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (приложение 2 к Соглашению №20/12) (далее – Задание), в части изменения наименований мероприятий. Так, внесенными изменениями мероприятие «Выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО «СККИ» для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН» на сумму 760,0 тыс. рублей было разбито на:

1) «Выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО «СККИ» для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН» (учебный корпус и общежитие) – 328,4 тыс. рублей;

2) «Выполнение работ по устройству путей доступности зданий и сооружений для МГН в здании ГБОУ СПО «СККИ» (учебный корпус) – 399,6 тыс. рублей;

3) «Выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО «СККИ» для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН» (учебный корпус) – 32,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 24.11.2014 №3 к Соглашению №20/12 Задание было изменено в части корректировки мероприятия «Выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО «СККИ» для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН» (учебный корпус и общежитие) на сумму 328,4 тыс. рублей, разбив его на два мероприятия:

1) «Выполнение работ по устройству путей доступности зданий и сооружений для МГН в здании ГБОУ СПО «СККИ» (учебный корпус и общежитие) – 61,2 тыс. рублей;

2) «Выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО «СККИ» для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН» (учебный корпус и общежитие) – 267,2 тыс. рублей.

Проверкой расходования субсидии установлено, что колледжем искусств в рамках Подпрограммы заключено 4 государственных контракта:

- от 09.09.2014 №0121200000314001431_99108 (далее – контракт №99108) на выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО «СККИ» по адресу: г. Ставрополь, пер. Крупской, 31 и ул. Серова, 277 для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН с ООО фирма «Энергия» на сумму 1 088,4 тыс. рублей;

- от 05.11.2014 №55 на выполнение работ по устройству путей доступности зданий и сооружений и для маломобильных групп населения в здании ГБОУ СПО СК «СККИ» по адресу г. Ставрополь, пер. Крупской, 31 с ООО «СанСервис» на сумму 399,6 тыс. рублей;

- от 05.11.2014 №56 на выполнение работ по устройству козырька для путей доступности зданий и сооружений и для маломобильных групп населения в здании ГБОУ СПО СК «СККИ» по адресу г. Ставрополь, пер. Крупской, 31 с ООО «Спецмонтажсервис» на сумму 32,0 тыс. рублей;

- от 15.12.2014 №58 на выполнение работ по устройству путей доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения (устройство навеса над пандусом) в здании ГБОУ СПО «СККИ» по адресу: г. Ставрополь, пер. Крупской, 31 с ООО «СанСервис» на сумму 61,2 тыс. рублей.

К контракту №99108 заключено дополнительное соглашение от 26.11.2014 №1, в соответствии с которым цена контракта снижена до 1 027,2 тыс. рублей, в связи с уменьшением объема работ, по предложению заказчика.

Проверкой установлено, что при исполнении контракта №99108 подрядчиком были нарушены сроки сдачи работ (п. 8.2. контракта №99108), в связи с чем, колледжем искусств ему было предъявлено требование об уплате неустойки.

Следует отметить, что Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 (далее – Правила №1063), с 01.01.2014 определен порядок расчетов штрафов и пеней.

Однако ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» условиями контракта №99108 на выполнение работ по адаптации зданий ГБОУ СПО СК «СККИ» расчет пени за каждый день просрочки в нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ определен в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком.

Контрольно-счетной палатой Ставропольского края проведены расчеты пени, подлежащей начислению за просроченные обязательства по контракту, учитывая Правила №1063. Пеня должна составить 16 100,6 рублей.

Размер пени, рассчитанный ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» согласно условиям контракта и предъявленный к уплате подрядчику ООО фирма «Энергия» составил 5 366,9 рублей или на 10 733,7 рублей меньше, рассчитанного в соответствии с утвержденными Правилами №1063.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в общежитии ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» по адресу: г. Ставрополь, ул. Серова, 277 и учебном корпусе, расположенном по адресу: г. Ставрополь, пер. Крупской, 31, установлено, что в общежитии колледжа искусств проведены следующие ремонтные работы по обеспечению доступности маломобильных групп населения, а именно:

1) на входе в общежитие установлена двухстворчатая металлическая дверь;

2) на первом этаже здания смонтирован тамбур из ПВХ, а также установлен никелированный поручень.

3) на первом этаже общежития, на котором расположены административные нежилые помещения, изолятор – 17,6 кв.м. (помещение №2 согласно экспликации к поэтажному плану строения), кабинет врача – 13,3 кв.м. (помещение №3), коридор – 2,3 кв.м. (помещение №4) и туалет – 2,6 кв. м. (помещение №5) переоборудованы, согласно акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2 в жилое помещение, кухню и туалет для проживания инвалидов. В указанных помещениях:

- установлена входная дверь (позиции №55 - 60 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2);

- произведено устройство покрытия пола из линолеума и установка плинтусов (позиции №72-74 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2);

- проведены работы по окраске стен и потолков – 105 кв.м. (позиции №№63 - 64 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2);

- коридор и туалет объединены в единое помещение – санузел с туалетом и душем. Санузел оборудован унитазом с поручнем, умывальником с поручнем и душем без поручня (позиции №№75 - 96 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2). Отсутствие поручня в душе свидетельствует о нарушении требований пункта 5.4.9 ГОСТ Р 51261-99, которым установлено обязательное наличие поручней в душевой комнате для самостоятельного, беспрепятственного доступа к пользованию инвалидами.

Согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нуждающимся в жилых помещениях в общежитиях обучающимся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения и на период прохождения промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам по заочной форме обучения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предоставляются жилые помещения в общежитиях при наличии соответствующего жилищного фонда у этих организаций.

Согласно статье 92 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилые помещения в общежитиях относят к специализированному жилищному фонду и могут предоставляться на основании договоров найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Согласно техническому паспорту на здание общежития (г. Ставрополь, ул. Серова, 277), выданного ГУП СК «Крайтехинвентаризация» 16.04.2010, отремонтированные помещения: изолятор (помещение №2 согласно экспликации к поэтажному плану строения), кабинет врача (помещение №3), коридор (помещение №4) и туалет (помещение №5), находящиеся на первом этаже строения, не являются жилыми, и, следовательно, не могут предоставляться студентам для проживания в общежитии.

Для переоборудования указанных помещений для проживания инвалидов и других МГН необходимо было предварительно осуществить перевод нежилого помещения в жилое в соответствии с требованиями статей 22-24 ЖК РФ (в том числе при необходимости оформить проект переустройства и (или) перепланировки).

При отсутствии решения органа местного самоуправления о переводе нежилого помещения в жилое, указанные помещения не могут быть использованы для проживания студентов.

Следовательно, денежные средства, израсходованные на ремонт помещений административного здания с целью проживания в нем инвалидов и других МГН в сумме 179,1 тыс. рублей являются неэффективным расходованием бюджетных средств;

4) при входе в здание общежития:

- произведена наружная облицовка поверхности стен общежития (12 кв.м.) (позиция №15 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2);

- установлен пандус, облицованный керамогранитной плиткой, площадью 8,9 кв.м. (позиции №№1-11 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2).

В нарушение требований пункта 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1, а также пунктов 5.1.2 и 5.2.15 свода правил пандус, установленный при входе в здание общежития оснащен поручнем только с одной стороны.

В результате установки пандуса, огражденного поручнем только с одной стороны не была достигнута цель мероприятий Подпрограммы, а именно возможность беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам социальной и других приоритетных сфер жизнедеятельности. Установкой пандуса с нарушением требований ГОСТа Р 51261-99 1 не обеспечена безопасность передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения.

Таким образом, средства краевого бюджета в сумме 31,4 тыс. рублей, израсходованные на установку пандуса при входе в здание общежития колледжа искусств, являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

Кроме того аналогичное нарушение установлено в здании учебного корпуса – в коридоре первого этажа произведено устройство пандуса с одним поручнем (позиции №№79-88 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1), в связи с чем, неэффективное расходование бюджетных средств на устройство пандуса составило 20,6 тыс. рублей.

Также визуальным осмотром учебного корпуса ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» установлено:

1) на входе в учебный корпус произведено устройство пандуса, облицованного керамогранитной плиткой (8 кв.м.), оснащенного с обеих сторон никелированными поручнями, а также устройство керамогранитной плитки на площади 82,8 кв. м.;

2) произведено устройство тамбура из ПВХ, в котором установлены двойные входные двери;

3) в коридоре первого этажа:

- произведена окраска стен (70 кв. м.) (позиции №№72 - 74 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1),

- произведено устройство подвесных потолков (24 кв.м.) (позиция №71 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);

- произведен монтаж двух светильников (позиции №75 - 78 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);

4) в коридоре второго этажа, примыкающего к санузлу:

- расширены дверные проемы и установлены две деревянные двери между коридором и санузлом;

- произведено устройство подвесных потолков (26,9 кв. м.) (позиция №17 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);

- произведена отделка и окраска стен декоративным покрытием (51,8 кв. м.) (позиции №32-33 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);

5) на втором этаже в санузле произведены ремонтные работы по:

- устройству стен керамической плиткой (56,9 кв.м.) позиция №18 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);

- устройству полов керамической плиткой (26,4 кв.м.);

- установке оконного блока из ПВХ (позиции №№25 – 28 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);

- оборудованию санузла двумя унитазами с поручнями;

- установке раковины умывальника без поручней (позиции №№47, 49 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1), чем нарушен пункт 5.4.10 свода правил. То есть, при установке умывальника за счет средств подпрограммы «Доступная среда» не достигнута цель Подпрограммы – свободный и беспрепятственный доступ к нему инвалидов в связи с отсутствием поручня для опоры, при пользовании умывальником. Неэффективное расходование средств составило 4,0 тыс. рублей.

6) за зданием учебного корпуса произведено оборудование:

- шести парковочных мест для инвалидов;

- навеса над пандусом;

- пандуса с металлическими поручнями (10 кв.м.), который ведет ко входу в компьютерный класс;

- двустворчатой металлической двери, которая ведет в актовЫй зал (позиции №107 - 111 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1). В нарушение пункта 5.1.4 свода правил в дверном проеме имеются пороги, превышающие допустимую норму 0,014 м (3 см снаружи и 7 см внутри), в связи с чем денежные средства на ее покупку и установку израсходованы неэффективно, так не была достигнута цель Подпрограммы – возможность самостоятельного

беспрепятственного доступа инвалидов внутрь здания. Таким образом сумма неэффективного расходования средств на установку двери составила 25,8 тыс. рублей.

Соглашением №20/12 определено, что субсидия предоставляется на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН за счет средств краевого бюджета.

Из раздела 4 Подпрограммы «Перечень мероприятий подпрограммы» следует, что к мероприятиям Подпрограммы относятся установка пандусов, поручней, подъемных устройств, пространственно-рельефных указателей для инвалидов по зрению и слуху, расширение дверных проемов.

Также согласно пункту 1.4 приложения 4 к Подпрограмме (ред. действовавшая до 18.05.2015) к мероприятиям, предусмотренным к реализации министерству культуры Ставропольского края, относятся мероприятия по приспособлению входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, оснащение специальным оборудованием, в том числе лифтами, подъемными устройствами.

То есть данной Подпрограммой не предусмотрено осуществление работ по окраске и облицовке стен, установке потолков, светильников, замене окон.

Кроме того из пояснений министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 01.07.2015, полученного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, следует, что ремонтные работы (по замене потолков, окон, иного оборудования), не предназначенные для безопасного перемещения инвалидов по зданию и получения им услуг, выполнять в рамках подпрограммы «Доступная среда» недопустимо.

Таким образом, колледжем искусств за счет средств субсидии произведена оплата следующих мероприятий, не предусмотренных Соглашением №20/12, а также мероприятиями подпрограммы «Доступная среда» (контракт от 09.09.2014 №0121200000314001431_99108 с ООО фирма «Энергия», акты о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1 и №2, платежные поручения от 01.12.2014 №864 на сумму 760,0 тыс. рублей и от 01.12.2014 №865 на сумму 267,2 тыс. рублей, в том числе за счет краевого бюджета – 760,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 760,0 тыс. рублей):

- наружная облицовка поверхности стен общежития (позиция №15 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №2);
- окраска стен (позиции №№72 - 74 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);
- устройство подвесных потолков (позиция №71 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);
- монтаж двух светильников (позиции №75 - 78 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);
- устройство подвесных потолков (позиция №17 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);
- отделка и окраска стен декоративным покрытием (позиции №32 - 33 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);
- устройство стен керамической плиткой (позиция №18 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1);
- установка оконного блока из ПВХ (позиции №№25 - 28 акта о приемке выполненных работ от 26.11.2014 №1).

Вследствие чего средства бюджета Ставропольского края в сумме 301,2 тыс. рублей использованы не по целевому назначению (в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 222,9 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 73,8 тыс. рублей). Расчет суммы нецелевого использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и ООО фирма «Энергия», осуществлявшим строительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ по госконтракту от 09.09.2014 №0121200000314001431_99108.

На основании статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении бюджетных средств и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Согласно пунктам 2.3.3. Соглашений №20/12, №20/12-1 в случаях установления факта нецелевого использования субсидии, учреждению необходимо осуществлять возврат субсидии или ее части.

Кроме того, неэффективное расходование бюджетных средств составило в общей сумме 260,9 тыс. рублей.

3.4. Объект: государственное бюджетное учреждение культуры Ставропольского края «Ставропольский государственный театр оперетты»

Местонахождение государственного бюджетного учреждения культуры Ставропольского края «Ставропольский государственный театр оперетты» (далее – ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты», театр оперетты): пр. Кирова, 17, город Пятигорск, Ставропольский край, Российская Федерация, 357500.

Ответственной за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлась директор ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты» Калининская Светлана Леонидовна – с 01.01.2014 года и по настоящее время.

В целях реализации мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения театру оперетты министерством культуры предоставлена субсидия на иные цели из бюджета Ставропольского края на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других групп населения за счет средств краевого бюджета, участниками которых являются государственные бюджетные учреждения, подведомственные министерству культуры Ставропольского края (далее – субсидия) в сумме 200,0 тыс. рублей, из которых 100,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и аналогичная сумма – за счет средств краевого бюджета.

Предоставление средств субсидии в 2014 году театру оперетты осуществлено в соответствии с Соглашениями от 06.05.2014 №36/12 и 36/12-1 (далее – Соглашение №36/12, Соглашение №36/12-1), заключенным между министерством культуры и театром оперетты о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета Ставропольского края на проведение мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других групп населения за счет средств краевого бюджета, участниками которых являются государственные бюджетные учреждения, подведомственные министерству культуры Ставропольского края.

Предоставление субсидии театру оперетты осуществлено министерством культуры двумя платежными поручениями: по Соглашению №36/12 – от 19.09.2014 №1694 на сумму 100,0 тыс. рублей и по Соглашению №36/12-1 от 19.09.2014 №308241 на сумму 100,0 тыс. рублей.

Проверкой расходования субсидии установлено, что театром оперетты в рамках Подпрограммы заключен государственный контракт от 12.08.2014 №19-2014 на выполнение ремонтных работ по обеспечению доступности МГН в здании ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты» с ООО РЦ «Ремесленник» на сумму 200,0 тыс. рублей.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты» по адресу: пр. Кирова, 17,

город Пятигорск, Ставропольский край установлено проведение следующих ремонтных работ:

На входе с улицы у ворот театра установлена кнопка вызова с подводкой электрических проводов – 67 м. (позиции №№6-9 акта о приемке выполненных работ от 16.09.2014 №1).

От ворот входа на территорию театра оперетты, по ходу движения, для инвалидов и других МГН установлен металлический поручень на одном из участков движения, длиной 31 м.п. (позиции №№2 – 3 акта о приемке выполненных работ от 16.09.2014 №1). При этом была произведена разборка деревянного поручня – 47 м.п. (позиция №1 акта о приемке выполненных работ от 16.09.2014 №1).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края осуществление демонтажа деревянного поручня и установка на его место нового металлического поручня нецелесообразны, учитывая, что на участке движения от места, где заканчивается смонтированный поручень до входа в здание театра, порядка 40 метров, на котором отсутствует поручень и какие-либо другие опорные устройства.

Новый поручень следовало установить на том участке движения, где поручень изначально отсутствовал, оставив старый деревянный поручень без демонтажа, что создало бы возможность обеспечить опорными устройствами инвалидов и других МГН на протяжении всего пути ко входу в здание и тем самым достигнуть цели Подпрограммы – самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН в здание.

Таким образом, те инвалиды и другие маломобильные группы населения, которые не могут передвигаться самостоятельно без опоры на поручень, пройдя участок с поручнем, не смогут без помощи добраться до входа в здание театра оперетты, вследствие чего денежные средства в сумме 155,0 тыс. рублей, израсходованы нерационально и неэффективно.

Также при входе в здание театра оперетты установлен переносной трап из алюминия (позиции №№4 - 5 акта о приемке выполненных работ от 16.09.2014 №1). При этом высота входного порога составляет 7 см снаружи и 23 см внутри, чем нарушен пункт 5.1.4 Свода правил, в соответствии с которым пороги не должны превышать 0,014 м. Таким образом, не была достигнута цель Подпрограммы – возможность самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов внутрь здания.

4. Объект: министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края

Местонахождение министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края (далее – минпром СК): 355031, г. Ставрополь, проезд Черныховского, 2.

Министерство энергетики, промышленности и связи осуществляет свои полномочия непосредственно и через находящиеся в его ведении подведомственные организации (в том числе ГКУ СК «Краевой центр информационных технологий», далее – ГКУ СК «КЦИТ»).

Инспекцией Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г. Ставрополя минпрому СК присвоены ИНН/КПП: 2635118217/263401001. В единый государственный реестр юридических лиц министерство внесено под основным государственным регистрационным номером: 1082635017310.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлись: министр В.П. Хоценко с 01.01.2014 по настоящее время; первый заместитель министра И.В. Демчак с 01.01.2014 по настоящее время.

В целях реализации подпрограммы «Доступная среда» министерству энергетики, промышленности и связи Ставропольского края на 2014 год предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 1 500,0 тыс. рублей и средства федерального бюджета в сумме 1 500,0 тыс. рублей. В 2015 году средства на подпрограмму «Доступная среда» не выделялись. Средства на реализацию мероприятий по подпрограмме «Доступная среда» в общей сумме 3 000,0 тыс. рублей доведены министерством финансов Ставропольского края минпрому СК уведомлениями от 14.03.2014 №92 в сумме 1 500,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета), и от 15.07.2014 №234 в сумме 1 500,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Проверкой установлено, что при наличии доведенных лимитов на реализацию мероприятий подпрограммы «Доступная среда» извещения о проведении электронных аукционов были опубликованы минпромом СК только спустя:

- 2 месяца по государственному контракту от 27.10.2014 №0321200022614000005 на сумму 1 398,8 тыс. рублей;

- 4 месяца по государственному контракту от 26.12.2014 №0321200022614000007 на сумму 1 125,9 тыс. рублей»

Средства в сумме 404,4 тыс. рублей в рамках Подпрограммы освоены подведомственным учреждением минпрома СК государственным казенным учреждением Ставропольского края «Краевой центр информационных технологий» на обеспечение каналами доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в органах по труду и социальной защите населения администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края в целях создания доступности предоставления государственных услуг в электронном виде и на оборудование собственного здания пространственно-рельефными указателями с установкой устройства системы контроля доступа. По состоянию на 31.12.2014 остаток не использованных по Подпрограмме средств составил 70,9 тыс. рублей.

Вышеуказанные проверкой факты свидетельствуют об отсутствии достижения минпромом СК своевременной результативности реализации мероприятий по Подпрограмме в 2014 году, которые привели к завершению реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда» 2014 года в 2015 году в общей сумме 2 524,7 тыс. рублей.

Проверкой наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт должно включаться обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Частью 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

Правила определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 (далее – Правила №1063).

Кроме того, информационным письмом Федеральной антимонопольной службы от 21.10.2014 №АЦ/42516/14 (далее – информационное письмо №АЦ/42516/14) установлено, что надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки целесообразно считать включение в проект контракта пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, путем указания формул и порядка расчета пени, указанных в пунктах 6-8 Правил №1063.

В ходе проверки установлено, что определение размера пени путем указания формул и порядка расчета не осуществлено минпромом СК в государственном контракте от 27.10.2014 №0321200022614000005 и ГКУ СК «КЦИТ» в государственном контракте от 11.11.2014 №28/2014, что указывает на нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также проверкой установлено, что ГКУ СК «КЦИТ» в рамках мероприятий подпрограммы «Доступная среда» предусмотрены средства на оборудование здания ГКУ СК «КЦИТ» пространственно рельефными указателями в общей сумме 60,0 тыс. рублей.

ГКУ СК «КЦИТ» заключен государственный контракт от 17.12.2014 №12/17-02 с ООО «Маркетинг Технолоджис» на оказание услуг по установке пространственно-рельефных ука-

зателей для ГКУ СК «КЦИТ» в сумме 29,9 тыс. рублей.

Работы по данному контракту приняты по акту о приемке выполненных работ от 27.12.2014 №157, выполнены в срок и оплачены платежным поручением от 29.12.2014 №607984.

В рамках выполнения мероприятия Подпрограммы «Оборудование здания пространственно рельефными указателями» ГКУ СК «КЦИТ» заключен государственный контракт от 16.12.2014 №5/12/2014 с ООО «Сорос» на выполнение монтажных и пусконаладочных работ системы контроля доступа в сумме 33,1 тыс. рублей. По данному контракту ГКУ СК «КЦИТ» приняты и оплачены работы (акт о приемке выполненных работ от 23.12.2014 №13) по устройству системы контроля доступа, а именно осуществлен монтаж видеодомофона и составных комплектующих к нему.

В период контрольного мероприятия минтрудом СК, представлены пояснения по вопросу приобретения в рамках подпрограммы «Доступная среда» видеодомофона, из которого следует, что кнопка вызова специалиста учреждения для оказания помощи инвалидам в преодолении препятствий может быть приобретена по согласованию с общественной организацией инвалидов, в случае отсутствия технической возможности обеспечения свободного доступа инвалидам на коляске.

Проверкой установлено, что в целях обеспечения информационной безопасности центра обработки данных, расположенном в серверных помещениях здания ГКУ СК «КЦИТ», свободный доступ в здание и на территорию ограничен, в связи с чем, территория ГКУ СК «КЦИТ» огорожена металлическим забором. В ходе проведения проверки ГКУ СК «КЦИТ» в адрес Ставропольской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее Всероссийское общество инвалидов) направлено письмо от 01.12.2014 №01-08/576/1 по вопросу целесообразности установки видеодомофона ГКУ СК «КЦИТ» в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» с целью организации доступа на территорию учреждения. В ответ на полученное письмо Всероссийским обществом инвалидов в ГКУ СК «КЦИТ» представлено письмо от 10.12.2014 №14, о том, что установка видеодомофона в ГКУ СК «КЦИТ» оправдана и целесообразна для организации безбарьерного доступа на территорию ГКУ СК «КЦИТ» граждан с ограниченными возможностями.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, оплата за выполненные работы ООО «Сорос» в сумме 33,1 тыс. рублей (платежное поручение от 26.12.2014 №555776) была произведена ГКУ СК «КЦИТ» без достаточных правовых оснований, поскольку указанные работы не предусмотрены подпрограммой «Доступная среда».

5. Объект: администрация города-курорта Ессентуки Ставропольского края

Местонахождение администрации города-курорта Ессентуки Ставропольского края (далее - администрация города Ессентуки): 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Возральная, 3а.

Государственная регистрация администрации как юридического лица произведена инспекцией МНС России по г. Ессентуки, Ставропольского края за номером 1022601227516 (свидетельство серия 26 №001218498).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №001306188 (ИНН/КПП 2626008426/262601001) выдано инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Ессентуки, Ставропольского края.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлись: глава города Писаренко Л.О. - с 01.01.2014 по настоящее время; первый заместитель главы города Михотин В.В. - с 01.01.2014 по настоящее время.

Проверкой средств субсидии, выделенных постановлением Правительства СК №260-п администрации города-курорта Ессентуки по Соглашению от 15.07.2014 №281 (далее – Соглашение №281), заключенного министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края с администрацией города-курорта Ессентуки на условиях наличия в бюд-

жете города-курорта Эссентуки ассигнований местного бюджета на исполнение расходных обязательств на реализацию мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов и других МГН края приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, установлено следующее.

В рамках реализации пунктов 1-11 Плана мероприятий по исполнению требований доступности для инвалидов и других МГН города Эссентуки объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, на 2014 год (утвержденного постановлением администрации города-курорта Эссентуки от 06.10.2014 №2485), администрацией города Эссентуки заключено 15 договоров с ООО «Стройинвест» (Предгорный район, с. Винсады) на выполнение подрядных работ по устройству пандусов для маломобильных групп населения в 11-ти муниципальных общеобразовательных школах города (МОУ СОШ №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12). Общая стоимость выполненных работ ООО «Стройинвест» по заключенным контрактам составила 1 000,0 тыс. рублей. Оплата выполненных работ по устройству пандусов и ограждений на муниципальных общеобразовательных школах осуществлена администрацией города Эссентуки в полном объеме, в соответствии с актами о приемке выполненных работ формы КС-2.

Проверкой установлено, что во всех заключенных договорах не установлен начальный и конечный срок выполнения работ, что является нарушением статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Функции технического надзора за проведением работ по обеспечению доступности МГН в зданиях муниципальных общеобразовательных школ осуществлял МБУ «ОКС» г. Эссентуки (в соответствии с письмом от 06.10.2014 №1976 Управления архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки).

Визуальными осмотрами, проведенными в ходе проверки, установлены факты завышения подрядчиком (ООО «Стройинвест») в актах о приемке выполненных работ формы КС-2 фактически выполненных объемов работ по установке поручней и устройству бетонных пандусов. Общий размер завышения длины металлических поручней установлен на МОУ СОШ №№3, 5, 7, 9, 12, который составил 23,62 м.п. Завышение объема бетона установлено на МОУ СОШ №№3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, которое составило 21,82 м³.

В ходе проверки был проведен пересчет стоимости выполненных работ и материалов, примененных при устройстве пандусов и металлических поручней (ограждений) на указанных объектах, согласно которому общая стоимость работ завышена подрядчиком на 157,6 тыс. рублей (расчеты согласованы с МБУ «ОКС» г. Эссентуки).

Указанные средства в сумме 157,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета 94,6 тыс. рублей, средств местного бюджета 63,0 тыс. рублей) являются неправомерно оплаченными расходами администрации города Эссентуки и подлежат возврату в доход бюджета Ставропольского края и местного бюджета соответственно.

В ходе проверки средства в сумме 157,6 тыс. рублей были возвращены подрядчиком (ООО «Стройинвест») на лицевой счет администрации города Эссентуки, из которых средства в сумме 94,6 тыс. рублей подлежат возврату в доход краевого бюджета.

Кроме того, в ходе осмотров установлены нарушения требований пункта 5.1.4 раздела 5.1 свода правил, согласно которому наружные двери, доступные для МГН, могут иметь пороги. При этом высота каждого элемента порога не должна превышать 0,014 м.

Проведенными визуальными осмотрами установлены факты нарушения вышеуказанной нормы. Так, в МОУ СОШ №№3, 9 высота порогов на входных дверях в здания составляет 0,07 м и 0,1 м соответственно. Установленные факты свидетельствуют о неэффективном использовании средств на устройство пандусов в указанных школах, в связи с не обеспечением беспрепятственного доступа инвалидам и иным МГН входа в помещение. Сумма неэффективного использования средств составляет 59,9 тыс. рублей (МОУ СОШ №3) и 40,3 тыс. рублей (МОУ СОШ №9) и указывает на нарушение статьи 34 БК РФ.

Кроме работ по исполнению требований доступности в муниципальных общеобразо-

вательных школах, подрядчиком ООО «Стройинвест» выполнялись работы на следующих объектах: МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» (бассейн), Центральный стадион города Ессентуки. Контрольными замерами объемов выполненных работ по исполнению требований доступности для МГН (устройство пандусов) на территориях указанных объектов также установлены факты завышения подрядчиком (ООО «Стройинвест») в актах о приемке выполненных работ формы КС-2 фактически выполненных объемов. Проведенными в ходе проверки расчетами, сумма завышения на данных объектах составила 0,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 0,52 тыс. рублей, средств местного бюджета - 0,18 тыс. рублей) и 0,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального и местного бюджетов по 0,05 тыс. рублей) соответственно, которые подлежат возврату в бюджет Ставропольского края и бюджет города Ессентуки.

В ходе проверки средства в сумме 0,8 тыс. рублей были возвращены подрядчиком (ООО «Стройинвест») на лицевой счет администрации города Ессентуки, из которых средства в сумме 0,57 тыс. рублей подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Визуальным осмотром, проведенным 01.07.2015 на Центральном стадионе города Ессентуки, были установлены следующие нарушения. На момент проведения проверки электронного табло, установленное ООО «Стройинвест» (ранее приобретенное администрацией города Ессентуки в ООО «Светодиодные технологии») работало частично, а именно: не работали ячейки матрицы индикатора 2-3, отображающие счет матча (высота индикаторов 700мм), а также индикатора 4, отображающего номер тайма (высота индикаторов 350мм). К проверке, администрацией города Ессентуки представлено письмо (исх. от 13.05.2014 №1803), направленное в адрес ООО «Светодиодные технологии» с просьбой о необходимости устранения неполадок в работе табло. В ответ на запрос, письмом от 10.06.2014 №1271 в целях выяснения работоспособности, правильности подключения и эксплуатации ООО «Светодиодные технологии» было предложено проведение диагностики с приложением пошаговой методики. Вместе с тем, на момент осмотра (01.07.2015) электронное табло оставалось не информативным, что свидетельствует о не достижении цели адаптации Центрального стадиона, в части оборудования визуальными средствами информации.

