Содержание

Информационного бюллетеня №2 (20) Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

Заключение о результатах внешнеи проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставро-	
польского края за 2013 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств	
краевого бюджета за 2013 год	2
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффек-	
тивности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения	
установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности	
Ставропольского края в подведомственных министерству экономического развития Ставропольско-	
го края: государственном унитарном предприятии Ставропольского края «Гарантийный фонд под-	
держки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»; государствен-	
ном унитарном предприятии Ставропольского края «Управляющая компания инвестиционного и	
инновационного развития Ставропольского края»; некоммерческой организации «Фонд поддержки	
предпринимательства в Ставропольском крае»; некоммерческой организации «Фонд микрофинанси-	
рования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»	
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффек-	28
тивности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по	
модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году»	59
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка	
управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края и	
закрепленным за государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополь-	
коммунэлектро», полноты и своевременности перечисления в бюджет Ставропольского края части	
прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2012 - 2013 годах	
и истекшем периоде 2014 года»	80
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффек-	
тивности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и государственной	
(краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Став-	
ропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2013 год и истекший период 2014 года, а	
также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2014 год на тепловую энергию,	
предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием»	102
Стандарт организации деятельности (СОД 1) «Организация проведения Контрольно-счетной пала-	
той Ставропольского края совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических	
мероприятий»	
Рассмотрено коллегией	124
Официальная хроника	126

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2013 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2013 год

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 3 статьи 8 и статьи 37 Закона Ставропольского края от 19.11.2007 №59-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» (далее – Закон «О бюджетном процессе в Ставропольском крае»), пункта 3 части 1 статьи 9 Закона Ставропольского края от 28.12.2011 №102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетной палатой Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2013 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2013 год (далее – годовой отчет) содержит все документы и материалы, подлежащие представлению в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В соответствии со статьями 34, 37 Закона «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» одновременно с годовым отчетом и проектом закона Ставропольского края об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год, представлены:

- бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ставропольского края за 2013 год:
- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ставропольского края за 2013 год;
- отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;
- отчет о предоставленных государственных гарантиях Ставропольского края за 2013 год;
- отчет о внутренних заимствованиях Ставропольского края по видам заимствований за 2013 год;
- отчет о состоянии государственного долга Ставропольского края на первый и последний дни 2013 года;
- сводные показатели использования земель, находящихся в собственности Ставропольского края в 2013 году.

Законом Ставропольского края от 14.12.2012 №114-кз «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее — Закон от 14.12.2012 №114-кз, Закон о краевом бюджете) утверждено 35 главных распорядителя бюджетных средств (далее — ГАБС, ГРБС, субъект бюджетной отчетности), которые одновременно являлись главными администраторами доходов бюджета Ставропольского края. Функции администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета выполняли — министерство финансов Ставропольского края и министерство имущественных отношений Ставропольского края.

Нарушение срока предоставления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату Ставропольского края, установленного пунктом 1 статьи 37 Закона от 19.11.2007 №59-кз, допущено 7 субъектами бюджетной отчетности, а именно администрацией Кавказских Минеральных Вод, комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, министерством физической культуры и спорта Ставропольского края, управлением ветеринарии Ставропольского края, министерством экономического развития Ставропольского края, комитетом Ставропольского края по делам архивов.

Макроэкономические условия исполнения бюджета Ставропольского края в 2013 году

Исполнение бюджета Ставропольского края в 2013 году осуществлялось в условиях существенного замедления экономического роста, нестабильности региональной экономики, повышенного уровня инфляции и ослабления курса рубля к доллару США.

Рост валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2013 году по данным прогноза социально-экономического развития, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 23.09.2013 №321-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ставропольского края на 2014 год и на период до 2016 года» составил 103,2%, индекс-дефлятор объема ВРП – 106,3%.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

За последние годы в крае отмечается устойчивое замедление темпов роста ВРП.

По большинству макроэкономических показателей не удалось достигнуть прогнозных значений, которые использовались в расчетах к бюджету Ставропольского края на 2013 год.

Динамика роста по отдельным видам экономической деятельности в 2013 году по сравнению с 2012 годом замедлилась: индекс промышленного производства составил 100,6% (в 2012 году -102,9%); объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» -101,5% (в 2012 году -110,6%); оборот розничной торговли -102,8% (в 2012 году -115,6%); инвестиции в основной капитал -101,5% (в 2012 году -111,3%); объем платных услуг населению -102,5% (в 2012 году -116,3%); грузооборот транспорта -93,3% (в 2012 году -114,4%).

В 2013 году темп роста производства продукции сельского хозяйства составил 121,9% (в 2012 году – спад на 19,6%).

Уровень инфляции в декабре 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года составил 6,7% или на 0,7 п.п. выше, чем в 2012 году (в декабре 2012 года по сравнению с декабрем 2011 года – 6,0%).

Численность безработных в 2013 году снизилась по сравнению с 2012 годом на 9,2% (с 18,5 тыс. человек в 2012 году до 16,8 тыс. человек в 2013 год). Уровень безработицы составил 1,2% по сравнению с 1,3% в 2012 году.

Внешнеэкономический оборот края за 2013 год составил 1 906,4 млн. долларов США, в том числе экспорт – 1 114,2 млн. долларов США, импорт - 792,2 млн. долларов США. Положительное сальдо торгового баланса увеличилось по сравнению с 2012 годом на 49,4 млн. долларов США, или на 18,1%, и составило 322,0 млн. долларов США (в 2012 году – 272,6 млн. долларов США).

В 2013 году не достигнуты целевые индикаторы и показатели Программы социально-экономического развития Ставропольского края, утвержденной Законом Ставропольского края от 24.12.2010 №109-кз «О Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 годы», в том числе: по ВРП – на 4,5 п.п.; ВРП на душу населения – на 10,4 тыс. рублей; инвестициям в основной капитал – на 9,4 п.п.; инвестициям на душу – на 5,7 тыс. рублей; износу основных производственных фондов на 9,0 п.п.; доле обрабатывающей промышленности в ВРП на 4,6 п.п.; уровню соотношения среднего размера назначенных месячных пенсий и прожиточного минимума пенсионера на 0,2 п.п.; по темпу роста розничного оборота на 6,7 п.п.; объему отгруженных товаров собственного производства выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «обрабатывающие производства» без учета производства пищевых продуктов на 6,4%.

Доходы бюджета Ставропольского края за 2013 год составили 75 282,4 млн. рублей или 15,4% ВРП. Первоначальные плановые назначения по доходам бюджета Ставропольского края выполнены на 110,5%, уточненные показатели бюджета исполнены на 103,5%.

Развитие экономики в крае происходило под влиянием следующих факторов:

- снижения внутреннего инвестиционного спроса, обусловленного недостаточной инвестиционной активностью организаций в различных секторах экономики на фоне замедления экономического роста и динамики финансовых результатов деятельности организаций. Сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в 2013 году составил 25,0 млрд. рублей (в 2012 году 25,3 млрд. рублей);
- снижения притока иностранных инвестиций в нефинансовый сектор экономики Ставропольского края, объем которых по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 86,4% и составил 63,3 млн. долларов (в 2012 году 464,3 млн. долларов);
- замедления темпов роста внутреннего потребительского спроса, характеризующегося более низкими темпами роста оборота розничной торговли по сравнению с 2012 годом. Оборот розничной торговли в 2013 году замедлился по сравнению с 2012 годом на 12,8 п.п. Поддержание сложившегося уровня внутреннего потребительского спроса базировалось на росте реальных располагаемых денежных доходов населения, который также замедлился по сравнению с 2012 годом и составил 9.1% (в 2012 году – 11.8%);
- высокого объема государственного долга Ставропольского края, составившего на начало 2013 года 15,1 млрд. рублей, и увеличившегося на 5,8 млрд. рублей, на конец года составившего 20,9 млрд. рублей.

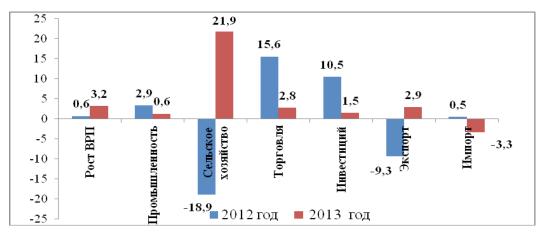
Контрольно-счетная палата отмечает, что прогноз на 2013 год оказался неточным и замедление экономического роста в 2013 году по сравнению с ожидаемым уровнем усиливает риски недостижения прогнозных значений макроэкономических показателей в 2014 году.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

Динамика основных показателей социально - экономического развития за 2012-2013 годы

Сравнительный анализ динамики основных показателей социально-экономического развития за 2012-2013 годы представлен на следующей диаграмме.

Темпы прироста, снижения (-) физических объемов основных показателей экономики Ставропольского края за 2012-2013 годы (в% к предыдущему году)



Существенное замедление роста промышленного производства в крае обусловлено снижением роста инвестиций в основной капитал на фоне ухудшения условий кредитования.

Замедление динамики внутреннего инвестиционного спроса происходило на фоне снижения доли инвестиций в основной капитал в объеме ВРП на уровне 25,4% в 2013 году (26,7% – в 2012 году). В 2013 году рост инвестиций в основной капитал составил 101,5% по сравнению с 2012 годом (110,5%). Очевидно, что привлекаемые экономикой объемы инвестиций в основной капитал недостаточны для решения стратегических задач по модернизации, техническому перевооружению и переводу экономики Ставропольского края на инновационный путь развития.

Основные производственные фонды в Ставропольском крае физически устарели, степень износа основных фондов составила 54,1%. При этом по таким видам экономической деятельности, как «добыча полезных ископаемых», «транспорт и связь», «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» степень износа основных фондов превышает 65%. Более 50% изношены фонды в «строительстве», «государственном управлении», «образовании», «здравоохранении» и «производстве и распределении электроэнергии, газа и воды». Процесс обновления основных производственных фондов идет крайне медленно. Коэффициент обновления основных фондов составил 10,6%. Коэффициент выбытия основных фондов находится на низком уровне — 0,6%.

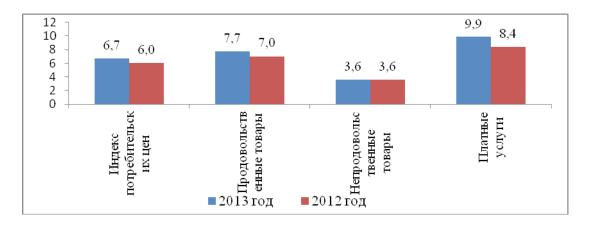
Анализ структуры инвестиций в основной капитал по обрабатывающим производствам свидетельствует о том, что большая их часть идет не в высокотехнологичные отрасли, а в производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака. Переориентация потоков инвестиций в направлении высокотехнологичных производств и повышение их удельного веса в структуре инвестиций должна стать одной из приоритетных задач Правительства Ставропольского края.

В 2013 году отмечалось замедление динамики ряда показателей, характеризующих жизненный уровень населения, по сравнению с 2012 годом.

Темп прироста реальных располагаемых денежных доходов населения составил 9,1% (в 2012 году – 11,8%), реальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличилась на 5,6% (в 2012 году – на 11,4%), реальный размер назначенных пенсий – на 2,6% (в 2012 году – на 5,4%). По-прежнему в крае остается значительной дифференциация уровней заработной платы по видам экономической деятельности.

Индекс потребительских цен в 2013 году составил 106,7% и на 0,7 п.п. превысил уровень 2012 года. Наибольший рост цен в 2013 году по сравнению с декабрем 2012 года зафиксирован на платные услуги, которые выросли на 9,9% (в 2012 году — на 8,4%). Рост цен на продовольственные товары за 2013 год составил 7,7% (в 2012 году — 7,0%).

Прирост цен на потребительском рынке и влияние отдельных его сегментов на инфляционные процессы в Ставропольском крае в 2012 – 2013 годах представлены на следующей диаграмме.



Анализ макроэкономических показателей, учтенных при формировании бюджета Ставропольского края на 2013 год

Анализ динамики макроэкономических показателей свидетельствует о том, что по ряду из них имеются существенные отклонения от прогнозных значений, учтенных при формировании проекта бюджета Ставропольского края на 2013 год.

Фактический объем ВРП в 2013 году оказался больше принятого в расчетах к Закону от 14.12.2012 №114-кз на 14 367,2 млн. рублей или 3,0%, темп роста ВРП зафиксирован на 2,6 п.п. ниже запланированного значения. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) ниже принятого в расчетах на 0,3 п. п.

Анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету Ставропольского края на 2013 год и фактически сложившихся за 2013 год представлен в следующей таблице:

•		_		-	
				Абс. отклонение	Отн.
	Факт	Прогноз	Факт 2013	факта от	отклонение,
Показатели	2012 года	2013 года*	года	прогноза	%
ВРП, млн. рублей	430 968,7	473 302,3	487 669,5**	14 367,2	3,0
Индекс физического объема ВРП, (%)	100,6	105,8	103,2**	-2,6	-
Индекс промышленного производства, (%)	103,4	104,0	100,6	-3,4	-
Продукция сельского хозяйства, млн. рублей	103 558,9	101 869,9	124 806,6	22 936,7	22,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства, (%)	80,4	115,1	121,9	6,8	-
Оборот розничной торговли, млн. рублей	396 595,8	475 643,5	429 431,3	-46 212,2	-9,7
В процентах к предыдущему году	115,6	111,5	102,8	-8,7	-
Прибыль прибыльных организаций, млн. рублей	48 153,0	59 374,1	45 201,0**	-14 173,1	-23,9
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	115 423,2	149 137,2	124 305,1	-24 832,1	-16,7
Индекс физического объема (%)	110,5	110,3	101,5	-8,8	-
Среднедушевые денежные доходы населения, рублей	16 880,8	18 709,5	19 616,7	907,2	4,8
Реальные денежные доходы в процентах к предыдущему году	112,7	106,5	109,1	2,6	-
Фонд заработной платы, млн. рублей	160 877,2	186 137,7	182 113,0**	-4 024,8	-2,2
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года,%)	106,0	105,50	106,7	1,2	-
Уровень зарегистрированной безработицы, (%)	1,3	1,96	1,2	-0,8	-
Экспорт, млн. долл. США	1 082,3	1 256,6	1 114,2	-142,4	-11,3
Импорт, млн. долл. США	819,2	925,6	792,2	-133,4	-14,4

- * Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2013 год и на период до 2015 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 19.09.2012 №388-рп;
- ** Прогноз социально-экономического развития Ставропольского края на 2014 год и на период до 2016 года, одобренный распоряжением Правительства Ставропольского края от 23.09.2013 №321-рп.

Отклонения прогнозных показателей, являющихся базовыми для формирования бюджета Ставропольского края на 2013 год, от отчетных данных свидетельствует о существенной погрешности, допущенной при прогнозировании макроэкономических показателей: ВРП – на 3,0%; прибыль прибыльных предприятий – на 23,9%; продукции сельского хозяйства – на 22,5%; инвестиции в основной капитал – на 16,7%; импорт – на 14,4%; экспорт – на 11,3%; оборот розничной торговли – на 9,7%; среднедушевые денежные доходы населения – на 4,8%.

Завышенными оказались показатели Прогноза по следующим показателям:

индексу физического объема ВРП – на 2,6 п.п.; индексу промышленного производства – на 3,4 п.п.; темпам роста торговли – на 8,7 п.п.; инвестициям в основной капитал на 8,8 п.п.; уровню зарегистрированной безработицы – на 0,8 п.п.

Прогноз был занижен по индексу производства продукции сельского хозяйства – на 6,8 п.п.; по реальным денежным доходам – на 2,6 п.п.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях неоднократно указывала на то, что неточное прогнозирование негативно влияет на исполнение бюджета Ставропольского края.

Так, завышение показателя прибыли прибыльных организаций в Прогнозе на 14 173,1 млн. рублей привело к завышению налога на прибыль в бюджете Ставропольского края на 2013 год. Прогнозируемый темп роста прибыли прибыльных организаций, принятый в расчете налога на прибыль, составил на 2013 год - 107,0%.

В результате первоначальные плановые назначения по налогу на прибыль в бюджете Ставропольского края на 2013 год были скорректированы в сторону их уменьшения на 3 660,6 млн. рублей или на 23,0%. Уточненные назначения по налогу на прибыль составили 11 202,5 млн. рублей и исполнены на 109,2%. Фактически налог на прибыль составил 12 230,4 млн. рублей и уменьшился по сравнению с 2012 годом на 1 179,1 млн. рублей.

В результате завышения прогнозных показателей по фонду заработной платы на 4 024,8 млн. рублей годовые плановые назначения по налогу на доходы физических лиц оказались не выполненными на 59,9 млн. рублей. Фактически налог на доходы физических лиц в 2013 году в бюджет Ставропольского края поступил в сумме 13 470,8 млн. рублей.

Завышение прогнозируемого показателя физического объема инвестиций в основной капитал на 24 832,1 млн. рублей (по прогнозу 149 137,2 млн. рублей, фактически — 124 305,1 млн. рублей) привело к завышению налога на имущество организаций в бюджете Ставропольского края на 2013 год на 22,2 млн. рублей. Прогнозируемый индекс физического объема инвестиций, принятый при расчете налога на имущество организаций в бюджет на 2013 год, составил 110,3%. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю фактический рост инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в 2013 году составил всего 101,5%.

В результате неточного прогнозирования первоначальные плановые назначения по налогу на имущество организаций в бюджете Ставропольского края на 2013 год были скорректированы в сторону их уменьшения на 22,2 млн. рублей. Уточненные назначения по налогу на имущество организаций не выполнены на 124,2 млн. рублей.

Помимо погрешности прогнозирования невыполнение плановых назначений по налогу на имущество организаций обусловлено принятием Федерального закона от 29 ноября 2012 года №202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части исключения из объектов налогообложения с 1 января 2013 года движимого имущества, принятого на учет с 1 января 2013 года в качестве основных средств.

Занижение индекса потребительских цен (декабрь к декабрю) на 1,2 п.п. (прогноз – 105,5%, факт – 106,7%) привело в свою очередь к корректировке первоначальных плановых назначений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сторону его увеличения на 249,7 млн. рублей или на 10,6%. Уточненные назначения исполнены на 103,5%.

На основании анализа достоверности прогноза макроэкономических параметров социально-экономического развития Ставропольского края, анализа реалистичности бюджетных проектировок и отчета об

исполнении бюджета за 2013 год, Контрольно-счетная палата отмечает, что погрешность прогнозирования ВРП на 3,0% способствовала искусственному раздуванию бюджета, в результате налоговые и неналоговые доходы бюджета оказались завышенными на 6,1%.

В результате в Закон края от 14.12.2012 №114-кз неоднократно вносились изменения. Анализ исполнения первоначальных назначений приведен таблице:

(млн. рублей)

	Утверждено в	Исполнено в	Абсолютное	Относительное
	2013 году	2013 году	отклонение	отклонение,%
ВРП	473 302,3	487 669,5	14 367,2	3,0
Доходы бюджета	68 113,7	75 282,4	7 168,7	10,5
Налоговые и неналоговые доходы	47 226,5	44 367,5	-2 859,0	-6,1
Безвозмездные поступления	20 887,1	30 914,9	10 027,8	48,0
Расходы бюджета	68 113,7	83 283,6	15 169,9	22,3
Дефицит (профицит)	0,0	-8 001,2	-8 001,2	
Остатки средств на счете	на 1.01.2013 5	на 31.12.2013 3	-2 096,8	-38,5
краевого бюджета *	447,2	350,5	-2 090,8	-30,3

^{*} форма 0503120 баланса исполнения бюджета на 1 января 2014 года (код строки 180) «Средства на счетах бюджетов»

В течение 2013 года объем средств, зачисляемых на лицевые счета бюджетополучателей, превышал кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет собственных средств бюджета Ставропольского края, что привело к образованию остатков на лицевых счетах получателей бюджетных средств и не способствовало эффективному управлению денежными средствами при исполнении бюджета. По состоянию на 31.12.2013 остатки средств на едином счете краевого бюджета составили 3 350,5 млн. рублей.

Анализ основных характеристик исполнения бюджета Ставропольского края за 2013 год

Принципиальной особенностью бюджета Ставропольского края на 2013 год являлась его бездефицитность, с одновременным стабильно высоким размером государственного долга. Первоначально бюджет Ставропольского края на 2013 год утвержден по доходами и расходам в сумме 68 113 653,5 тыс. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2014 года по долговым обязательствам Ставропольского края установлен в сумме 19 015 919,9 тыс. рублей (40,3% в общем объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений).

В течение финансового года в первоначально принятый Закон от 14.12.2012 №114-кз изменения вносились 4 раза (Законами Ставропольского края от 16.04.2013 №32-кз, от 31.07.2013 №74-кз, от 10.10.2013 №83-кз, от 06.12.2013 №104-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»). Одновременно корректировались основные характеристики бюджета, в 11 из 21 статей вносились изменения, дополнительно введена одна статья.

Анализ изменения основных параметров бюджета Ставропольского края и их исполнение приведены в следующей таблице: (тыс. рублей)

	1					(1)
	Закон СК от 16.04.2013 №32-кз	Закон СК от 31.07.2013 №74-кз	Закон СК от 10.10.2013 №83-кз	Закон СК от 06.12.2013 №104-кз	Отчет об исполнении бюджета СК за 2013 год	Темп роста к уточ. назн. /+,-
Доходы	71 651 501,8	73 482 030,0	71 694 487,2	73 052 321,5	75 282 401,3	103,1/ +2 230 079,8
Расходы	75 745 563,0	77 576 091,2	83 594 976,6	84 827 382,1	83 283 644,8	98,2/ -1 543 737,3
Дефицит (-)	- 4 094 061,2	- 4 094 061,2	- 11 900 489,4	- 11 775 060,6	- 8 001 243,5	
Верхний предел государственного долга на 01.01.2014 г.	19 411 620,6	19 411 620,6	22 229 046,6	22 078 421,7	20 936 483,2	94,8/ - 1 141 938,5

Из приведенных в таблице данных видно, что в ходе исполнения краевого бюджета в результате корректировок уточненные назначения по доходам утверждены в сумме 73 052 321,5 тыс. рублей, что на 4 938 668,0 тыс. рублей (на 7,2%) выше первоначально утвержденного показателя; расходы бюджета Ставропольского края — в сумме 84 827 382,1 тыс. рублей (+16 713 728,6 тыс. рублей к первоначальным назначениям или на 24,5%). Уточненный размер дефицита краевого бюджета установлен в сумме 11 775 060,6 тыс. рублей или 27,3% к доходам без учета безвозмездных поступлений. Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2014 года по долговым обязательствам Ставропольского края — в сумме 22 078 421,7 тыс. рублей или на 16,1% выше первоначального показателя. Удельный вес уточненного показателя государственного долга Ставропольского края в общем годовом объеме доходов краевого бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 2013 год составил 51,2%.

Фактически по данным годового отчета об исполнении краевого бюджета в доходы краевого бюджета за 2013 год поступило 75 282 401,3 тыс. рублей, что на 3,1% выше уточненного планового показателя. Сверхплановое поступление доходов в сумме 2 230 079,8 тыс. рублей обеспечено за счет налоговых и неналоговых доходов – в сумме 1 210 878,9 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 1 019 200,9 тыс. рублей. Расходная часть бюджета исполнена на 98,2% (- 1 543 737,3 тыс. рублей) к законодательно утвержденным назначениям и на 97,3% (- 2 318 949,3 тыс. рублей) к показателям бюджетной росписи расходов бюджета Ставропольского края. В результате при утвержденном дефиците в сумме 11 775 060,6 тыс. рублей фактически краевой бюджет исполнен с дефицитом в сумме 8 001 243,5 тыс. рублей (18,0% к доходам без учета безвозмездных поступлений). По состоянию на 01 января 2014 года государственный долг Ставропольского края составил 20 936 483,2 тыс. рублей или 94,8% к плановому показателю (47,2% в общем объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений). Фактические расходы на обслуживание государственного долга за 2013 год сложились в сумме 994 718,0 тыс. рублей. Общая экономия расходов на обслуживание государственного долга Ставропольского края в сравнении с первоначальным планом составила 141 744,2 тыс. рублей. Следует отметить, что государственный долг Ставропольского края по состоянию на 01.01.2014 года возрос на 38,2% или на 5 784 873,0 тыс. рублей по сравнению с государственным долгом по состоянию на 01.01.2013 года. Причиной роста государственного долга Ставропольского края является увеличение объема заимствований для финансирования растущего дефицита краевого бюджета.

При этом в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, утвержденными распоряжением Правительства Ставропольского края от 20.07.2012 №289-рп, основными задачами в области долговой политики Ставропольского края в 2013-2015 годах является минимизация дефицита краевого бюджета и снижение объема государственного долга Ставропольского края.

Анализ исполнения доходной части бюджета Ставропольского края

В ходе исполнения бюджета Ставропольского края доходная часть корректировалась 4 раза. В результате объем бюджетных назначений в целом увеличен на 4 938 668,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы уменьшились на 4 232 428,2 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличились на 162 538,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличились на 9 008 557,7 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов в сравнении с первоначально утвержденными показателями уменьшена с 68,2% до 57,8%, неналоговых – увеличена с 1,1% до 1,3%, безвозмездных поступлений – с 30,7% до 40,9%.

На снижение доли налоговых доходов повлияла корректировка отдельных налогов в сторону уменьшения:

- налога на прибыль организаций на 4 688 594,7 тыс. рублей (с 15 891 104,6 тыс. рублей до 11 202 509,9 тыс. рублей);
- транспортного налога на 150 000,0 тыс. рублей (с 935 502,0 тыс. рублей до 785 502,0 тыс. рублей):
- минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (включенный в налоги на совокупный доход) на 134 000,0 тыс. рублей (с 357 000,0 тыс. рублей до 223 000,0 тыс. рублей);
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 60 860,0 тыс. рублей (с 7 688 447,0 тыс. рублей до 7 627 587,0 тыс. рублей).

Одновременно были увеличены бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 9 008 557,7 тыс. рублей, в том числе:

• субсидии – на 8 584 668,4 тыс. рублей (с 790 407,6 тыс. рублей до 9 375 076,0 тыс. рублей);

• дотации – на 808 636,3 тыс. рублей (с 13 670 405,8 тыс. рублей до 14 479 042,1 тыс. рублей).