Установленные проверкой факты свидетельствуют о неэффективном расходовании субсидии администрацией города Ессентуки, предусмотренных на исполнение требований доступности на Центральном стадионе в сумме 370,5 тыс. рублей, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ.

6. Объект: администрация Предгорного муниципального района Ставропольского края

Местонахождение учреждения: 357350, Ставропольский край, Предгорный район, ст. Ессентукская, ул. Набережная, 5.

Государственная регистрация администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края (далее – администрация Предгорного района) как юридического лица произведена инспекцией ФНС России по Предгорному району Ставропольского края за номером 1042600041802 (свидетельство серия 26 №001445331).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №003589169 (ИНН/КПП 2618017120/261801001) выдано межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №10 по Ставропольскому краю.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность, в проверяемом периоде, с правом первой подписи являлся глава администрации Предгорного района Гюльбяков Н.К. – с 01.01.2014 по настоящее время.

Выборочной проверкой средств субсидии, выделенных постановлением Правительства СК №260-п администрации Предгорного района по Соглашению от 15.07.2014 №291 (далее – Соглашение №291), заключенному минтруда СК с администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края, установлено следующее.

В целях проведения ремонтных работ по обеспечению доступности для инвалидов и других

МГН (устройства пандуса и ремонта крыльца школы) МКОУ СОШ №10 в с. Юца с МУП «ЖКХ Предгорного района» заключен договор от 15.09.2014 №146 на сумму 140,0 тыс. рублей.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края 02.07.2014 в присутствии исполняющей обязанности директора МКОУ СОШ №10 и консультанта отдела труда и социально-правовых гарантий Управления труда и социальной защиты населения администрации Предгорного района в средней образовательной школе №10 установлено, что устройство пандуса перед крыльцом школы выполнено с нарушениями пункта 5.2.15 Свода правил и пункта 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1. Так, согласно пункту 5.2.15 Свода правил расстояние между поручнями пандуса должно быть в пределах от 0,9 до 1,0 м. Согласно пункту 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1 рекомендуемое расстояние между поручнями пандуса составляет 0,96 м.

В нарушение указанных норм расстояние между поручнями пандуса, установленного МУП «ЖКХ Предгорного района» в рамках договора от 15.09.2014 №146, составляет 0,65 м.

Аналогичные нарушения установлены в ходе проведения визуальных осмотров в МБУК «Центр досуга и творчества «Предгорье» и на стадионе «Мечта» Предгорного района.

По договору от 07.10.2014 №7, заключенному МБУК «Центр досуга и творчества «Предгорье» с ООО «Гранит» на сумму 250,0 тыс. рублей выполнены работы по ремонту ступеней с устройством пандуса и перил из нержавеющей стали.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края 03.07.2014 в присутствии директора МБУК «Центр досуга и творчества «Предгорье» установлено, что расстояние между поручнями пандуса на входе в здание центра «Предгорье» составляет 0,87 м, между поручнями пандуса расположенного внутри здания – 0,85 м, что не соответствует нормам, установленным пунктом 5.2.15 Свода правил и пунктом 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1.

По договору от 22.09.2014 №2, заключенному отделом по спорту и делам молодежи администрации Предгорного района с МУП «ЖКХ Предгорного района» на сумму 100,0 тыс. рублей выполнены работы по ремонту ступеней с устройством пандуса и поручней к нему на стадионе «Мечта» в ст. Ессентукская.

Визуальным осмотром, проведенным Контрольно-счетной палатой Ставропольского края 02.07.2014 в присутствии исполняющей обязанности начальника отдела по спорту и делам молодежи администрации Предгорного района и консультанта отдела труда и социально-правовых гарантий Управления труда и социальной защиты населения администрации Предгорного района на стадионе «Мечта» установлено, что расстояние между поручнями пандуса по которому инвалиды и другие МГН могут подняться на трибуну стадиона, составляет 0,74 м, что не соответствует нормам, установленным пунктом 5.2.15 Свода правил и пунктом 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1.

Кроме того, в нарушение требований пункта 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1, а также пунктов 5.1.2 и 5.2.15 Свода правил, пандус, установленный при входе на территорию стадиона оснащен поручнем только с одной стороны и расстояние между поручнем и стеной составляет 0,89 см. (в середине конструкции).

В результате установки пандуса, огражденного поручнем только с одной стороны, не была достигнута цель мероприятий Подпрограммы, а именно возможность беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам социальной и других приоритетных сфер жизнедеятельности. Установкой пандуса с нарушением требований ГОСТа Р 51261-99 1 не обеспечена безопасность передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения.

Установленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о неэффективном использовании средств субсидии, предусмотренных на софинансирование мероприятий по исполнению требований доступности для инвалидов и других МГН края приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, находящихся в собственности Предгорного муниципального района, в связи с не обеспечением беспрепятственного доступа инвалидам и иным МГН входов в помещение и на территорию стадиона.

Общая сумма неэффективного использования средств составляет 490,0 тыс. рублей (из них 380,0 тыс. рублей средства бюджета Ставропольского края), в том числе: МКОУ СОШ №10 с.

Юца – 140,0 тыс. рублей, МБУК «Центр досуга и творчества «Предгорье» – 250,0 тыс. рублей, отдел по спорту и делам молодежи администрации Предгорного района – 100,0 тыс. рублей и указывает на нарушение статьи 34 БК РФ (в части нарушений МКОУ СОШ №10 и отдела по спорту и делам молодежи администрации Предгорного района).

Кроме того, проверкой установлено, что в договоре от 22.09.2014 №2, заключенном между отделом по спорту и делам молодежи администрации Предгорного района с МУП «ЖКХ Предгорного района» на сумму 100,0 тыс. рублей и в договоре от 15.09.2014 №146 заключенном между МКОУ СОШ №10 в с. Юца с МУП «ЖКХ Предгорного района» на сумму 140,0 тыс. рублей не установлен срок выполнения работ, что является нарушением статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. Объект: Администрация города Пятигорска Ставропольского края

Предоставление субсидии городу-курорту Пятигорску осуществлено на основании Соглашения от 15.07.2014 №295 (далее – Соглашение №295), заключенного министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края с администрацией города-курорта Пятигорска на условиях наличия в бюджете города-курорта Пятигорска ассигнований на исполнение расходного обязательства, на финансирование которого предоставляется субсидия.

Перечисление средств субсидии по Соглашению №295 осуществлялось министерством труда и соцзащиты населения Ставропольского края уполномоченным органам администрации города-курорта Пятигорска согласно перечню уполномоченных органов на проведение мероприятий по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения Ставропольского края объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края, в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда», в том числе:

- муниципальному учреждению «Управление культуры администрации города Пятигорска» – 255,0 тыс. рублей;
- муниципальному учреждению «Управление образования администрации города Пятигорска» – 465,0 тыс. рублей;
- муниципальному учреждению «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска» – 255,0 тыс. рублей;
- муниципальному учреждению «Управление архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Пятигорска» – 525,0 тыс. рублей.

7.1. Объект: Муниципальное учреждение «Управление образования администрации города Пятигорска»

Местонахождение муниципального учреждения «Управление образования администрации города Пятигорска» (далее – Управление образования): 357 500, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ленина, 2.

Государственная регистрация учреждения как юридического лица произведена инспекцией МНС России по г. Пятигорску Ставропольского края за номером 1022601631007 (свидетельство серия 26 №001898856).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №001155509 (ИНН/КПП 2632033565/263201001) выдано ИМНС России по г. Пятигорску Ставропольского края.

Ответственной за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлась начальник Управления образования Васютина Наталья Алексеевна – с 01.01.2014 по настоящее время.

Финансовое обеспечение мероприятий Подпрограммы, осуществляемых Управлением образования в 2014 году за счет субсидии (средства краевого бюджета) и средств бюджета города-курорта Пятигорска приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование цели получения субсидии	Предусмотрено средств,	Выделено средств,	Кассовое исполнение,
1	2	3	4
Исполнение требований доступности для инвалидов и других МГН Ставропольского края объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края, в том числе:	-	-	-
средства бюджета Ставропольского края	465,0	465,0	465,0
средства бюджета города-курорта Пятигорска	465,0	465,0	465,0
Итого	930,0	930,0	930,0

Кассовое исполнение расходов по исполнению требований доступности в 2014 году составило 930,0 тыс. рублей или 100% от объема предусмотренных средств.

Объем субсидии, фактически перечисленной министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края в Управление образования составил 465,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края – 465,0 тыс. рублей (платежные поручения от 13.10.2014 №503 на сумму 462,4 тыс. рублей, от 08.12.2014 №813 на сумму 2,6 тыс. рублей).

Проверкой расходования средств субсидии, выделенной постановлением ПСК №260-п Управлению образования по Соглашению №295, установлено следующее.

Управлением образования средства субсидии в сумме 465,0 тыс. рублей согласно Плану мероприятий распределены между следующими учреждениями:

- муниципальным казенным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой с углубленным изучением отдельных предметов №14 (далее – МКОУ СОШ №14, школа №14) в сумме 606,4 тыс. рублей;

- муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида №36 «Красная гвоздика» (далее – МБДОУ детский сад №36) – 323,6 тыс. рублей.

МКОУ СОШ №14 в рамках средств субсидии заключено 5 контрактов:

- от 18.08.2014 №6 на поставку универсального лестничного подъемника ПУМА УНИ 130 с индивидуальным предпринимателем С.В. Шацкий на сумму 98,0 тыс. рублей (далее – контракт №6);

- от 18.08.2014 №5 на поставку тактильной продукции с индивидуальным предпринимателем С.В. Шацкий на сумму 218,0 тыс. рублей (далее – контракт №5);

- от 24.09.2014 №01/09 на поставку поручней для инвалидов из нержавеющей стали с индивидуальным предпринимателем Н.Н. Панченко на сумму 5,1 тыс. рублей;

- от 21.07.2014 №03/06 на поставку поручней для инвалидов из нержавеющей стали с индивидуальным предпринимателем Н.Н. Панченко на сумму 215,4 тыс. рублей;

- от 18.08.2014 №3 на выполнение работ по оборудованию игровой комнаты (укладку полимерного покрытия 50 кв. м. толщиной 4 мм) для детей инвалидов с ООО «Торгово-строительная компания» на сумму 69,9 тыс. рублей (далее – контракт №3).

Проверкой наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт должно включаться обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Частью 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств по контракту, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также размер штрафа, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения

поставщиком обязательств по контракту.

Правила определения размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063.

В ходе проверки установлено, что в контракте №5 определение размера пени путем указания формул и порядка расчета Учреждением не осуществлено, что указывает на нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком – МКОУ СОШ №14 размер штрафа за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контрактам №5 в виде фиксированной суммы не установлен.

Согласно пункту 1 Плана мероприятий по исполнению требований доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в городе-курорте Пятигорске на 2014 год, утвержденного главой города Пятигорска 28.03.2014 (далее – План мероприятий по г. Пятигорску), в рамках обеспечения доступности для МГН в МКОУ СОШ №14 предусмотрено:

- приобретение и установка подъемника по наклонной лестнице 8 ступеней в столовую-актовый зал;

- приобретение и установка подъемника по наклонной лестнице 6 ступеней в спортивный зал;

- приобретение и установка тактильной плитки на пол, тактильных лент на ступени, тактильных табличек, поручней в санитарный узел.

Визуальным осмотром, проведенным 29.06.2015 в здании МКОУ СОШ №14, расположенном по адресу: 357500, Ставропольский край, город Пятигорск, ул. Розы-Люксембург, дом №68, корпус А, было установлено, что за счет средств субсидии:

- на первом, втором и третьем этажах смонтированы поручни вдоль стен, с промежутками между дверными проемами – 100 м.;

- на первом этаже проклеена желтая тактильная лента по ходу движения внутри здания, кроме того установлены тактильные плитки;

- в кабинете директора школы №14 хранятся коробки с тактильными лентами и плитками, светозвуковыми информаторами, кнопками вызова помощи со шрифтом Брайля, нескользящая лента черного цвета, противоскользящая самоклеющаяся лента, рельефно точечная наклейка на поручни, наклейки на двери (круглые), контрастная лента для маркировки ступеней;

- в фойе школы №14 хранится универсальный лестничный подъемник в исправном состоянии;

- приобретено и хранится под лестницей в свернутом виде рулонное покрытие «Адмикс» – 55 кв.м.

Вместе с тем согласно акту о приемке выполненных работ от 08.09.2014 №1 в игровой комнате для детей-инвалидов установлено травмобезопасное покрытие «Адмикс» площадью 50 кв. м. с применением 50 кг клея полиурэрата.

Таким образом, школой №14 произведена неправомерная оплата по акту о приемке выполненных работ от 08.09.2014 №1 в сумме 69,9 тыс. рублей за фактически невыполненные работы (платежные поручения от 30.09.2014 №415793 и от 30.10.2014 №730326 на общую сумму 69,9 тыс. рублей).

Управлением образования с МБДОУ детский сад №36 заключены соглашения от 22.07.2014 №307 и от 22.07.2014 №308 (далее – Соглашения) о порядке и условиях предоставления субсидии за счет краевых средств и средств местного бюджета в рамках подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Пятигорске» муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан» (далее – подпрограмма «Доступная среда в г. Пятигорске») на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и

других МГН объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, на сумму 161,8 тыс. рублей каждое (с изм. от 23.09.2014).

Разделом 3 подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске» в рамках подпрограммы предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- оборудование муниципальных учреждений социальной сферы города-курорта Пятигорска пандусами, поручнями и другим специальным оборудованием для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и других маломобильных групп населения;

- приобретение специального автомобильного транспорта для перевозки инвалидов;

- предоставление инвалидам-колясочникам и инвалидам ВОВ транспортных услуг в «Социальном такси»;

- предоставление инвалидам по слуху услуг по сурдопереводу.

МБДОУ детский сад №36 в рамках Соглашений заключен муниципальный контракт:

- от 04.07.2014 №4 на подрядные работы по ремонту группы, санузла, крыльца между МБДОУ детский сад №36 и ООО «Производственно - коммерческой фирмой СУ-8» на сумму 323,6 тыс. рублей (далее – контракт от 04.07.2014 №4).

Визуальным осмотром, проведенным 29.06.2015 в МБДОУ детский сад №36 по адресу г. Пятигорск, ул. Первомайская, 14 было установлено, что за счет средств субсидии:

- произведены работы по устройству линолеума – 60 кв. м. (позиция №20 акта о приемке выполненных работ от 05.08.2014 №1);

- расширению дверных проемов и замене четырех деревянных дверей (позиция №28-31 акта о приемке выполненных работ от 05.08.2014 №1);

- крыльцо заднего двора детского сада оборудовано порожками с противоскользящей плиткой – 11,4 кв. м., пандусом с перилами, перилами вокруг ступеней – 5,2 м и навесом – 7 кв. м. (позиции №67-94 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1).

Также установлено, что за счет средств субсидии произведены и оплачены (платежные поручения от 16.09.2014 №271218 на сумму 161,8 тыс. рублей и от 30.10.2014 №733784 на суму 161,8 тыс. рублей) следующие виды ремонтных работ в группе:

- окраска стен и потолка – 148,9 кв. м. (позиции №№5,8 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1);

- установка потолочной лампы (позиция №66 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1);

- установка 10 радиаторных решеток (позиции №№14-15 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1).

Указанные виды работ не были предусмотрены Соглашениями, которыми предусмотрены только работы по исполнению требований доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур. Также они не предусмотрены мероприятиями подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске».

Кроме того из пояснений министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 01.07.2015, полученного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, следует, что ремонтные работы, не предназначенные для безопасного перемещения инвалидов по зданию и получения им услуг, выполнять в рамках подпрограммы «Доступная среда» недопустимо.

Таким образом, МБДОУ детский сад №36 за счет средств субсидии произведена оплата (платежными поручениями от 16.09.2014 №271218 на сумму 161,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, от 30.10.2014 №733784 на сумму 161,8 тыс. рублей за счет средств бюджета Ставропольского края) работ по окраске стен и потолков, установке лампы и радиаторных решеток (акт о приемке выполненных работ от 05.08.2014 №1), не предусмотренных Соглашением и мероприятиями подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске», вследствие чего средства местного бюджета и бюджета Ставропольского края в общей сумме 71,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению (в том числе 35,55 тыс. рублей – средства бюджета Ставропольского края, 35,55 тыс. рублей – средства местного бюджета).

Расчет суммы нецелевого использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края и специалистом ООО «Производственно-коммерческая фирма СУ-8», являвшимся подрядчиком по контракту от 04.07.2014 №4.

Согласно пункту 2.2.2 Соглашений в случаях установления факта нецелевого использования субсидии Управление образования обязуется принять меры к взысканию средств, использованных не по целевому назначению.

Также визуальным осмотром установлено, что МБДОУ детский сад №36 произведены ремонтные работы в санузле:

- по окраске стен, потолков – 11,7 кв. м. (позиция №5 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1);

- устройству кафельной плитки на полу и стенах – 31,4 кв. м. (позиции №№9, 25 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1);

- установке двух унитазов (позиция №48 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1). Поручень установлен только возле одного из унитазов (позиция №61 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1). При этом его установка не соответствует требованиям пункта 5.4.4. ГОСТа Р 51261-99 1, в соответствии с которым в туалетной комнате или туалетной кабине, доступной для инвалидов должны быть установлены как минимум два горизонтальных поручня, один из которых размещают сбоку от унитаза со стороны ближайшей к унитазу стены, а другой – позади унитаза или с другого бока унитаза.

- установке душевого поддона с поручнем (позиции №№, 56, 62 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1). В нарушение требований пункта 5.3.5 свода правил душевой поддон имеет порог, а полы в санузле не имеют специального противоскользящего покрытия;

- установке двух умывальников с тумбами (позиция №50 акта о приемке выполненных работ 05.08.2014 №1). Возле обоих умывальников в нарушение требований пункта 5.4.10 ГОСТа Р 51261-99 1 не установлены поручни для опоры инвалидов, что делает невозможным беспрепятственный доступ к пользованию ими.

Кроме того в нарушение пункта 5.3.6 свода правил на двери в санузел отсутствуют специальные знаки, в том числе – рельефные.

Таким образом, все произведенные в санузле МБДОУ детский сад №36 работы не обеспечили доступности этого помещения для детей-инвалидов и других МГН, а также беспрепятственного доступа к нему, в связи с чем средства субсидии в сумме 69,5 тыс. рублей являются неэффективным расходованием денежных средств.

7.2. Объект: Муниципальное учреждение «Управление культуры администрации города Пятигорска»

Местонахождение муниципального учреждения «Управление культуры администрации города Пятигорска» (далее – Управление культуры): Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ленина, 2.

Государственная регистрация учреждения как юридического лица произведена межрайонной инспекцией ФНС №11 по Ставропольскому краю за номером 1022601628631 (свидетельство серия 26 №003774694).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №001899795 (ИНН/КПП 2632023743/263201001) выдано ИМНС РФ по г. Пятигорску Ставропольского края.

Ответственной за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлась начальник Управления культуры Литвинова Наталья Алексеевна – с 01.01.2014 по настоящее время.

Финансовое обеспечение мероприятий Подпрограммы, осуществляемых Управлением культуры в 2014 году за счет субсидии (средства федерального бюджета) и средств бюджета города-курорта Пятигорска приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование цели получения субсидии	Предусмотрено средств,	Выделено средств,	Кассовое исполнение,
1	2	3	4
Исполнение требований доступности для инвалидов и других МГН Ставропольского края объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края, в том числе:	-	-	-
средства федерального бюджета	255,0	255,0	255,0
средства бюджета города-курорта Пятигорска	255,0	255,0	255,0
Итого	510,0	510,0	510,0

Кассовое исполнение расходов по исполнению требований доступности в 2014 году составило 510,0 тыс. рублей или 100% от объема предусмотренных средств.

Объем субсидии, фактически перечисленной министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края в Управление культуры составил 255,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 255,0 тыс. рублей (платежное поручение от 18.11.2014 №2014).

Проверкой расходования средств субсидии, выделенной постановлением ПСК №260-п Управлению культуры по Соглашению №295, установлено следующее.

Приказом от 16.05.2014 №12/а утвержден перечень получателей и объем субсидии на иные цели на 2014 год, в соответствии с которым муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система города Пятигорска» (далее – МБУК ЦБС) утверждено в качестве получателя Субсидии объемом 510,0 тыс. рублей.

В рамках реализации пунктов 8 - 11 Плана мероприятий Управлением культуры с МБУК ЦБС заключены соглашения о предоставлении субсидий на цели, не связанные с оказанием им в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг от 16.05.2014 б/н, определяющие порядок предоставления субсидии (далее – Соглашения). Размер предоставляемой субсидии согласно Соглашениям – 255,0 тыс. рублей – из бюджета города-курорта Пятигорска и 255,0 тыс. рублей – из бюджета Ставропольского края (средства федерального бюджета).

Согласно пунктам 2.1 Соглашений определено, что Управление культуры обязуется определять размер субсидии для осуществления МБУК ЦБС расходов, предусмотренных на мероприятия подпрограммы «Доступная среда» в городе-курорте Пятигорске» в рамках муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан» (далее – подпрограмма «Доступная среда в г. Пятигорске»), утвержденной постановлением администрации г. Пятигорска от 28.02.2014 №641.

Разделом 3 подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске» в рамках подпрограммы предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- оборудование муниципальных учреждений социальной сферы города-курорта Пятигорска пандусами, поручнями и другим специальным оборудованием для беспрепятственного доступа к ним и инвалидов и других маломобильных групп населения;
- приобретение специального автомобильного транспорта для перевозки инвалидов;
- предоставление инвалидам-колясочникам и инвалидам ВОВ транспортных услуг в «Социальном такси»;
- предоставление инвалидам по слуху услуг по сурдопереводу.

Согласно пункту 8 Плана мероприятий, в рамках обеспечения доступности для МГН библиотеке-филиалу №4 предусмотрено расширение дверных проемов и установка пандуса.

МБУК ЦБС в рамках Соглашений заключены 2 муниципальных контракта:

- от 01.09.2014 №2-09 по устройству пандусов для маломобильных групп населения в библиотеке-филиале №4 МБУК ЦБС (далее – библиотека-филиал №4) с ООО «Строительно-

монтажное управление 18» на сумму 354,4 тыс. рублей;

- от 01.09.2014 №3/09 по расширению дверных проемов с заменой входных дверей для обеспечения доступа маломобильных пользователей в библиотеках-филиалах №2 №8, №11 МБУК ЦБС с индивидуальным предпринимателем Задорожный Виталий Владимирович на сумму 155,6 тыс. рублей.

Визуальным осмотром, проведенным 29.06.2015 в библиотеке-филиале №4 по адресу г. Пятигорск, ул. Советской армии, 112, было установлено, что за счет средств Субсидии:

- произведены работы по монтажу металлического ограждения – 10 кв.м. перед входом в библиотеку (позиции №№12, 13 акта о приемке выполненных работ от 10.11.2014 №1), не предусмотренные Соглашениями, Планом мероприятий, а также мероприятиями подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске».

Кроме того из пояснений министра труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 01.07.2015, полученного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, следует, что ремонтные работы, не предназначенные для безопасного перемещения инвалидов по зданию и получения им услуг, выполнять в рамках подпрограммы «Доступная среда» недопустимо.

Таким образом, МБУК ЦБС в нарушение Соглашения, а также подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске» за счет средств Субсидии произведена оплата (платежное поручение от 06.10.2014 №457141 на сумму 106,3 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, от 10.12.2014 №286046 на сумму 248,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) работ по монтажу металлического ограждения в библиотеке-филиале №4 (муниципальный контракт от 01.09.2014 №2/09, акт о приемке выполненных работ от 10.11.2014 №1), не предусмотренных Соглашением и мероприятиями подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске», вследствие чего средства местного бюджета и федерального бюджета в общей сумме 17,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению (в том числе 12,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 5,4 тыс. рублей – средства местного бюджета).

Расчет суммы нецелевого использования средств субсидии был проведен в ходе проверки специалистом МБУ «Управление капитального строительства».

Согласно пункту 2.3.4 Соглашений в случаях установления факта нецелевого использования Субсидии МБУК ЦБС обязуется возвращать субсидию или ее часть.

В нарушение пункта 2.1.4 Соглашений Управлением культуры, как учредителем МБУК ЦБС, не осуществлялся контроль за целевым расходованием средств, что указывает на невыполнение Управлением культуры своих обязательств, установленных указанным пунктом Соглашений.

Кроме того, визуальным осмотром, проведенным в библиотеках филиалах №№2, 8, 11 МБУК ЦБС, расположенных по адресу г. Пятигорск, ул. Кочубея, 21, ул. Стрелковой дивизии, 14, ул. Адмиральского, 8 соответственно, установлено.

В библиотеках филиалах №№2, 8, 11 (далее – учреждения) произведены работы по расширению дверных проемов и замене дверей для обеспечения доступа инвалидов и других маломобильных групп населения. Работы осуществлялись ИП Задорожный В.В. по муниципальному контракту от 01.09.2014 №03/09.

Стоимость выполненных работ составила 155,6 тыс. рублей (акты о приемке выполненных работ от 05.11.2014 №№1, 2, 3 соответственно).

В ходе осмотров установлено, что дверные проемы всех трех учреждений имеют порог высотой 10 см., что нарушило требования пункта 5.1.4 раздела 5.1 Свода правил, согласно которому наружные двери, доступные для инвалидов и других МГН, могут иметь пороги высотой не более 0,014 м.

Кроме того при осмотре ни в одном учреждении не были предоставлены ключи для открытия второй створки дверей.

Установленные факты свидетельствуют о неэффективном расходовании бюджетных средств, в связи с недостижением цели подпрограммы – возможности самостоятельного

беспрепятственного доступа инвалидов и иных МГН внутрь здания. Таким образом, сумма неэффективного расходования средств на установку дверей составила 155,6 тыс. рублей.

7. 3. Объект: Муниципальное учреждение «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска»

Местонахождение муниципального учреждения «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска» (далее – Комитет): ул. Кучуры, 20, город Пятигорск, Ставропольский край, Российская Федерация, 357500.

Государственная регистрация Комитета как юридического лица произведена инспекцией МНС России по городу Пятигорску Ставропольского края №11 за номером 1022601625584 (свидетельство серия 26 №003774986).

Свидетельство о постановке на налоговый учет в налоговом органе серия 26 №1022601625584 (ИНН/КПП 2632033212/263201001) выдано инспекцией ФНС по городу Пятигорску Ставропольского края.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде с правом первой подписи являлись: председатель Комитета С.А. Кузьменко – с 04.12.2012 по настоящее время, заместитель председателя Комитета Е.В. Лысенко – с 04.12.2012 по настоящее время.

Финансовое обеспечение мероприятий Подпрограммы, осуществляемых Комитетом по физической культуре и спорту в 2014 году за счет субсидии (средства федерального бюджета) и средств бюджета города-курорта Пятигорска приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование цели получения субсидии	Предусмотрено средств	Выделено средств	Кассовое исполнение
1	2	3	4
Исполнение требований доступности для инвалидов и других МГН Ставропольского края объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, находящихся в собственности муниципальных образований Ставропольского края, в том числе:	-	-	-
Средства федерального бюджета	255,0	255,0	255,0
Средства бюджета города-курорта Пятигорска	255,0	255,0	255,0
Итого	510,0	510,0	510,0

Кассовое исполнение расходов по исполнению требований доступности в 2014 году составило 510,0 тыс. рублей или 100% от объема предусмотренных средств.

Объем субсидии, фактически перечисленной министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края в Комитет по физической культуре и спорту составил 255,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 255,0 тыс. рублей (платежное поручение 18.11.2014 №595).

Проверкой расходования средств субсидии, выделенной постановлением ПСК №260-п Комитету по Соглашению №295, установлено следующее.

Комитетом средства субсидии в сумме 255,0 тыс. рублей согласно Плану мероприятий распределены между следующими объектами физической культуры и спорта:

- муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1 (далее – МБОУ ДОД ДЮСШОР №1, спортивная школа №1) – 70,0 тыс. рублей;
- муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №4 (далее – МБОУ ДОД ДЮСШОР №4, спортивная школа №4) – 66,0 тыс. рублей;
- муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительно-

го образования специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №5 (далее – МБОУ ДОД ДЮСШОР №5, спортивная школа №5) – 15,0 тыс. рублей;

- муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеской спортивной школе олимпийского резерва по футболу №6 (далее – МБОУ ДОД ДЮСШОР №6, спортивная школа №6) – 45,0 тыс. рублей;

- муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеский спортивно-оздоровительный центр «Дельфин» (далее – МБОУ ДОД ДЮСОЦ «Дельфин», центр «Дельфин») – 59,0 тыс. рублей.

В рамках реализации пунктов 3-7 Плана мероприятий Комитетом с вышеперечисленными объектами физической культуры и спорта заключены соглашения о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета города-курорта Пятигорска и федерального бюджета на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в рамках подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Пятигорске» муниципальной программы города курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан».

Предоставление средств субсидии в 2014 году МБОУ ДОД ДЮСШОР №1 осуществлено в соответствии с Соглашениями от 30.10.2014 №1-д и от 30.10.2014 №1-д(ф), заключенными между Комитетом и МБОУ ДОД ДЮСШОР №1 о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета города-курорта Пятигорска и федерального бюджета на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в рамках подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Пятигорске» муниципальной программы города курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан».