С учетом внесенных изменений общий объем доходов утвержден в сумме 73 052 321,5 тыс. рублей, фактически поступило 75 282 401,3 тыс. рублей, что на 3,1% выше уточненного плана и на 10,5% — первоначального. Перевыполнение бюджетного задания обеспечено за счет дополнительного объема налоговых и неналоговых доходов — в суммах 1 083 517,0 тыс. рублей и 127 361,9 тыс. рублей, соответственно, а также безвозмездных поступлений — в сумме 1 019 201,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде доходы бюджета Ставропольского края увеличились относительно 2012 года на 4 984 870,6 тыс. рублей или на 7,1%, темп прироста показателя в 2012 году относительно 2011 года также составлял 7,1%. Основной рост приходится на налоговые доходы, в том числе: налог на доходы физических лиц — на 1 624 655,1 тыс. рублей, налог на имущество организаций — на 941 359,7 тыс. рублей, акцизы — 819 778,8 тыс. рублей. Безвозмездные поступления увеличились на 1 871 003,6 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены на 102,6% к уточненным назначениям, при плане 42 221 361,0 тыс. рублей поступило 43 304 878,0 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 57,5%.

В отчетном периоде налог на прибыль организаций поступил в сумме 12 230 438,6 тыс. рублей, что на 1 027 928,7 тыс. рублей, или на 9,2% выше уточненных назначений и на 3 660 666,0 тыс. рублей или на 23% ниже первоначальных назначений.

Плановые назначения по налогу на прибыль организаций были скорректированы в ходе исполнения бюджета Ставропольского края в сторону уменьшения в связи с замедлением темпов роста данного налога. По сравнению с 2012 годом поступления налога на прибыль организаций уменьшились на 1 179 111,4 тыс. рублей или на 8,8%, в том числе по организациям, входящим в консолидированные группы налогоплательщиков — на 609 706,0 тыс. рублей или на 15,2%.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов» отмечалось, что запланированная законопроектом на 2013 год сумма налога на прибыль организаций (15 891 104,6 тыс. рублей) является напряженной к исполнению порядка 2 000 000,0 тыс. рублей, а также имеются риски снижения доходов краевого бюджета от уплаты данного налога в связи с особым порядком исчисления налога консолидированными группами налогоплательщиков, которые созданы в 2012 году в соответствии с Федеральным законом от 16.11.2011 №321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков». Кроме того, было указано на существование реальных рисков неисполнения первоначальных плановых назначений по налогу на прибыль организаций в связи с правом налогоплательщиков на возврат излишне уплаченного налога в соответствии с пунктом 6 статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ), составившего только за 9 месяцев 2012 года 1 606,0 млн. рублей.

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю из всей полученной по итогам 2013 года прибыли 32,6% приходится на организации химического производства, 17,9% — на сельское хозяйство, 15,0% — на организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, 4,6% — на связь.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю задолженность по налогу на прибыль организаций в течение 2013 года сократилась на 117 413,0 тыс. рублей, недоимка по данному налогу – на 59 977,0 тыс. рублей.

Поступления налога на доходы физических лиц составили 13 470 819,6 тыс. рублей или 99,6% плановых назначений. К отчету 2012 года прирост поступлений в краевой бюджет составил 13,7% или 1 624 655,1 тыс. рублей в абсолютном выражении. Данное увеличение доходов краевого бюджета по налогу на доходы физических лиц обусловлено ростом средней номинальной заработной платы. Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю средняя номинальная заработная плата (по полному кругу предприятий и организаций) в 2013 году составила 20 664,9 рублей, что на 12,4% выше аналогичного показателя за 2012 год.

Также перевыполнение на 3,4% налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющихся иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ, связано с увеличением количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента.

Фактические поступления от уплаты акцизов сложились в сумме 7 713 440,2 тыс. рублей, что составляет 101,1% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2012 годом объем поступивших акци-

зов увеличился на 819 778,8 тыс. рублей или на 11,9%. В целом увеличение поступлений акцизов связано с ростом объемов реализации продукции.

По доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию ставропольских товаропроизводителей поступило 2 397 438,4 тыс. рублей или 106,9% к годовым плановым назначениям. В разрезе подакцизной продукции выполнение годовых плановых назначений составило: на спирт – 798,1%, вина – 245,2%, алкогольную продукцию крепостью свыше 9% – 88,4%, пиво – 80,3%. Перевыполнение плановых назначений по поступлениям акцизов на спирт обусловлено в основном уплатой акциза в сумме 6 700,0 тыс. рублей при реализации безводного этилового спирта организациям, не уплачивающим авансовый платеж акциза по алкогольной и спиртосодержащей продукции. Низкое исполнение годовых плановых назначений по пиву связано со снижением объемов производства и реализации продукции в результате уменьшения количества рынков сбыта и ростом оптовых цен на продукцию.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию ставропольских товаропроизводителей за 2013 год по сравнению с 2012 годом увеличилось на 428 001,7 тыс. рублей или на 21,7%. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю за январьдекабрь 2013 года объем производства в натуральном выражении составил: водки -24,8%, спирта этилового -130,5%, коньяка -70,6%, вин -169,0%, пива -82,8% от объема производства 2012 года.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, перераспределяемые через Управление Федерального казначейства по Смоленской области, за 2013 год составили 5 314 388,0 тыс. рублей или 98,7% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2012 годом поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в краевой бюджет увеличились на 391 942,4 тыс. рублей или на 8,0%. Рост поступлений произошел за счет индексации ставок акцизов на нефтепродукты более чем на 30,0% к ставкам, применявшимся в 2012 году, а также увеличения норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в краевой бюджет с 1,7742% в 2012 году до 1,7808% в 2013 году. Вместе с тем, в 2013 году отмечается значительное замедление темпа роста поступлений акцизов на нефтепродукты по сравнению с темпом роста показателя в 2012 году (45,6%).

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю недоимка по подакцизной продукции снизилась на 305 400,0 тыс. рублей и достигла на конец 2013 года 313 391,0 тыс. рублей. Снижение задолженности по подакцизной продукции в 2013 году составило 315 300,0 тыс. рублей.

За 2013 год поступило 2 831 269,7 тыс. рублей налогов на совокупный доход, что выше уточненных годовых плановых назначений на 3,2% или на 86 828,7 тыс. рублей. Перевыполнение годовых плановых назначений обусловлено увеличением количества налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы с 01.01.2013, а также ростом доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенный режим налогообложения по объекту «доходы, уменьшенные на величину расходов».

Вместе с тем, в 2013 году уменьшилось количество налогоплательщиков, уплачивающих минимальный налог, вследствие чего плановые назначения по данному налогу недовыполнены на 835,3 тыс. рублей.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 6 050 914,8 тыс. рублей, что на 124 154,2 тыс. рублей или на 2,0% меньше уточненных годовых плановых назначений и на 22 154,2 тыс. рублей или на 0,4% – первоначальных.

По сравнению с 2012 годом объем поступлений по указанному налогу увеличился на 941 359,7 тыс. рублей или на 18,4%. Основной причиной увеличения поступлений по налогу на имущество организаций явился рост объема инвестиций в основной капитал, который по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю за 2013 год составил 7,7% к 2012 году. По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю рост поступлений в сумме 170 800,0 тыс. рублей был обеспечен отменой льгот по указанному налогу.

Поступления транспортного налога в краевой бюджет составили 848 366,8 тыс. рублей или 108,0% к годовым плановым назначениям. Транспортный налог с организаций поступил в сумме 173 613,9 тыс. рублей или 99,7% к годовым плановым назначениям, транспортный налог с физических лиц – 674 752,9 тыс. рублей и 110,4%, соответственно.

Доходы от налога на игорный бизнес поступили в сумме 11 091,9 тыс. рублей, что на 9,6% выше уточненных плановых назначений и на 76,1% –первоначальных. В сравнении с 2012 годом поступления налога на игорный бизнес увеличились на 67,7%.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 51 321,6 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 1,4%. Перевыполнение сложилось за счет роста объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Государственная пошлина поступила в сумме 94 443,7 тыс. рублей или с выполнением годовых плановых назначений на 101,2%. Увеличение поступлений обусловлено ростом числа обращений от образовательных учреждений за получением лицензий.

Неналоговые доходы исполнены на 113,6% к уточненным назначениям, при плане 935 290,3 тыс. рублей поступило 1 062 652,2 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов составила 1,4%.

Доходы в виде арендной платы за земельные участки поступили в сумме 257 283,5 тыс. рублей, что составляет 96,4% к годовым плановым назначениям. По сравнению с аналогичным показателем 2012 года поступления в виде арендной платы за земельные участки выросли на 5,0%.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков поступили в сумме 162 690,8 тыс. рублей, что составляет 80,3% к годовым плановым назначениям. Плановые назначения недостигнуты в связи с сокращением числа договоров аренды, связанным с продажей земельных участков арендаторам.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), поступили в сумме 94 592,7 тыс. рублей, что составляет 147,2% к годовым плановым назначениям. Перевыполнение плановых назначений в сумме 30 332,9 тыс. рублей обусловлено: оплатой за фактическое использование земельных участков, как неосновательное обогащение за период использования земельных участков без правоустанавливающих документов в сумме 18 231,6 тыс. рублей; поступлением дополнительной арендной платы в сумме 8 707,6 тыс. рублей в результате изменения кадастровой стоимости земельных участков; взысканием задолженности по арендной плате и пене за 2011-2012 годы в сумме 2 260,5 тыс. рублей по решениям Арбитражного суда Ставропольского края; перечислением пеней за несвоевременное внесение арендной платы в сумме 1 133,2 тыс. рублей.

Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), составили 16 675,6 тыс. рублей или 104,4% к годовым плановым назначениям.

Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Ставропольского края составили 36 708,6 тыс. рублей, или 100,0% годовых плановых назначений. Несмотря на рост чистой прибыли у предприятий, подведомственных министерству дорожного хозяйства Ставропольского края, министерству экономического развития Ставропольского края и министерству культуры Ставропольского края, в целом в 2013 году отмечается снижение показателя по сравнению с 2012 годом на 19 381,6 тыс. рублей.

Средства от реализации имущества, находящегося в собственности Ставропольского края, за 2013 год поступили в сумме 93 467,7 тыс. рублей, что составило 105,4% плановых назначений. В сравнении с показателем 2012 года поступления по данному доходному источнику увеличились в 4,1 раза.

Доходы от продажи земельных участков поступили в сумме 51 231,4 тыс. рублей, что выше годовых плановых назначений на 10 917,4 тыс. рублей или на 27,1%. По сравнению с 2012 годом доходы от продажи земельных участков увеличились на 14,6% или на 6 521,6 тыс. рублей. Перевыполнение плановых назначений обусловлено заявительным характером дохода.

Средства по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в сумме 165 263,1 тыс. рублей, что составляет 152,6% от годовых плановых назначений. Поступления по данному виду доходов превысили соответствующий показатель 2012 года в 2,4 раза, что обусловлено зачислением в доход бюджета суммы возврата денежных средств, возникшей за счет превышения произведенных расходов на цели обязательного социального страхования за 2012 год, поступлением дебиторской задолженности прошлых лет, дополнительных доходов от пожертвований юридических и физических лиц.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 57 420,6 тыс. рублей, что составляет 110,8% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2012 годом сумма платежей увеличилась на 6 406,1 тыс. рублей или на 12,6%. Данный рост обусловлен применением расчета платы за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды с использованием пятикратного повышающего коэффициента.

Платежей при пользовании недрами поступило в сумме 10 166,0 тыс. рублей, что ниже плановых назначений на 143,0 тыс. рублей или на 1,4%, и выше поступлений 2012 года на 142,5 тыс. рублей или на 1,4%.

Незапланированные поступления платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составили 211,1 тыс. рублей.

Административных платежей и сборов поступило в сумме 67 973,3 тыс. рублей, что составляет 101,5% к годовым плановым назначениям. По сравнению с уровнем 2012 года поступления административных платежей и сборов в краевой бюджет уменьшились на 19,4%.

Доходы по штрафам и санкциям, возмещению ущерба поступили в сумме 295 055,5 тыс. рублей или 121,9% годовых плановых назначений. Значение 2012 года превышено в 1,7 раза. Увеличение поступлений связано с увеличением объемов автовидеофиксации и размеров штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Прочие неналоговые доходы сложились в сумме 3 525,2 тыс. рублей, в том числе невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет субъекта, составили (минус) 1 670,1 тыс. рублей, поступление платы за пользование рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства составило 5 195,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в доход бюджета Ставропольского края составили 30 914 871,1 тыс. рублей, что на 1 019 201,0 тыс. рублей или на 3,4% выше уточненного задания и на 10 027 758,6 тыс. рублей или на 48,0% – первоначальных бюджетных назначений.

Структура безвозмездных поступлений в краевой бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице:

Наименование показателей	Утвержденные	Исполнено	Исполнение,%
	годовые плановые	за 2013 год,	
	назначения,	тыс. рублей	
	тыс. рублей		
Безвозмездные поступления от других бюджетов	29 487 436,0	30 542 174,0	103,6
бюджетной системы Российской Федерации- всего			
в том числе:			
Дотации	14 479 042,1	14 856 076,0	102,6
Субсидии	9 375 076,0	9 911 544,5	105,7
Субвенции	3 727 611,4	3 780 924,5	101,4
Иные межбюджетные трансферты	512 165,4	605 696,5	118,3
Прочие безвозмездные поступления от других	1 393 541,1	1 387 932,5	99,6
бюджетов бюджетной системы			

Сверх утвержденных годовых плановых назначений поступили средства по следующим видам безвозмездных поступлений:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности краевого бюджета в сумме 377 033,9 тыс. рублей;
 - субсидии на:
 - реализацию федеральных целевых программ в сумме 1 145,1 тыс. рублей;
 - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) в сумме 161 300,7 тыс. рублей;
 - возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в сумме 10 100,0 тыс. рублей;
 - возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в сумме 90 705,7 тыс. рублей;
 - возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в сумме 8 497,6 тыс. рублей;
 - возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в сумме 250 000,0 тыс. рублей;
 - возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в сумме 2 191,0 тыс. рублей;
 - возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в сумме 61 568,2 тыс. рублей;

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

- поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства в сумме 3 985,0 тыс. рублей;
- возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования в сумме 0,8 тыс. рублей;
- субвенции на:
- осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 7 000,0 тыс. рублей;
- оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 64 145,2 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на:
- выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в сумме 592,0 тыс. рублей;
- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 23 000,0 тыс. рублей:
- поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 13 287,5 тыс. рублей;
- предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 993,0 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 6,0 тыс. рублей;
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 25 443,5 тыс. рублей;
- доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 175,4 тыс. рублей.