Предоставление субсидии спортивной школе №1 осуществлено Комитетом двумя платежными поручениями: по Соглашению №1-д – от 20.11.2014 №40222 на сумму 5,0 тыс. рублей; по Соглашению №1-д(ф) – от 05.12.2014 №234832 на сумму 5,0 тыс. рублей.

Предоставление средств субсидии в 2014 году МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 осуществлено в соответствии с Соглашениями от 24.10.2014 №4-д и от 24.10.2014 №4-д(ф), заключенными между Комитетом и МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета города-курорта Пятигорска и федерального бюджета на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в рамках подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Пятигорске» муниципальной программы города курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан» (далее – подпрограмма «Доступная среда в г. Пятигорске»).

Предоставление субсидии спортивной школе №4 осуществлено комитетом тремя платежными поручениями: по Соглашению №4-д – от 26.11.2014 №102888 на сумму 27,0 тыс. рублей, и от 20.10.2014 №617925 на сумму 69,0 тыс. рублей; по Соглашению №4-д(ф) – от 5.12.2014 №234831 на сумму 96,0 тыс. рублей.

Предоставление средств субсидии в 2014 году МБОУ ДОД ДЮСШОР №5 осуществлено в соответствии с Соглашениями от 31.07.2014 №5-д и от 31.07.2014 №5-д(ф), заключенными между Комитетом и МБОУ ДОД ДЮСШОР №5 о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета города-курорта Пятигорска и федерального бюджета на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в рамках подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Пятигорске» муниципальной программы города курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан».

Предоставление субсидии спортивной школе №5 осуществлено Комитетом двумя платежными поручениями: по Соглашению №5-д – от 11.11.2014 №828678 на сумму 15,0 тыс. рублей; по Соглашению №5-д(ф) – от 05.12.2014 №234835 на сумму 15,0 тыс. рублей.

Предоставление средств субсидии в 2014 году МБОУ ДОД ДЮСШОР №6, спортивная школа №6) осуществлено в соответствии с Соглашениями от 31.07.2014 №6-д и от 28.10.2014 №6-д(ф), заключенными между Комитетом и МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета города-курорта Пятигорска и федерального бюджета на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в рамках подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске» муниципальной программы города курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан».

Предоставление субсидии спортивной школе №6 осуществлено Комитетом двумя платежными поручениями: по Соглашению №6-д – от 26.11.2014 №102889 на сумму 80,0 тыс. рублей; по Соглашению №6-д(ф) – от 05.12.2014 №234833 на сумму 80,0 тыс. рублей.

Предоставление средств субсидии в 2014 году МБОУ ДОД ДЮСОЦ «Дельфин» осуществлено в соответствии с Соглашениями от 31.07.2014 №7-д и от 31.07.2014 №7-д(ф) заключенными между Комитетом и МБОУ ДОД ДЮСОЦ «Дельфин» о порядке и условиях предоставления в 2014 году субсидии на иные цели из бюджета г. Пятигорска и федерального бюджета на мероприятия по исполнению требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в рамках подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске».

Предоставление субсидии центру «Дельфин» осуществлено Комитетом двумя платежными поручениями: по Соглашению №7-д – от 30.10.2014 №017924 на сумму 59,0 тыс. рублей; по Соглашению №7-д(ф) – от 05.12.2014 №234834 на сумму 59,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 и МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 установлены следующие нарушения.

МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 в рамках Соглашений заключено 5 муниципальных контрактов:

- от 22.09.2014 №10/08 на выполнение работ по устройству металлоконструкций (пандусов для маломобильных групп населения) при осуществлении текущего ремонта в здании спорткомплекса, расположенного по адресу: Ставропольский край, город Пятигорск, проспект Калинина 5 на сумму 69,0 тыс. рублей с ООО «СМУ 18»;

- от 01.10.2014 №11/08 на выполнение работ по устройству металлоконструкций (пандусов для маломобильных групп населения) при осуществлении текущего ремонта в здании администрации спортивной школы, расположенного по адресу: Ставропольский край, город Пятигорск, ул. Московская 92, корпус 1 на сумму 53,0 тыс. рублей с ООО «СМУ 18»;

- от 06.11.2014 №2-П на поставку одной двухстворчатой металлической двери и одного дверного доводчика на сумму 37,0 тыс. рублей с индивидуальным предпринимателем А.С. Блимготова;

- от 06.11.2014 №6/11 на поставку электронного табло, на сумму 23,0 тыс. рублей с индивидуальным предпринимателем М.В. Попова;

- от 08.10.2014 №24 на поставку 45,5 м. противоскользящей ленты на сумму 10,0 тыс. рублей с индивидуальным предпринимателем С.В. Устинов.

Согласно пункту 4 Плана мероприятий, в рамках обеспечения доступности для МГН спортивной школы №4 предусмотрено:

- приобретение и установка тактильных табличек;
- установка пандусов и поручней;
- приобретение тактильных лент на ступени.

Визуальным осмотром, проведенным 29.06.2015 края в зданиях МБОУ ДОД ДЮСШОР №4, расположенных по адресам: город Пятигорск, ул. Московская 92, корпус 1 и город Пятигорск, проспект Калинина 5, было установлено, что за счет средств субсидии в спортивной школе №4 проведены работы по устройству двух пандусов с поручнями. Кроме того приобретены и установлены: двухстворчатая металлическая дверь, информационное электронное табло, противоскользящая лента для обеспечения доступности маломобильных групп населения в сумме 192,0 тыс. рублей, в том числе:

- при входе в здание спорткомплекса установлен пандус – 10 м³ (позиция №6 акта о приемке выполненных работ от 30.09.2014 №1), оборудованный двумя поручнями и конструкцией для велопарковки (позиция №9 акта о приемке выполненных работ от 30.09.2014 №1);

- при входе в здание администрации спортивной школы №4 установлен пандус – 10 м³ (позиция №6 акта о приемке выполненных работ от 07.10.2014 №1), оборудованный двумя поручнями – 4 м (позиция №9 акта о приемке выполненных работ от 30.09.2014 №1);

- на крыльце центрального входа в здание администрации МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 смонтировано электронное табло, на котором отображается информация о предоставляемых видах занятий в данной школе;

- на ступеньках бассейна спортивной школы №4 наклеена противоскользящая лента – 45,5 м.;

- при входе в здание спорткомплекса установлена двухстворчатая металлическая дверь.

В нарушение пункта 5.1.4 Свода правил в дверном проеме имеются пороги, превышающие допустимую норму 0,014 м (10 см снаружи и 4 см внутри), в связи с чем денежные средства на установку двери израсходованы неэффективно, цель предоставления субсидии – возможность самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов внутрь здания – не достигнута. Сумма неэффективного расходования средств на покупку двери составила 37,0 тыс. рублей.

МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 в рамках Соглашений заключено 3 муниципальных контракта:

- от 10.11.2014 №1 по устройству металлоконструкций (пандусов для инвалидов) на сумму 70,0 тыс. рублей с ООО «Византия»;

- от 07.10.2014 №39 по устройству металлоконструкций (пандусов для инвалидов) на сумму 45,0 тыс. рублей с ООО «Агрострой»;

- от 27.10.2014 №55 по проведению ремонтных работ санитарного узла (для инвалидов) на сумму 45,0 тыс. рублей с ООО «Агрострой».

Согласно пункту 7 Плана мероприятий, в рамках обеспечения доступности для МГН МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 предусмотрена установка пандусов и поручней.

Визуальным осмотром, проведенным 30.06.2015 в здании МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 расположенном по адресу: ул. Розы Люксембург 72, город Пятигорск, было установлено, что за счет средств субсидии в спортивной школе №6 проведены работы по устройству трех откидных пандусов и ремонту санитарного узла для обеспечения доступности маломобильных групп населения в сумме 160,0 тыс. рублей, в том числе:

На лестничных маршах входа в здание спортивной школы, первого и второго этажей установлены три откидных стальных пандуса на сумму – 115,0 тыс. рублей.

В санитарном узле на первом этаже проведены следующие работы на сумму 45,0 тыс. рублей:

- по устройству покрытий полов из керамических плиток – 5,2 кв. м. (позиция №5 акта о приемке выполненных работ от 27.11.2014 №1);

- по окрашиванию стен вододисперсионными составами – 15 кв. м. (позиция №8 акта о приемке выполненных работ от 27.11.2014 №1);

- по замене дверных блоков – 1,8 кв. м. (позиция №11 акта о приемке выполненных работ от 27.11.2014 №1);

- по установке одного люминесцентного светильника с подводкой электрического провода – 20 м. (позиции №13, 70 акта о приемке выполненных работ от 27.11.2014 №1);

- по установке умывальника и унитаза (позиции №15, 64 акта о приемке выполненных работ от 27.11.2014 №1).

В нарушение пункта 5.1.4 Свода правил ширина дверного проема в санитарном узле составляет 60 см. при норме в 120 см. По мнению Контрольно-счетной палаты проводить ремонт в санузле, адаптируя его к доступу для инвалидов и МГН было нецелесообразно, учитывая, что в дверной проем шириной 60 см инвалидам попасть невозможно. Кроме того, в нарушение пункта 5.1.4 Свода правил при входе в туалет имеется порог, превышающий допустимую норму 0,014 м (15 см.).

Таким образом, денежные средства, в связи с недостижением цели предоставления субсидии – возможности самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов внутрь помещения израсходованы неэффективно. Сумма неэффективного расходования средств на проведенный ремонт санитарного узла составила 45,0 тыс. рублей.

Общая сумма неэффективного расходования средств субсидии объектами физической культуры и спорта в рамках подпрограмма «Доступная среда в г. Пятигорске» составила 82,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Проверкой целевого использования бюджетных средств за 2014 год и истекший период 2015 года, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан» установлены факты нецелевого использования средств субсидии в общей сумме 3 248,7 тыс. рублей (в том числе полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 1 680,8 тыс. рублей, бюджета Ставропольского края в сумме 1 527,0 тыс. рублей, местных бюджетов – в сумме 41,0 тыс. рублей), за счет:

- оплаты ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» работ непредусмотренных пунктом 2.1 Соглашения №9-ДС-2014, пунктом 1.5 приложения 4 к подпрограмме «Доступная среда», пунктом 4.1.5 Детального плана-графика и не относящихся к работам по приспособлению входных групп, пандусных съездов, установке поручней и подъемного устройства в объеме 2 460,4 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 1 242,6 тыс. рублей, из краевого бюджета – 1 217,8 тыс. рублей), которые подлежат возврату в бюджет Ставропольского края;

- оплаты ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» работ, не предусмотренных пунктом 2.1 Соглашения №5-ДС-2014, пунктом 1.6 приложения 4 к подпрограмме «Доступная среда», пунктом 4.1.6 Детального плана-графика и не относящихся к работам по приспособлению входных групп, пандусных съездов, установке поручней и подъемного устройства в объеме 327,8 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 165,5 тыс. рублей, из краевого бюджета – 162,3 тыс. рублей), которые подлежат возврату в бюджет Ставропольского края;

- оплаты ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» мероприятий, не предусмотренных Соглашением №10/12, а также пунктом 1.4 приложения 4 к подпрограмме «Доступная среда», и не относящихся к работам по приспособлению входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, оснащение специальным оборудованием, в том числе лифтами и подъемными устройствами в объеме 70,3 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 37,3 тыс. рублей, из краевого бюджета – 33,0 тыс. рублей), которые подлежат возврату в бюджет Ставропольского края;

- оплаты ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» работ, не предусмотренных Соглашением №20/12, а также пунктом 1.4 приложения 4 к подпрограмме «Доступная среда», и не относящихся к работам по приспособлению входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, оснащение специальным оборудованием, в том числе лифтами и подъемными устройствами в объеме 301,2 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 222,9 тыс. рублей, из краевого бюджета – 73,8 тыс. рублей), которые подлежат возврату в бюджет Ставропольского края;

- оплаты МБДОУ детский сад №36 «Красная гвоздика» работ, не предусмотренных Соглашениями от 22.07.2014 №307 и №308, разделом 3 подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске», пунктом 4 к подпрограмме «Доступная среда», не относящихся к работам по оборудованию муниципальных учреждений социальной сферы города-курорта Пятигорска пандусами, поручнями и другим специальным оборудованием для беспрепятственного доступа к ним и инвалидов и других маломобильных групп населения в общей сумме 71,1 тыс. рублей (в том числе 35,55 тыс. рублей – средства бюджета Ставропольского края, 35,55

тыс. рублей – средства местного бюджета);

- оплаты МБУК «Централизованная библиотечная система города Пятигорска» работ, не предусмотренных Соглашениями от 16.05.2014 б/н, разделом 3 подпрограммы «Доступная среда в г. Пятигорске», пунктом 4 к подпрограмме «Доступная среда», не относящихся к работам по оборудованию муниципальных учреждений социальной сферы города-курорта Пятигорска пандусами, поручнями и другим специальным оборудованием для беспрепятственного доступа к ним и инвалидов и других маломобильных групп населения в общей сумме 17,9 тыс. рублей (в том числе 12,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 5,4 тыс. рублей – средства местного бюджета).

2. Проверкой законности использования субсидий, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» установлены факты неправомерной оплаты работ, за счет средств субсидии в общей сумме 401,1 тыс. рублей (в том числе полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 88,2 тыс. рублей, бюджета Ставропольского края в сумме 214,7 тыс. рублей, местных бюджетов – 98,2 тыс. рублей), за счет:

- оплаты ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» фактически не выполненных работ в общей сумме 1,65 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 0,83 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 0,82 тыс. рублей);

- оплаты ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» фактически не выполненных работ в размере 165,44 тыс. рублей (полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 83,55 тыс. рублей, краевого бюджета в сумме 81,89 тыс. рублей);

- оплаты ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» фактически не выполненных работ в размере 0,3 тыс. рублей (полученной за счет средств федерального бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей, краевого бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей);

- оплаты администрацией г. Ессентуки завышенного объема работ и материалов при установке металлических поручней на МОУ СОШ №№3, 5, 7, 9, 12, а также завышенного объема бетона при устройстве пандусов на МОУ СОШ №№3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, которая в общей сумме составила 157,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета 94,6 тыс. рублей, средств местного бюджета 63,0 тыс. рублей);

- оплаты администрацией г. Ессентуки завышенного объема работ и материалов при установке металлических поручней, а также завышенного объема бетона при устройстве пандусов на МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» (бассейн) и Центральном стадионе г. Ессентуки, которая в общей сумме составила 0,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 0,52 тыс. рублей, средств местного бюджета – 0,18 тыс. рублей) и 0,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального и местного бюджетов по 0,05 тыс. рублей) соответственно;

- оплаты ГБУСО «Орленок» (подведомственное минтруду СК учреждение) стоимости компенсации НДС, предусмотренной в акте формы КС-2 от 28.10.2014 №1 ИП Мединец Е.В. в сумме 5,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края в сумме 2,3 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 3,1 тыс. рублей) по договору от 20.10.2014 №53 без предоставления документов, подтверждающих понесенные затраты. Указанные денежные средства были перечислены ИП Мединец Е.В. на лицевой счет МРИ ИФНС России №10 в период контрольного мероприятия;

- оплаты МКОУ СОШ №14 (г. Пятигорск) (подведомственное МУ «Управление образования администрации города Пятигорска») фактически не выполненных работ по установке в игровой комнате для детей-инвалидов травмобезопасного напольного покрытия площадью 50 кв. м. в сумме 69,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края и местного бюджета – по 34,95 тыс. рублей соответственно).

3. Проверкой эффективности использования субсидий, выделенных на реализацию под-

программы «Доступная среда» установлены факты неэффективного использования средств в сумме 1 724,4 тыс. рублей, за счет:

- оплаты ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» работ в сумме 11,0 тыс. рублей, не обеспечивших безбарьерность и доступность для МГН для входа в помещение (в части приобретения и установки дверных полотен шириной менее 0,9 м), что противоречит пункту 5.2.4 Свода правил;

- оплаты администрацией г. Ессентуки работ в сумме 100,2 тыс. рублей, не обеспечивших безбарьерность и доступность МГН входа в помещения МОУ СОШ №3 и №9 (в части устройства пандусов к наружным входным дверям в здание, имеющим высоту порогов 0,07м. и 0,1м., что противоречит требованиям пункта 5.1.4 раздела 5.1 Свода правил, согласно которому высота каждого элемента порога не должна превышать 0,014 м.);

- оплаты администрацией г. Ессентуки работ и товаров на общую сумму 370,5 тыс. рублей, не обеспечивших достижение цели адаптации Центрального стадиона города, в части оборудования визуальными средствами информации (приобретенное и установленное на стадионе электронное табло работает частично: не работают ячейки матрицы индикатора, отображающие счет матча (высота индикаторов 700 мм), а также индикатора, отображающего номер тайма (высота индикаторов 350 мм);

- оплаты администрацией Предгорного района работ на общую сумму 490,0 тыс. рублей, не обеспечивших безбарьерность и доступность МГН входа на стадион «Мечта», в здание МКОУ СОШ №10 (с. Юца) и МБУК «Центр досуга и творчества «Предгорье» (в части установки поручней на пандусах с расстоянием между ними менее установленных пунктом 5.2.15 Свода правил и пунктом 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1 норм (в пределах от 0,9 до 1,0 м.), а также оснащение пандуса поручнем только с одной стороны, чем не обеспечена безопасность передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения);

- оплаты ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» работ в сумме 29,7 тыс. рублей, не обеспечивших безбарьерность и доступность для инвалидов и других МГН входа в здание филармонии, в части установки пандуса, оснащенного в нарушение требований пункта 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1 и пунктов 5.1.2 и 5.2.15 Свода правил поручнем только с одной стороны;

- оплаты ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» работ по ремонту и переоборудованию нежилых помещений общежития колледжа в комнаты для проживания студентов-инвалидов, на общую сумму 179,1 тыс. рублей, которые до момента перевода их в жилое помещение, в соответствии с требованиями статей 22-24 ЖК РФ, не могут быть использованы для проживания студентов;

- оплаты ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» работ в сумме 52,0 тыс. рублей, не обеспечивших безбарьерность и доступность для инвалидов и других МГН входа в здание общежития колледжа и прохода по коридору учебного корпуса, в части установки пандусов, оснащенных в нарушение требований пункта 5.2.2 ГОСТа Р 51261-99 1 и пунктов 5.1.2 и 5.2.15 Свода правил поручнями только с одной стороны;

- оплаты ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» работ в сумме 4,0 тыс. рублей, не обеспечивших безбарьерность и доступность для инвалидов и других МГН пользования умывальником, установленным в нарушение пункта 5.4.10 Свода правил без поручней;

- оплаты ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» за двустворчатую металлическую дверь в сумме 25,8 тыс. рублей, в результате установки которой не был устранен порог, превышающий допустимую Сводом правил норму – 0,014 м, в связи с чем, не была достигнута цель предоставления субсидии – возможность самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов внутрь здания;

- оплаты ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты» работ по демонтажу деревянного поручня и устройству нового металлического поручня на общую сумму 155,0 тыс. рублей, в результате установки которого не была достигнута цель Подпрограммы –

самостоятельный беспрепятственный доступ инвалидов и других МГН в здание театра оперетты;

- оплаты МБДОУ детский сад №36 «Красная гвоздика» работ по ремонту санузла в сумме 69,5 тыс. рублей, не обеспечивших доступности этого помещения для детей-инвалидов и других МГН, а также беспрепятственного доступа к нему, в части нарушения требований пунктов 5.4.4, 5.4.10 ГОСТа Р 51261-99 1, пунктов 5.3.5, 5.3.6 свода правил, при установке опорных устройств в санузле;

- оплаты МБУК «Централизованная библиотечная система города Пятигорска» работ по установке входных дверей на общую сумму 155,6 тыс. рублей, в результате установки которых не были устранены пороги, превышающие допустимую пунктом 5.1.4 раздела 5.1 свода правил норму – 0,014 м, в связи с чем, не была достигнута цель предоставления субсидии – возможность самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов внутрь здания;

- оплаты МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 (подведомственное МУ «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска») за двустворчатую металлическую дверь в сумме 37,0 тыс. рублей, в результате установки которой не был устранен порог, превышающий допустимую пунктом 5.1.4 раздела 5.1 свода правил норму – 0,014 м, в связи с чем, не была достигнута цель предоставления субсидии – возможность самостоятельного беспрепятственного доступа инвалидов внутрь здания;

- оплаты МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 (подведомственное МУ «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска») работ по ремонту санузла на общую сумму 45,0 тыс. рублей, проводить который было нецелесообразно, учитывая, что дверной проем, шириной 60 см (при норме 120 см), расширен не был и порог, высотой 0,15 м (при допустимом пороге 0,014 м) также не был устранен, в связи с чем, возможность пользования им инвалидами отсутствует, а цель предоставления субсидии не достигнута.

4. Проверкой расходования субсидий, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» установлены иные нарушения:

- в нарушение пункта 2 Порядка взаимодействия заказчиков с министерством экономического развития Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ставропольского края и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 31.12.2013 №538-п «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 30.07.2014 №305) ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» самостоятельно было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение от 20.08.2014 №0321200033714000007 о проведении электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта 3 190,0 тыс. рублей на выполнение ремонтных работ по обеспечению доступности здания центра, в рамках реализации Подпрограммы «Доступная среда», что превысило установленное постановлением ПСК №538-п ограничение на 190,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 5 статьи 161 БК РФ, пунктом 3 статьи 219 БК РФ ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» при наличии доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 2 595,0 тыс. рублей был заключен госконтракт №0103846-01 на сумму 3 158,1 тыс. рублей, что превысило объем доведенных ЛБО на 563,1 тыс. рублей;

- отсутствие работы по изучению рынка цен и предложений, при формировании ГБПООРУ «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» начальной стоимости материалов, повлияло на завышение стоимости плит керамогранитных, приобретенных учреждением для устройства пандуса в 1,75 раза за 1 м², что составило 66,7 тыс. рублей за 99 м²;

- ИП Мединец Е.В. произведено неосновательное обогащение на сумму 12,9 тыс. рублей, выразившееся в предъявлении к возмещению ГБУСО «Орленок» (подведомственное минтряду СК учреждение) в актах о приемке выполненных работ и счетах на оплату к договору

от 30.09.2014 №48 налога на добавленную стоимость по ставке 18%, при применении упрощенной системы налогообложения. В период контрольного мероприятия ИП Мединец Е.В. представлена копия чек-ордера ОАО «Сбербанк России» от 02.07.2015 о возврате необоснованно полученной суммы по налогу на добавленную стоимость в УФК по СК на лицевой счет МРИ ИФНС России №10;

- оплата работ по установке видеодомофона ГКУ СК «КЦИТ» (подведомственное минпрому СК учреждение) в целях обеспечения доступа на закрытую территорию учреждения инвалидов и иных МГН в сумме 33,1 тыс. рублей произведена без достаточных правовых оснований, поскольку указанные работы не предусмотрены мероприятиями подпрограммы «Доступная среда»;

- в нарушение положений частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, в части установления в контракте фиксированной суммы размера штрафа, указанные требования не выполнялись следующими учреждениями: МКОУ СОШ с углубленным изучением отдельных предметов №14 по контракту от 18.08.2014 №5; ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» по контракту от 18.11.2014 №0321200032314000005-0197333-01, ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» по контракту от 29.09.2014 №03212000337140000077-0103846-01;

- в нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в ряде контрактов определение размера пени путем указания формул и порядка расчета проверенными учреждениями не осуществлено, что указывает на признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе: МКОУ СОШ с углубленным изучением отдельных предметов №14 по контракту от 18.08.2014 №5, министерством энергетики, промышленности и связи Ставропольского края по государственному контракту от 27.10.2014 №0321200022614000005, ГКУ СК «Краевой центр информационных технологий» по государственному контракту от 11.11.2014 №28/2014, ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» по контракту от 18.11.2014 №0321200032314000005-0197333-01, ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» по контракту от 29.09.2014 №03212000337140000077-0103846-01 №0103846-01.

В ходе контрольного мероприятия составлено 6 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных и юридических лиц: ГОУ СПО СК техникум «Ставропольское училище олимпийского резерва», ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта», ГБОУ СПО «Ставропольский краевой колледж искусств», ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» по фактам нецелевого использования бюджетных средств, нарушения порядка принятия бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях направлены в министерство финансов Ставропольского края для рассмотрения.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

На результаты контрольного мероприятия поступили замечания и пояснения:

- министра энергетики, промышленности и связи Ставропольского края;
- министра культуры Ставропольского края, которые не были приняты;
- директора ГБОУ СПО СК «Ставропольское училище олимпийского резерва»;
- и.о. директора ГБУК СК «Краевая филармония»;
- директора ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств»;
- директора ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей»;
- начальника МУ «Управление культуры администрации города Пятигорска».

Замечания и пояснения рассмотрены и подготовлены заключения. При составлении

настоящего отчета замечания министра энергетики, промышленности и связи Ставропольского края и директора ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей» учтены частично.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края.

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края.

3. Направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с предложениями:

3.1. Министерству труда и социальной защиты населения Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также пресечению и предупреждению подобных нарушений в дальнейшем;

- усилить контроль над подведомственными учреждениями, в части использования ими средств субсидии, выделяемых на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда».

3.2. Министерству физической культуры и спорта Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также пресечению и предупреждению таких нарушений в дальнейшем;

- усилить контроль над подведомственными учреждениями, в части использования ими средств субсидии, выделяемых на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда»;

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» суммы нецелевого использования средств субсидии в объеме 2 460,4 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 1 242,6 тыс. рублей, из краевого бюджета – 1 217,8 тыс. рублей);

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» суммы нецелевого использования средств субсидии в объеме 327,8 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 165,5 тыс. рублей, из краевого бюджета – 162,3 тыс. рублей);

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 1,65 тыс. рублей (полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 0,83 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 0,82 тыс. рублей) за фактически произведенную ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта» оплату не выполненных работ;

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 165,44 тыс. рублей (полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 83,55 тыс. рублей, краевого бюджета в сумме 81,89 тыс. рублей) за фактически произведенную ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» оплату невыполненных работ;

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 0,3 тыс. рублей (полученной за счет средств федерального бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей, краевого бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей) за фактически произведенную ГБОУ СПО СК техникумом «Ставропольское училище олимпийского резерва» оплату невыполненных работ;

- принять меры к привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование средств субсидии.

3.2.1. ГБУ СК «Центр адаптивной физической культуры и спорта»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы нецелевого

использования средств субсидии в объеме 2 460,4 тыс. рублей (в том числе полученных из федерального бюджета – 1 242,6 тыс. рублей, из краевого бюджета – 1 217,8 тыс. рублей) в соответствии с пунктом 4.1 Соглашения от 10.10.2014 №9-ДС-2014;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 1,65 тыс. рублей (полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 0,83 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 0,82 тыс. рублей), произведенной за фактически невыполненные работы по устройству резиновых рулонных покрытий по госконтракту №0103846-01.

3.2.2. ГБОУ СПО СК техникуму «Ставропольское училище олимпийского резерва»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы нецелевого использования средств субсидии в объеме 327,8 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 165,5 тыс. рублей, из краевого бюджета – 162,3 тыс. рублей), в соответствии с пунктом 4.1 Соглашения от 10.10.2014 №5-ДС-2014;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 165,44 тыс. рублей (полученных за счет средств федерального бюджета в сумме 83,55 тыс. рублей, краевого бюджета – 81,89 тыс. рублей), произведенной за фактически невыполненные работы по приобретению и установке 2-х доводчиков на дверных блоках и специальной фурнитуры для инвалидов на установленных дверных блоках по контракту от 18.11.2014 №0321200032314000005-0197333-01;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 0,3 тыс. рублей (полученной за счет средств федерального бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей, краевого бюджета – 0,15 тыс. рублей), произведенной за фактически невыполненные работы по укладке рулонного покрытия в объеме 9,4 м² по контракту от 18.11.2014 №0321200032314000005-0197333-01.

3.3. Министерству культуры Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия;

- усилить контроль над подведомственными учреждениями, в части использования ими средств субсидии, выделяемой на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда»;

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония» суммы нецелевого использования средств субсидии в объеме 70,3 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 37,3 тыс. рублей, из краевого бюджета – 33,0 тыс. рублей);

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств» суммы нецелевого использования средств субсидии в объеме 301,2 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 222,9 тыс. рублей, из краевого бюджета – 73,8 тыс. рублей);

- принять меры к привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование средств субсидии;

- в заключаемых с подведомственными учреждениями Соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии, в силу пункта 10 статьи 158 БК РФ, и учитывая положения Подпрограммы «Доступная среда», необходимо определить обязанность министерства обеспечивать соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

3.3.1 ГБУК СК «Ставропольская государственная филармония»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы нецелевого использования средств субсидии, в объеме 70,3 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 37,3 тыс. рублей, из краевого бюджета – 33,0 тыс. рублей);

- не допускать неэффективного расходования средств бюджета, выделенных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности маломобильных групп населения края;

- предусмотреть в учреждении систему информационно-опознавательных знаков и пространственно-рельефных указателей, обеспечивающих безопасность передвижения инвалидов и маломобильных групп населения по зданию.

3.3.2 ГБОУ СПО СК «Ставропольский краевой колледж искусств»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы нецелевого использования средств субсидии в объеме 301,2 тыс. рублей (полученных из федерального бюджета в сумме 222,9 тыс. рублей, из краевого бюджета – 73,8 тыс. рублей);

- не допускать неэффективного расходования средств бюджета, выделенных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности маломобильных групп населения края;

- предусмотреть в учреждении систему информационно-опознавательных знаков и пространственно-рельефных указателей, обеспечивающих безопасность передвижения инвалидов и маломобильных групп населения по зданию.