Поступили не предусмотренные плановыми назначениями:

- субсидии на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита в сумме 22 435,6 тыс. рублей;
 - иные межбюджетные трансферты на:
 - премирование победителей Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» в сумме 2 200,0 тыс. рублей;
 - финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя в сумме 57 769,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Ставропольского края

Законом о краевом бюджете (в ред. от 06.12.2013) расходы бюджета Ставропольского края утверждены в сумме 84~827~382,1 тыс. рублей. В ходе исполнения краевого бюджета плановые ассигнования увеличены на 775~212,0 тыс. рублей или на 0.9%.

Прежде всего увеличение плановых бюджетных назначений произведено на основании статьи 232 БК РФ за счет поступления средств федерального бюджета, в том числе по следующим направлениям:

- на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства. Возмещение части затрат: процентной ставки по кредитам на развитие растениеводства, животноводства, а также переработку и реализацию продукции растениеводства, животноводства; сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии по договорам страхования в области растениеводства; на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями 427 047,5 тыс. рублей;
- на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям гражданам социальных услуг (обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания), а также на мероприятия, направленные на профилак-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

- тику и обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом 121 914,2 тыс. рублей;
- на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006-2015 годы» в части софинансирования капитального строительства объектов муниципальной собственности физкультурно-оздоровительных комплексов в городах Зеленокумске и Невинномысске - 117 000,0 тыс. рублей;
- на реализацию федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в связи с проведением противопаводковых мероприятий на реке Бугунта в г. Ессентуки, а также на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений 60 984,5 тыс. рублей.

Кроме того, на основании статьи 217 БК РФ, статьи 7 Закона о краевом бюджете по предложению главных распорядителей средств бюджета произведено перераспределение плановых бюджетных назначений между разделами и подразделами бюджетной классификации расходов бюджетов.

С учетом внесенных изменений годовые назначения в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов утверждены в сумме 85 602 594,1 тыс. рублей, освоение составило 83 283 644,8 тыс. рублей или 97,3% годового объема. Исполнение расходов бюджета Ставропольского края в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведено в следующей таблице:

Наименование раздела	Уточненные	Удельный	Исполнен	0	Неисполненные
Бюджетной классификации	бюджетные	вес,%	тыс. рублей	%	назначения,
расходов бюджетов	ассигнования в				тыс. рублей
	соответствии со				
	сводной бюджетной				
	росписью, тыс. рублей				
Общегосударственные вопросы	2 735 828,1	3,2	2 669 468,6	97,6	66 359,5
Национальная оборона	67 546,0	0,1	67 544,9	100	1,1
Национальная безопасность и	701 236,5	0,8	698 697,6	99,6	2 538,9
правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	15 845 364,0	18,5	15 104 737,5	95,3	740 626,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 625 573,8	7,7	5 646 396,6	85,2	979 177,2
Охрана окружающей среды	109 046,4	0,1	109 014,8	100	31,6
Образование	18 014 824,4	21	17 867 016,5	99,2	147 807,9
Культура, кинематография	813 559,9	1	810 206,5	99,6	3 353,4
Здравоохранение	14 419 373,8	16,9	14 363 745,7	99,6	55 628,1
Социальная политика	18 305 766,9	21,4	18 024 552,9	98,5	281 214,0
Физическая культура и спорт	649 926,0	0,8	641 978,7	98,8	7 947,3
Средства массовой информации	105 786,0	0,1	103 305,1	97,7	2 480,9
Обслуживание государственного и	1 022 507,9	1,2	994 718,0	97,3	27 789,9
муниципального долга					
Межбюджетные трансферты	6 186 254,4	7,2	6 182 261,4	99,9	3 993,0
общего характера бюджетам					
субъектов Российской Федерации и					
муниципальных образований					
Всего	85 602 594,1	100	83 283 644,8	97,3	2 318 949,3

Более 77% бюджетных назначений по расходам краевого бюджета приходится на 4 раздела: социальная политика — 18 305 766,9 тыс. рублей или 21,4%, образование — 18 014 824,4 тыс. рублей или 21%, национальная экономика — 15 845 364,0 тыс. рублей или 18,5%, здравоохранение — 14 419 373,8 тыс. рублей или 16,9%. Наименьший объем бюджетных назначений приходится на следующие разделы: национальная оборона — 67 456,0 тыс. рублей или 0,1%, средства массовой информации — 105 786,0 тыс. рублей или 0,1%, охрана окружающей среды — 109 046,4 тыс. рублей или 0,1%. Удельный вес межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составил 6 186 254,4 тыс. рублей или 7,2% общего объема расходов.

Уточненные плановые назначения выполнены по 2 из 14 разделов бюджетной классификации расходов бюджетов - национальная оборона, охрана окружающей среды. Наименьшее исполнение сложилось по следующим разделам — жилищно-коммунальное хозяйство (85,2%), национальная экономика (95,3%),

обслуживание государственного и муниципального долга (97,3%), общегосударственные вопросы (97,6%), средства массовой информации (97,7%).

Из 61 подраздела классификации, 100% исполнение сложилось по 13 подразделам, в том числе: судебная система, мобилизационная и воинская подготовка, мобилизационная подготовка экономики, охрана объектов растительного и животного мира и их среды обитания, дошкольное образование, кинематография, скорая медицинская помощь, санаторно-оздоровительная помощь, заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, санитарно-эпидемиологическое благополучие, периодическая печать и издательства, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иные дотации.

Наименьшее исполнение плановых назначений сложилось по следующим подразделам классификации: другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительная деятельность – 13% (выплаты осуществлялись по факту сдачи оружия гражданами), другие вопросы в области национальной экономики – 83,3%, коммунальное хозяйство – 84,2%, физическая культура – 89,1%, другие вопросы в области образования – 92%. В абсолютном выражении значительные объемы неисполненных годовых назначений образовались по подразделам: коммунальное хозяйство – 932 020,1 тыс. рублей, дорожное хозяйство (дорожный фонд) – 257 645,7 тыс. рублей, сельское хозяйство и рыболовство – 233 257,4 тыс. рублей, другие вопросы в области национальной экономики – 231 032,8 тыс. рублей, социальное обеспечение населения – 186 334,2 тыс. рублей.

В целом объем неисполненных назначений составил 2 318 949,3 тыс. рублей или 2,7% общего объема расходов краевого бюджета.

За отчетный финансовый год 4 из 35 субъектов бюджетной отчетности обеспечили полное исполнение плановых назначений: управление по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края, региональная тарифная комиссия Ставропольского края, управление труда и занятости населения Ставропольского края, управление записи актов гражданского состояния Ставропольского края. Исполнение годовых назначений выше среднего уровня (97%) обеспечено 28 главными распорядителями бюджетных средств.

Оставшиеся 7 субъектов бюджетной отчетности обеспечили исполнение уточненных назначений ниже среднего, в том числе следующие министерства Ставропольского края: экономического развития (87,8%), строительства и архитектуры (89,1%), жилищно-коммунального хозяйства (90%), транспорта (94,9%), дорожного хозяйства (94,9%), курортов и туризма (95,9%), сельского хозяйства (96,4%).

Проведенный анализ исполнения расходов краевого бюджета в ведомственной структуре показал, что в абсолютном выражении наибольший объем неисполненных назначений сложился в расходах министерства строительства и архитектуры Ставропольского края в сумме 967 224,3 тыс. рублей или 41,7% общего объема неисполненных назначений, основными причинами образования которого явились:

- нарушение сроков выполнения работ в рамках реализации инвестиционного проекта «Наружные сети электроснабжения к металлургическому заводу СтавСталь 1-ая очередь. Комплекс прокатного цеха (в том числе проектно-изыскательские работы)»; отсутствие согласования о выделении земельного участка федеральной собственности в рамках реализации инвестиционного проекта «Строительство высоковольтной линии электропередачи с электрическими понижающими подстанциями г. Буденновск»; длительный строительный процесс в рамках реализации инвестиционных проектов «Наружные электрические сети к заводу по производству лекарственных форм антибиотиков г. Ставрополь» и «Строительство внешнего железнодорожного пути необщего пользования г. Буденновск»; экономия по результатам проведенных торгов по вышеуказанным инвестиционным проектам 562 415,0 тыс. рублей;
- непредвиденные обстоятельства, возникшие при прокладке канализационного коллектора Кисловодск Ессентуки Пятигорск (методом микротоннелирования) в рамках федеральной целевой программы «Юг России (2008-2013 годы)», связанные с техническими трудностями по геологии, что повлияло на исполнение контракта 306 441,9 тыс. рублей;
- осуществление фактических расходов на возмещение части затрат по ипотечным кредитам учителям общеобразовательных учреждений меньше запланированных 20 923,7 тыс. рублей.

По итогам 2013 года 318 731,9 тыс. рублей или 13,7% общего объема неисполненных назначений сложилось в расходах министерства дорожного хозяйства Ставропольского края, в том числе по следующим причинам:

• экономия средств по результатам проведенных процедур по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках краевой целевой программы «Развитие транс-

контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

портной системы Ставропольского края на 2011-2015 годы» и расходов на дорожное хозяйство и дорожную деятельность, а также расторжение контрактов и невыполнение подрядчиками обязательств по выполнению работ – 242 200,6 тыс. рублей;

• проведение судебных процедур по заключенным в 2012 году государственным контрактам в части нарушения поставщиками условий поставки дорожной техники - 60 860,0 тыс. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 232 409,5 тыс. рублей или 10% от общего объема расходов сложились в расходах министерства сельского хозяйства Ставропольского края, в том числе в связи с поступлением средств из федерального бюджета не в полном объеме:

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 76 609,5 тыс. рублей;
- на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства в рамках ведомственной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы» - 74 099,7 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства 29 977,6 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства 29 189,4 тыс. рублей.

Также неполное освоение бюджетных средств сложилось в расходах следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края 170 199,3 тыс. рублей или 7,3% общего объема неисполненных назначений;
- министерство экономического развития Ставропольского края 156 967,0 тыс. рублей или 6,8%;
- министерство социальной защиты населения Ставропольского края 148 004,9 тыс. рублей или 6,4%;
- министерство образования Ставропольского края 127 203,4 тыс. рублей или 5,5%;
- министерство здравоохранения Ставропольского края 57 244,7 тыс. рублей или 2,5%.

Неосвоение средств вышеуказанными ведомствами на сумму 190 543,0 тыс. рублей связано с заявительным характером отдельных направлений расходов (в соответствии с бюджетной отчетностью), основными из которых явились:

- субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования в целях создания и (или) развития (модернизации) производства товаров – 54 800,0 тыс. рублей;
- поддержка действующих инновационных компаний в виде субсидий юридическим лицам субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат или неполученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг 39 369,2 тыс. рублей;
- субвенции на осуществление полномочий по реализации государственной политики занятости населения в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» 29 573,2 тыс. рублей;
- государственная поддержка начинающих малых инновационных компаний в виде грантов на создание инновационной компании 21 228,8 тыс. рублей;
- расходы на исполнение судебных актов и на уплату государственной пошлины 17 659,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части краевого бюджета предусмотрено создание резервного фонда исполнительных органов государственной власти – резервного фонда Правительства Ставропольского края (далее – резервный фонд). По итогам отчетного года размер резервного фонда составил 57 326,2 тыс. рублей, что соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ.

В 2013 году принято 5 нормативных актов Правительства Ставропольского края о выделении из резервного фонда бюджетных ассигнований на общую сумму 46 276,9 тыс. рублей, из них органам исполни-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

тельной власти Ставропольского края -8494,3 тыс. рублей, муниципальным образованиям Ставропольского края -37782,6 тыс. рублей.

Расходование средств резервного фонда произведено в объеме плановых бюджетных назначений по следующим направлениям:

- на выполнение аварийно-восстановительных работ на объектах, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций ливневых дождей, произошедших 1 июня и 2 июля 2013 года на территории Ставропольского края 36 414,5 тыс. рублей;
- на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и за утраченное имущество первой необходимости 835,0 тыс. рублей;
- на проведение организационно-технических мероприятий по подготовке и проведению Ставропольского Форума «Нравственная и ответственная личность – основа сильного государства» -4 659,3 тыс. рублей;
- на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций сильного ветра, произошедших 3 августа и 15 сентября 2013 года на территории Ставропольского края 1 368,1 тыс. рублей;
- на выплату материальной помощи семьям граждан, погибшим в результате взрыва автомобиля в г. Пятигорске 3 000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Ставропольского края от 09.12.2013 №386-рп «О выделении дополнительных денежных средств из резервного фонда Правительства Ставропольского края» министерству культуры Ставропольского края на проведение в декабре 2013 года Ставропольского Форума «Нравственная и ответственная личность - основа сильного государства» утверждены средства в сумме 1 604,3 тыс. рублей, израсходовано 1 376,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 227,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения Программной и непрограммной части бюджета Ставропольского края

Федеральным законом от 07.05.2013 №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие новая редакция статьи 179 БК РФ, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

При этом положения статьи 179 БК РФ (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов).

В то же время необходимость достижения долгосрочных целей социально – экономического развития Ставропольского края в условиях снижения темпов роста бюджетных доходов и повышения требований к эффективности деятельности органов исполнительной власти региона предопределила разработку системы мер по модернизации управления общественными финансами.

Так, в целях увязки стратегического и бюджетного планирования приложением 13 к Закону о краевом бюджете утвержден перечень программ органов исполнительной власти Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (далее — госпрограммы), финансирование которых осуществляется в 2013 году. Тем же приложением утверждены и непрограммные расходы в отношении 13 органов государственной власти и государственных органов края.

Указанный выше перечень госпрограмм аналогичен перечню программ органов исполнительной власти Ставропольского края, утвержденному распоряжением Правительства Ставропольского края от 19.05.2011 №195-рп, и включает в себя 21 госпрограмму.

В общем объеме расходов, утвержденных Законом о краевом бюджете (в редакции от 06.12.2013) в сумме 84~827~382,1 тыс. рублей, расходы на госпрограммы составляют 97,7% или 82~845~632,7 тыс. рублей, непрограммные расходы -2,3% или 1~981~749,4 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту закона Ставропольского края №329-5 «Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2013 год» приведены уточненные плановые назначения по программным и непрограммным расходам на сумму 85 602 594,1 тыс. рублей, то есть превышающие соответствующие назначения Закона о краевом бюджете (в ред. от 06.12.2013) на 775 212,0 тыс. рублей или на 0,9%. Вышеуказанное отклонение связано с перераспределением средств на основании статьи 217 БК РФ и статьи 7 Закона о краевом

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

бюджете по предложениям главных распорядителей бюджетных средств, а также с увеличением средств сводной бюджетной росписи на основании статьи 232 БК РФ.

Наибольшее уточнение плановых назначений в сторону увеличения произведено по госпрограммам: «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» (на 427 069,8 тыс. рублей или на 7,1%), «Развитие здравоохранения в Ставропольском крае» (на 149 437,5 тыс. рублей или на 1%) и «Развитие физической культуры и спорта в Ставропольском крае» (на 117 441,3 тыс. рублей или на 21,6%). Снижены показатели по госпрограммам «Управление финансами Ставропольского края» (на 16 260,3 тыс. рублей или на 0,2%) и «Развитие сферы труда и занятости населения Ставропольского края» (на 3 987,0 тыс. рублей или на 0,4%).

Непрограммные расходы в наибольшем объеме изменены по Правительству Ставропольского края (увеличение на 1 735,5 тыс. рублей или на 0,3%) и комитету Ставропольского края по государственному заказу (снижение на 1 789,2 тыс. рублей или на 6,3%).

Фактическое исполнение программных и непрограммных расходов за 2013 год сложилось в сумме $83\ 283\ 644,8$ тыс. рублей, в которых расходы на госпрограммы составили 97,6% или $81\ 320\ 980,4$ тыс. рублей (исполнение 97,2% с объемом неисполненных назначений $-2\ 300\ 249,8$ тыс. рублей), непрограммные расходы -2,4% или $1\ 962\ 664,4$ тыс. рублей (исполнение 99,1% с объемом неисполненных назначений $-18\ 699,5$ тыс. рублей).

В исполненных программных расходах основная доля принадлежит расходам социальной направленности по трем госпрограммам: «Развитие образования Ставропольского края» (22,3% или 18 115 088,6 тыс. рублей), «Социальная поддержка граждан в Ставропольском крае» (19,2% или 15 649 984,5 тыс. рублей) и «Развитие здравоохранения в Ставропольском крае» (18,4% или 14 997 656,8 тыс. рублей).

Кроме того, значительный удельный вес (в пределах от 7,3% до 8,9% или от 5 964 122,2 тыс. рублей до 7 245 447,2 тыс. рублей) занимают расходы на госпрограммы «Управление финансами Ставропольского края», «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае» и «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Ставропольского края».

Исполнение программных мероприятий в 2013 году осуществлялось 22 органами исполнительной власти Ставропольского края (без учета постановления Губернатора Ставропольского края от 14.10.2013 №821 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в Ставропольском крае»). В разрезе ответственных исполнителей и соисполнителей госпрограмм наибольшие расходы приходятся на долю трех министерств Ставропольского края: социальной защиты населения (20% или 16 238 288,0 тыс. рублей), образования (19,2% или 15 573 475,0 тыс. рублей) и здравоохранения (18,5% или 15 059 589,6 тыс. рублей).

На конец 2013 года ни одна из 21 госпрограммы не исполнена в полном объеме. Исполнение 99% и выше достигнуто по 9 госпрограммам, в том числе наибольшее исполнение 99,9% с остатком неисполненных назначений в сумме 147,0 тыс. рублей – по госпрограмме «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка в Ставропольском крае». В пределах от 93,4% до 98,5% исполнено 10 госпрограмм.

В наименьшем объеме исполнены госпрограммы министерства экономического развития Ставропольского края (85,1% от уточненного годового плана) и министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (87,1%). Кроме того, значительные объемы средств неиспользованы по госпрограммам министерства дорожного хозяйства Ставропольского края и министерства сельского хозяйства Ставропольского края. Так, значительные остатки неиспользованных средств сложились по следующим госпрограммам:

1. «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, поддержка конкуренции и улучшение инвестиционного климата в Ставропольском крае». Реализация госпрограммы осуществлялась 6 исполнителями, включая ответственного исполнителя — министерство экономического развития Ставропольского края. При уточненном плане 4 836 243,9 тыс. рублей исполнение за 2013 год составило 4 115 247,0 тыс. рублей или 85,1%, остаток неиспользованных средств — 720 996,9 тыс. рублей.

Основная доля неиспользованных средств приходится на министерство строительства и архитектуры Ставропольского края (78%) и министерство экономического развития Ставропольского края (21,8%). При этом ведомствами неиспользованы средства федерального и краевого бюджетов, предусмотренные на строительство объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов на территории Ставропольского края, а также на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень No 2(20) 2014 20d	

2. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, защита населения и территорий Ставропольского края от чрезвычайных ситуаций». Реализация госпрограммы осуществлялась 10 исполнителями, включая ответственного исполнителя — министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края. При уточненном плане 3 231 527,0 тыс. рублей исполнение за 2013 год составило 2 814 708,1 тыс. рублей или 87,1%, остаток неиспользованных средств — 416 818,9 тыс. рублей.

Практически весь объем неиспользованных средств приходится на министерство строительства и архитектуры Ставропольского края (74,3%) и министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (25,6%), и связан в основном с неполным освоением средств, выделенных на реализацию краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2013-2015 годы».

3. «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Ставропольского края». Реализация госпрограммы осуществлялась министерством дорожного хозяйства Ставропольского края. При уточненном плане 6 282 850,8 тыс. рублей исполнение за 2013 год составило 5 964 122,2 тыс. рублей или 94,9%, остаток неиспользованных средств — 318 728,6 тыс. рублей.

Основная часть неиспользованных средств приходится на расходы по строительству, реконструкции, содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

4. «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае». Реализация госпрограммы осуществлялась министерством сельского хозяйства Ставропольского края. При уточненном плане 6 483 931,7 тыс. рублей исполнение за 2013 год составило 6 251 522,2 или 96,4%, остаток неиспользованных средств – 232 409,5 тыс. рублей.

Наибольшее неосвоение средств получено по расходам на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства и животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и животноводства, переработки и реализации продукции растениеводства и животноводства.

В исполненных непрограммных расходах наибольший удельный вес занимают расходы Правительства Ставропольского края (34,6% или 679 458,9 тыс. рублей) и управления по обеспечение деятельности мировых судей Ставропольского края (18,6% или 364 170,4 тыс. рублей).

Из 13 органов государственной власти и государственных органов края в полном объеме непрограммные расходы исполнены управлением по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края, региональной тарифной комиссией Ставропольского края и управлением записи актов гражданского состояния Ставропольского края. Исполнение 99% и выше достигнуто по 7 краевым ведомствам. В пределах от 97% до 97,3% исполнены расходы Думы Ставропольского края, уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае и комитета Ставропольского края по массовым коммуникациям.

Анализ исполнения Дорожного фонда Ставропольского края

На основании требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, Закона Ставропольского края от 14.10.2011 №80-кз «О дорожном фонде Ставропольского края» (далее – Закон №80-кз) реализация мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется в рамках дорожного фонда Ставропольского края (далее – дорожный фонд).

Согласно данным министерства финансов Ставропольского края, объем прогнозируемых и фактически полученных доходов дорожного фонда составил:

Источники доходов	В редакции	В редакции Фактическое		Исполнение
	Закона СК	Закона СК поступление,		уточненного
	от 14.12.2012	от 06.12.2013	тыс. рублей	плана,%
	№114-кз,	№104-кз,		
	тыс. рублей	тыс. рублей		
Акцизы на нефтепродукты,	5 445 665,0	5 384 805,0	5 314 388,0	98,7
перераспределяемые через Управление				
Федерального казначейства по				
Смоленской области				
Транспортный налог	935 502,0	785 502,0	848 366,8	108,0
Прочие поступления	6 014,0	4 305,0	4 215,0	97,9
Итого	6 387 181,0	6 174 612,0	6 166 969,8	99,9

Таким образом, основным источником доходов бюджета дорожного фонда являются поступления от акцизов на нефтепродукты, перераспределяемых через Управление Федерального казначейства по Смоленской области, составившие в 2013 году 86,2% всего объема доходов.

В целом в дорожный фонд поступило 99,9% запланированной суммы доходов.

Первоначально объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2013 год был утвержден в сумме 6 387 181,2 тыс. рублей (часть 5 статьи 6 Закона от 14.12.2012 №114-кз). В ходе исполнения бюджета Ставропольского края уточненные плановые назначения составили 6 208 960,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 3 Закона №80-кз, пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 13.12.2011 №491-п (ред. от 16.05.2012) (далее — Порядок формирования и использования ассигнований дорожного фонда) бюджетные ассигнования дорожного фонда распределены по следующим направлениям расходов:

Направления расходов	В редакции	В редакции	Фактическое	Исполнение
	Закона СК	Закона СК исполнение,		уточненных
	от 14.12.2012	от 06.12.2013	тыс. рублей	назначений,%
	№114-кз,	№104-кз,		
	тыс. рублей	тыс. рублей		
Финансовое обеспечение дорожной	6 352 344,9	6 174 123,8	5 916 478,1	95,8
деятельности				
Погашение задолженности по	-	-	-	-
бюджетным кредитам из федерального				
бюджета для строительства,				
реконструкции, капитального ремонта,				
ремонта и содержания автомобильных				
дорог общего пользования				
Обслуживание долговых обязательств,	34 836,3	34 836,3	34 836,3	100,0
связанных с использованием бюджетных				
кредитов из федерального бюджета				
Итого	6 387 181,2	6 208 960,1	5 951 314,4	95,9

Годовые плановые назначения дорожного фонда исполнены на 95,9% или в сумме 5 951 314,4 тыс. рублей.

Фактическое исполнение плановых назначений на финансовое обеспечение дорожной деятельности сложилось в сумме 5 916 478,1 тыс. рублей или 95,8% к годовым назначениям.

Неисполненные бюджетные назначения на финансовое обеспечение дорожной деятельности составили 257 645,7 тыс. рублей и обусловлены экономией при проведении торгов и реализации государственных контрактов.

По сравнению с 2012 годом расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности увеличились на 19 570,5 тыс. рублей или на 0,3%.

В соответствии с пунктом 7 Порядка формирования и использования ассигнований дорожного фонда назначения фонда на финансовое обеспечение дорожной деятельности распределились в 2013 году следующим образом:

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также содержание и ремонт автомобильных дорог 4 120 194,0 тыс. рублей или с уменьшением относительно показателя 2012 года на 109 001,9 тыс. рублей;
- на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края 1 796 284,1 тыс. рублей или с увеличением на 128 572,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре ассигнований дорожного фонда на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также содержание и ремонт автомобильных дорог занимают расходы на дорожное хозяйство и дорожную деятельность – 53,1%. Годовые плановые назначения по расходам на дорожное хозяйство и дорожную деятельность утверждены в сумме 2 186 629,4 тыс. рублей, освоены в объеме 2 132 839,4 тыс. рублей или на 97,5%. Средства направлены на проведение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее – региональные автомобильные дороги). По информации главного распорядителя бюджетных средств, выполнен ремонт участков региональных автомобильных дорог общей

протяженностью 219,4 км, поверхностная обработка дорог 120,6 км, ремонт 5 мостов, монтаж 7 автопавильнов, осуществлено текущее круглогодичное содержание региональных автомобильных дорог протяженностью 4 305,5 км.

Субсидии из бюджета Ставропольского края местным бюджетам в 2013 году предоставлены на осуществление следующих расходов:

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов 354 279,8 тыс. рублей или с увеличением относительно показателей 2012 года на 40 525,0 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 381 269,8 тыс. рублей или с уменьшением на 284 067,8 тыс. рублей;
- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения 742 406,9 тыс. рублей или с увеличением на 62 984,9 тыс. рублей;
- на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования 318 327,6 тыс. рублей, в 2012 году не предоставлялись.

Ежегодно Ставропольским краем из федерального бюджета привлекаются бюджетные кредиты для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования. Сумма задолженности по данным бюджетным кредитам на начало и конец 2013 года составляла 1 402 667,2 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов из федерального бюджета, составили 34 836,3 тыс. рублей или на 1 843,3 тыс. рублей ниже значения показателя в 2012 году.