3.3.3 ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- расходовать средства бюджета, выделенные подпрограммой «Доступная среда» на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности маломобильных групп населения края исключительно на цели, предусмотренные мероприятиями Подпрограммы;

- предусмотреть в учреждении систему информационно-опознавательных знаков и пространственно-рельефных указателей, обеспечивающих безопасность передвижения инвалидов и маломобильных групп населения по зданию.

3.4. Министерству энергетики, промышленности и связи Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры к пресечению и предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем;

- усилить контроль над подведомственными учреждениями, в части использования ими средств субсидии, выделенных на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в подпрограмму «Доступная среда».

3.5. Администрации города-курорта Ессентуки Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры к пресечению и предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в объеме 94,6 тыс. рублей (полученной за счет средств краевого бюджета), произведенной за завышенные объемы работ и материалов на муниципальных общеобразовательных школах города Ессентуки;

- принять меры по возмещению в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в объеме 0,8 тыс. рублей (в том числе полученной за счет средств федерального бюджета в сумме – 0,57 тыс. рублей), произведенной за завышенные объемы работ и материалов на МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» (бассейн) и Центральном стадионе города Ессентуки;

- устранить выявленные нарушения пункта 5.1.4 свода правил, в части приведения в соответствие высоты порогов наружных дверей в МОУ СОШ №3 и МОУ СОШ №9;

- принять меры по устранению выявленных неполадок электронного табло, приобретенного администрацией г. Ессентуки по муниципальному контракту от 27.11.2014 №27/11-14, заключенному с ООО «Светодиодные технологии» (г. Санкт-Петербург) и установленного на

Центральном стадионе города Ессентуки.

3.6. Администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры к пресечению и предупреждению аналогичных нарушений в дальнейшем;
- устранить выявленные нарушения свода правил и ГОСТа Р 51261-99 1, в части приведения расстояния между поручнями пандуса в соответствие с установленными размерами.

3.7. Администрации города Пятигорска Ставропольского края:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия;
- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края денежных средств в сумме 48,05 тыс. рублей, израсходованных МБДОУ детский сад №36 «Красная гвоздика» и МБУК «Централизованная библиотечная система города Пятигорска», не по целевому назначению;

- осуществить контроль за возвратом в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в объеме 34,95 тыс. рублей МКОУ СОШ №14 за фактически невыполненные работы.

3.7.1. МУ «Управление образования администрации города Пятигорска»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры к пресечению и предупреждению аналогичных нарушений подведомственными учреждениями в дальнейшем;
- осуществить контроль по устранению выявленных нарушений свода правил и ГОСТа Р 51261-99 1, в части установки МБДОУ детский сад №36 «Красная гвоздика» отсутствующих опорных устройств, системы информационно-опознавательных знаков и пространственно-рельефных указателей, обеспечивающих безопасность передвижения инвалидов и маломобильных групп населения;

- принять меры к возврату МБДОУ детский сад №36 «Красная гвоздика» в бюджет Ставропольского края средств, в сумме 35,55 тыс. рублей, израсходованных не по целевому назначению.

- осуществить контроль за возвратом МКОУ СОШ №14 (г. Пятигорск) в бюджет Ставропольского края суммы неправомерной оплаты в размере 34,95 тыс. рублей за фактически произведенную оплату невыполненных работ;

- принять меры к привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование средств субсидии.

3.7.2. МУ «Управление культуры администрации города Пятигорска»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры к пресечению и предупреждению аналогичных нарушений подведомственными учреждениями в дальнейшем;

- осуществить контроль по устранению выявленных нарушений, в части приведения в соответствие со Сводом правил и ГОСТом Р 51261-99 1 высоты порогов входных дверей филиалов МБУК «Централизованная библиотечная система города Пятигорска»;

- принять меры к возврату МБУК «Централизованная библиотечная система города Пятигорска» в бюджет Ставропольского края средств в сумме 12,5 тыс. рублей, израсходованных не по целевому назначению;

- принять меры к привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование средств субсидии.

3.7.3. МУ «Комитет по физической культуре и спорту администрации города Пятигорска»:

- рассмотреть результаты контрольного мероприятия, принять меры к пресечению и предупреждению аналогичных нарушений подведомственными учреждениями в дальнейшем;

- осуществить контроль по устранению нарушений, в части приведения в соответствие со Сводом правил и ГОСТом Р 51261-99 1 высоты порогов дверей в МБОУ ДОД ДЮСШОР №4 и МБОУ ДОД ДЮСШОР №6 и расширению дверного проема санузла МБОУ ДОД ДЮСШОР №6.

4. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

5. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в министерство экономического развития Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и обоснованности совершения государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» отдельных сделок»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.17.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 09.06.2015 №18 и от 29.06.2015 №23.

Предмет контрольного мероприятия

- приобретенное государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» (далее – ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», Предприятие) в процессе своей деятельности недвижимое имущество;

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с имуществом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»;

- контракты, договоры, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение финансово-хозяйственных операций;

- документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»;

- финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность и другие документы.

Объекты контрольного мероприятия

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Проверяемый период деятельности

Истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте

С 09 по 16 июня 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности и обоснованности совершения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» отдельных сделок.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

На основании пункта 96 плана закупки товаров (работ, услуг) ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на 2015 год (в редакции, представленной к проверке) Предприятием 25.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг были размещены извещение о закупке №31502172596 и протокол проведения закупки у единственного поставщика от 23.03.2015 №31502172596-01 (согласно внутренней нумерации - №58) с предметом закупки - заключение договора купли-продажи недвижимого имущества для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

В соответствии с протоколом проведения закупки у единственного поставщика от 23.03.2015 №31502172596-01 целью заключения договора купли-продажи являлось приобретение объекта недвижимости - жилого дома общей площадью 213,1 кв. м, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3 (далее – жилой дом), а также земельного участка, на котором расположен объект недвижимости, с разрешенным использованием «для использования в целях индивидуальной жилой застройки» площадью 1 073 кв. м (далее – земельный участок).

Цена договора составила 17 000,0 тыс. рублей, в том числе стоимость жилого дома – 14 748,0 тыс. рублей, стоимость земельного участка – 2 252,0 (определены согласно отчету об оценке №016/2015 от 20.03.2015, выполненному ООО «БизнесПрофиль»).

Договор купли-продажи недвижимого имущества - жилого дома по адресу: г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3, и земельного участка, на котором расположен данный дом, с ценой договора 17 000,0 тыс. рублей был заключен Предприятием с Руденко Е.В. 24.03.2015 (регистрационный номер договора 3972-ю).

Этого же числа согласно акту приема-передачи недвижимого имущества указанный дом и земельный участок были переданы ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом данным Федеральным законом заказчику предоставлено право на возможность предусмотреть в положении о закупке иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Как было указано выше, жилой дом и земельный участок были приобретены у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур закупки.

Однако в положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 19.12.2014 №1250 (далее – Положение о закупках №1250) среди случаев, когда Предприятие имеет право проводить закупку у единственного поставщика, приобретение недвижимого имущества не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 8.2 Положения о закупках №1250 основанием для осуществления закупки у единственного поставщика является решение руководителя Предприятия.

Таким образом, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» неправомочно в нарушение статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках №1250 не использовав иные конкурентные способы закупки приобрело у единственного поставщика за 17 000,0 тыс. рублей по договору купли-продажи недвижимого имущества от 24.03.2015 №3972-ю жилой дом по адресу: г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3 общей площадью 213,1 кв. м, и земельный участок площадью 1 073 кв. м, на котором расположен данный дом.

По информации ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» приобретение жилого дома для нужд Предприятия было необходимо с целью использования его в качестве гостиницы, а также, при необходимости, внесения его в качестве залога при получении кредитов, во избежание обременения имущества, участвующего в производственном процессе.

Однако указанные доводы являются несостоятельными с точки зрения экономической целесообразности.

Так, денежные средства Предприятия в размере 17 000,0 тыс. рублей целесообразнее было использовать в производственных целях для получения прибыли либо погашения кредиторской задолженности, а не расходовать на приобретение недвижимости, не связанной с производственным процессом Предприятия в целях предоставления его в качестве залога по кредитам и уплаты процентов по ним. Кроме того, Предприятию придется нести дополнительные расходы на содержание данного имущества: уплачивать налог на имущество (только за I квартал 2015 года уплачен авансовый платеж по налогу на имущество организаций за указанный жилой дом в сумме 20,3 тыс. рублей), арендную плату за земельный участок, коммунальные платежи, страховые взносы и т.д.

Для объектов водоснабжения и водоотведения, состоящих на балансе ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», характерен значительный процент их износа (около 80,0%). В связи с чем увеличиваются потери воды из-за частых порывов и утечек (около 16,6 тысяч случаев в год). В среднем в год по Предприятию на 100 км водопроводных сетей приходится 109 по-

вреждений. Исходя из финансовых возможностей Предприятия и бюджета Ставропольского края ежегодно осуществляется замена ветхих сетей протяженностью 140-150 км. При этом в среднем в год требуется замена 450-600 км ветхих сетей. В результате износ сетей ежегодно только возрастает. По расчетам Предприятия общая потребность в инвестициях во все объекты ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» составляет 79,98 млрд. рублей, при этом только на замену аварийных сетей протяженностью 3 100 км необходимо свыше 2,5 млрд. рублей.

Также в ходе анализа финансового состояния ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», проведенного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в ходе предыдущей проверки (2014 год), было установлено, что в период с 01.01.2010 по 01.01.2013 кредиторская задолженность Предприятия возросла на 344 166,0 тыс. рублей или более чем в 2 раза (с 331 995,0 тыс. рублей до 676 161,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность Предприятия составляла 583 547,0 тыс. рублей, в том числе 269 047,0 тыс. рублей – по расчетам с поставщиками и подрядчиками, 84 663,0 тыс. рублей – по расчетам по налогам и взносам.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, денежные средства в сумме 17 000,0 тыс. рублей, направленные ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на приобретение жилого дома и земельного участка, израсходованы необоснованно, неэффективно и нецелесообразно.

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

Порядок осуществления органами исполнительной власти Ставропольского края полномочий собственника имущества государственных унитарных предприятий Ставропольского края утвержден постановлением Правительства Ставропольского края от 25.09.2014 №386-п (далее – Порядок №386-п).

Подпунктом 6 пункта 23 Порядка №386-п установлено, что предприятие согласовывает с уполномоченным органом сделки, связанные с приобретением имущества свыше 300 тыс. рублей.

Обращение о согласовании осуществления предприятием сделки (далее - обращение) направляется руководителем предприятия в уполномоченный орган и должно содержать следующие сведения: цель совершения сделки; вид сделки; стороны сделки; предмет сделки; сумма сделки; иные существенные условия сделки (пункт 25 Порядка №386-п).

В соответствии с пунктом 27 Порядка №386-п к обращению в обязательном порядке прилагаются следующие документы: экономическое обоснование совершения сделки; проект договора (контракта) предполагаемой сделки; отчет об оценке рыночной стоимости имущества, с которым предполагается совершить сделку, составленный в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. Все прилагаемые к обращению документы должны быть оформлены в виде отдельных приложений, прошиты, пронумерованы и заверены руководителем предприятия.

В ходе настоящей проверки ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были представлены приложения к обращению от 18.02.2015 №09-05/585 (технико-экономическое обоснование и проект договора купли-продажи), в которых указана плановая сумма сделки в размере 17 000,0 тыс. рублей.

При этом рыночная стоимость данного имущества в сумме 17 000,0 тыс. рублей была определена в отчете ООО «БизнесПрофиль» об оценке №016/2015 20.03.2015.

Таким образом, в нарушение пункта 27 Порядка №386-п Предприятием к обращению не был приложен отчет об оценке рыночной стоимости имущества, с которым предполагается совершить сделку.

Совершение указанной сделки было согласовано министерством имущественных отношений Ставропольского края (письмо от 24.02.2015 №1118/03 за подписью заместителя министра В.Б. Бородиян).

Свидетельства о государственной регистрации права собственности субъекта Российской Федерации - Ставропольского края на земельный участок и жилой дом, а также права хозяйственного ведения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на жилой дом были выданы Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю 06.04.2015 под номерами соответственно 26 АК 219456, 26 АК 219455 и 26 АК 219447.

Договор аренды земельного участка ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на момент проверки (16.06.2015) заключен не был.

Оплата стоимости жилого дома и земельного участка в общей сумме 17 000,0 тыс. рублей Предприятием была произведена платежными поручениями №770 от 26.03.2015 и №845 от 01.04.2015.

Визуальным осмотром, проведенным сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, установлено, что по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3, на земельном участке находится жилой двухэтажный дом с двумя встроенными гаражами. Также на участке имеются: отдельно стоящее двухэтажное здание, внутри которого находятся бассейн и сауна; беседка из кирпича. Помещения внутри дома отремонтированы, меблированы и оборудованы бытовой техникой (телевизоры, холодильник, кондиционеры, стиральная машина) и сантехническим оборудованием.

Также в ходе настоящего контрольного мероприятия была осуществлена проверка порядка осуществления закупки и заключения договора на предоставление услуг по очно-заочному, дистанционному обучению сотрудников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалов.

Предприятием 29.01.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг были размещены извещение №31501971020 о проведении закупки способом запроса предложений на предоставление услуг по очно-заочному, дистанционному обучению сотрудников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалов, а также документация к данному запросу предложений.

Начальная (максимальная) цена договора была установлена в сумме 6 043,1 тыс. рублей. Согласно информации Предприятия начальная (максимальная) цена договора была определена на основании анализа коммерческого предложения частного учреждения дополнительного образования «Северо-Кавказский учебный центр».

Указанная закупка была проведена с целью исполнения требований статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статьи 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» и разделов 2.2 и 2.3 постановления Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 №1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», в соответствии с которыми работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда, проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности, обучение мерам пожарной безопасности, проведение обучения безопасным методам и приемам выполнения работ.

В соответствии с пунктом 7.3 Положения о закупках №1250 сведения, содержащиеся в документации запроса предложений, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении запроса предложений.

Однако в нарушение пункта 7.3 Положения о закупках №1250 в информационной карте запроса предложений №31501971020 отсутствуют даты, указывающие срок предоставления документации, а также даты вскрытия, рассмотрения и подведения итогов закупки, указанные в извещении о проведении запроса предложений №31501971020.

Указанное является нарушением подпунктов 8 и 11 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с которыми в документации о закупке должны быть указаны сведения,

определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 09.01.2015 №21 и протоколу рассмотрения заявок, оценки и подведения итогов закупки способом запроса предложений от 11.02.2015 №23 к участию в запросе предложений была допущена и признана победителем запроса предложений №31501971020 автономная некоммерческая организация «Учебный центр дополнительного профессионального образования «Профи» (далее – АНО УЦДПО «Профи»).

На основании протокола рассмотрения заявок, оценки и подведения итогов закупки способом запроса предложений от 11.02.2015 №23 ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с АНО УЦДПО «Профи» был заключен договор от 25.02.2015 №3934-ю на оказание платных образовательных услуг на сумму 2 521,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1.10.1 Положения о закупках №1250 закупочная комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

- наличия в документах, необходимых для участия в закупке, недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Предприятия.

Пунктом 1.10.2 Положения о закупках №1250 установлено, что при выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в пункте 1.10.1, закупочная комиссия обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Аналогичные положения содержала информационная карта запроса предложений №31501971020.

Однако проверкой установлено, что коммерческое предложение АНО УЦДПО «Профи» не содержит обязательного к указанию в коммерческом предложении положения - «срок оказания услуг до 20 декабря 2015 года с момента заключения договора».

Кроме того, в квалификационной анкете участника, представленной АНО УЦДПО «Профи» в разделе информации о поставщике в строках «Поставщик – нерезидент РФ» и «Поставщик относится к субъектам малого и среднего предпринимательства» указано «Да/Нет», что не позволяет однозначно истолковать данную информацию. В случае же если принять, что жирным шрифтом выделен ответ, то в этом случае АНО УЦДПО «Профи» представлена недостоверная информация о том, что данная организация является нерезидентом Российской Федерации. Так как АНО УЦДПО «Профи» зарегистрировано в Российской Федерации и соответственно является резидентом Российской Федерации.

Таким образом, заявка АНО УЦДПО «Профи» не соответствовала требованиям документации о закупке и Положения о закупках №1250, а документы, необходимые для участия в закупке, представленные АНО УЦДПО «Профи», содержали недостоверные сведения об участнике закупки и об услуге по очно-заочному, дистанционному обучению сотрудников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалов.

Однако в нарушение пунктов 1.10.1 и 1.10.2 Положения о закупках №1250 закупочная комиссия Предприятия не отказала участнику закупки АНО УЦДПО «Профи» в допуске к участию в процедуре закупки и не отстранила допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Следовательно, договор от 25.02.2015 №3934-ю на оказание платных образовательных услуг на сумму 2 521,0 тыс. рублей с АНО УЦДПО «Профи» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не должен был заключаться.

Согласно информации ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в связи со вступлением в силу 06.05.2015 приказа Минтруда России от 28.03.2014 №155н «Об утверждении Правил по

охране труда при работе на высоте», а также большой «текучестью» работников Предприятия было заключено дополнительное соглашение от 20.05.2015 №1 к договору на оказание платных образовательных услуг от 25.02.2015 №3934-ю без увеличения стоимости договора и изменена спецификация к договору.

В результате спецификация была дополнена новыми видами курсов обучения, а по курсам обучения, предусмотренным в первоначальной спецификации было сокращено количество обучающихся (общее число обучающихся снизилось на 35% с 1 083 до 705 человек).

Согласно представленной Предприятием информации по состоянию на 15.06.2015 в филиалах ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» прошли обучение 250 человек, что составляет 36% от общего числа сотрудников, подлежащих обучению по договору на оказание платных образовательных услуг от 25.02.2015 №3934-ю. На указанную дату за обучение сотрудников Предприятием оплачено АНО УЦДПО «Профи» 896,6 тыс. рублей, что составляет 36% от общей суммы договора от 25.02.2015 №3934-ю.

В соответствии с пунктом 2.2 договора на оказание платных образовательных услуг от 25.02.2015 №3934-ю расчеты за услуги производятся безналичным путем оплаты в течение 5 (пяти) банковских дней после подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Однако проверкой установлено, что зачастую филиалами ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» оплата услуг по обучению производилась до подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг путем авансирования на основании счетов, выставленных АНО УЦДПО «Профи» (всего филиалами Предприятия была осуществлена предоплата на общую сумму 626,9 тыс. рублей).

Таким образом, в нарушение пункта 2.2 договора на оказание платных образовательных услуг от 25.02.2015 №3934-ю филиалами ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были проавансированы услуги на сумму 626,9 тыс. рублей, что составило 70% от общей суммы оплаченных услуг.

Выводы

1. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» неправоммерно в нарушение статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 19.12.2014 №1250 не использовав иные конкурентные способы закупки приобрело у единственного поставщика за 17 000,0 тыс. рублей по договору купли-продажи недвижимого имущества от 24.03.2015 №3972-ю жилой дом по адресу: г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3 общей площадью 213,1 кв. м, и земельный участок площадью 1 073 кв. м, на котором расположен данный дом.

2. По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, денежные средства в сумме 17 000,0 тыс. рублей, направленные ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на приобретение жилого дома и земельного участка, израсходованы необоснованно, неэффективно и нецелесообразно.

Денежные средства Предприятия в размере 17 000,0 тыс. рублей целесообразнее было использовать в производственных целях для получения прибыли либо погашения кредиторской задолженности. Ведь для объектов водоснабжения и водоотведения, состоящих на балансе ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», характерен значительный процент их износа (около 80,0%). В период с 01.01.2010 по 01.01.2013 кредиторская задолженность предприятия возросла на 344 166,0 тыс. рублей или более чем в 2 раза (с 331 995,0 тыс. рублей до 676 161,0 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность Предприятия составляла 583 547,0 тыс. рублей, в том числе 269 047,0 тыс. рублей – по расчетам с поставщиками и подрядчиками, 84 663,0 тыс. рублей – по расчетам по налогам и взносам.

3. В нарушение пункта 27 Порядка осуществления органами исполнительной власти Ставропольского края полномочий собственника имущества государственных унитарных предприятий Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского

края от 25.09.2014 №386-п, Предприятием к обращению от 18.02.2015 №09-05/585 в адрес министерства имущественных отношений Ставропольского края с просьбой о согласовании приобретения недвижимого имущества, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3, не был приложен отчет об оценке рыночной стоимости имущества, с которым предполагается совершить сделку.

4. В ходе настоящей проверки ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были представлены приложения (технико-экономическое обоснование и проект договора купли-продажи) к обращению Предприятия от 18.02.2015 №09-05/585 в адрес министерства имущественных отношений Ставропольского края с просьбой о согласовании приобретения недвижимого имущества, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Туапсинская, 26/3, в которых указана плановая сумма сделки в размере 17 000,0 тыс. рублей.

При этом рыночная стоимость данного имущества в сумме 17 000,0 тыс. рублей была определена в отчете ООО «БизнесПрофиль» об оценке №016/2015 от 20.03.2015.

5. В нарушение подпунктов 8 и 11 пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункта 7.3 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 19.12.2014 №1250 в информационной карте запроса предложений №31501971020 на предоставление услуг по очно-заочному, дистанционному обучению сотрудников ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалов отсутствуют даты, указывающие срок предоставления документации, а также даты вскрытия, рассмотрения и подведения итогов закупки, указанные в извещении о проведении запроса предложений №31501971020.

6. В нарушение пунктов 1.10.1 и 1.10.2 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» от 19.12.2014 №1250 закупочная комиссия Предприятия не отказала участнику закупки автономной некоммерческой организации «Учебный центр дополнительного профессионального образования «Профи» в допуске к участию в процедуре закупки и не отстранила допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора, заявка которого не соответствовала требованиям документации о закупке и положения о закупках, а документы, необходимые для участия в закупке, представленные участником, содержали недостоверные сведения об участнике закупки и об услуге.

7. В нарушение пункта 2.2 договора на оказание платных образовательных услуг от 25.02.2015 №3934-ю, которым установлено, что расчеты за услуги производятся путем безналичной оплаты в течение 5 (пяти) банковских дней после подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг, филиалами ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были проавансированы услуги автономной некоммерческой организации «Учебный центр дополнительного профессионального образования «Профи» на сумму 626,9 тыс. рублей, что составило 70% от общей суммы оплаченных услуг.

Предложения (рекомендации)

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края.

2. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

3. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края и Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю.

4. Направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю информацию по фактам выявленных нарушений порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж», а также установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.14.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 16.06.2015 №20.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Ставропольского края, полученных государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж» (далее – ГБОУ СПО НАТК, Колледж, Учреждение), а также имущества, закрепленного за ГБОУ СПО НАТК.

Объекты контрольного мероприятия

ГБОУ СПО НАТК.

Проверяемый период деятельности

2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия

С 16 июня по 20 июля 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, полученных ГБОУ СПО НАТК в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

Первым правопродолжителем государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж» является созданная приказом Управления Ставропольской конторы Главшелководства Наркомстиля СССР от 09 августа 1945 года №142 «Георгиевская одногодичная школа шелководов».

Приказом краевого управления Профессионально-технического образования от 04.05.1963 №60 «Георгиевская одногодичная школа шелководов» переименована в Невинномысское сельское профессионально-техническое училище №11.

Приказом министерства образования Ставропольского края от 12.05.2008 №666-р тип и вид государственного образовательного учреждения начального профессионального образования «Профессиональный (сельскохозяйственный) лицей №11» изменен на государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж».

Колледж является некоммерческой организацией в области образования, реализующей образовательные программы среднего профессионального образования и иные образова-

тельные программы в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности от 12.09.2011 серия РО №1882.

Цель образовательного процесса в Учреждении – подготовка работников квалифицированного труда по всем основным направлениям общественно полезной деятельности.

Предметом деятельности Учреждения является реализация следующих типов и видов образовательных программ:

основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базовой и углубленной подготовки;

основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования;

образовательные программы дополнительного образования;

основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования;

образовательные программы профессиональной подготовки.

Учреждение может оказывать платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные основными образовательными программами. Средства от приносящей доход деятельности направляются на нужды учреждения.

Согласно отчетам о результатах самообследования ГБОУ СПО НАТК за отчетный период с апреля 2013 по апрель 2014, общая численность студентов, обучающихся по образовательным программам подготовки специалистов среднего звена, составляла 668 человек, численность студентов, обучающихся по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 169 человек, количество реализуемых программ среднего профессионального образования – 14 единиц, численность педагогических работников составляет 71 человек.

По очной форме обучения для обучающихся по программам среднего профессионального образования (подготовка квалифицированных рабочих, служащих) в Колледже реализуются следующие специальности:

- автомеханик;
- повар, кондитер;
- товароведение и экспертиза качества потребительских товаров;
- парикмахерское искусство;
- программирование в компьютерных системах;
- садово-парковое и ландшафтное строительство;
- технология машиностроения;
- конструирование, моделирование и технология швейных изделий;
- техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта;
- технология продукции общественного питания;
- компьютерные сети;
- экономика и бухгалтерский учет (по отраслям);
- операционная деятельность в логистике.

По состоянию на 01.04.2015 общая численность студентов, обучающихся по образовательным программам подготовки специалистов среднего звена, составляла 616 человек, численность студентов, обучающихся по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 132 человека, количество реализуемых программ среднего профессионального образования – 13 единиц, численность педагогических работников составляет 75 человек.

Образовательная деятельность ГБОУ СПО НАТК ведется в помещениях площадью 3 992 кв. м, в том числе:

- 28 аудиторий;
- 5 классов для проведения практических занятий;
- 4 компьютерных класса;
- 6 административных помещений;

- 7 служебных помещений.

Кроме того, на балансе Колледжа имеется общежитие, площадью 2 929,5 кв. м, а также здания шелководни и кошары, ранее использовавшиеся в качестве объектов учебного хозяйства.

Библиотечный фонд колледжа составляет 12 641 единиц хранения, в том числе учебной литературы – 8 655 ед., учебно-методической литературы - 1 809 ед., художественной литературы – 2 177 ед.

Реальная обеспеченность на одного обучаемого основной учебной и учебно-методической литературой по каждому циклу дисциплин реализуемых учебных программ составляет 1,13 экземпляра на одного обучающегося. Обеспечение литературой соответствует существующим требованиям и лицензионным нормативам.

Источники финансирования и направления использования средств Учреждения отражены в плане его финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД), основные показатели которого приведены в следующей таблице.

Показатель	Утверждено, тыс. рублей			Исполнено, тыс. рублей		
	2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год
Остаток на начало года	37 324,9	838,9	3 760,0	37 324,9	838,9	3,8
Поступления, всего	58 441,2	73 692,7	47 681,2	58 441,2	73 692,7	20 419,7
Субсидии	46 604,1	62 713,8	37 475,2	46 604,1	62 713,8	15 278,0
Собственные доходы	11 837,1	10 978,9	10 206,0	11 837,1	10 978,9	5 141,7
Выплаты, всего, из них:	95 766,1	74 531,6	48 095,6	94 927,1	74 113,5	19 825,7
- оплата труда с начислениями	34 049,3	33 699,4	32 840,8	34 047,0	33 699,4	14 613,1

Из приведенных в таблице данных видно, что по итогам 2013 года и 2014 года уточненные показатели плана ФХД по поступлениям выполнены на 100%. При этом показатели по выплатам недовыполнены за 2013 год – на 839,0 тыс. рублей, за 2014 год – на 418,1 тыс. рублей. В основном невыполнение показателей плана ФХД сложилось по КОСГУ «Транспортные услуги», «Коммунальные услуги», «Работы, услуги по содержанию имущества». На момент проведения контрольного мероприятия план ФХД на 2015 год выполнен по поступлениям на 42,8%, по выплатам – на 41,2% от утвержденных годовых показателей.

Для подготовки отчета использованы материалы акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж», а также установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года» в ГБОУ СПО НАТК.

Выводы

1. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовала государственная регистрация права оперативного управления на 2 нежилых помещения, находящихся в распоряжении Колледжа (шелководня, кошара).

2. Приобретенный в 2013 году за счет средств федерального бюджета кран мостовой подвесной электрический стоимостью 382,8 тыс. рублей, не в полной мере подходящий к использованию в образовательном процессе, на момент проведения контрольного мероприятия не был смонтирован и не использовался по назначению. Указанное свидетельствует о неэффективном (безрезультативном) использовании Колледжем государственного имущества Ставро-

польского края.

3. По итогам контрольного мероприятия подлежат возврату в краевой бюджет средства в общей сумме 256 144,4 рублей, в том числе:

- необоснованно (незаконно) использованные на оплату невыполненных работ, непоставленных материалов на общую сумму 218 644,4 рублей;
- неправомерно использованные на приобретение туристско-экскурсионных услуг в сумме 37 500,0 рублей.

4. В ходе проверки использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на финансирование государственного задания, установлено следующее.

4.1. В Учреждении допускались нарушения сроков выплаты заработной платы работникам, выплаты отпускных при предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, установленные Коллективным договором, утвержденным протоколом общего собрания трудового коллектива в соответствии со статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации (от 5 до 13 дней).

4.2. В нарушение норм ГК РФ Колледжем был заключен договор о научном руководстве от 01.10.2010, которым не были определены начальные и конечные сроки оказания услуг, порядок их приемки, периодичность оказания услуг, а также требования, предъявляемые к качеству оказываемых услуг. По итогам 2013-2014 годов Учреждением без подтверждающих документов выплачено научному руководителю ежемесячное денежное вознаграждение в размере по 11,5 тыс. рублей (с начислениями) или на общую сумму 276,0 тыс. рублей (с начислениями).

Вышеуказанные нарушения содержат признаки коррупционных правонарушений.