Анализ межбюджетных трансфертов

Законом от 14.12.2012 №114-кз (в ред. от 06.12.2013) расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на 2013 год (далее — межбюджетные трансферты) утверждены в объеме 36 132 880,8 тыс. рублей. В связи с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также выделением средств в местные бюджеты на ликвидацию последствий стихийных бедствий из резервного фонда Правительства Ставропольского края показатели сводной бюджетной росписи бюджета Ставропольского края на 2013 год уточнены на сумму 155 927,7 тыс. рублей. В результате уточненный объем межбюджетных трансфертов составил 36 288 808,5 тыс. рублей.

Бюджетам муниципальных образований направлено 36 021 672,0 тыс. рублей (99,3% от уточненных плановых назначений), что выше уровня 2012 года на 1 994 022,8 тыс. рублей.

Анализ направлений расходов бюджета Ставропольского края на оказание финансовой помощи представлен в следующей таблице:

Направление расходов бюджета	Исполнение за	Уточненные	Исполнение за
Ставропольского края	2012 год,	плановые	2013 год,
	тыс. рублей	назначения по	тыс. рублей
		состоянию на	
		31.12.2013,	
		тыс. рублей	
Фонд компенсаций	21 545 736,1	22 661 446,1	22 472 625,2
Фонд финансовой поддержки поселений	462 349,0	287 069,4	287 044,5
Фонд финансовой поддержки муниципальных районов	3 606 334,0	3 213 532,0	3 213 532,0
(городских округов)			
Дотации на обеспечение сбалансированности местных	806 627,0	840 796,2	840 796,2
бюджетов			
Иные межбюджетные трансферты	176 021,5	298 000,0	297 575,7
Фонд софинансирования расходов	5 019 520,3	6 441 323,3	6 365 334,4
Софинансирование объектов капитального	2 411 061,3	2 546 641,5	2 544 764,0
строительства собственности муниципальных			
образований			
Итого	34 027 649,2	36 288 808,5	36 021 672,0

Структура и целевая направленность межбюджетных трансфертов показывают, что основную долю в них занимают межбюджетные трансферты, направляемые на обеспечение текущих расходов. Финансовая помощь из бюджета Ставропольского края позволяет обеспечить сбалансированность местных бюджетов и исполнение их расходных обязательств. Однако сохранение преимущественной роли межбюджетных трансфертов текущего характера не обеспечит муниципальным образованиям, имеющим низкий уровень экономического потенциала, независимость от финансовой помощи из краевого бюджета и не заинтересует их в самостоятельном экономическом развитии.

Для реализации полномочий органов государственной власти, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №326-ФЗ), из краевого бюджета выделено 8 666 281,7 тыс. рублей, в том числе 7 309 810,0 тыс. рублей (84,3%) — страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения. По сравнению с аналогичными показателями за 2012 год уровень указанных расходов вырос, соответственно, на 1 451 462,9 тыс. рублей и 2 382 785,8 тыс. рублей. Основной причиной повышения расходов краевого бюджета по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения стало внесение изменений в статью 51 Федерального закона №326-ФЗ.

Анализ бюджетной отчетности исполнения бюджета Ставропольского края

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает в себя отчет об исполнении бюджета (форма 0503117), баланс исполнения бюджета (форма 0503120), отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121), отчет о движении денежных средств (форма 0503123), пояснительную записку (форма 0503160).

Согласно пункту 133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета Ставропольского края составлен финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов ГАБС (форма 0503127), справок о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма 0503184) и консолидированного отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (форма 0503124).

Объем утвержденных бюджетных назначений в отчете об исполнении бюджета по разделам «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» соответствует сумме плановых поступлений аналогичных показателей, утвержденных Законом о краевом бюджете (73 052 321,5 тыс. рублей и 11 775 060,6 тыс. рублей), а по разделам «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» соответствует сумме аналогичных показателей, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений (85 602 594,1 тыс. рублей и 11 775 060,6 тыс. рублей).

Фактически бюджетные назначения по разделам классификации исполнены следующим образом:

- по доходам в сумме 75 282 401,3 тыс. рублей или на 103,1% от плановых назначений, утвержденных Законом от 14.12.2012 №114-кз (в редакции Закона Ставропольского края от 06.12.2013 №104-кз);
- по расходам в сумме 83 283 644,8 тыс. рублей или 97,3% от плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью расходов бюджета Ставропольского края по состоянию на 31.12.2013;
- по дефициту в сумме 8 001 243,5 тыс. рублей или 68% от плановых назначений, утвержденных Законом от 14.12.2012 №114-кз (в редакции Закона Ставропольского края от 06.12.2013 №104-кз).

Стоимость активов и пассивов баланса (форма 0503120) исполнения бюджета Ставропольского края сформирована в соответствии с правилами пункта 110 Инструкции №191н за счет средств бюджетной деятельности и средств, поступивших во временное распоряжение.

Анализом баланса установлены расхождения показателей по кодам счетов бюджетного учета на начало отчетного финансового года и на конец предыдущего отчетного финансового года в сумме 7 852 302,2 тыс. рублей. Увеличение остатков валюты баланса в основном связано с принятием в государственную собственность Ставропольского края муниципальных учреждений здравоохранения как имущественных комплексов и земельных участков, безвозмездно передаваемых из муниципальной собственности (распоряжения Правительства Ставропольского края от 28.12.2012 №№557-рп − 587-рп).

Также на увеличение остатков валюты баланса по состоянию на 01.01.2013 оказало влияние создание государственного казенного учреждения Ставропольского края «Консультативно-методический центр лицензирования» путем изменения типа существующего государственного бюджетного учреждения Ставропольского края «Ставропольский краевой консультативно-методический центр лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности» в рамках реализации распоряжения Правительства Ставропольского края от 17.12.2012 №536-рп.

За 2013 год стоимостные показатели имущественных и финансовых операций баланса по сравнению с началом финансового года увеличились на 5 979 567,2 тыс. рублей и на конец отчетного периода составили 54 738 704,8 тыс. рублей. На увеличение стоимостных показателей актива и пассива баланса оказало влияние сокращение неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, увеличение вложений в нефинансовые активы, расчетов по выданным авансам и расчетов с кредиторами по долговым обязательствам.

Стоимость нефинансовых активов по сравнению с началом 2013 года возросла на 2 666 709,3 тыс. рублей и на конец года сложилась в сумме 26 468 363,6 тыс. рублей. Рост показателя в основном обеспечен за счет увеличения вложений в недвижимое имущество — на 1 408 798,2 тыс. рублей (с 4 026 166,5 тыс. рублей до 5 434 964,7 тыс. рублей), вложений в иное движимое имущество — на 494 541,8 тыс. рублей (с 1 811 298,0 тыс. рублей до 2 305 839,8 тыс. рублей), а также за счет увеличения недвижимого имущества учреждений — на 684 574,1 тыс. рублей (с 14 585 972,9 тыс. рублей до 15 270 547,0 тыс. рублей).

Денежные средства на счетах учреждений относительно предшествующего года сократились на 2 529,5 тыс. рублей и составили 56 323,8 тыс. рублей. Сокращение объема денежных средств на счетах учреждений произведено за счет средств, находящихся во временном распоряжении (на 2 854,6 тыс. рублей). В отчетном периоде сумма денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства относительно начала финансового года сократилась на 2 096 713,0 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 3 350 475,8 тыс. рублей.

В анализируемом периоде объем финансовых вложений вырос на 758 004,4 тыс. рублей и достиг уровня 22 926 697,9 тыс. рублей, в уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий направлено 1 654,5 тыс. рублей, а на участие в государственных (муниципальных) учреждениях – 20 279 551,4 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2013 объем денежных средств, вложенных в акции, составил 1 065 480,0 тыс. рублей, в том числе в акции ОАО «Управляющая компания Аэропорт Минеральные воды» - 1 040 000,0 тыс. рублей, ОАО «Ипотечное инвестиционное агентство» - 25 200,0 тыс. рублей, ОАО «УОС Ставрополь» - 250,0 тыс. рублей, ОАО «Федеральная фондовая корпорация» - 30,0 тыс. рублей.

Кроме того, объем денежных средств, вложенных в иные формы участия в капитале предприятий и организаций, на конец года составил 1 580 012,0 тыс. рублей, из них в: «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» — 854 251,7 тыс. рублей, «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края» — 349 310,3 тыс. рублей, «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края» — 200 000,0 тыс. рублей, «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» — 145 000,0 тыс. рублей, «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» — 31 250,0 тыс. рублей, «Модельный центр Департамента федеральной службы занятости населения» — 200,0 тыс. рублей.

Расчеты по доходам отражены с отрицательным результатом (минус) 2 043 419,0 тыс. рублей, то есть администраторами доходов бюджета начислены суммы, подлежащие возврату в момент возникновения требований, в том числе по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основная сумма по начисленным доходам приходится на министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края – 1 533 816,7 тыс. рублей (75,1% от общей суммы).

Дебиторская задолженность по выданным авансам в отчетном периоде увеличилась на 1 256 408,4 тыс. рублей и на конец года составила 3 408 170,9 тыс. рублей. Основной объем задолженности сложился по четырем ГРБС за счет безвозмездных перечислений государственным (муниципальным) организациям и другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, а именно: по министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края — 1 276 555,4 тыс. рублей (37,5% от общего объема задолженности), из них межбюджетные трансферты — 1 257 713,1 тыс. рублей; министерству здравоохранения Ставропольского края — 852 327,0 тыс. рублей (25%), из них безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям — 719 491,1 тыс. рублей; министерству дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края — 527 921,0 тыс. рублей (15,5%), из них межбюджетные трансферты — 527 817,2 тыс. рублей; министерству жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края — 350 336,7 тыс. рублей (10,3%), из них межбюджетные трансферты — 248 644,7 тыс. рублей.

Задолженность бюджету Ставропольского края по бюджетным кредитам и займам в конце 2013 года по сравнению с показателем на начало финансового года выросла на 6 256,9 тыс. рублей и составила 117 387,5 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на 10 муниципальных образований Ставропольского края — 48 945,0 тыс. рублей и ГУП СК «Свой Дом» - 35 872,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде финансовые вложения в активы государственных унитарных предприятий Ставропольского края увеличились на 267 591,0 тыс. рублей и составили 449 241,2 тыс. рублей, в том числе: ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» – 402 136,3 тыс. рублей, ГУП СК «Крайтеплоэнерго» – 28 604,9 тыс. рублей, ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» – 18 500,0 тыс. рублей.

Расчеты по долговым обязательствам Ставропольского края в течение года возросли на 41% или с $14\,417\,709,9$ тыс. рублей до $20\,322\,120,3$ тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2013 задолженность сложилась по государственным облигациям Правительства Ставропольского края – $10\,000\,000,0$ тыс. рублей (со сроком погашения в 2017-2020 годах), банковским кредитам (ОАО «Сбербанк России») – $6\,501\,417,1$ тыс. рублей, бюджетным кредитам – $3\,820\,703,2$ тыс. рублей.

Кредиторская задолженность перед поставщиками работ и услуг в течение года выросла на 76 151,7 тыс. рублей и на конец года составила 251 971,9 тыс. рублей. Свыше 97% указанной задолженности приходится на три ГРБС, а именно на министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края — 172 690,8 тыс. рублей, в том числе просроченная — 99,8 тыс. рублей; министерство здравоохранения Ставропольского края — 52 906,0 тыс. рублей, в том числе просроченная — 4 043,9 тыс. рублей; министерство природных ресурсов и окружающей среды Ставропольского края — 19 231,0 тыс. рублей, в том числе просроченная — 7 218,2 тыс. рублей.

В отчете о финансовых результатах (форма 0503121) содержатся данные о результатах деятельности учреждений при исполнении бюджета в разрезе классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ). Основной показатель данного отчета – чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период.

Все доходы учреждений получены по бюджетной деятельности и составили $81\ 030\ 085,6$ тыс. рублей. Основную долю занимают налоговые доходы -53% ($42\ 979\ 132,0$ тыс. рублей) и безвозмездные поступления от бюджетов всех уровней -42,5% ($34\ 452\ 696,1$ тыс. рублей). Доходы от собственности и от операций с активами составили 0,5% ($386\ 130,8$ тыс. рублей) и 0,7% ($604\ 752,3$ тыс. рублей), соответственно. Прочие поступления составили $2\ 607\ 374,4$ тыс. рублей или 3,3% от общей суммы доходов.

Расходы учреждений также сформированы только за счет бюджетной деятельности в сумме 81 032 722,3 тыс. рублей и представлены следующей структурой:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 4 759 181,8 тыс. рублей (5,9% от общего объема);
- приобретение работ, услуг 4 647 778,9 тыс. рублей (5,7%);
- обслуживание государственного долга Ставропольского края 994 621,3 тыс. рублей (1,2%);
- безвозмездные перечисления организациям 19 772 662,2 тыс. рублей (24,4%);
- безвозмездные перечисления бюджетам 44 250 252,5 тыс. рублей (54,6%);
- социальное обеспечение 4 133 543,5 тыс. рублей (5,1%);
- расходы по операциям с активами 2 079 605,4 тыс. рублей (2,6%), в том числе амортизация основных средств и нематериальных активов 1 537 568,7 тыс. рублей, израсходовано материальных запасов 510 083,0 тыс. рублей, чрезвычайные расходы (результат нанесенного ущерба) по операциям с активами 31 953,7 тыс. рублей;
- прочие расходы 395 076,7 тыс. рублей (0,5%).