4.3. В нарушение статьи 3 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Учреждении установлены отдельные случаи несвоевременного оформления фактов хозяйственной жизни Учреждения, в том числе:

- заключение договора от 01.08.2013 с Коноваловым С.В. на оказание образовательных услуг произведено спустя 3 месяца после начала чтения лекций и проведения практических занятий;

- перерасчет заработной платы директору Учреждения в 2014 и 2015 годах в соответствии с трудовым договором от 10.01.2014 №136-П и дополнительным соглашением к нему от 26.01.2015, произведен спустя 4 месяца после их заключения (в июне 2014 и 2015 годов). Указанное стало следствием несвоевременной передачи Минобразования СК вышеуказанных трудового договора и дополнительного соглашения к нему в Учреждение.

4.4. Установлено необоснованное расходование средств субсидии из краевого бюджета на финансирование государственного задания в сумме 2,7 тыс. рублей на оплату междугородних переговоров в нерабочее время, международных звонков, не носящих служебный характер. Данные денежные средства в ходе проверки администрацией Колледжа были удержаны из заработной платы работников, виновных в допущенных нарушениях.

5. В ходе проверки использования средств субсидий из бюджета Ставропольского края, направленных на цели, не связанные с выполнением государственного задания, установлено следующее.

5.1. В соответствии с соглашениями от 24.12.2012 №06.600.24.0005, от 30.07.2014 №06.600.24.0005, заключенными между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ставропольского края, Ставропольскому краю в 2012 и 2014 годах выделялись средства федерального бюджета на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы Развитие образования на 2011-2015 годы (далее – ФЦПРО, Программа). В соответствии с условиями данных соглашений Ставропольский край осуществлял финансирование мероприятий Программы, в рамках реализации в 2012 году краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2013 годы» (далее – КЦП Развитие образования) и в 2014 году Государственной программы Ставропольского края «Развитие образования» (далее – ГП Развитие образования).

Получателем субсидии из федерального бюджета явилось Минобразования СК, которым

указанные средства были распределены образовательным учреждениям Ставропольского края, в том числе ГБОУ СПО НАТК. В рамках софинансирования средства краевого бюджета Министерством были утверждены на проведение капитального ремонта учебно-производственных помещений Учреждения.

В проверенном периоде КЦП Развитие образования и ГП Развитие образования мероприятия по софинансированию со средствами федерального бюджета на проведение капитального ремонта образовательных организаций среднего профессионального образования, с утвержденным объемом финансирования за счет средств краевого бюджета, предусмотрены не были. То есть, Минобразования СК при утверждении Колледжу направлений расходования средств краевого бюджета не были учтены требования вышеуказанных нормативных правовых актов, утвержденных постановлениями Правительства Ставропольского края от 16.12.2009 №330-п и от 12.12.2012 №555-п.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, средства краевого бюджета в общей сумме 10 880,0 тыс. рублей, неправомерно направленные Министерством на проведение в Колледже капитального ремонта и израсходованные на мероприятия, не предусмотренные КЦП Развитие образования и ГП Развитие образования, имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. Указанное нарушение содержит признаки коррупционного правонарушения.

5.2. Проверкой расходования средств краевого бюджета, направленных на строительство учебного ландшафтного центра, установлено следующее:

5.2.1. В нарушение пункта 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджета Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 16.06.2010 №187-п, Колледжем не была проведена проверка сметной стоимости строительства на территории ГБОУ СПО НАТК учебного ландшафтного центра (далее – Учебный ландшафтный центр) в уполномоченном органе.

5.2.2. Расходы в сумме 20,0 тыс. рублей за экспертизу сметной стоимости документации, произведенную не в уполномоченном органе (АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства»), а в ООО «ЩИТ», являются неэффективным (безрезультативным) использованием средств Колледжа.

5.2.3. В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) Учреждением не было получено разрешение на строительство Учебного ландшафтного центра.

5.2.4. В нарушение статьи 55 ГрК РФ на момент проведения контрольного мероприятия здание Учебного ландшафтного центра эксплуатировалось без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

5.3. С целью ухода от конкурентных процедур, в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), Колледжем допускалось искусственное дробление закупок. Так, в течение июля 2014 года Колледжем с одним и тем же поставщиком (ИП Шевченко И.В.) было заключено три договора на приобретение строительных материалов на сумму 399,1 тыс. рублей, 399,3 тыс. рублей и 332,2 тыс. рублей соответственно. Кроме того, с целью строительства здания Учебного ландшафтного центра, между Колледжем и ИП Шевченко И.В. в июне 2014 года был заключен еще один договор на выполнение строительных работ из материалов заказчика, стоимостью 397,3 тыс. рублей.

5.4. Визуальным осмотром и обмерами выполненных работ установлены не выполнение подрядчиками отдельных видов работ и непоставка материалов на общую сумму 218 644,4 рублей, фактически принятых и оплаченных Колледжем, в том числе:

- по договору от 18.07.2014 №07/2014, заключенному с ИП Шевченко И.В. на строительство Учебного ландшафтного центра – 102 200,0 рублей;

- по контракту от 08.12.2014 №1, заключенному с ООО «ТЕХНОЭлектрон» по ремонту помещений учебного корпуса ГБОУ СПО НАТК – 116 444,4 рублей.

Данная оплата за фактически не выполненные работы и непоставленные материалы указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях ГБОУ СПО НАТК.

5.5. В нарушение Порядка назначения и выплаты стипендий учащимся, студентам и аспирантам государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 20.04.2011 №136-п, Положения о стипендиальном обеспечении студентов, утвержденного приказом Учреждения от 12.12.2014 №322-адм, администрацией Колледжа систематически нарушались сроки выплаты стипендий (от 4 до 6 месяцев).

5.6. В нарушение приказов Минобробразования СК от 15.07.2013 №647-пр, от 31.12.2013 №1408-пр в 2013-2014 годах Министерством государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на отдых и оздоровление, предоставлялась Колледжу не на выплату денежной компенсации, а на приобретение путевок.

5.7. Колледжем за счет средств субсидии, полученной на приобретение детям-сиротам путевок в оздоровительные лагеря, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, были приобретены туристско-экскурсионные услуги, что является неправомерным расходованием средств краевого бюджета в сумме 37,5 тыс. рублей.

6. Проверкой соблюдения действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

6.1. В нарушение части 2 статьи 15 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБОУ СПО «Невинномысский агро-технологический колледж» (далее – Положение о закупках), в 2014 и первом квартале 2015 года в единой информационной системе Колледжем не размещалась информация о заключенных контрактах свыше 100 тысяч рублей

6.2. По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, установленный Положением о закупках порог закупки товаров, работ, услуг на сумму до 800 тыс. рублей (без учета НДС) в календарный квартал, позволяет Колледжу полностью уходить от проведения процедур закупки товаров, работ, услуг. Указанный вывод подтверждается отсутствием конкурентных процедур проведения торгов в рамках Федерального закона №223-ФЗ в 2014 году и истекшем периоде 2015 года. Проведение абсолютно всех процедур выбора контрагентов способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), свидетельствует об ограничении конкуренции при осуществлении закупок и как следствие ведет к увеличению стоимости закупленных товаров (работ, услуг). В действиях ГБОУ СПО НАТК при утверждении ценового порога закупки у единственного поставщика усматриваются коррупционные составляющие.

6.3. В обеспечение исполнения контракта от 15.07.2013 №0121200002813001354_130723 на поставку учебно-производственного оборудования на общую сумму 21 619,0 тыс. рублей, ООО «ЕвроСпецСтрой» была представлена поддельная банковская гарантия на сумму 1 081,0 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках мошеннических действий и подделки документов со стороны поставщика.

6.4. Анализом коммерческих предложений по наименованиям закупленных у ООО «ЕвроСпецСтрой» станков установлено завышение начальной (максимальной) цены контракта от 15.07.2013 №0121200002813001354_130723 по отношению к рыночным ценам на общую сумму 10 528,1 тыс. рублей. Аналогичное завышение начальной (максимальной) цены установлено по 5 контрактам, заключенным с ИП Шевченко И.В., ИП Гордиенко Н.В., ИП Шнорр М.А. на поставку компьютерного и иного оборудования для нужд Колледжа на общую сумму 1 841,7 тыс. рублей.

В действиях ГБОУ СПО НАТК при определении начальной (максимальной) цены контрактов на поставку учебно-производственного оборудования усматриваются коррупционные составляющие.

6.5. Отсутствие утвержденного Минобразования СК порядка и формы согласования крупной сделки с подведомственными учреждениями не позволяет проверить соблюдение Колледжем пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктов 6.25, 6.26 Устава ГБОУ СПО НАТК, в части согласования крупной сделки на поставку учебно-производственного оборудования на сумму 21 619,0 тыс. рублей.

6.6. В нарушение части 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) ни один из членов комиссии Колледжа по осуществлению закупок не прошел профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

6.7. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ ГБОУ СПО НАТК по итогам года отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций был составлен несвоевременно (с просрочкой более чем на 2 дня).

6.8. В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, условия заключенного с ИП Деревянко В.К. контракта от 14.12.2014 №2014.378650 на поставку мебели, отличаются от условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документации о закупке. Кроме того, в нарушение статей 34, 95 Федерального закона №44-ФЗ к данному контракту заключено дополнительное соглашение от 17.12.2014 №б/н, которым были изменены характеристики поставляемой мебели.

6.9. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ Колледжем отчеты об исполнении контрактов (результатов отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику) несвоевременно отражались в единой информационной системе (с просрочкой более чем на 2 дня).

6.10. Учреждением не были представлены к проверке копии документов (коммерческие предложения), подтверждающие обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, что ставит под сомнение достоверность сведений о ценах товаров, работ, услуг используемых при формировании цены контрактов и не позволяет сделать вывод о соблюдении Колледжем норм статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ.

7. В нарушение Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №521 (действовавшего до 09.04.2014) и пункта 4.47 Устава Учреждения, на начало 2013 года обучение в группах начального профессионального образования осуществлялось с превышением предельной численности.

8. Анализ формирования доходов от оказания обучающимися в Колледже работ и услуг организациям и индивидуальным предпринимателям показал следующее.

В анализируемом периоде администрацией Колледжа заключались договоры с различными организациями и индивидуальными предпринимателями о направлении обучающихся «для работы и прохождения практики» в г. Анапа.

Так в 2013-2015 годах для работы в организациях г. Анапа были направлены 353 человека. Отдельные учащиеся направлялись на работу в г. Анапа в учебное время.

Следует отметить непрозрачность данной деятельности Колледжа, ввиду отсутствия пофамильного учета времени и места работы обучающихся, сведений о сроках работы и оплате обучающимся за работу.

По результатам рассмотрения акта проверки поступили пояснения и замечания уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия, которые были рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать министерству образования и молодежной политики Ставропольского края в целях реализации пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» разработать порядок (механизм) согласования бюджетным учреждениям, находящимся в его ведении, крупных сделок.

3. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж».

4. Направить материалы проверки в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ставропольскому краю, прокуратуру Ставропольского края, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю, министерство образования Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству сельского хозяйства Ставропольского края на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.20 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 07 июля 2015 года №24.

Предмет контрольного мероприятия

- нормативные правовые акты и другие документы, определяющие порядок планирования и использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы», утвержденной приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 10.04.2012 №112 (далее – Программа);

- распорядительные, финансовые, банковские, бухгалтерские и иные документы, обосновывающие направление, выделение и использование средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию мероприятий Программы;

- соглашения, договоры, контракты, регистры бухгалтерского учета и отчетности, отчетность об использовании средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию мероприятий Программы.

Объект контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Ставропольского края (далее – министерство).

Проверяемый период деятельности

2012-2014 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте

С 08 июля по 06 августа 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству на реализацию Программы.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае, обоснования необходимости принятия Программы

Территория Ставропольского края является одной из самых сложных территорий Российской Федерации в водохозяйственном отношении, на которой имеются весьма скудные собственные ресурсы пресных поверхностных вод, что не обеспечивает потребности региона в водных ресурсах.

В целях увеличения количества поверхностных вод, на территории края годами формировался мелиоративно-водохозяйственный комплекс, включающий в себя 18 обводнительно-оросительных систем, около 40 крупных водохранилищ и несколько сотен водоемов с общей емкостью, превышающей 2 млрд. м³ воды, 3,5 тыс. км магистральных и межхозяйственных ка-

налов. Гидротехнические сооружения комплекса обеспечивают ежегодно переброску водных ресурсов рек Кубань и Терек в безводные районы Ставропольского края объемом 3-4 млрд. м³ воды.

Согласно данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю по состоянию на 01.01.2014 земли сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае занимают 92,3% территории или 6 108,3 тыс. га, лесного фонда - 1,7% (114,1 тыс. га), водного фонда - 0,8% (55,6 тыс. га), иные земли - 5,2% (338,0 тыс. га).

За 2009-2011 годы площадь земель сельскохозяйственного назначения края в целом уменьшилась на 1,1 тыс. га и составила 6 109,8 тыс. га. При этом отмечается увеличение по виду сельскохозяйственных угодий - пашня на 1,2 тыс. га, что указывает на изменение экономических условий функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей с уклоном на производство зерновых культур.

На начало 2012 года площадь орошаемых земель сельскохозяйственного назначения в крае составляла 276,4 тыс. га, что на 126,2 тыс. га или на 31,3% меньше площади орошаемых земель 1995 года. При этом на орошаемую пашню приходилось 94% орошаемых земель сельскохозяйственного назначения, а удельный вес орошаемой пашни в общей площади пашни в Ставропольском крае составлял 6,6%, что на 3,8 процентных пункта выше аналогичного показателя по Российской Федерации (2,8%).

В связи с физическим и моральным старением основных фондов внутрихозяйственной мелиоративной сети в Ставропольском крае свыше 90 тыс. га орошаемых земель требовало восстановления и реконструкции, более 80% оросительных систем нуждалось в проведении работ по модернизации, техническому перевооружению и восстановлению. В исправном состоянии находилось не более 40% широкозахватной дождевальнoй техники.

Одной из основных причин ненадлежащего состояния мелиоративных систем в крае являлось ежегодное недофинансирование расходов на развитие мелиорации земель. За период с 2009 по 2011 годы средства из федерального и краевого бюджета на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем Ставропольского края не выделялись.

Отсутствие необходимых средств на вышеуказанные цели приводило к ситуациям, когда в некоторых районах края работоспособные мелиоративные системы практически отсутствовали (в Арзгирском, Андроповском, Александровском, Георгиевском, Изобильненском, Ипатовском районах Ставропольского края).

На начало 2012 года из плана водопользования по мелиоративным системам края исключено 101,6 тыс. га орошаемых земель, в том числе по причинам: проведения реконструкции мелиоративных систем - 1,6 тыс. га, неисправности внутрихозяйственной сети, насосных станций - 51,5 тыс. га, отсутствия средств на проведение поливов, поливной техники и прочих причин - 48,5 тыс. га.

Таким образом, к моменту разработки и принятия министерством Программы вопрос развития мелиорации земель в Ставропольском крае стоял крайне остро и требовал скорейшего решения.

За счет средств Программы в 2012-2013 годах на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществлявших строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем, министерством направлено 102,2 млн. рублей бюджетных средств.

Однако учитывая ежегодное недофинансирование работ по поддержанию мелиоративных систем в надлежащем состоянии, выделение вышеуказанных средств не позволило краю значительно продвинуться в решении проблемы восстановления и развития мелиорации. Более того, реализация мероприятий Программы в 2012-2013 годах не позволила достичь одной из ее основных задач - увеличение площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения.

Так, в 2012-2013 годах площадь земель сельскохозяйственного назначения в крае сократилась на 1,5 тыс. га, а площадь орошаемых земель снизилась на 1,1 тыс. га или на 0,4%. По состоянию на 01.01.2014 на орошаемую пашню приходится 259,1 тыс. га орошаемых земель, что ниже показателя 2011 года на 0,8 тыс. га. Более 70 тыс. га орошаемых земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае требуют восстановления и реконструкции, а износ основных фондов мелиоративных систем по-прежнему остается на уровне 80%.

Кроме того, отсутствие возможности по поддержанию мелиоративных систем в надлежащем состоянии привело к тому, что за 2012-2013 годы 18,7 тыс. га орошаемых земель было переведено в категорию неорошаемых земель.

На начало 2014 года из плана водопользования по мелиоративным системам Ставропольского края исключено уже 138 тыс. га орошаемых земель, что на 36,4 тыс. га или на 35,8% больше, чем на начало 2012 года. Основной причиной исключения земель послужило отсутствие у сельскохозяйственных товаропроизводителей средств на проведение поливов, а также неисправность внутривладельческой сети, насосных станций.

Таким образом, проблемы восстановления мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем), включая реализацию мер по орошению земель на территории края, предотвращения выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения, повышения водообеспеченности земель сельскохозяйственного назначения, достижения экономии водных ресурсов за счет повышения коэффициента полезного действия мелиоративных систем, предотвращения процессов подтопления, затопления и опустынивания земель сельскохозяйственного назначения для гарантированного обеспечения продуктивности сельскохозяйственных угодий на территории Ставропольского края по-прежнему остаются крайне актуальными.

2. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий Программы

Правовые основы деятельности в области мелиорации земель установлены Федеральным законом от 10.01.1996 №4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Федеральный закон №4-ФЗ), которым предусматривается осуществление мелиорации земель в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель.

Учитывая значимость развития данного направления в Ставропольском крае, министерством в 2012 году разработана и утверждена приказом от 10.04.2012 №112 ведомственная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы». Однако, несмотря на утвержденный период реализации Программы до 2015 года, фактически Программа действовала только в 2012-2013 годах. В связи с введением в действие в 2013 году новой редакции статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), установившей правовые основания для формирования государственных программ субъектов Российской Федерации, приказом министерства от 17.04.2014 №127 Программа признана утратившей силу.

В 2012-2013 годах министерством, по согласованию с министерством финансов Ставропольского края (далее – минфин СК) и министерством экономического развития Ставропольского края (далее – минэкономразвития СК), в Программу внесено 6 изменений и дополнений.

В соответствии с уточненной редакцией Программы осуществлялась реализация 5 взаимосвязанных мероприятий, а именно: мероприятие 1 «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений в Ставропольском крае»; мероприятие 2 «Техническая модернизация мелиоративных систем в Ставропольском крае»; мероприятие 3 «Проведение мониторинга развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения

на территории Ставропольского края»; мероприятие 4 «Проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ»; мероприятие 5 «Проектирование, строительство и реконструкция мелиоративных систем в Ставропольском крае».

В проверяемом периоде реализация мероприятий 1, 2, 5 Программы осуществлялась путем предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных средств в форме субсидий на возмещение части их затрат, связанных с осуществлением ими проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения и технической модернизации мелиоративных систем. Мероприятия 3 и 4 Программы выполнялись без привлечения бюджетных средств.

Необходимо отметить, что мероприятия 1, 2, 5 Программы содержали идентичные направления расходования бюджетных средств, а также включали в себя близкие по значению, но не имеющие четкого определения в нормативных правовых актах федерального и краевого уровня, термины.

Учитывая различный размер возмещения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по вышеуказанным мероприятиям Программы (мероприятие 1 – до 50%, мероприятие 2 – 30%, мероприятие 5 – 90%), включение в Программу мероприятий, содержащих идентичные направления расходования средств и близких по значению терминов, не имеющих четкого определения в нормативных правовых актах федерального и краевого уровня, может рассматриваться как коррупционный фактор при предоставлении субсидии.

Выборочной проверкой отдельных положений Программы на соответствие действующему законодательству, а также анализом нормативных правовых актов, полноты и своевременности внесения в них изменений установлено, что в 2012-2013 годах министерством не обеспечена в должной мере публичность (открытость) информации, касающейся реализации Программы.

Например, в нарушение раздела 5 Программы на сайте министерства не размещена информация о мероприятиях Программы. Также, несмотря на утверждение Программы 10.04.2012, размещение на сайте ее текста осуществлено только 28.10.2013 (через полтора года).

Кроме того, в нарушение раздела 5 Программы министерством в 2012-2013 годах не осуществлялось публикации информации о результатах мониторинга реализации мероприятий Программы в средствах массовой информации.

Основные требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, установлены статьей 78 БК РФ.

Вместе с тем, приведение нормативных правовых актов Ставропольского края, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на проектирование, строительство, реконструкцию и техническую модернизацию мелиоративных систем, в соответствие с требованиями статьи 78 БК РФ (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 №104-ФЗ) осуществлено министерством крайне не оперативно, через 4-21 месяц после вступления в силу данного Федерального закона.

Например, включение соответствующих требований в Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с проектированием, строительством и реконструкцией мелиоративных систем, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 18.06.2008 №96-п (далее – Порядок №96-п), осуществлено министерством через 10-21 месяц после вступления в силу вышеуказанного Федерального закона; в Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства Ставропольского края, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №38-п (да-

лее – Порядок №38-п) – через 10-19 месяцев; в Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 14.11.2012 №448-п (далее – Порядок №448-п) – через 4-18 месяцев.

При этом несвоевременное внесение изменений в Порядок №96-п привело к тому, что в нарушение пункта 5 статьи 78 БК РФ министерством в декабре 2013 года не заключалось договоров (соглашений) о предоставлении субсидий на общую сумму 25 775,0 тыс. рублей с ООО «Заветное» и ИП Главой КФХ Эм М.Н. с обязательным включением в них согласия получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка их предоставления.

В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» министерством в 2012 году осуществлялось оказание государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке» в отсутствие утвержденного административного регламента. Соответствующий регламент утвержден только во втором полугодии 2013 года, приказом министерства от 30.08.2013 №400.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 78 БК РФ в Порядках №№96-п, 38-п, 448-п установлены условия предоставления субсидий. При этом документального подтверждения получения субсидии вышеуказанными нормативными правовыми актами не предусмотрено. В то же время в ряде случаев отсутствие документального подтверждения условий получения субсидии не позволяет в полной мере оценить их выполнение и может привести к представлению получателями субсидии недостоверных сведений.

Так, в вышеуказанных Порядках установлено условие для получения субсидии – «предоставление периодической и бухгалтерской отчетности». Однако период предоставления отчетности, ее вид и состав в вышеуказанных документах не оговариваются, что не позволяет в полной мере оценить выполнение вышеуказанного условия.

Также в Порядках №96-п и №448-п одним из условий предоставления субсидий является осуществление строительства и реконструкции мелиоративных систем в соответствии с требованиями статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), то есть при наличии (в случаях, определенных статьей 51 ГрК РФ) оформленного в установленном порядке разрешения на строительство. Однако в перечне документов, на основании которых предоставляется субсидия, разрешение на строительство отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым рекомендовать министерству рассмотреть вопрос о расширении перечня документов, на основании которых осуществляется предоставление субсидий, с целью документального подтверждения выполнения сельскохозяйственными товаропроизводителями условий, необходимых для предоставления субсидий.

В соответствии с пунктом 1 Порядка №448-п субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на возмещение затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке. В то же время, в условиях предоставления субсидии и (или) в перечне документов, на основании которых предоставляется субсидия, обязанность получателя субсидии по предоставлению соответст-

вующих документов, подтверждающих право собственности или пользования, не закреплена.

Пунктом 2 Порядка №448-п установлено, что субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным министерством в реестр субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края (далее – реестр). Ведение данного реестра осуществляется в соответствии с Порядком ведения учета субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №36-п (далее – Порядок №36-п).

Согласно Порядку №36-п, включению в реестр подлежат сельскохозяйственные товаропроизводители, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории края, на основании установленного пакета документов, предоставляемого однократно. В дальнейшем, для подтверждения статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя, субъект государственной поддержки края представляет в министерство отчеты о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителя или копию книги учета доходов и расходов.

Вместе с тем, Порядком №36-п не предусмотрено осуществление министерством проверки сведений, вносимых в документы непосредственно самими сельскохозяйственными товаропроизводителями, с целью подтверждения их достоверности, а также не определено требование о ежегодном предоставлении сведений о правах сельскохозяйственных товаропроизводителей на используемые для выращивания продукции земельные участки.

Таким образом, сельскохозяйственный товаропроизводитель может оставаться в реестре и, следовательно, относиться к категории получателей субсидии, даже предоставляя недостоверные данные и не имея в пользовании в установленном порядке земельных участков.

В этой связи, считаем необходимым рассмотреть вопрос о корректировке положений Порядка №36-п в части включения в него нормы, устанавливающей право министерства на осуществление проверки сведений, вносимых в документы непосредственно самими сельскохозяйственными товаропроизводителями и требования о ежегодном предоставлении сведений о правах сельскохозяйственных товаропроизводителей на земельные участки.

3. Анализ финансового обеспечения мероприятий Программы

В соответствии с первоначальной редакцией Программы общий объем финансирования мероприятий в 2012-2014 годах планировался в сумме 152 742,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Ставропольского края – 120 000,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников (средств сельскохозяйственных товаропроизводителей) – 32 742,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 уточненный объем финансирования по Программе сложился в сумме 2 303 639,0 тыс. рублей, из них средства бюджета Ставропольского края – 91 550,0 тыс. рублей (4% от общего объема средств); средства федерального бюджета – 110 548,0 тыс. рублей (4,8%); внебюджетные средства – 2 101 541,0 тыс. рублей (91,2%).

На 2012 год общий объем финансирования расходов по 1 и 2 мероприятиям Программы был запланирован в сумме 87 373,0 тыс. рублей (из федерального бюджета – 36 459,0 тыс. рублей, из краевого бюджета – 40 000,0 тыс. рублей, внебюджетных средств – 10 914,0 тыс. рублей).

В соответствии с Законом Ставропольского края от 27.12.2011 №95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» средства федерального и краевого бюджетов выделены в полном объеме. Первоначальные уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств по расходам за счет средств краевого бюджета доведены минфином СК министерству в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 217 БК РФ.

Средства федерального бюджета в сумме 36 459,0 тыс. рублей предоставлены Ставропольскому краю на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку экономически значимых региональных программ от 06.04.2012 №624/17, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ставропольского края (далее – Соглашение №624/17).

При этом необходимо отметить, что в 2012 году министерством не обеспечено полного соблюдения условий софинансирования расходов на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. Так, в соответствии с Соглашением №624/17 (в редакции от 04.12.2012) объем софинансирования расходов на возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должен был составить: за счет средств федерального бюджета – 36 459,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 40 000,0 тыс. рублей. Однако фактически на вышеуказанные расходы за счет средств бюджета Ставропольского края было направлено 37 500,0 тыс. рублей, а 2 500,0 тыс. рублей израсходовано на техническую модернизацию мелиоративных систем.

В 2012 году средства краевого бюджета в сумме 40 000,0 тыс. рублей предоставлялись 6 сельскохозяйственным товаропроизводителям. Средства направлялись организациям в виде субсидий на компенсацию части их затрат (в размере 30-50%), связанных со строительством, реконструкцией, техническим перевооружением и технической модернизацией мелиоративных систем.

Объем внебюджетных средств в 2012 году составил 158 386,9 тыс. рублей. При этом в Отчете министерства о ходе выполнения Программы за 2012 год, представленном в минэкономразвития СК, общее кассовое исполнение расходов за счет внебюджетных средств указано в сумме 10 914,0 тыс. рублей, что на 147 472,9 тыс. рублей или в 14,5 раза ниже фактических расходов. Указанное искажение отчетных показателей привело к отражению недостоверных данных, содержащихся в информации о ходе выполнения краевых и ведомственных целевых программ, представляемой в Правительство Ставропольского края, а также повлияло на итоговую оценку эффективности реализации Программы за 2012 год.

На 2013 год общий объем финансирования расходов по 1, 2 и 5 мероприятиям Программы был запланирован в сумме 1 251 297,0 тыс. рублей (из федерального бюджета – 74 089,0 тыс. рублей, из краевого бюджета – 25 775,0 тыс. рублей, внебюджетных средств – 1 151 433,0 тыс. рублей).

В соответствии с Законом Ставропольского края от 14.12.2012 №114-кз «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» средства краевого бюджета выделены в полном объеме. Первоначальные уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств по расходам за счет средств краевого бюджета доведены минфином СК министерству в соответствии с нормами пункта 5 статьи 217 БК РФ.

Средства федерального бюджета в сумме 74 089,0 тыс. рублей, запланированные в качестве одного из источников финансирования мероприятий Программы, в 2013 году фактически Ставропольскому краю не выделялись. Причиной непоступления средств федерального бюджета явилось значительное уменьшение объема софинансирования расходов за счет средств краевого бюджета с 250 000,0 тыс. рублей до 25 775,0 тыс. рублей или в 9,7 раза, в результате отсутствия безвозмездных поступлений от ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа».

В 2013 году бюджетные средства предоставлялись 2 сельскохозяйственным товаропроизводителям. Средства направлялись организациям в виде субсидий на компенсацию части их затрат (в размере 90%), связанных с проектированием, строительством и реконструкцией мелиоративных систем.

Объем внебюджетных средств в 2013 году составил 105 378,4 тыс. рублей. Однако в Отчете министерства о ходе выполнения Программы за 2013 год, представленном в минэкономразвития СК, общая сумма фактических расходов за счет внебюджетных средств составила 1 151 433,0 тыс. рублей, что на 1 046 054,6 тыс. рублей или в 10,9 раза выше фактических расходов. Указанное искажение отчетных показателей привело к отражению недостоверных данных, содержащихся в информации о ходе выполнения краевых и ведомственных целевых программ, представляемой в Правительство Ставропольского края.

Кроме того, Отчет о ходе выполнения Программы за 2013 год, представленный в минэко-

номразвития СК, содержал недостоверные данные об объеме средств бюджета Ставропольского края, направленном на развитие инновационной деятельности, завышенном на 63 275,0 тыс. рублей (фактически расходы не осуществлялись). Данный факт также свидетельствует о том, что в нарушение раздела 3 Программы министерством в 2012-2013 годах не обеспечено направление не менее 20% от объема средств краевого бюджета на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае.

В 2012-2013 годах бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по Программе в полном объеме отражались в бюджетной росписи министерства в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ставропольского края и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Ставропольского края (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края) и лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом минфина СК от 20.12.2010 №435-бр (далее – Порядок составления и ведения бюджетной росписи).

Вместе с тем, в нарушение подпункта 13.2 раздела 7 Порядка составления и ведения бюджетной росписи внесение изменений в лимиты бюджетных обязательств министерства на 2012 год на сумму 40 000,0 тыс. рублей, а также в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств министерства на 2012 год на сумму 11 000,0 тыс. рублей осуществлено несвоевременно, по истечении 5 рабочих дней с момента доведения уведомления минфина СК.

4. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений

На реализацию мероприятия 1 Программы «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений в Ставропольском крае» в 2012 году было предусмотрено из федерального бюджета – 36 459,0 тыс. рублей, из краевого бюджета – 37 500,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение за счет средств федерального и краевого бюджетов сложилось в сумме 73 959,0 тыс. рублей или в полном объеме от плановых назначений.

В течение 2012 года в министерство обратилось 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью участия в вышеуказанном мероприятии, в том числе ЗАО «Доброжеланный», ООО «Агросахар», ООО «ОПХ «Изобильненское», ООО «Ульяновец» для компенсации части затрат на реконструкцию оросительной системы, ООО «Интеривест» - на строительство оросительной системы и ООО «Парижская коммуна» - на техническое перевооружение оросительной системы.

ЗАО «Доброжеланный» получена бюджетная субсидия в сумме 4 890,8 тыс. рублей (из федерального бюджета – 2 411,0 тыс. рублей, из краевого бюджета – 2 479,8 тыс. рублей) на возмещение части затрат по приобретению материальных ценностей и их монтажу в рамках реконструкции оросительной системы на площади 198 га (общая сумма затрат 11 542,2 тыс. рублей).

В результате участия ЗАО «Доброжеланный» в Программе в период с 2012 по 2014 годы на предприятии выросла среднесписочная численность работников, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции (на 4 единицы), и выручка от реализации урожая (с 37 629,0 тыс. рублей в 2012 году до 85 394 тыс. рублей в 2014 году). При этом основной причиной увеличения выручки от реализации урожая является не увеличение площади орошаемых земель, а расширение рынка сбыта собственной продукции, вследствие введения санкционных мер и определенных ограничений по отношению к экономике России.

Вместе с тем, в указанном периоде наблюдается снижение продуктивности культур на орошаемых землях (по луку на 22%, по картофелю на 57,1%) и, как следствие, снижение объема валового сбора продукции (с 1,7 тыс. тонн в 2012 году до 1,0 тыс. тонн в 2014 году). Кроме того, в течение 2012-2014 годов сократился объем налоговых отчислений в бюджетную систе-

му Российской Федерации, произведенных предприятием (в 2012 году – 12 138,0 тыс. рублей, в 2013 году – 4 772,0 тыс. рублей, в 2014 году – 2 941,0 тыс. рублей) в результате его перехода на упрощенную систему налогообложения с 2013 года.

ООО «Парижская коммуна» получена бюджетная субсидия в сумме 13 599,8 тыс. рублей (из федерального бюджета – 6 704,3 тыс. рублей, из краевого бюджета – 6 895,5 тыс. рублей) на возмещение части затрат по приобретению 5 дождевальных установок - сельскохозяйственных оросительных систем Rainfine Pivot в рамках технического перевооружения мелиоративных систем на площади 380 га (общая сумма затрат 27 500,0 тыс. рублей).

Техническое перевооружение оросительной системы в конце 2012 году позволило ООО «Парижская коммуна» увеличить валовой сбор продукции на орошаемых землях в 2013 году на 70 тонн, в 2014 году - на 260 тонн. При этом выручка от реализации сельскохозяйственной продукции в целом по предприятию, в рамках положительной конъюнктуры рынка сбыта, в 2013 году выросла в 1,8 раза, в 2014 году – в 2 раза. Объем уплаченных предприятием налогов в 2013 году превысил аналогичный показатель за 2012 год на 22,2%, в 2014 году – сохранился на уровне 2013 года.

Среднегодовая численность работников ООО «Парижская коммуна», занятых в производстве на орошаемых землях, увеличилась с 3 в 2012 году до 14 человек в 2014 году, за счет перевода сотрудников с других производственных участков, без создания новых дополнительных рабочих мест.

ООО «Интеринвест» получена бюджетная субсидия в сумме 6 122,0 тыс. рублей (из федерального бюджета – 3 017,9 тыс. рублей, из краевого бюджета – 3 104,1 тыс. рублей) на возмещение части затрат по приобретению системы капельного орошения и ее монтажу в рамках строительства мелиоративных систем индивидуального пользования на площади 48 га (общая сумма затрат 12 243,9 тыс. рублей).

Участие ООО «Интеринвест» в Программе позволило увеличить валовой сбор продукции на орошаемых землях (в 2013 году - на 3 647 тыс. тонн, в 2014 году - на 1 485 тыс. тонн) и выручку от реализации урожая (в 2013 году - на 9 233,0 тыс. рублей, в 2014 году - на 50 148,0 тыс. рублей). Значительный прирост выручки в 2014 году объясняется повышением закупочных цен на семечковые культуры (яблоки и груши), в результате ввода ограничения по ввозу данной продукции в Российскую Федерацию и поиска покупателями поставщиков на внутреннем рынке. Объем уплаченных предприятием налогов в 2013 году превысил совокупный объем налогов, уплаченных в 2012 году, на 7,9%, в 2014 году – на 13,6%. Также строительство капельной системы орошения в 2012 году позволило предприятию ввести новые рабочие места (в 2013 – 2 единицы, в 2014 – 3 единицы).

Вместе с тем, в 2014 году на предприятии наблюдается снижение продуктивности культур на орошаемых землях (по семечковым - на 40%, по косточковым - на 69,7%), вследствие неблагоприятных погодных условий.

ООО «Ульяновец» получена бюджетная субсидия в сумме 29 240,1 тыс. рублей (из федерального бюджета – 14 414,2 тыс. рублей, из краевого бюджета – 14 825,9 тыс. рублей) на возмещение части затрат по приобретению 10 дождевальных установок Center Pivot и по проведению строительно-монтажных работ в рамках реконструкции оросительной системы на площади 758,8 га (общая сумма затрат 58 480,1 тыс. рублей).

Вышеуказанная реконструкция оросительной системы позволила ООО «Ульяновец» увеличить валовой сбор продукции на орошаемых землях с 7,6 тыс. тонн в 2012 году до 11,6 тыс. тонн в 2014 году, что, в свою очередь, привело к росту выручки от реализации урожая в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 58 923,0 тыс. рублей, в 2014 году – на 82 108,0 тыс. рублей.

Вместе с тем в анализируемом периоде на предприятии отсутствует стабильный рост таких показателей как продуктивность на орошаемых землях (снижение урожайности в 2013 году относительно аналогичного показателя за 2012 год по луку - на 8,8%, по картофелю - на 17,4%, по пшенице - на 10,1%; в 2014 году по картофелю - на 7,6%) и объем уплаченных налогов в бюджетную систему Российской Федерации (снижение налоговых отчислений в 2014

году относительно аналогичного показателя за 2013 год на 0,6%).

ООО «ОПХ «Изобильненское» получена бюджетная субсидия в сумме 4 188,8 тыс. рублей (из федерального бюджета – 2 064,9 тыс. рублей, из краевого бюджета – 2 123,9 тыс. рублей) на возмещение части затрат по приобретению 3 буксируемых центральных оросительных систем Valley и по проведению строительно-монтажных работ в рамках реконструкции орошаемого поля площадью 260 га (общая сумма затрат - 9 885,9 тыс. рублей).

ООО «Агросахар» (с 2013 года реорганизовано в форме присоединения к нему ООО «ОПХ «Изобильненское») получена бюджетная субсидия в сумме 15 917,5 тыс. рублей (из федерального бюджета – 7 846,7 тыс. рублей, из краевого бюджета – 8 070,8 тыс. рублей) на возмещение части затрат по приобретению 9 буксируемых центральных оросительных систем Valley, 2 дизельных насосных агрегатов, материалов, расходов на строительно-монтажные работы в рамках реконструкции орошаемых полей площадью 1 087,4 га (общая сумма затрат - 42 981,6 тыс. рублей).

В результате реконструкции ООО «Агросахар» и ООО ОПХ «Изобильненское» мелиоративных систем на площади 1 347,4 га валовой сбор продукции на орошаемых землях в 2013 году увеличился по сравнению с 2012 годом в 2,3 раза, в 2014 году – в 1,6 раза. При этом снижение валового сбора продукции в 2014 году по отношению к 2013 году объясняется изменением посадочной площади основной производственной культуры предприятия - сахарной свеклы, исходя из специфики севооборота.

Динамика основного финансового индикатора деятельности предприятия – выручка от реализации урожая - показывает позитивные тенденции. Так, в 2013 году ее прирост составил в абсолютной величине 3 785,0 тыс. рублей, в 2014 году – 125 251,0 тыс. рублей. Основной причиной увеличения выручки от реализации урожая в 2014 году является повышение закупочных цен на произведенную продукцию. Объем налогов, уплаченных ООО «Агросахар» в 2013 году, превысил совокупный объем налогов, уплаченных в 2012 году ООО «Агросахар» и ООО ОПХ «Изобильненское», в 4,3 раза, в 2014 году – в 6,9 раза.

В ходе визуального осмотра смонтированные сельскохозяйственные оросительные системы, а также иные реконструированные мелиоративные системы располагаются и функционируют на полях, находящихся в аренде у данных сельскохозяйственных товаропроизводителей и учтены в бухгалтерском учете предприятий с 2012 года в качестве основных средств.

В нарушение раздела 5 Программы «Механизм реализации программы» министерством предоставлены субсидии ЗАО «Доброжеланный», ООО «Ульяновец» и ООО «ОПХ «Изобильненское» на возмещение части затрат на реконструкцию оросительных систем в общей сумме 38 319,7 тыс. рублей (19 429,6 тыс. рублей из краевого бюджета), несмотря на предоставленные данным предприятиям в рамках ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства в Ставропольском крае на 2011-2013 годы», утвержденной приказом министерства от 29.07.2011 №268 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства в Ставропольском крае на 2011-2013 годы» (далее – программа «Развитие овощеводства в СК») субсидии на компенсацию части затрат по разработке проектной документации на реконструкцию вышеуказанных орошаемых систем.

Также в нарушение части 2 статьи 51 ГрК РФ разрешения на строительство (реконструкцию) оросительных систем получены ООО «Агросахар» и ООО «ОПХ «Изобильненское» через 4 и 6 месяцев, соответственно, с момента фактического завершения и приемки указанных работ по реконструкции на общую сумму 52 867,5 тыс. рублей.

Кроме того, в ООО «Интеринвест» установлены факты занижения данных о количестве орошаемых земель в Отчетах о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства формы №9-АПК (далее – форма №9-АПК) за 2012-2014 годы на 49 га, что свидетельствует об их частичном искажении.

5. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на техническую модернизацию мелиоративных систем

На реализацию мероприятия 2 Программы «Техническая модернизация мелиоративных систем в Ставропольском крае» в 2012 году из краевого бюджета было выделено 2 500,0 тыс. рублей.

В министерство, в рамках мероприятия 2 Программы, с целью компенсации части стоимости приобретенных дождевальных машин общей стоимостью 10 168,7 тыс. рублей, обратилось ЗАО «Доброжеланный». По итогам рассмотрения документов, представленных предприятием, министерством составлены сводные реестры получателей на выплату субсидий на возмещение части стоимости приобретенных технических средств (далее – реестр получателей субсидии) от 12.10.2012 №4 на сумму 2 300,0 тыс. рублей и от 18.12.2012 №5 - на сумму 200,0 тыс. рублей, то есть на 6 и 53 рабочий день со дня предоставления документов, соответственно.

Таким образом, в нарушение пунктов 6¹, 7 Порядка №38-п реестр получателей субсидии от 18.12.2012 №5 составлен на 35 дней позже предельно установленного срока.

На момент проверки приобретенные дождевальные машины располагаются на поле, находящемся в аренде у ЗАО «Доброжеланный» и отражены, в качестве основных средств, в бухгалтерском учете предприятия.

6. Проверка осуществления мониторинга развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае, а также проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

На реализацию мероприятия 3 Программы «Проведение мониторинга развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на территории Ставропольского края» в 2012-2013 годах средства из бюджета Ставропольского края не выделялись.

В указанном периоде мониторинг развития мелиорации земель проводился сотрудниками министерства совместно с ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз».

Необходимо отметить, что министерством в 2012-2013 годах не утверждался Порядок проведения мониторинга развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, в связи с чем оценить эффективность реализации вышеуказанного мероприятия Программы не представляется возможным.

На реализацию мероприятия 4 Программы «Проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ», согласно первоначальной редакции Программы, министерством планировалось направить 600,0 тыс. рублей (ежегодно по 200,0 тыс. рублей).

В ходе реализации Программы приказами министерства от 22.11.2012 №431 и от 21.12.2012 №478 финансовые средства, предусмотренные на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, перераспределены в полном объеме на мероприятие 2 Программы «Техническая модернизация мелиоративных систем в Ставропольском крае».

Таким образом, в 2012-2013 годах министерством не осуществлялась реализация одного из мероприятий Программы.

7. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию мелиоративных систем

Расходы по мероприятию 5 Программы «Проектирование, строительство и реконструкция мелиоративных систем в Ставропольском крае» за счет средств федерального бюджета не осуществлялись, за счет бюджета Ставропольского края осуществлены в 2013 году в сумме 25 775,0 тыс. рублей. Средства направлены в виде субсидий двум сельскохозяйственным то-

варопроизводителям Ставропольского края:

- ИП Главе КФХ Эм М.Н. - в сумме 1 354,4 тыс. рублей на возмещение части затрат, связанных с проектированием и строительством объекта «Водозаборное сооружение из Право-Егорлыкского канала на ПК 236 для орошения участка площадью 84,7 га в Изобильненском районе Ставропольского края». В ходе контрольного мероприятия произведен визуальный осмотр выполненных работ на объекте, а также проведен анализ основных показателей деятельности. Так, строительство мелиоративной системы позволило увеличить в 2014 году: валовой сбор растениеводческой продукции - на 0,02 тыс. тонн, выручку от реализации сельскохозяйственной продукции (выращенной на орошаемых землях) на 1,8%, количество рабочих мест - на 2 единицы, объем налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации - в 4,3 раза;

- ООО «Заветное» - в сумме 24 420,6 тыс. рублей на возмещение части затрат, связанных с реконструкцией объекта «Реконструкция мелиоративной системы для производства овощей на площади 792 га в ООО «Заветное» Георгиевского района Ставропольского края». Реконструкция оросительной системы позволила увеличить в 2014 году: продуктивность выращиваемых культур на орошаемых землях сельскохозяйственного назначения - на 19,6%, валовой сбор растениеводческой продукции - на 7,5 тыс. тонн (за счет овощеводческой продукции - на 0,2 тыс. тонн), выручку от реализации сельскохозяйственной продукции - на 29,6% (за счет овощеводческой продукции - на 0,2 тыс. рублей), количество рабочих мест - на 15 единиц. Объем налогов, уплаченных в 2013 году ООО «Заветное» в бюджетную систему Российской Федерации, увеличился по сравнению с показателем 2012 года на 82,7% и составил 7,1 млн. рублей, а в 2014 году - сократился на 0,5%.

Вместе с тем, в нарушение раздела 5 Программы «Механизм реализации программы» министерством предоставлена субсидия ООО «Заветное» на возмещение части затрат по реконструкции мелиоративной системы в сумме 24 420,6 тыс. рублей, несмотря на предоставленную предприятию субсидию по программе «Развитие овощеводства в СК».

Кроме того, в ООО «Заветное» установлены факты занижения данных о количестве орошаемых земель в формах №9-АПК за 2013-2014 годы на 260 га, что свидетельствует об их частичном искажении.

8. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы, достижения установленных целевых индикаторов и показателей, а также показателей социально-экономической эффективности реализации Программы

Анализом выполнения целевых индикаторов и показателей Программы за 2012-2013 годы установлено следующее.

Изначально на 2012-2013 годы в Программе было установлено 5 целевых индикаторов и показателей, касающихся ввода площадей орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем, роста продуктивности орошаемых земель сельскохозяйственного назначения и выручки от реализации урожая сельскохозяйственной продукции.

В ходе реализации Программы изменений в целевые индикаторы и показатели Программы на 2012 год не вносилось; показатели 2013 года – изменялись несколько раз. При этом перечень целевых индикаторов и показателей Программы на 2013 год был расширен за счет включения в него показателей, касающихся прироста и валового сбора растениеводческой продукции на орошаемых землях сельскохозяйственного назначения.

Необходимо отметить отсутствие стабильности в установлении значений целевых индикаторов и показателей Программы, что повлекло за собой их неоднократное изменение.

Так, например, значение показателя «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет реконструкции мелиоративных систем в Ставропольском крае» в 2013 году уточнялось 2 раза в сторону уменьшения (на 426,0 га и 5 604,6 га) и 1 раз в сторону увеличения – на 11 493,6 га.

Аналогично, значения показателей «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет технического перевооружения мелиоративных систем в Ставропольском крае», «Выручка от реализации урожая сельскохозяйственной продукции» корректировались как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения.

Многочисленная корректировка значений одних и тех же целевых индикаторов и показателей Программы в сторону уменьшения, а затем в сторону увеличения (или наоборот), свидетельствует об их неэффективном планировании со стороны министерства.

В соответствии с Отчетами о ходе выполнения Программы за 2012-2013 годы, представленными министерством в минэкономразвития СК, исполнение по всем 5 целевым индикаторам и показателям Программы за 2012 год составило 100%; за 2013 год из 6 целевых индикаторов и показателей Программы исполнены в полном объеме 3 показателя, полностью не исполнены – 2 показателя, а показатель «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет реконструкции мелиоративных систем в Ставропольском крае» исполнен на 52,3%.

Анализ сводных данных сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии по Программе, показал, что значения практически по всем целевым индикаторам и показателям Программы, указанным в Отчетах о ходе выполнения Программы за 2012-2013 годы, недостоверны и отличаются от фактических значений в 2-18 раз.

Так, за 2012 год завышение в 2-18 раз получено по 4 целевым индикаторам и показателям Программы, в том числе:

- «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет строительства новых мелиоративных систем в Ставропольском крае» – на 465 га или в 3,4 раза;
- «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет технического перевооружения мелиоративных систем в Ставропольском крае» – на 380 га или в 2 раза;
- «Продуктивность орошаемых земель сельскохозяйственного назначения» – на 1 105,2 тыс. тонн корм. ед. или в 18 раз;
- «Выручка от реализации урожая сельскохозяйственной продукции» – на 1,2 млрд. рублей или в 2,5 раза.

По показателю Программы «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет реконструкции мелиоративных систем в Ставропольском крае» отчетные данные министерства за 2012 год занижены по сравнению с фактическими данными, предоставленными сельскохозяйственными товаропроизводителями, на 1 880,2 га или в 2,9 раза.

За 2013 год завышение в 2,3-10,7 раза получено по 4 целевым индикаторам и показателям Программы, в том числе:

- «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет реконструкции мелиоративных систем в Ставропольском крае» – на 2 599 га или в 4,3 раза;
- «Выручка от реализации урожая сельскохозяйственной продукции» – на 1,4 млрд. рублей или в 2,3 раза;
- «Прирост растениеводческой продукции на орошаемых землях сельскохозяйственного назначения» – на 139 тыс. тонн или в 6,8 раза;
- «Валовой сбор растениеводческой продукции на орошаемых землях сельскохозяйственного назначения» – на 1 094 тыс. тонн корм. ед. или в 10,7 раза.

По показателю Программы «Ввод площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения за счет строительства новых мелиоративных систем в Ставропольском крае» отчетные данные министерства за 2013 год занижены по сравнению с фактическими данными, предоставленными сельскохозяйственными товаропроизводителями, на 87 га.

Анализом выполнения показателей социально-экономической эффективности реализации Программы за 2012-2013 годы установлено следующее.

На 2012-2013 годы в Программе установлено 5 показателей социально-экономической эффективности ее реализации, касающихся среднегодовой численности работников, занятых

в производстве сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях, создания рабочих мест, налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (в том числе в бюджет Ставропольского края), объемов финансирования на безвозмездной основе. Кроме того, в показателях социально-экономической эффективности реализации Программы установлен показатель ее бюджетной эффективности.

В ходе реализации Программы изменений в показатели ее социально-экономической эффективности на 2012 год (за исключением показателя бюджетной эффективности Программы) не вносилось; показатели 2013 года – изменялись несколько раз.

Так, например, значение показателя «Среднегодовая численность работников, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях» в 2013 году уточнялось как в сторону увеличения (на 340 человек), так и в сторону уменьшения (на 200 человек). Аналогично, значение показателя «Создание новых рабочих мест» в мае 2013 года увеличено на 340 человек, в ноябре 2013 года – уменьшено на 200 человек.

Многочисленная корректировка значений одних и тех же показателей социально-экономической эффективности реализации Программы в сторону увеличения, а затем в сторону уменьшения (или наоборот), свидетельствует об их неэффективном планировании со стороны министерства.

В соответствии с отчетными данными министерства за 2012-2013 годы (размещенными на сайте минэкономразвития СК в 2012 году и представленными в составе Отчета о ходе выполнения Программы за 2013 год), в 2012 году из 6 показателей социально-экономической эффективности реализации Программы исполнены в полном объеме 2 показателя, исполнение в пределах от 94,8% до 96,9% получено по 3 показателям, исполнение на 433% получено по показателю «Создание новых рабочих мест». В 2013 году все 6 показателей социально-экономической эффективности реализации Программы исполнены на 100%.

Анализ сводных данных сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии по Программе, и информации налоговых органов показал, что значения практически по всем показателям социально-экономической эффективности реализации Программы, указанным в отчетности министерства о ходе выполнения Программы за 2012-2013 годы, недостоверны и отличаются от фактических значений на 7,1% – в 438 раз.

Так, за 2012 год завышение на 7,1% – в 19,3 раза получено по 4 показателям социально-экономической эффективности реализации Программы, в том числе:

- «Среднегодовая численность работников, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях» – на 5 926 человек или в 19,3 раза;
- «Создание новых рабочих мест» – на 46 человек или на 35,4%;
- «Налоговые поступления в бюджет Ставропольского края» – на 4,1 млн. рублей или на 20,5%;
- «Бюджетная эффективность Программы» – на 0,07 рубля или на 7,1%.

По показателю Программы «Налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации» отчетные данные министерства за 2012 год занижены по сравнению с фактическими данными, предоставленными сельскохозяйственными товаропроизводителями и налоговыми органами, на 1,4 млн. рублей или на 7,4%.

За 2013 год завышение в 4,3- 438 раз получено по 5 показателям социально-экономической эффективности реализации Программы, в том числе:

- «Среднегодовая численность работников, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях» - на 6 196 человек или в 18,5 раз;
- «Создание новых рабочих мест» - на 230 человек или в 4,3 раза;
- «Налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации» - на 319,7 млн. рублей или в 438 раз;
- «Налоговые поступления в бюджет Ставропольского края» - на 201,8 млн. рублей или в 10,5 раза;
- «Бюджетная эффективность Программы» - на 20,23 рубля или в 24,8 раза.

Согласно информации министерства, отчетность по целевым индикаторам и показателям Программы и показателям социально-экономической эффективности реализации Программы составлялась на основании оперативных данных управлений (отделов) сельского хозяйства и охраны окружающей среды муниципальных районов Ставропольского края. При этом в отчетах учитывались не только расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии по Программе, но и расходы организаций, не получивших субсидий, но осуществлявших строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем.

Однако каких-либо документов и (или) материалов, подтверждающих значения фактических данных министерства по целевым индикаторам и показателям Программы и показателям социально-экономической эффективности реализации Программы за 2012-2013 годы, к проверке не представлено. Из положений Программы следует, что именно реализация мероприятий должна позволить достичь запланированных целевых индикаторов и показателей.

Кроме того, в Отчете о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за 2012 год, представленном министерством в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз РФ), содержатся недостоверные (искаженные) данные о приросте мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

В соответствии с Отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, направленном министерством в Минсельхоз РФ, вышеуказанный показатель составил 2,6 тыс. га. При этом каких-либо документов и (или) материалов, подтверждающих достижение значения показателя на уровне 2,6 тыс. га, министерством к проверке не представлено.

Вместе с тем, в соответствии с Отчетом о ходе выполнения Программы за 2012 год, представленном министерством в минэкономразвития СК, прирост мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений составил 2,4 тыс. га, что на 0,2 тыс. га или на 7,7% ниже показателя, отраженного в Отчете о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии.

Согласно анализу сводной информации, представленной в Контрольно-счетную палату Ставропольского края 6 сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими субсидии по Программе в 2012 году, данный показатель составляет 3,5 тыс. га, что выше показателя, отраженного в Отчете о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, на 0,9 тыс. га или на 34,6%.

По окончании 2012 года минэкономразвития СК, в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 01.06.2009 №149-п, проведена оценка эффективности реализации Программы за 2012 год. По результатам проведенной оценки эффективность реализации Программы составила 75,4 балла по 100-балльной шкале и признана «недостаточно эффективной» в связи с низким уровнем охвата мероприятиями Программы населения Ставропольского края; отсутствием аналогичной федеральной целевой программы; низким уровнем средств внебюджетных источников, привлеченных на реализацию Программы; отсутствием средств бюджета Ставропольского края, направленных на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае.

За 2013 год оценка эффективности реализации Программы минэкономразвития СК и минфином СК не осуществлялась в связи с утверждением постановлением Правительства Ставропольского края от 14.02.2014 №47-п Методики оценки эффективности реализации государственных программ Ставропольского края.

Выводы

1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий Программы.

1.1. В 2012-2013 годах мероприятия 1 и 5 Программы содержали идентичные направления расходования бюджетных средств, что, учитывая различный размер возмещения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по данным мероприятиям (до 50% и 90%), может рассматриваться как коррупционный фактор при предоставлении субсидии.

1.2. Имеющая место неопределенность с направлениями расходованиями бюджетных средств при реализации мероприятий 1 и 2 Программы на «техническое перевооружение» и «техническую модернизацию» мелиоративных систем, отсутствие четкого определения вышеуказанных понятий в нормативных правовых актах федерального и краевого уровня, с учетом различного размера возмещения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по данным мероприятиям (до 50% и 30%), может рассматриваться как коррупционный фактор при предоставлении субсидии.

1.3. Несмотря на утверждение Программы в апреле 2012 года, размещение ее текста на официальном сайте в сети Интернет осуществлено министерством несвоевременно – в октябре 2013 года, или через полтора года.

1.4. В нарушение раздела 5 Программы на официальном сайте министерства в сети Интернет не размещена информация о мероприятиях Программы, а также в 2012-2013 годах не осуществлялось публикации информации о результатах мониторинга реализации мероприятий Программы в средствах массовой информации.

1.5. Приведение нормативных правовых актов Ставропольского края, регулирующих предоставление субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и техническую модернизацию мелиоративных систем, в соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ (в редакции Федерального закона №104-ФЗ), осуществлено министерством крайне не оперативно, через 4-21 месяц после вступления в силу Федерального закона №104-ФЗ.

1.6. В нарушение пункта 5 статьи 78 БК РФ министерством в декабре 2013 года не заключалось договоров (соглашений) о предоставлении субсидий на общую сумму 25 775,0 тыс. рублей с ООО «Заветное» и ИП Главой КФХ Эм М.Н. с обязательным включением в них согласия получателей на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка их предоставления.

1.7. В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ министерством в 2012 году оказание государственной услуги по предоставлению субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем осуществлялось в отсутствие утвержденного административного регламента.

1.8. Отсутствие в нормативных правовых актах Ставропольского края, регулирующих предоставление субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и техническую модернизацию мелиоративных систем, требований о документальном подтверждении таких условий получения субсидии, как предоставление периодической и бухгалтерской отчетности, разрешения на строительство, правоустанавливающих документов на мелиоративные системы и гидротехнические сооружения, не позволяет в полной мере оценить выполнение условий и может привести к представлению получателями субсидии недостоверных сведений.

1.9. В Порядке №36-п, регламентирующем ведение учета субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства края, не предусмотрено право министерства на осуществление проверки сведений, вносимых в документы непосредственно самими сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также отсутствует требование о ежегодном предоставлении сведений о правах сельскохозяйственных товаропроизводителей на используе-

мые земельные участки.

2. Анализ финансового обеспечения мероприятий Программы.

2.1. В нарушение Соглашения №624/17 (в редакции от 04.12.2012) в 2012 году министерством не обеспечено полного соблюдения условий софинансирования расходов с федеральным бюджетом на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (объем недофинансирования за счет средств краевого бюджета составил 2 500,0 тыс. рублей).

2.2. Отчеты о ходе выполнения Программы за 2012 и 2013 годы, представленные в минэкономразвития СК, содержали недостоверные (искаженные) данные об объеме привлеченных внебюджетных средств на реализацию Программы, в 2012 году по сравнению с фактическими данными занижены на 147 472,9 тыс. рублей (в 14,5 раза), в 2013 году завышены на 1 046 054,6 тыс. рублей (в 10,9 раза).