Таким образом, показатель, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период, сформирован до налогообложения с отрицательным результатом – (минус) 2 636,6 тыс. рублей или расходы учреждений превысили доходы.

В отчете о движении денежных средств (форма 0503123) отражены операции по движению средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета, в разрезе КОСГУ, и включает в себя текущие, инвестиционные и финансовые операции по разделам: «Поступление», «Выбытие», «Изменение остатков средств».

Анализ показал, что в отчетном периоде общая сумма поступлений денежных средств составила 89 530 998,8 тыс. рублей, из них: доходы по операциям текущего характера – 75 137 702,2 тыс. рублей, от инвестиционных операций – 144 699,1 тыс. рублей, от финансовых операций – 14 248 597,5 тыс. рублей.

Основную сумму поступлений от операций текущего характера сформировали: налоговые доходы в сумме 43 304 878,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 30 450 808,1 тыс. рублей, доходы от собственности - 386 136,0 тыс. рублей, прочие доходы - 995 880,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Поступления от инвестиционных операций сформированы за счет реализации основных средств на сумму 93 170,9 тыс. рублей, непроизведенных активов – 51 231,5 тыс. рублей и материальных запасов – 296,7 тыс. рублей.

От осуществления заимствований в виде внутреннего государственного долга на счета по учету средств поступило $-14\ 211\ 707,0$ тыс. рублей, от возврата бюджетных ссуд и кредитов $-29\ 082,3$ тыс. рублей, от продажи акций и иных форм участия в капитале $-7\ 808,2$ тыс. рублей.

Сумма выбытия денежных средств со счетов по учету бюджетных средств составила 91 627 711,8 тыс. рублей, в том числе: по текущим операциям — 73 879 218,3 тыс. рублей, по инвестиционным операциям — 8 690 330,9 тыс. рублей, по финансовым операциям — 9 058 162,6 тыс. рублей.

Таким образом, итоговая сумма выбытия денежных средств со счетов бюджета, единого счета бюджета, открытого в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета, превысила их поступление на 2 096 713,0 тыс. рублей.

Анализ предоставления и погашения бюджетных кредитов

В соответствии с распоряжениями Правительства Ставропольского края от 26.04.2013 №134-рп, от 22.07.2013 №254-рп, от 07.10.2013 №342-рп, от 06.11.2013 №358-рп, от 29.11.2013 №377-рп «О предоставлении в 2013 году из бюджета Ставропольского края бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва» в течение отчетного периода 7 муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 36 867,0 тыс. рублей со сроком погашения до 25.12.2013.

Пунктом 2 статьи 14 Закона о краевом бюджете годовой лимит бюджетных кредитов, выходящих за пределы 2013 года, предоставляемых муниципальным образованиям Ставропольского края установлен в сумме 0 рублей.

В то же время частью 1 статьи 15 Закона от 14.12.2012 №114-кз (в ред. от 06.12.2013) и распоряжениями Правительства Ставропольского края от 12.12.2013 №388-рп и от 23.12.2013 №408-рп «О проведении реструктуризации задолженности муниципальных образований Ставропольского края перед бюджетом Ставропольского края по бюджетным кредитам в 2013 году» Правительством Ставропольского края принято решение по реструктуризации задолженности 7 муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013 году в сумме 36 286.0 тыс. рублей, в том числе:

- администрации Красногвардейского муниципального района 5 180,0 тыс. рублей путем рассрочки уплаты платежей на три года с ежегодным погашением задолженности в следующие сроки: 2014 год 1 727,0 тыс. рублей; 2015 год 1 727,0 тыс. рублей; 2016 год 1 726,0 тыс. рублей и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;
- администрации села Ладовская Балка Красногвардейского муниципального района 1 406,0,0 тыс. рублей, путем рассрочки уплаты платежей на три года с погашением задолженности в следующие сроки: 2014 год 469,0 тыс. рублей; 2015 год 469,0 тыс. рублей и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;
- администрации города- курорта Железноводска 4 700,0 тыс. рублей путем рассрочки уплаты платежей на два года с ежегодным погашением задолженности равными долями и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;
- администрации города Невинномысска 15 000,0 тыс. рублей путем рассрочки уплаты платежей на три года с ежегодным погашением задолженности равными долями и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;
- администрации Верхнестепновского сельсовета Степновского района 1 038,0 тыс. рублей путем рассрочки уплаты платежей на три года с ежегодным погашением задолженности равными долями и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;
- администрации Жуковского сельсовета Новоселицкого района 1 076, 0 тыс. рублей, путем рассрочки уплаты платежей на три года с погашением задолженности в следующие сроки: 2014 год 359,0 тыс. рублей; 2015 год 359,0 тыс. рублей; 2016 год 358,0 тыс. рублей и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами;
- администрации Красногвардейского муниципального района 7 886,0 тыс. рублей путем рассрочки уплаты платежей на три года с ежегодным погашением задолженности в следующие сроки: 2014 год 2 629,0 тыс. рублей; 2015 год 2 629,0,0 тыс. рублей; 2016 год 2 628,0 тыс. рублей и уплатой процентов за пользование бюджетными средствами.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Частью 5 статьи 14 и частью 2 статьи 15 Закона от 14.12.2012 №114-кз предусмотрена уплата процентов за пользование бюджетными средствами в размере 1/4 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения о предоставлении бюджетного кредита, по реструктуризированным кредитам — в размере 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашений о реструктуризации задолженности муниципальных образований Ставропольского края и юридических лиц перед краевым бюджетом, в течение всего срока реструктуризации.

Приложением №9 «Распределение доходов краевого бюджета в соответствии с классификацией доходов бюджетов бюджетной классификации РФ на 2013 год» к Закону от 14.12.2012 №114-кз предусмотрено поступление процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, в сумме 700,0 тыс. рублей. Согласно годовому отчету в доходную часть краевого бюджета поступили проценты от предоставления бюджетных кредитов в объеме 972,8 тыс. рублей или 139,0% к назначениям.

В отчетном году муниципальными образованиями погашено предоставленных и реструктуризированных бюджетных кредитов в сумме 28 676,7 тыс. рублей или 36,9% от общей задолженности. Юридическими лицами произведен возврат бюджетных кредитов в сумме 1 928,2 тыс. рублей, из них по централизованному кредиту — 1 841,5 тыс. рублей, налоговому кредиту — 86,7 тыс. рублей. Наибольший остаток задолженности на 01.01.2014 сложился у государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Свой дом» — 35 872,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам составила 48.945,0 тыс. рублей, юридических лиц -52.032,4 тыс. рублей.

Исполнение поступлений средств из источников финансирования дефицита бюджета Ставропольского края

Дефицит бюджета Ставропольского края на 2013 год утвержден в объеме 11 775 060,6 тыс. рублей (пункт 3 части 1 статьи 1 Закона от 14.12.2012 №114-кз в ред. от 06.12.2013), исполнено – 8 001 243,5 тыс. рублей или 68,0% планового показателя. Сокращение объема дефицита обусловлено не выполнением плановых бюджетных назначений по расходам краевого бюджета (расходная часть бюджета исполнена на 97,3% к показателям бюджетной росписи расходов бюджета Ставропольского края).

Согласно отчету об исполнении бюджета Ставропольского края за 2013 год (ф. 0503117) исполненные источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, КОСГУ, относящиеся к источникам финансирования дефицита бюджета по составу и структуре соответствуют приложению №1, утвержденному Законом от 14.12.2012 №114-кз (в ред. от 06.12.2013).

Источниками внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета являлись:

- государственные облигации Ставропольского края в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей;
- разница суммы между полученными банковскими кредитами и их погашением (минус) 200 000 тыс. рублей (получено 7 500 000,0 тыс. рублей, погашено 7 700 000,0 тыс. рублей);
- разница суммы между полученными от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетными кредитами и их погашением 1 104 507,0 тыс. рублей (получено 1 711 707,0 тыс. рублей, погашено 607 200,0 тыс. рублей);
- доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации 7 808,2 тыс. рублей;
- разница суммы между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Ставропольского края местным бюджетам бюджетных кредитов и суммой предоставленных бюджетных кредитов (минус) 7 784,7 тыс. рублей (предоставлено 36 867,0 тыс. рублей, возвращено 29 082,3 тыс. рублей);
- изменение остатков денежных средств по учету средств краевого бюджета 2 096 713,0 тыс. рублей.

Анализ государственного долга Ставропольского края

Государственный долг Ставропольского края по состоянию на 01.01.2013 составил 15 151 610,2 тыс. рублей, из них задолженность по банковским кредитам — 6 700 000,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам федеральному бюджету — 2 716 196,2 тыс. рублей, по предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края — 735 414,0 тыс. рублей, по государственным облигациям — 5 000 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень No 2(20) 2014 200	

Статьей 12 Закона от 14.12.2012 №114-кз (в ред. от 06.12.2013) верхний предел государственного внутреннего долга Ставропольского края по состоянию на 01.01.2014 утвержден в размере 22 078 421,7 тыс. рублей, в том числе по предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края — 1 333 982,6 тыс. рублей.

Программой государственных внутренних заимствований Ставропольского края на 2013 год (приложение 29 к Закону от 14.12.2012 №114-кз в ред. от 06.12.2013) утверждены заимствования в виде привлечения: бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 211 707,0 тыс. рублей, банковских кредитов — 9 423 735,9 тыс. рублей и выпуска государственных облигаций Ставропольского края — 5 000 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде для финансирования дефицита краевого бюджета и погашения долговых обязательств были осуществлены заимствования в виде выпуска государственных облигаций Ставропольского края на сумму 5 000 000,0 тыс. рублей (со сроком обращения – 7 лет), банковских кредитов в кредитных организациях – на 7 500 000,0 тыс. рублей, из которых 1 000 000,0 был использован для рефинансирования действующих кредитов в целях экономии средств на обслуживание государственного долга. Кроме того, из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в сумме 211 707,0 тыс. рублей, для частичного покрытия дефицита бюджета Ставропольского края в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей.

В анализируемом периоде произведено погашение задолженности:

- федеральному бюджету по бюджетным кредитам, полученным на частичное покрытие дефицита – 607 200,0 тыс. рублей;
- ОАО «Сбербанк России» 7 200 000,0 тыс. рублей;
- OAO «СМП-Банк» 500 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде государственными унитарными предприятиями Ставропольского края «Крайтеплоэнерго» и «Ставрополькрайводоканал» по графику самостоятельно погашена задолженность перед кредитными организациями соответственно в сумме 98 490,0 тыс. рублей и 21 144,0 тыс. рублей, по которым была предоставлена государственная гарантия Ставропольского края.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2011 №338 «О предоставлении в 2011-2013 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа» государственные гарантии в 2013 году не предоставлялись.

В результате по состоянию на 01.01.2014 государственный долг Ставропольского края составил 20 936 483,2 тыс. рублей и состоит из задолженности по:

- государственным облигациям Ставропольского края в сумме 10 000 000,0 тыс. рублей;
- бюджетным кредитам федеральному бюджету 3 820 703,2 тыс. рублей;
- банковским кредитам кредитным организациям 6 500 000,0 тыс. рублей;
- предоставленным государственным гарантиям Ставропольского края 615 780,0 тыс. рублей.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края в подведомственных министерству экономического развития Ставропольского края: государственном унитарном предприятии Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»; государственном унитарном предприятии Ставропольского края «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края»; некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае»; и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 12.02.2014 №7, постановление Думы Ставропольского края от 31.10.2013 №1095-V ДСК «Об обращении в Контрольно-счетную палату Ставропольского края».

Предмет контрольного мероприятия

- нормативные правовые акты и другие документы, определяющие порядок планирования и использования средств бюджета Ставропольского края;
- распорядительные, платежные, первичные и иные документы, обосновывающие направление, выделение и использование средств бюджета Ставропольского края;
- соглашения, договоры, контракты, регистры бухгалтерского учета и отчетности, отчетность об использовании средств бюджета Ставропольского края;
- деятельность государственных унитарных предприятий Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» (далее ГУП СК «Гарантийный фонд») и «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края» (далее ГУП СК «Управляющая компания»), некоммерческих организаций «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» (далее НО «Фонд поддержки предпринимательства») и «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае» (далее НО «Фонд микрофинансирования») по вопросам соблюдения действующего законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в части использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края;
- средства бюджета Ставропольского края, выделенные вышеуказанным организациям, переданное им и приобретенное (используемое) ими в процессе своей деятельности государственное имущество Ставропольского края, материальные ценности, находящиеся в государственной собственности Ставропольского края.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Ставропольского края (далее – минэкономразвития СК), ГУП СК «Гарантийный фонд», ГУП СК «Управляющая компания», НО «Фонд поддержки предпринимательства», НО «Фонд микрофинансирования».

Проверяемый период деятельности

2009 – 2013 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия на объектах

с 17 февраля по 07 апреля 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Установление законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края в подведомственных минэкономразвития СК:

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

ГУП СК «Гарантийный фонд», ГУП СК «Управляющая компания», НО «Фонд поддержки предпринимательства», НО «Фонд микрофинансирования».

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

Органом исполнительной власти Ставропольского края, обеспечивающим проведение на территории края государственной политики в сфере экономического и социального развития, инвестиционной и инновационной деятельности, реализации отдельных механизмов государственной поддержки, а также уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) является минэкономразвития СК.

Для выполнения функций в установленной сфере деятельности минэкономразвития СК имеет право подготавливать и вносить в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предложения о создании, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций, осуществлять функции и полномочия их учредителя.