2.3. Отчет о ходе выполнения Программы за 2013 год, представленный министерством в минэкономразвития СК, содержал недостоверные (искаженные) данные об объеме средств бюджета Ставропольского края, фактически направленных на развитие инновационной деятельности, которые завышены на 63 275,0 тыс. рублей.

2.4. В нарушение раздела 3 Программы министерством в 2012-2013 годах не обеспечено направление не менее 20% от объема средств краевого бюджета на развитие инновационной деятельности в Ставропольском крае.

2.5. В нарушение подпункта 13.2 раздела 7 Порядка составления и ведения бюджетной росписи внесение изменений в лимиты бюджетных обязательств министерства на 2012 год на сумму 40 000,0 тыс. рублей, а также в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств министерства на 2012 год на сумму 11 000,0 тыс. рублей осуществлено несвоевременно, по истечении 5 рабочих дней с момента доведения уведомления минфина СК.

3. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и техническую модернизацию мелиоративных систем.

3.1. В нарушение раздела 5 Программы «Механизм реализации программы» министерством предоставлены субсидии ЗАО «Доброжеланный», ООО «Ульяновец» и ООО «ОПХ «Изобильненское» на возмещение части затрат на реконструкцию оросительных систем в общей сумме 38 319,7 тыс. рублей (19 429,6 тыс. рублей из краевого бюджета), несмотря на предоставленные данным предприятиям субсидии в рамках программы «Развитие овощеводства в СК» на аналогичные цели.

3.2. В нарушение части 2 статьи 51 ГрК РФ разрешения на строительство (реконструкцию) оросительных систем получены ООО «Агросахар» и ООО «ОПХ «Изобильненское» через 4 и 6 месяцев с момента фактического завершения и приемки указанных работ.

3.3. В ООО «Интеринвест» установлены факты занижения данных о количестве орошаемых земель в формах №9-АПК за 2012-2014 годы на 49 га, что свидетельствует об их частичном искажении.

3.4. В нарушение пунктов 6¹, 7 Порядка №38-п реестр получателей субсидии от 18.12.2012 №5 на сумму 200,0 тыс. рублей составлен на 35 дней позже предельно установленного срока.

4. Проверка осуществления мониторинга развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае, а также проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

4.1. Министерством в 2012-2013 годах не утверждался Порядок проведения мониторинга развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

4.2. В 2012-2013 годах министерством не осуществлялась реализация мероприятия 4 Программы, касающегося проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

5. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию мелиоративных систем.

5.1. В нарушение раздела 5 Программы «Механизм реализации программы» министерством предоставлена субсидия ООО «Заветное» на возмещение части затрат по реконструкции мелиоративной системы в сумме 24 420,6 тыс. рублей, несмотря на предоставленную предпрятию субсидию по программе «Развитие овощеводства в СК».

5.2. В формах №9-АПК ООО «Заветное» за 2013-2014 годы на 260 га занижены данные о количестве орошаемых земель, что свидетельствует об их частичном искажении.

6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы, достижения установленных целевых индикаторов и показателей, а также показателей социально-экономической эффективности реализации Программы.

6.1. Реализация мероприятий Программы в 2012-2013 годах не позволила достичь одной из ее основных задач – увеличение площади орошаемых земель сельскохозяйственного назначения (за период с 1995 по 2012 год площадь земель снизилась на 126,2 тыс. га или на 31,3%, в 2012-2013 годах – еще на 1,1 тыс. га или на 0,4%).

6.2. В 2013 году у министерства отсутствовала стабильность в установлении значений целевых индикаторов и показателей Программы, а также показателей социально-экономической эффективности реализации Программы, что повлекло за собой их неоднократное изменение и свидетельствует о неэффективном планировании со стороны министерства.

6.3. Значения по всем 5 целевым индикаторам и показателям Программы, указанные в Отчете о ходе выполнении Программы за 2012 год, недостоверны и отличаются от фактических значений в 2-18 раз.

6.4. Значения по 4 из 6 целевых индикаторов и показателей Программы за 2013 год недостоверны и отличаются от фактических значений в 2,3-10,7 раза.

6.5. Значения по 5 из 6 показателей социально-экономической эффективности реализации Программы, указанные в отчетности министерства о ходе выполнения Программы за 2012 год, недостоверны и отличаются от фактических значений на 7,1% - в 19,3 раза.

6.6. Значения по 5 из 6 показателей социально-экономической эффективности реализации Программы, указанные в отчетности министерства о ходе выполнения Программы за 2013 год, недостоверны и отличаются от фактических значений в 4,3-438 раз.

6.7. В соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 01.06.2009 №149-п, минэкономразвития СК проведена оценка эффективности реализации Программы за 2012 год. Результаты реализации Программы оценены в 75,4 балла из 100 возможных и признаны «недостаточно эффективными».

6.8. Отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за 2012 год, направленный министерством в Минсельхоз РФ, содержит недостоверные (искаженные) данные о приросте мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Пояснения или замечания руководителей или уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Министерством на акт по результатам контрольного мероприятия представлены замечания. По результатам рассмотрения замечаний подготовлено заключение руководителя контрольного мероприятия. Замечания министерства при написании настоящего отчета не учтены.

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в министерство сельского хозяйства Ставропольского края.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.18.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год и распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 03 августа 2015 года №27.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Ставропольского края, полученных государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса», а также имущества, закрепленного за государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса».

Объекты контрольного мероприятия

Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса».

Проверяемый период деятельности

2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Срок проведения контрольного мероприятия

С 05 августа 2015 года по 09 сентября 2015 года.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, полученных государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса» в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия и анализ основных показателей образовательной деятельности учреждения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №2413-р и распоряжением Правительства Ставропольского края от 30.12.2011 №594-рп федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Пятигорский торгово-экономический техникум» передано в государственную собственность Ставропольского края.

Распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 17.10.2012 №1991 государственное бюджетное образовательное учреждение среднего про-

фессионального образования «Пятигорский торгово-экономический техникум» реорганизовано путем присоединения к нему государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Пятигорский аграрный техникум» и государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище №51», г. Ессентуки.

Наименование учреждения после завершения процесса реорганизации – государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса» (далее – ГБОУ СПО «ПТТТиС», Учреждение и Техникум).

Учреждение имеет филиал (отделение) в г. Ессентуки и структурное подразделение – ресурсный центр профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров и специалистов по направлениям подготовки: сервис, торговля, экономика и логистика.

ГБОУ СПО «ПТТТиС» является некоммерческой организацией в области образования, реализующей образовательные программы начального профессионального образования и среднего профессионального образования, иные образовательные программы в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

Учреждение находится в ведомственном подчинении министерства образования и молодежной политики Ставропольского края, которое осуществляет функции и полномочия учредителя.

Цель образовательного процесса в Техникуме – подготовка работников квалифицированного труда по всем основным направлениям общественно полезной деятельности.

Предметом деятельности Техникума является реализация следующих типов и видов образовательных программ:

1. Основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базовой подготовки:

- программы подготовки специалистов среднего звена;
- программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих);

2. Образовательные программы дополнительного образования.

В Техникуме реализуются следующие специальности:

- технология хлеба, кондитерских изделий;
- технология продукции общественного питания;
- право и организация социального обеспечения;
- экономика и бухгалтерский учет;
- коммерция (по отраслям);
- товароведение и экспертиза качества потребительских товаров
- гостиничный сервис;
- земельно-имущественные отношения;
- продавец, контролер-кассир;
- повар, кондитер;
- официант, бармен.

Согласно отчету о результатах самообследования ГБОУ СПО «ПТТТиС» за отчетный период с апреля 2014 года по апрель 2015 года в Техникуме обучаются 69 групп, в том числе: 58 групп очного отделения и 11 групп заочного отделения.

Общая численность студентов составляет 1591 человек, в том числе: обучающихся по образовательным программам подготовки специалистов среднего звена – 1491 человек, по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 100 человек.

Контингент студентов очной формы обучения составляет 1427 человек, в том числе: обучающихся за счет средств краевого бюджета – 1071 человек (75,1%) и с полным возмещением затрат на обучение – 356 человек (24,9%).

Контингент студентов заочной формы обучения составляет 164 человека, из них обучающихся за счет средств краевого бюджета – 102 человека (62,1%), с полным возмещением затрат на обучение – 62 человека (37,9%).

По неубажительной причине (неуспеваемость и потеря связи с Учреждением) с бюджетной формы обучения за период 2013 год – 1 полугодие 2015 года отчислено 244 человека. Вместе с тем затраты на обучение данного количества студентов за счет бюджетных средств составили 8 699,22 тыс. рублей.

Численность педагогических работников составляет 75 человек.

Техникум расположен в 3-х учебных корпусах, 2 из которых находятся в г. Пятигорске и 1 – в г. Ессентуки. Общая площадь учебных корпусов составляет 8 493 кв.м.

Техникум имеет 12 лабораторий и 55 кабинетов, 3 спортивных зала, 3 актовых зала, 2 столовые на 184 посадочных места и 2 общежития на 236 мест, 2 библиотеки с объемом библиотечного фонда 74 092 экземпляра книг.

Обучение в Техникуме осуществляется как за счет средств краевого бюджета, так и по договорам с физическими и юридическими лицами с полным возмещением затрат на обучение.

Расходы учреждения в разрезе источников финансирования приведены в следующей таблице:

Источники финансирования	Расходы, тыс. рублей		
	2013 год	2014 год	2015 год (первое п/г)
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	42 628,9	45 012,0	24 286,1
Субсидии на цели, не связанные с оказанием в соответствии с госзаказанием государственных услуг (выполнением работ) (субсидии на иные цели)	15 143,1	34 897,0	2 392,3
Приносящая доход деятельность	27 686,4	28 797,2	10 091,3
ИТОГО	85 458,4	108 706,2	36 769,7

Предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между Техникумом и министерством образования и молодежной политики Ставропольского края (далее – Министерство).

Наибольшую долю в структуре расходов Техникума за счет средств субсидий на выполнение государственного задания и средств от приносящей доход деятельности составляют расходы на оплату труда -71,0% и 56,6% соответственно.

В структуре целевых субсидий наибольший объем расходов приходится на капитальный ремонт и оснащение профильного ресурсного центра по направлению «Сервис, торговля, экономика и логистика» - 71,6%.

2. Анализ формирования и выполнения показателей государственного задания на оказание государственных услуг

Проверкой формирования показателей государственного задания на оказание государственных услуг установлено следующее.

Дата утверждения Министерством государственного задания на 2013 год отсутствует, в связи с чем не представилось возможным установить соответствие сроков утверждения и доведения задания до Учреждения срокам, установленным пунктом 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении государственных учреждений Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 29.07.2011 №301-п.

В 2014 году показатели государственного задания на 2014 год изменены Министерством без формирования нового государственного задания, что является нарушением пункта 5 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в

отношении государственных учреждений Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 29.07.2011 №301-п.

Показатель «Удельный вес выпускников, трудоустроившихся по освоенной специальности в год выпуска, включая призванных на военную службу и находящихся в отпуске по уходу за ребенком», установленный Министерством на 2014 год, ниже аналогичного показателя, установленного на 2013 год: на 16,2% по программам НПО и 2,7% по программам СПО.

Установленное Министерством в 2014 году соотношение показателей доли выпускников продолживших обучение и трудоустроившихся (7,2% и 76,8% соответственно), означает, что 16% выпускников 2014 года, получивших начальное профессиональное образование, не будут трудоустроены и не продолжат обучение по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

Вышеуказанные нарушения и недостатки свидетельствуют о формальном подходе Министерства к разработке и утверждению государственных заданий на оказание государственных услуг ГБОУ СПО «ПТТТИС».

Проверкой выполнения показателей государственного задания на оказание государственных услуг установлено, что в 2013 и 2014 годах Техникумом не выполнен показатель, характеризующий качество государственных услуг - доля выпускников, трудоустроившихся по освоенной специальности в год выпуска. Так, в 2013 году выполнение показателя составило: по программам НПО 86,5% при плане 93,0%; по программам СПО – 80,6% при плане 94,7%. В 2014 году показатель не выполнен по программам СПО: 71,6% при плане 92,0%.

Тем не менее, Министерство не использовало право, а Учреждение не исполнило обязанность, установленные пунктами 2.2.3 и 2.3.3 Соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, по возврату субсидий (или ее части) в связи с несоответствием качества услуг показателям, предусмотренным государственными заданиями.

В результате анализа значений расчетно-нормативных затрат на оказание Учреждением государственных услуг установлено завышение объема предоставленной Министерством Учреждению субсидии в общей сумме 552,5 тыс. рублей, а именно:

- в расчет объема нормативных затрат дважды включены затраты по оплате труда педагогов дополнительного образования, в результате чего завышение объема предоставленной Министерством субсидии составило: в 2013 году – 122,5 тыс. рублей, в 2014 году – 292,2 тыс. рублей;

- в 2015 году государственная услуга по реализации дополнительных образовательных услуг Учреждению не установлена, однако в расчет финансового обеспечения выполнения государственного задания необоснованно включены затраты на оплату труда педагогов дополнительного образования в сумме 137,8 тыс. рублей.

3. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, направленных на финансирование государственного задания

3.1. Проверка формирования фонда оплаты труда, законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на оплату труда

Расходы Техникума на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда с учетом всех источников финансирования составили:

- в 2013 году – 41 797,2 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета на выполнение государственного задания – 27 600,4 тыс. рублей;

- в 2014 году – 48 916,7 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета на выполнение государственного задания – 32 989,5 тыс. рублей;

- в 2015 году (план) – 50 841,5 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета на выполнение государственного задания – 35 486,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде порядок расчетов по оплате труда с работниками Техникума регламентировался коллективным договором.

В нарушение статьи 50 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) дополнения и изменения в 2013 году к коллективному договору на уведомительную регистрацию в муниципальное учреждение «Управление социальной поддержки населения администрации города Пятигорска» Техникумом направлялись несвоевременно – спустя 30 и более дней.

Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства о труде, правильности начисления и выплаты заработной платы установлено следующее.

Отношения между работодателем (Министерством) и руководителем (директором) Техникума в 2014 и 2015 годах регулировались трудовым договором №145-П, заключенным 10.01.2014 с учетом внесенных изменений дополнительным соглашением от 26.01.2015. При этом начисление и выплата заработной платы директору Техникума производилась по недействующему трудовому договору. Перерасчет заработной платы в 2014 году производился спустя 7 месяцев после подписания трудового договора №145-П и спустя 3 месяца после заключения дополнительного соглашения к нему в 2015 году.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о несвоевременной выплате заработной платы руководителю Учреждения в размерах, установленных действующими трудовыми договорами.

Статьей 123 ТК РФ определено, что о времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее, чем за две недели до его начала.

Однако выборочной проверкой приказов о предоставлении отпусков в ряде случаев установить соответствие сроков извещения работников о времени начала отпуска не представилось возможным в связи с отсутствием в приказах в графе «С приказом ознакомлены» даты ознакомления (приказы от 16.06.2014 №32 и №33).

В соответствии со статьей 136 ТК РФ оплата отпуска производится не позднее, чем за три дня до его начала.

Контрольным мероприятием установлено, что в Техникуме в отдельных случаях при выплате работникам отпускных нарушались сроки, установленные статьей 136 ТК РФ.

Так, в 2013 году 53 работникам, направленным в отпуск согласно приказам о предоставлении отпуска от 10.06.2013 №22, от 17.06.2013 №25, №26 и №28 и 58 работникам в 2014 году согласно приказам от 16.06.2014 №32, №33 и №34, выплата отпускных на общую сумму 2 741,4 тыс. рублей произведена позже установленного статьей 136 ТК РФ срока от 4 до 7 дней.

Указанные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соответствия работников Техникума, занимающих должности заместителей директора и заведующих отделениями, квалификационным требованиям, установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н (далее – Единый квалификационный справочник).

В результате установлено, что:

- 5 работников, занимающих должности заместителя директора Техникума, имеют высшее профессиональное образование отличное от направлений подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и не имеют дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики;

- 4 из 5 работников, замещающих должность заведующих отделениями «Экономика и ком-

мерция», «Земельно-имущественные отношения и технология хлеба» и Отделением общеобразовательным, не имеют высшего профессионального образования по специальностям, соответствующим профилю возглавляемых ими структурных подразделений.

Таким образом, девяти работникам Техникума при несоблюдении квалификационных требований, установленных Единым квалификационным справочником, выплачена заработная плата в сумме 5 998,1 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств субсидий.

Кроме того, требования к образованию и стажу, установленные Учреждением в должностных инструкциях заместителей директора и заведующего отделением Учреждения, не соответствуют требованиям, установленным Единым квалификационным справочником.

Вместе с тем пунктом 3 Единого квалификационного справочника определено, что квалификационные характеристики служат основой для разработки должностных инструкций.

3.2. Проверка порядка учета и распоряжения, а также эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края

Согласно данным балансов за 2013 и 2014 годы и регистрам бухгалтерского учета, балансовая стоимость имущества Техникума составляла:

- по состоянию на 01.01.2014 – 145 887,9 тыс. рублей, в том числе: недвижимое имущество – 106 548,0 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество – 6 476,9 тыс. рублей и иное движимое имущество – 32 863,0 тыс. рублей:

- по состоянию на 01.01.2015 – 151 333,3 тыс. рублей, в том числе: недвижимое имущество – 106 548,0 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество – 10 152,6 тыс. рублей и иное движимое имущество – 34 863,0 тыс. рублей:

Увеличение балансовой стоимости основных средств на 5 445,4 тыс. рублей произошло в основном за счет оснащения ресурсного центра учебно-производственным, учебно-лабораторным и технологическим оборудованием, а также производственно – хозяйственным инвентарем.

В соответствии с пунктом 6.1. устава ГБОУ СПО «ПТТТиС» имущество Техникума является государственной собственностью Ставропольского края и закреплено за учреждением на праве оперативного управления.

Проверкой установлено, что на балансе и в пользовании Техникума находятся 2 объекта недвижимого имущества, право оперативного управления на которые не оформлено, а именно гараж (литер Б) площадью 43,7 кв. м и лаборатория (литер В) площадью 30,4 кв.м, расположенные на территории филиала Техникума, общей балансовой стоимостью 26,9 тыс. рублей.

Вместе с тем пунктом 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» установлена обязанность государственной регистрации прав на недвижимое имущество, в том числе права оперативного управления и хозяйственного ведения.

В нарушение указанных норм на момент проведения контрольного мероприятия право оперативного управления на указанные объекты Техникумом зарегистрировано не было.

В 2013 году Учреждением в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 №171н, расходы в сумме 77,9 тыс. рублей по приобретению радиаторов биметаллических, предназначенных для установки в систему отопления студенческого общежития, отнесены на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ, вместо статьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ.

В инвентарных карточках не всегда заполняются и указываются некоторые обязательные реквизиты: паспорт, свидетельство, чертеж (проект, модель, тип, марка), заводской номер объекта, дата выпуска (изготовления), что является нарушением требуемых норм оформле-

ния первичных документов, установленных приказом Минфина РФ от 15.12.2010 №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее – приказ Минфина РФ №173н).

4. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидий на иные цели

4.1. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 31.01.2014 №109-р в 2014 году из федерального бюджета бюджету Ставропольскому краю на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 №61 (далее – Федеральная программа), в части, касающейся разработки и внедрения программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации, выделено бюджетных ассигнований в сумме 49 578,8 тыс. рублей.

Механизм и условия предоставления субсидий из федерального бюджета определены соглашением от 30.06.2014 №06.600.24.0005, заключенным между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ставропольского края.

Предметом указанного соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2014 году субсидии бюджету Ставропольского края на поддержку реализации мероприятий Федеральной программы, используемой на софинансирование мероприятий региональных программ развития образования по направлению: разработка и внедрение программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации. Согласно указанному соглашению объем бюджетных назначений, предусмотренный в бюджете края на софинансирование мероприятий Федеральной программы, составил 25 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 10.01.2014 №35/иц, заключенным Министерством с ГБОУ СПО «ПТТТиС», Учреждению в 2014 году предоставлены субсидии на реализацию мероприятий по разработке и внедрению программ модернизации систем профессионального образования в рамках реализации Федеральной программы в общей сумме 30 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета в сумме 20 000,0 тыс. рублей;
- за счет средств краевого бюджета – 10 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно Паспорту Федеральной программы, целью программы является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации.

Одной из задач Федеральной программы является «Приведение содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда», для решения которой предусмотрены разработка и внедрение программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации.

В рамках указанного мероприятия (разработка и внедрение программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации) Паспортом Федеральной программы предусматриваются:

- разработка, апробация и введение в действие новых программ профессионального образования;
- оснащение современным учебно-производственным, компьютерным оборудованием и программным обеспечением образовательных учреждений профессионального образования, внедряющих современные образовательные программы и обучающие технологии;

- организация стажировок и обучение специалистов в ведущих российских и зарубежных образовательных центрах, с привлечением к этой работе объединений работодателей, коммерческих организаций, предъявляющих спрос на выпускников учреждений профессионального образования.

Одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета являлось наличие утвержденной региональной программы развития образования, разработанной с учетом целей, задач и мероприятий Федеральной программы и включающей мероприятия региональной программы, совпадающие с мероприятиями Федеральной программы, в рамках которых предоставляются субсидии.

Паспортом подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Ставропольского края «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 29.12.2012 №555-п (далее – Краевая программа), в рамках основного мероприятия «реализация мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы» предусмотрены мероприятия аналогичные вышеперечисленным (данное основное мероприятие введено постановлением Правительства Ставропольского края от 30.10.2014 №426-п).

В соответствии с актуализированным планом-графиком выполнения мероприятий, утвержденным министром образования и молодежной политики Ставропольского края В.В. Лямыным 23.12.2014 (далее – актуализированный план-график), Учреждению на 2014 год доведены следующие мероприятия, финансируемые за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках Федеральной программы:

- развитие учебно-методической и материально-технической базы;
- подготовка учебно-производственных помещений для установки учебно-производственного, учебно-лабораторного и иного оборудования для подготовки кадров в отрасли «Сервис и туризм»;
- создание условий для обеспечения профессиональных образовательных организаций квалифицированными инженерно- педагогическими, административными кадрами.

Кроме того, министром образования и молодежной политики Ставропольского края согласована утвержденная директором ГБОУ СПО «ПТТТиС» «Смета на реализацию мероприятий по разработке и внедрению программ модернизации систем профессионального образования в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в 2014 году» (далее – Смета), предусматривающая, в том числе, капитальный ремонт помещений Техникума.

Следует отметить, что мероприятием Федеральной программы «разработка и внедрение программ модернизации систем профессионального образования субъектов Российской Федерации» не предусмотрено расходование средств на подготовку учебно-производственных помещений для установки учебно-производственного, учебно-лабораторного и иного оборудования либо на капитальный ремонт, как это указано в актуализированном плане-графике и Смете.

Тем не менее средства краевого бюджета в сумме 10 000,0 тыс. рублей были использованы на подготовку учебно-производственных помещений для установки учебно-производственного, учебно-лабораторного и иного оборудования для подготовки кадров в отрасли «Сервис и туризм» (проведены работы по капитальному ремонту помещений Учреждения), а именно на:

- капитальный ремонт профильного ресурсного центра по направлению «Сервис, торговля, экономика и логистика» – в сумме 9 445,7 тыс. рублей;
- установку сантехнического оборудования и работы по монтажу систем горячего и холодного водоснабжения и канализации студенческого общежития на сумму 554,3 тыс. рублей.

Таким образом, согласно актуализированному плану-графику Министерством утверждены Техникуму направления расходования средств краевого бюджета не в соответствии с направлениями, предусмотренными Федеральной программой, в результате чего средства краевого бюджета использованы на проведение работ по капитальному ремонту помещений Техникума.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, средства краевого бюджета в общей сумме 10 000,0 тыс. рублей, израсходованные на мероприятия, не предусмотренные мероприятиями Федеральной программы и Краевой программы, в рамках которых предоставляются субсидии (неправомерно направленные Министерством на проведение в Техникуме капитального ремонта), имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. Указанное нарушение содержит признаки коррупционного правонарушения.

4.2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидий, направленных на проведение капитального ремонта зданий и помещений Техникума

С целью выполнения работ по проведению капитального ремонта помещений Учреждением в 2013 и 2014 годах размещался государственный заказ.

Проверкой установлено, что Учреждением была завышена начальная (максимальная) цена трех контрактов.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту столовой корпуса №2 завышена Учреждением на сумму 701,6 тыс. рублей (документация об открытом аукционе в электронной форме №2233-ЭА МОС (0121200002813002309) в результате необоснованного включения в сметный расчет:

- расходов на приобретение строительных материалов, не предусмотренных расценками на выполнение работ или в объемах, превышающих норму, определенную соответствующими расценками;

- двойного включения стоимости материалов и сантехнического оборудования (в расценку работы и повторно по прайс-листу поставщиков);

- неприменения понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту учебно-производственной мастерской «Гостиничный сервис» (дополнительные работы) завышена Учреждением на сумму 65,8 тыс. рублей (документация электронного аукциона №0321100004314000007) в результате включения в сметный расчет расходов на уже выполненные работы по устройству покрытий на цементном растворе из плиток керамических для полов в объеме 216 кв.м.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по замене стояков системы канализации, горячего и холодного водоснабжения студенческого общежития блока Б корпуса №2 на сумму 24,6 тыс. рублей (документация электронного аукциона №0321100004314000005) в результате включения в сметный расчет стоимости работ по демонтажу и установке сантехнического оборудования (включая стоимость оборудования) в количестве 85 ед., тогда как количество помещений, в которых могло быть демонтировано, а затем установлено сантехническое оборудование, на 11 помещений меньше количества, отраженного в сметном расчете.

Таким образом, Учреждением завышена начальная (максимальная) цена контрактов на общую сумму 792,0 тыс. рублей, что указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях ГБОУ СПО «ПТТТиС».

По итогам аукционов Учреждением заключены контракты (гражданско-правовые договоры):

- на выполнение работ по капитальному ремонту столовой корпуса №2 от 14.10.2013 №0121200002813002309-83824 с подрядчиком ООО «ТЕХНОЭлектрон» (г. Ставрополь);

- на выполнение работ по капитальному ремонту учебно-производственной мастерской «Гостиничный сервис» (дополнительные работы) от 29.09.2014 №0321100004314000007-0077859-01 с подрядчиком ООО «СтройВентСервис» (г. Пятигорск);

- на выполнение работ по замене стояков системы канализации, горячего и холодного водоснабжения студенческого общежития блока Б корпуса №2 от 26.09.2014 №0321100004314000005-0077859-01 с подрядчиком ООО «Мастертеплострой» (г. Пятигорск).

Проверкой использования средств субсидий на проведение капитального ремонта установлено, что в отсутствие должного контроля со стороны заказчика (ГБОУ СПО «ПТТТиС») за ходом выполнения работ отдельными подрядчиками путем завышения стоимости выполненных работ необоснованно получено 452,6 тыс. рублей в результате:

- неприменения к нормативам накладных расходов и сметной прибыли обязательных понижающих коэффициентов на сумму 280,0 тыс. рублей;
- неправомерного возмещения затрат на оплату НДС подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения на сумму 138,1 тыс. рублей;
- включения в стоимость работ материалов в завышенных объемах (сверх норм, установленных расценками на работы) на сумму 33,2 тыс. рублей;
- включения в стоимость работ расходов по добровольному страхованию работников и имущества подрядчика в отсутствие подтверждающих документов на сумму 1,3 тыс. рублей.

Так, подрядчиком ООО «ТЕХНОэлектрон» в ходе исполнения гражданско-правового договора от 14.10.2013 №0121200002813002309-83824 стоимость работ была завышена на общую сумму 202,0 тыс. рублей, что стало возможным, в том числе вследствие завышения Учреждением начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по капитальному ремонту столовой корпуса №2.

Стоимость работ завышена вследствие необоснованного включения в сметный расчет и акт о приемке выполненных работ формы КС-2 (далее – акт формы КС-2) расходов на приобретение строительных материалов или не предусмотренных расценками или в объемах, превышающих норму, определенную соответствующими расценками на выполнение работ (33,2 тыс. рублей), и неприменения понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли (168,8 тыс. рублей).

Подрядчиками ИП Задорожный В.В., ИП Фадеева В.В., ООО «Мастертеплострой», ООО «Асс-строй», ООО «СтройВентСервис» и ООО «Кипарис», применяющими упрощенную систему налогообложения, в акты формы КС-2 неправомерно включены затраты на возмещение НДС (138,1 тыс. рублей) и не применены дополнительные понижающие коэффициенты к нормативам накладных расходов и сметной прибыли (111,2 тыс. рублей). В результате стоимость работ такими подрядчиками завышена на общую сумму 249,3 тыс. рублей.

Учреждением работы, выполненные названными подрядчиками, отраженные в актах формы КС-2, приняты и оплачены в полном объеме.

В отсутствие документов, подтверждающих расходы подрядчика, Учреждением оплачены ИП Фадеевой В.В. затраты по добровольному страхованию работников и имущества подрядчика в размере 1,3 тыс. рублей.

Ущерб бюджету Ставропольского края, нанесенный в результате необоснованной оплаты Техникумом завышенной подрядчиками стоимости ремонтных работ на общую сумму 452,6 тыс. рублей, подлежит возмещению. Оплата завышенной подрядчиками стоимости ремонтных работ указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях ГБОУ СПО «ПТТТиС».

Визуальным осмотром работ по капитальному ремонту помещений Техникума установлено, что подрядчиками не выполнены работы на общую сумму 99,9 тыс. рублей, в том числе:

- подрядчиком ООО «ТЕХНОэлектрон» не выполнены работы по установке четырех пьедесталов для умывальников на общую сумму 5,2 тыс. рублей;
- подрядчиком ООО «СтройВентСервис» не выполнены работы по устройству покрытий на цементном растворе из плиток керамических для полов в объеме 216 кв.м. на общую сумму 65,9 тыс. рублей;
- подрядчиком ООО «Мастертеплострой» не выполнены работы по демонтажу 11 и монтажу 13 единиц сантехнического оборудования на общую сумму 28,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, выполнение названных работ подрядчики отразили в актах формы КС-2, которые Учреждение оплатило в полном объеме, чем нанесен ущерб бюджету Ставропольского края в сумме 99,9 тыс. рублей. Ущерб, нанесенный бюджету Ставропольского края, подлежит

возмещению.

Оплата за фактически не выполненные работы на общую сумму 99,9 тыс. рублей указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях ГБОУ СПО «ПТТТИС».

Проверкой установлены также иные нарушения норм действующего законодательства при выполнении работ по капитальному ремонту помещений Техникума.

При исполнении контракта от 29.09.2014 №0321100004314000007-0077859-01 подрядчиком ООО «СтройВентСервис» по согласованию с заказчиком допущено изменение существенных условий контракта (уменьшены объемы и стоимость отдельных работ), что является нарушением части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Сторонами подписано дополнительное соглашение от 10.12.2014 о расторжении контракта, согласно которому контракт считается исполненным на сумму 1 148,88 тыс. рублей и стороны не имеют друг к другу претензий по исполнению контракта.

В ходе выполнения работ, предусмотренных контрактом от 29.09.2014 №0321100004314000007-0077859-01, подрядчиком ООО «СтройВентСервис» по согласованию с Учреждением из сметной стоимости работ исключена стоимость строительного материала (обоев, плитки напольной и коврового покрытия) на сумму 242,5 тыс. рублей.

Такой же строительный материал, но по более высокой цене приобретен Учреждением у того же подрядчика, который выполнял работы по контракту (ООО «СтройВентСервис») на сумму 1 013,3 тыс. рублей.

В результате общая стоимость работ возросла на 770,8 тыс. рублей (1013,3 тыс. рублей – 242,5 тыс. рублей), что является неэффективным расходованием средств субсидий и указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях ГБОУ СПО «ПТТТИС».

В 2014 году по итогам электронного аукциона заключен контракт от 26.09.2014 №0321100004314000005-0077859-01 с подрядчиком ООО «Мастертеплострой» (г. Пятигорск) на сумму 692,8 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта в результате конкурсных процедур была снижена более чем на 50%.

Поскольку предметом заключенного контракта являлось выполнение работ по замене стояков системы канализации, горячего и холодного водоснабжения, то в подтверждение выполнения работ подрядчиком составлен, а Учреждением подписан акт на скрытые работы по устройству каналов в плитах перекрытия от 13.10.2014.

Однако в названном акте на скрытые работы отсутствуют обязательные реквизиты, определенные Требованиями к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 №1128, что позволяет поставить под сомнение факт выполнения подрядчиком работ в полном объеме.

4.3. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования стипендиального фонда

Выплата государственной стипендии производилась в пределах стипендиального фонда, определенного на соответствующий год в соответствии с численностью студентов и размером стипендии в соответствии с Положением о стипендиальном обеспечении учащихся и студентов, утвержденным Советом Техникума 20.12.2012 и директором 09.01.2013 (далее – Положение о стипендиальном обеспечении студентов).

В нарушение пункта 10 Положения о стипендиальном обеспечении студентов порядок установления повышенной государственной стипендии Советом Техникума не разработан.

Кроме того, в нарушение пункта 2 Порядка назначения и выплаты государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных

ассигнований бюджета Ставропольского края в государственных образовательных организациях Ставропольского края, реализующих программы среднего профессионального и высшего образования, утвержденного приказом Министерства от 27.12.2013 №1368-пр (далее – Порядок назначения и выплаты стипендии №1368-пр), порядок распределения стипендиального фонда по видам стипендии с учетом мнения студенческого Совета техникума и выборного органа первичной профсоюзной организации не определялся.

Сумма расходов бюджетных средств, направленных в проверяемом периоде на выплату государственных стипендий студентам, обучающихся в техникуме составила 11 550,5 тыс. рублей, в том числе: на выплату государственной академической стипендии – 8 578,2 тыс. рублей, социальной стипендии – 2 972,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки обоснованности назначения и выплаты стипендии установлено, что техникумом в нарушение пункта 1 статьи 2 Закона Ставропольского края от 12.11.2010 №98-кз «О стипендиальном обеспечении учащихся, студентов и аспирантов государственных образовательных учреждений, реализующих программы начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края» (далее – Закон СК №98-кз) и пункта 5 Порядка назначения и выплаты стипендии №1368-пр, академическая стипендия отдельным первокурсникам не назначалась или выплачивалась несвоевременно.

Так, стипендия 5 студентам, зачисленным в 2013 году на 1 курс, была назначена и выплачена: двоим студентам – спустя 4 месяца после зачисления в сумме 3,76 тыс. рублей (470руб*4месяца*2чел.), троим – спустя 1 месяц в сумме 1,41 тыс. рублей (470 рублей*3 чел.). Стипендия одному студенту в сумме 1,88 тыс. рублей вообще не начислялась и не выплачивалась.

Проверкой было установлено, что данные случаи не являются единичными. Аналогичная ситуация сложилась с выплатой стипендии и в 2014 году, стипендия четырем студентам выплачена только в декабре 2014 года в общей сумме 5,64 тыс. рублей (470 рублей*3 месяца*4 чел.) или спустя 2 месяца после зачисления на 1 курс.

Необходимо отметить, что в приказ от 19.09.2013 №107-с «О назначении стипендии» необоснованно был включен и получил стипендию за сентябрь 2013 года студент, зачисленный на договорной основе с полным возмещением затрат на обучение.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 2 Закона СК №98-кз и пункта 5 Порядка назначения и выплаты стипендии №1368-пр государственная стипендия на сумму 13,16 тыс. рублей выплачивалась техникумом несвоевременно (спустя 1 – 4 месяца после зачисления), имели место случаи невыплаты стипендии и предоставление стипендии студенту, зачисленному на договорной основе.

4.4. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлялись дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с Законом Ставропольского края от 16.03.2006 №7-кз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В проверяемом периоде за счет средств краевого бюджета выплачены пособия по социальному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на общую сумму 20 786,9 тыс. рублей, в том числе:

- выплата денежных средств на оплату проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте, а так же один раз в год к месту жительства и обратно – 826,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение Положения об обеспечении бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств бюджета Ставропольского края или бюджетов муниципальных образований Ставропольского края по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 26.06.2009 №170-п, приказов Министерства от 15.07.2013 №647-пр, от 31.12.2013 №1408-пр, выплаты денежных средств на оплату проезда детей-сирот на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте на общую сумму 672,6 тыс. рублей, Техникумом осуществлялись в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы.

Выплаты денежных средств на оплату проезда детей-сирот на городском, пригородном транспорте с января 2013 года по март 2014 года производились Техникумом в соответствии приказа директора от 18.03.2013 №68 на основании расчета экономиста в размере 600 рублей в месяц на одного человека (15 рублей в одно направление*2 раза*20 рабочих дней=600 рублей).

Необходимо отметить, что с мая 2014 года выплаты на оплату проезда детей-сирот осуществляются Техникумом на основании документов, подтверждающих произведенные расходы. При этом выплаты денежных средств на оплату проезда составляют от 12,0 до 20,0 тыс. рублей в месяц, что в 2-4 раза меньше расходов, произведенных Техникумом в период с января 2013 года по март 2014 года на основании расчетов (от 45,0 до 50,0 тыс. рублей в месяц).

Таким образом, осуществление Учреждением расходов на оплату проезда детей-сирот на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 672,6 тыс. рублей.

5. Проверка соблюдения действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

Проверкой соблюдения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ) установлено следующее.

По результатам открытых аукционов в электронной форме Техникумом заключены и размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие контракты:

- от 21.12.2013 №0321100004313000004_83824 на выполнение работ по монтажу системы приточно-вытяжной вентиляции горячего цеха и санузла столовой корпуса №2 на сумму 499,1 тыс. рублей;

- от 21.12.2013 №0321100004313000005_83824 на выполнение работ по монтажу системы приточно-вытяжной вентиляции обеденного зала, мясного и овощного цехов столовой корпуса №2 на сумму 236,9 тыс. рублей.

Проверкой исполнения указанных контрактов на выполнение работ по монтажу приточно-вытяжной вентиляции установлено следующее.

В соответствии с пунктами 6.4 и 6.5 контрактов на выполнение работ по монтажу приточно-вытяжной вентиляции приемка выполненных работ осуществляется комиссией и оформляется составлением и подписанием подрядчиком и заказчиком акта формы КС-2. После приемки работ и подписания акта формы КС-2, заказчик и подрядчик подписывают справку о стоимости выполненных работ формы КС-3 (далее – справка формы КС-3).

Документы, подтверждающие выполнение работ – акт формы КС-2 и справка формы КС-3, отсутствуют.

Согласно представленным документам – товарные накладные от 23.12.2013 №33, 34, платежные поручения от 26.12.2013 №2407 и 2407 на сумму 499,1 тыс. рублей и 236,9 тыс. рублей соответственно – Учреждением от ООО «ТЕХНОЭлектрон» получен и оплачен товар: система приточно-вытяжной вентиляции горячего цеха и санузла, обеденного зала, мясного и

овощного цехов столовой корпуса №2. Расходы по приобретению указанной системы вентиляции в общей сумме Учреждением отнесены на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ.

Таким образом, документы, подтверждающие выполнение работ по монтажу приточно-вытяжной вентиляции, предусмотренных условиями контрактов отсутствуют. Оплата поставки товара – системы приточно-вытяжной вентиляции горячего цеха и санузла, обеденного зала, мясного и овощного цехов столовой корпуса №2 на сумму 736,0 тыс. рублей произведена в отсутствие достаточных правовых оснований.

В нарушение части 14.1 пункта 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ Учреждением размещен заказ у единственного поставщика на поставку товаров на сумму, превышающую 400,0 тыс. рублей. Так, Учреждением заключен договор от 20.06.2013 №694 с ООО «Компания Мегатекс» на поставку товаров стоимостью 425,7 тыс. рублей. Необоснованное размещение заказа у единственного поставщика указывает на признаки коррупционного правонарушения в действиях ГБОУ СПО «ПТТТиС».

Проверкой соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона №44-ФЗ Учреждение осуществляет закупки, в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности.

В целях соблюдения норм Федерального закона №223-ФЗ Учреждением разработано, а Министерством утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБОУ СПО «ПТТТиС» (далее – Положение о закупках).

Пунктом 9.2.11 Положения о закупках установлено, что заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг для своих нужд у единственного поставщика на сумму, не превышающую 800 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края столь высокий порог закупки у единственного поставщика позволяет Техникуму полностью уходить от проведения процедур закупки товаров, работ, услуг.

Указанный вывод подтверждается отсутствием процедур проведения торгов в рамках Федерального закона №223-ФЗ в 2014 году и истекшем периоде 2015 года.

Проведение абсолютно всех процедур выбора контрагентов способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) дает больше возможностей для предоставления преференций отдельным компаниям, свидетельствует об ограничении конкуренции при осуществлении закупок и как следствие ведет к увеличению стоимости закупленных товаров (работ, услуг).

Вышеприведенные факты свидетельствуют о том, что в действиях ГБОУ СПО «ПТТТиС» при утверждении ценового порога закупки у единственного поставщика усматриваются коррупционные составляющие.

В нарушение пункта 2 Особенности размещения информации в сети «Интернет», установленных совместным приказом Минэкономразвития РФ №544 и Федерального казначейства №18н от 20.09.2013, первоначальный план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 и 2015 годы размещен Учреждением на официальном сайте соответственно на 3 месяца и на 20 дней позже установленного срока.

В нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ документацией трех аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контрактов 4 834,4 тыс. рублей срок оплаты выполненных подрядчиком работ установлен в течение 60 дней с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ вместо 30 дней, как это установлено для субъектом малого предпринимательства.

Проверкой установлено, что в ряде случаев Учреждением в нарушение статей 37 и 96 Федерального закона №44-ФЗ не применялись антидемпинговые меры к участникам аукциона в случаях, когда цена контракта, предложенная участником, на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Так, в нарушение части 2 статьи 37 и части 3 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ победителями двух аукционов в электронной форме ООО «СтройВентСервис» и ИП Магомедов М.М. представлены банковские гарантии соответственно на 268,1 тыс. рублей и на 89,9 тыс. рублей меньше установленной суммы и со сроком действия, не превышающем срока действия контракта более чем на один месяц (на полтора месяца и на один месяц соответственно меньше положенного).

Тем не менее, Учреждением в нарушение части 4 и 5 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ были заключены контракты с ООО «СтройВентСервис» от 29.12.2014 №0321100004314000007-0077859-01 на проведение ремонта комнат, коридора, перехода учебно-производственной мастерской «Гостиничный сервис» ГБОУ СПО «ПТТТиС» на сумму 1600,0 тыс. рублей и с ИП Магомедовым М.М. от 26.09.2014 №0321100004314000006-0077859-01 на выполнение работ по проведению ремонта кровли студенческого общежития корпуса №2 ГБОУ СПО «ПТТТиС» на сумму 815,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что источники информации, послужившие обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, целью которого является закупка мини-типографии для лаборатории службы продажи и маркетинга ГБОУ СПО «ПТТТиС», являются недостоверными, не соответствующими требованиям предмета закупки. Тем не менее, на основании недостоверной информации Учреждением осуществлен расчет начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен. Начальная максимальная цена контракта составила 1 068,6 тыс. рублей.

С целью ухода от конкурентных процедур в рамках Федерального закона №44-ФЗ Техникумом допускалось искусственное дробление закупок – в один день с одним и тем же поставщиком заключались от двух до пяти договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (ООО «Свифт» г. Ростов-на-Дону, ИП Кобытун Л.А. г. Минеральные Воды, ООО «СтройВентСервис» г. Пятигорск, ИП Мангаров А.В. г. Пятигорск).

Выборочной проверкой установлены факты приобретения Техникумом технологического оборудования по завышенной стоимости.

Так, согласно условиям договора поставки от 20.06.2013 №693 у ООО «Компания Мегатекс» (г. Ставрополь) Учреждением были приобретены подставки под пароконвектомат: ПК-10М в количестве одной единицы по цене 80,4 тыс. рублей и ПК-6М – 2 единицы по цене 72,55 тыс. рублей, всего на общую сумму 225,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ цены указанного технологического оборудования, проведенный специалистами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на основании информации о ценах, отраженных в прайс-листах разных поставщиков и размещенных в сети «Интернет» показал, что в 2015 году спустя более 1,5 лет после приобретения Учреждением указанного оборудования цена подставки под пароконвектомат ПК-10М не превышает 19,7 тыс. рублей за единицу, ПК-6М – 17,3 тыс. рублей.

Следовательно, Учреждением приобретено технологическое оборудование по ценам в 4 раза превышающим рыночные цены, что свидетельствует о неэффективном использовании средств субсидий. В действиях ГБОУ СПО «ПТТТиС» усматриваются коррупционные составляющие.

Сумма завышения в соответствии с договором поставки от 20.06.2013 №693, заключенным Техникумом с ООО «Компания Мегатекс», составила 171,2 тыс. рублей.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ставропольского края выявлено нарушений на общую сумму 31 744,0 тыс. рублей, в том числе:

1. Средства краевого бюджета в сумме 10 000,0 тыс. рублей израсходованы на мероприятие (на проведение работ по капитальному ремонту помещений Техникума), не предусмотренное мероприятием Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015

годы, в рамках которого предоставлены субсидии, что имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

2. В результате необоснованного включения Техникумом в расчет затрат на выполнение государственного задания за 2013-2015 годы расходов на оплату труда педагогов дополнительного образования объем предоставленной Министерством субсидии завышен на 552,5 тыс. рублей.

3. Проверкой использования средств субсидий, направленных на проведение капитального ремонта, установлено нарушений на общую сумму 2 115,3 тыс. рублей, а именно:

- завышение начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение подрядных работ на общую сумму 792,0 тыс. рублей;

- оплата завышенной подрядчиками стоимости выполненных работ на общую сумму 452,6 тыс. рублей, чем нанесен ущерб бюджету Ставропольского края;

- неправомерная оплата фактически не выполненных подрядчиками работ на общую сумму 99,9 тыс. рублей, чем нанесен ущерб бюджету Ставропольского края;

- удорожание стоимости работ по капитальному ремонту на общую сумму 770,8 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств субсидий.

4. Нарушения законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 9 479,7 тыс. рублей.

5. Нарушения трудового законодательства на общую сумму 8 739,5 тыс. рублей, а именно:

- произведена выплата заработной платы девяти работникам Техникума, назначенным на должности заместителя директора и заведующего отделением при несоблюдении квалификационных требований, установленных Единым квалификационным справочником, что является неэффективным использованием средств субсидий в сумме 5 998,1 тыс. рублей;

- произведена несвоевременная оплата отпускных на общую сумму 2 741,4 тыс. рублей.

6. Осуществлены расходы на оплату проезда детей-сирот на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы, что является неэффективным использованием средств субсидий в сумме 672,6 тыс. рублей.

7. Приобретено технологическое оборудование по завышенной стоимости, что является неэффективным использованием средств субсидий в сумме 171,2 тыс. рублей.

8. Нарушен порядок выплаты государственной стипендии на общую сумму 13,2 тыс. рублей (несвоевременная выплата стипендии, случаи невыплаты стипендии, предоставление стипендии студенту, зачисленному на договорной основе).

Следует отметить, что нарушения на общую сумму 12 712,2 тыс. рублей из числа выявленных в ходе контрольного мероприятия имеют признаки коррупционного правонарушения.

Для подготовки отчета использованы материалы акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года».

Предложения

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.

2. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса».

4. Направить материалы контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края, Управление Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю.

Выступление

председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. А. Колесникова на тему «Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с органами власти, контроля и правоохранительными органами, как одно из направлений повышения эффективности госфинконтроля»

Всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по теме «Совершенствование организации и повышение эффективности госфинконтроля в современных условиях».
(28-29 сентября 2015 года, г. Махачкала)

Уважаемые коллеги!

С большим удовольствием приветствую участников Всероссийского совещания, посвященного совершенствованию организации и повышению эффективности госфинконтроля в современных условиях. Сегодня нам предстоит обсудить широкий спектр вопросов, связанных с заданной темой, обменяться опытом работы в условиях изменения федерального законодательства.

И прежде, чем перейти к основным вопросам своего выступления, кратко озвучу несколько цифр по нашему округу, итак – по итогам 2014 года проведено 568 мероприятий из которых 260 контрольных и 308 экспертно-аналитических. Подготовлено более 400 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов и ПНП. Объем выявленных финансовых нарушений составил более 13 миллиардов рублей (13,493). Нецелевое использование бюджетных средств составило 238,6 млн. рублей, неэффективное – более 7 миллиардов (7,207). Двести тридцать девять (239) материалов контрольных мероприятий направлено в правоохранительные органы и иные структуры. Из 397 представлений и предписаний, исполнено за отчетный период – 346.

Уважаемые коллеги, переходя к теме доклада, отмечу, что задача по достижению действенного контроля за эффективностью использования имеющихся ресурсов должна обеспечиваться всей системой органов государственной власти, всеми звеньями и структурными подразделениями.

О сложившейся системе взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ставропольского края с территориальными органами госвласти, контрольными и правоохранительными органами хотел бы остановиться в своем коротком выступлении.

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счетной палатой заключены соглашения со Счетной палатой Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Ставропольскому краю, Главным управлением МВД РФ по краю, и рядом других структур, которые вы видите сейчас на слайде.

Приоритетным направлением для нас является взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации. Так в прошлом году завершилось совместное со Счетной палатой РФ контрольное мероприятие «Аудит эффективности долговой политики, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона».

По результатам проверки Правительству Ставропольского края рекомендовано разработать основные направления долговой политики и разработать комплекс мер, направленный на снижение темпов роста государственного долга субъекта.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Как отметил в своем недавнем выступлении, (на заседании расширенной коллегии Счетной палаты), Президент России Путин «Сегодня появились новые возможности для более тесного взаимодействия с правоохранительными структурами. Материалы о хищениях государственных средств, должны становиться предметом самого тщательного расследования».

Именно поэтому важнейшей частью нашей деятельности было и остается активное участие в противодействии коррупции.

В рамках работы постоянно действующей межведомственной рабочей группы правоохранительных и контрольно-надзорных органов в сфере противодействия коррупции сложилась практика проведения совместных (параллельных) контрольных мероприятий. Активно используя профессионализм аудиторского корпуса, мы оказываем максимальную помощь нашим коллегам, в свою очередь, участие сотрудников правоохранительных органов существенно влияет на принятие необходимых мер реагирования. В итоге, результативность таких совместных проверок значительно выше.

Характерным примером такого взаимодействия является проведенная в мае-июне 2015 года совместно с Прокуратурой Ставропольского края и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю проверка использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных на развитие животноводства.

Объем охваченных денежных средств составил более 1,3 млрд. рублей, выявлены нарушения на сумму более 185,7 млн. рублей, из которых 126,9 млн. рублей - имеющих признаки коррупционного характера.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Правительства и Министерства сельского хозяйства Ставропольского края, которым в течение 2-х месяцев предписано внести изменения в 28 нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям.

Прокуратурой Ставропольского края опротестовано и предписано внести изменения в 4 административных регламента предоставления минсельхозом госуслуг, в том числе по предоставлению субсидий за счет средств бюджета Ставропольского края.

Другим примером является проведенная проверка использования средств бюджета, направленных на развитие овощеводства в Ставропольском крае. В ходе проверки выявлены факты нарушений финансовой дисциплины на сумму 47,6 млн. рублей. Материалы проверки рассмотрены на совещаниях в Прокуратуре Ставропольского края, управлениями МВД России, Следственного комитета Российской Федерации и ФСБ России по Ставропольскому краю, в результате параллельных действий возбуждено 48 уголовных дел, связанных с получением субсидий на поддержку сельского хозяйства.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве и взаимодействии УФСБ РФ по Ставропольскому краю и Контрольно-счетной палаты в текущем году проведена проверка использования средств бюджета края, выделенных городу Ставрополю на реконструкцию проспекта Кулакова.

По выявленным фактам нарушений, содержащим признаки преступлений, *предусмотренных ч. 1 ст. 292, ч. 1 ст. 285 УК РФ, выразившихся в согласовании должностными лицами комитета городского хозяйства администрации г. Ставрополя и ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог» актов о приемке выполненных работ с включенными в них фиктивными данными о выполнении ООО «Блеск» строительных работ, что повлекло существенное нарушение охраняемых законом интересов государства*, Ставропольским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю продолжается доследственная проверка.

Кроме того, по результатам проверки Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в мае 2015 года возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица комитета городского хозяйства администрации г. Ставрополя.

Так же в этом году, в результате проведенной совместно с министерством финансов проверки эффективности предоставления организациям Ставропольского края льгот по налогу на имущество в 2013, 2014 годах, Правительству Ставропольского края предложено внести изменения в постановление «О Порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот», предписано устранить нарушения в сумме более трех миллионов рублей.

В целях совершенствования взаимодействия краевой палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, повышения эффективности государственного и муниципального финансового аудита в прошлом году общим решением контрольно-счетных органов Ставропольского края создан Совет КСО при Контрольно-счетной палате края (КСКО СК), подписано Соглашение о сотрудничестве между нашей палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

В рамках подписанных документов в прошлом году совместно с тремя МКСО проведены параллельные проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевых адресных программ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. В результате выявленные нарушения составили 507,5 млн. рублей, из которых нецелевое использование бюджетных средств – 3,2 млн. рублей, неэффективное – 12 млн. рублей, нарушения в организации бюджетного процесса – 291,5 млн. рублей, других нарушений – 200,9 млн. рублей, предписано устранить нарушений на сумму 4,8 млн. рублей. Материалы проверки направлены в Прокуратуру, ГУ МВД РФ по Ставропольскому краю, Следственное управление следственного комитета РФ по СК.

В 2014 году Контрольно-счетная палата вошла в состав Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации (КСКО), а также продолжила работать в составе Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ).

Уважаемые коллеги! В заключении, цитируя Президента совсем недавно озвучившего мысль о том, что «...Текущая ситуация требует активного участия и тесного взаимодействия всех органов власти», хотел бы отметить, что для нас с вами главное – направить свои усилия на превентивную работу по предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере, создать условия, при которых нарушения финансовой дисциплины являлись бы скорее редким исключением, чем укоренившимся правилом.

Благодарю за внимание.

РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в III квартале 2015 года

1. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и обоснованности совершения государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» отдельных сделок».
2. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Невинномысский агро-технологический колледж», а также установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года».
3. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных министерству сельского хозяйства Ставропольского края на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы».
4. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств за 2014 год и истекший период 2015 года, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан».
5. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно – счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, в 2013 и 2014 годах и истекшем периоде 2015 года».
6. О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.
7. О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2015 год.

Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в III квартале 2015 года

1. 507-5 «О некоторых вопросах регулирования отношений по предоставлению гражданам жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Ставропольском крае».
2. 508-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. 509-5 «О внесении изменений в статьи 9 и 23 Закона Ставропольского края «О библиотечном деле в Ставропольском крае».
4. 510-5 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями

Ставропольского края по организации проведения на территории Ставропольского края мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных».

5. 512-5 «Об утверждении заключения соглашений о предоставлении бюджету Ставропольского края из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и дополнительных соглашений к ним».
6. 513-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства».
7. 515-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».
8. 520-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О краевых стандартах в жилищной сфере».
9. 525-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наградах в Ставропольском крае».
10. 528-5 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Ставропольском крае на 2016 год».
11. 529-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах в области культуры в Ставропольском крае».

Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в III квартале 2015 года

1. «Культура и туристско-рекреационный комплекс».
2. «Межнациональные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества».
3. «Молодежная политика».
4. «Охрана окружающей среды».
5. «Поддержка начинающих фермеров в Ставропольском крае на 2015-2017 годы».
6. «Профилактика, лечение и предупреждение болезней животных».
7. «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры».
8. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций».
9. «Развитие здравоохранения».
10. «Развитие образования».
11. «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка».
12. «Развитие сельского хозяйства».
13. «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Ставропольском крае на 2015-2017 годы».
14. «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ставропольского края на 2015-2017 годы».
15. «Развитие сферы труда и занятости населения».
16. «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения».
17. «Развитие физической культуры и спорта».
18. «Развитие энергетики, промышленности и связи».
19. «Социальная поддержка граждан».
20. «Управление имуществом».
21. «Управление финансами».
22. «Экономическое развитие и инновационная экономика».

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА

[7 июля 2015 г.]

В работе комитета Думы Ставропольского края по социальной политике участвовал председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[13 июля 2015 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

[14 июля 2015 г.]

В обсуждении законопроектов на заседании комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике принимала участие аудитор А.В. Иванова.

[16 июля 2015 г.]

Аудитор А.Г.Черняков участвовал в заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по проектам законов Ставропольского края.

[11 августа 2015 г.]

Председатель Контрольно - счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие в работе внеочередного заседания Правительства Ставропольского края.

[19 августа 2015 г.]

В работе очередного заседания Правительства Ставропольского края принял участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[21 августа 2015 г.]

В заседании рабочей группы по подготовке законодательной инициативы комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности участвовал заведующий отделом Контрольно-счетной палаты Ставропольского края О.О. Горх .

[8 сентября 2015 г.]

Председатель Контрольно - счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников участвовал в работе внеочередного заседания Правительства Ставропольского края.

[8 сентября 2015 г.]

В совещании под председательством Губернатора края на тему «Организация системы контроля за объемами добываемых в Ставропольском крае общераспространенных полезных ископаемых и полноты уплаты налога на добычу полезных ископаемых» участвовал председатель Контрольно - счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников.

[9 сентября 2015 г.]

В рабочем совещании по обсуждению законопроектов комитета Думы Ставропольского края по социальной политике участвовал аудитор А.Г. Черняков.

[14 сентября 2015 г.]

Аудитор В.А. Собко на заседании комитета Думы Ставропольского края по аграрным вопросам, продовольствию, земельным отношениям и землеустройству выступил по итогам проверки краевой подпрограммы «Развитие животноводства».

[14 сентября 2015 г.]

В заседании комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кре-

дитной политике принял участие аудитор В.А. Собко.

[15 сентября 2015 г.]

Аудитор А.Г. Черняков участвовал в заседании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и в заседании комитета Думы Ставропольского края по культуре, молодежной политике, физической культуре и средствам массовой информации.

[21 сентября 2015 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников принял участие во внеочередном заседании краевого Правительства. Главным в его повестке стал вопрос об итогах проверки рабочей группой соблюдения законодательства при выделении земельных участков в городе-курорте Ессентуки в 2014-2015 годах.

[24 сентября 2015 г.]

В работе очередного заседания Думы Ставропольского края принимал участие председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[28-29 сентября 2015 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников в г. Махачкале выступил на Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по теме «Совершенствование организации и повышение эффективности государственного финансового контроля в современных условиях».

[29 сентября 2015 г.]

В заседании Правительства Ставропольского края участвовал заместитель председателя Контрольно-счетной палаты края С.Л. Шак. Основным вопросом заседания являлись итоги проверки рабочей группой положения дел и оказание практической помощи органам местного самоуправления Петровского муниципального района.

Подробная информация размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края www.kspstav.ru.