В 2009 - 2012 годах минэкономразвития СК выступило учредителем ГУП СК «Гарантийный фонд», ГУП СК «Управляющая компания», НО «Фонд микрофинансирования» и НО «Фонд поддержки предпринимательства».

ГУП СК «Гарантийный фонд» и ГУП СК «Управляющая компания» являются юридическими лицами, коммерческими организациями, имеющими обособленное имущество, которое является государственной (краевой) собственностью и передано им на праве хозяйственного ведения. Полномочия органа по управлению имуществом исполняет министерство имущественных отношений Ставропольского края (далее – минимущество СК).

Основной целью деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд» является обеспечение доступа субъектов МСП края к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП и инфраструктуры поддержки субъектов МСП края, основанных на кредитных договорах, договорах займа и лизинга. Уставный фонд ГУП СК «Гарантийный фонд» на 01.01.2014 составляет 877 381,6 тыс. рублей, из которых 144 530,0 тыс. рублей приходится на средства краевого бюджета.

ГУП СК «Управляющая компания» создано в целях решения социальных задач, в том числе организации инвестиционного процесса, развития инновационной деятельности и управления региональными индустриальными, туристско-рекреационными и технологическими парками. Сформированный за счет средств бюджета Ставропольского края уставный фонд ГУП СК «Управляющая компания» на 01.01.2014 составляет 161 237,9 тыс. рублей.

НО «Фонд микрофинансирования» и НО «Фонд поддержки предпринимательства» относятся к некоммерческим организациям.

Основной целью деятельности НО «Фонд микрофинансирования» является обеспечение доступа субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки МСП к финансовым ресурсам посредством предоставления займов субъектам МСП. На конец 2013 года НО «Фонд микрофинансирования» открыто пять подразделений, в том числе на территории Ставропольского края — в гг. Пятигорск, Буденновск, Невинномысск и с. Красногвардейском; на территории Краснодарского края — в г. Крымск.

НО «Фонд поддержки предпринимательства» создана в целях оказания комплекса услуг, направленных на содействие развитию субъектов МСП, а также в целях информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов МСП, содействия выходу экспортно ориентированных субъектов МСП Ставропольского края на иностранные рынки.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

- 1. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в ГУП СК «Гарантийный фонд»
- 1.1. Анализ нормативных правовых документов, регулирующих деятельность ГУП СК «Гарантийный фонд»

ГУП СК «Гарантийный фонд» (также, применительно к разделу 1 настоящего отчета – Предприятие) создано в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 16.09.2009 №336-рп.

Контрольно-счетная палата	СК
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

Основным видом деятельности Предприятия является предоставление поручительств по обязательствам субъектов МСП. Отбор субъектов МСП, для последующего предоставления им поручительства, осуществляется коллегиально, для чего приказами директора Предприятия утверждены положения о комиссии по предоставлению поручительств и ее состав.

В 2009 – 2013 годах проведено 160 заседаний комиссии по предоставлению поручительств ГУП СК «Гарантийный фонд», на которых рассмотрено 540 заявок от субъектов МСП: 486 заявок одобрено, 54 заявки отклонено в связи с высокими кредитными рисками, достаточностью залоговых активов у аффилированных лиц заемщика, а также нецелесообразностью предоставления поручительства.

Из общего числа субъектов МСП, получивших поручительства Предприятия в 2009 – 2013 годах 453 субъекта или 93,2% являются «малыми» предприятиями, 33 субъекта или 6,8% – «средними» предприятиями. При этом основными видами деятельности субъектов МСП, которым предоставлены поручительства, являются: торговля (155 субъектов МСП), производство сельскохозяйственной продукции (130 субъектов МСП), производство промышленной продукции (114 субъектов МСП), прочие виды деятельности (87 субъектов МСП).

Общий объем кредитов, привлеченных субъектами МСП в проверяемом периоде с помощью поручительств ГУП СК «Гарантийный фонд», составил 7 242 845,2 тыс. рублей, из которых 3 144 650,8 тыс. рублей (43,4%) обеспечено залоговыми активами субъектов МСП, 4 098 194,4 тыс. рублей (56,6%) — поручительствами ГУП СК «Гарантийный фонд».

Выборочной проверкой правильности применения размера вознаграждения и определения ее суммы для субъектов МСП установлено, что в нарушение пункта 2.15 Порядка предоставления поручительства и исполнения обязательств по договорам поручительства, утвержденного приказом Предприятия от 31.05.2010 №11 (далее — Порядок предоставления поручительств), в 2009 — 2013 годах ГУП СК «Гарантийный фонд» неверно устанавливались ставки вознаграждения при предоставлении поручительств 14 субъектам МСП.

Данные факты привели к недопоступлению вознаграждения по 11 договорам поручительств на сумму 1 086,6 тыс. рублей и перечислению вознаграждения сверх установленных норм по 3 договорам поручительств на сумму 161,4 тыс. рублей.

Кроме того, Предприятием недополучено вознаграждение по 4 договорам поручительств на общую сумму 340,6 тыс. рублей в следствии:

- субъективного подхода по отнесению ООО «Дронго» и товарищества на вере «Агрозоопродукт Зимин и К» к предприятиям, осуществляющим глубокую переработку сырья с созданием продукции высокой добавленной стоимости (не получено вознаграждение на сумму 121,7 тыс. рублей);
- осуществления неверных арифметических расчетов при формировании ООО «Орфей» и ООО «Диалог-Инвест» счетов за пользование поручительством, в нарушение Порядка расчета вознаграждения по предоставленным гарантиям, утвержденного приказом Предприятия от 29.12.2009 №6/2 (не получено вознаграждение на сумму 218,9 тыс. рублей).

В нарушение пунктов 2.2, 4.4 Порядка предоставления поручительств с 30.12.2009 по 23.03.2012 решения о предоставлении поручительств субъектам МСП принимались без учета критерия «Наличие просроченной задолженности по выплате заработной платы персоналу, а также имеющим уровень заработной платы ниже величины прожиточного минимума»; по 9 субъектам МСП имелся неполный пакет документов, необходимых для получения поручительства.

Предоставление поручительств субъектам МСП осуществлялось ГУП СК «Гарантийный фонд» по договорам типовой формы, утвержденной пунктом 3 Порядка предоставления поручительств. Однако в нарушение вышеуказанного пункта Порядка предоставления поручительств договор поручительства от 14.09.2011 №110621/0014-8.1 заключен Предприятием со Ставропольским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» и ИП Варзиевым Э.К. по форме, содержащей в отличие от типовой формы, условие безакцептного списания денежных средств со счетов Предприятия открытых в банке. Внесение изменений в типовой договор поручительства позволило финансовой организации 28.12.2012 произвести безакцептное списание с расчетного счета ГУП СК «Гарантийный фонд» денежных средств на общую сумму 13 998,9 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия Предприятием проводится работа по взысканию с ИП Варзиева Э.К. списанной суммы, временно отраженной в составе дебиторской задолженности.

Пунктами 5.11.13.12.8 и 5.11.13.3.1 Конкурсных документаций для проведения конкурсных отборов субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 – 2013 годах предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки МСП, ут-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

вержденных приказами Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ) от 23.04.2012 №223 и от 24.04.2013 №220 (далее – приказы Минэкономразвития РФ №223 и №220), установлены предельно допустимые значения объема средств уставного фонда гарантийной организации, размещаемого на депозите финансовой организации, а также лимиты поручительств в расчете на одну финансовую организацию.

Вместе с тем, в нарушение пунктов 5.11.13.12.8 и 5.11.13.3.1 приказов Минэкономразвития РФ №223 и №220 объем средств уставного фонда, по состоянию на 01.01.2014 размещенный во вкладах Северо-Кавказского банка Сбербанка России ОАО и Ставропольского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», а также лимит поручительств, установленный для Северо-Кавказского банка Сбербанка России ОАО, превышает предельно допустимые значения, соответственно, на 22,7%, 0.5% и 27,2%.

В нарушение пунктов 5.11.10.1 приказов Минэкономразвития РФ №223 и №220, а также пункта 5.7 Устава ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2009 – 2013 годах независимых аудиторских проверок и проверок финансово-хозяйственной деятельности Предприятия со стороны минэкономразвития СК не осуществлялось. Данный факт указывает на слабый контроль минэкономразвития СК за деятельностью ГУП СК «Гарантийный фонд».

1.2. Анализ полноты и своевременности выделения средств из бюджета Ставропольского края. Проверка использования средств краевого бюджета, правильности отражения совершенных финансовых и хозяйственных операций в бухгалтерском учете и отчетности, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом

В 2009 – 2013 годах общий объем средств, выделенных ГУП СК «Гарантийный фонд», составил 854 251,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 709 721,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 144 530,0 тыс. рублей. Поступившие средства направлены на формирование уставного фонда Предприятия. В то же время в нарушение пункта 3.4 Устава ГУП СК «Гарантийный фонд» до 16.04.2013 Предприятием не обеспечено раздельное размещение предоставленных средств федерального и краевого бюджетов на отдельных банковских счетах.

Фактические расходы на оплату труда и материальной помощи работникам ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2010 году составили 2 497,6 тыс. рублей (20,3% от общего объема расходов, произведенных Предприятием), в 2011 году -6561,3 тыс. рублей (26,9%), в 2012 году -8707,0 тыс. рублей (37,3%), в 2013 году -8833,0 тыс. рублей (31%).

Средний месячный размер заработной платы на Предприятии в 2010 - 2013 годах складывался в пределах от 31,7 до 97,6 тыс. рублей, в том числе в 2010 году -31,7 тыс. рублей, в 2011 году -71,8 тыс. рублей, в 2012 году -97,6 тыс. рублей, в 2013 году -73,7 тыс. рублей.

При этом средняя месячная заработная плата директора Предприятия в 2,1-6 раз превышала заработную плату персонала. В частности, средняя месячная заработная плата директора и иных сотрудников Предприятия составляла, соответственно, в 2010 году -59,2 и 27,8 тыс. рублей, в 2011 году -196,2 и 32,7 тыс. рублей, в 2012 году -238,1 и 55,6 тыс. рублей, в 2013 году -144,7 и 68,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде одной из составляющих заработной платы директора Предприятия Дзекунскаса В.С., помимо должностного оклада и премий, являлось вознаграждение за результаты финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд».

Проверкой выплаты вышеуказанного вознаграждения за 2010 – 2011 годы установлено, что в нарушение статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) и пункта 5 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий краевой собственности при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 21.07.1999 №191-п (далее – Положение об условиях оплаты труда №191-п), фактические выплаты вознаграждения, самостоятельно назначенного себе директором Предприятия Дзекунскасом В.С. приказами от 04.07.2011 №71-от и от 01.07.2012 №114-от, превысили норматив такого вознаграждения на 1 540,0 тыс. рублей (вместо максимально возможного размера вознаграждения за 2 года в сумме 960,0 тыс. рублей, директору Предприятия выплачено 2 500,0 тыс. рублей).

Также в нарушение статьи 145 ТК РФ и пункта 9 Положения об условиях оплаты труда №191-п в 2010 – 2012 годах директору Предприятия Дзекунскасу В.С. необоснованно выплачена материальная помощь на цели (капитальный ремонт квартиры, день рождения, письменное заявление), не предусмотренные трудовым договором от 23.12.2009 №13 на общую сумму 390,0 тыс. рублей. В трудовом договоре предусмотрен только один вид материальной помощи — к ежегодному оплачиваемому отпуску.

Таким образом, за 2010 – 2012 годы директору ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасу В.С. необоснованно выплачено вознаграждение за результаты финансово-хозяйственной деятельности Предприятия и материальная помощь на общую сумму 1 930,0 тыс. рублей.

Необоснованные выплаты осуществлялись и иным сотрудникам Предприятия. Так, в нарушение пункта 2.4.7 Положения об оплате труда, премировании и материальном стимулировании работников ГУП СК «Гарантийный фонд», утвержденного приказом Предприятия от 14.12.2009 №4/1, в декабре 2010 года 5 работникам ГУП СК «Гарантийный фонд» необоснованно выплачена премия к новогоднему празднику на общую сумму 117,0 тыс. рублей.

С 2010 по 2013 годы штатная численность ГУП СК «Гарантийный фонд» увеличилась с 4 до 11 единиц (в 2,8 раза), а общая сумма должностных окладов сотрудников – с 72,0 до 344,0 тыс. рублей (в 4,8 раза). Основными причинами роста штатной численности Предприятия послужило совершенствование организационной структуры и увеличение объема выполняемых работ.

Выборочной проверкой **расчетов с подотчетными лицами** на Предприятии установлено, что в нарушение пунктов 1, 3, 5 Порядка учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.09.2009 №739н (далее — Порядок учета командированных работников), в проверяемом периоде в ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществлялось ведения журналов учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы, не издавался приказ (распоряжение) о назначении работника, ответственного за ведение вышеуказанных журналов, а также за осуществление отметок в командировочных удостоверениях.

В 2010 – 2013 годах Предприятием допускались неэффективные (неэкономные) расходы на цели, не связанные с производственной деятельностью, на общую сумму 70,9 тыс. рублей.

В частности, на основании предоставленных авансовых отчетов директоров Предприятия Дзекунскасу В.С. возмещены расходы в сумме 51,6 тыс. рублей, а Калашникову Э.Г. – в сумме 19,3 тыс. рублей, связанные с ресторанным и буфетным обслуживанием, приобретением спиртных напитков и подарочного сертификата. Документы, подтверждающие представительский характер понесенных расходов, к проверке представлены не в полном объеме.

Выборочной проверкой **приобретения и списания в расход горюче-смазочных материалов** (далее – ГСМ) установлено, что в 2009 – 2013 годах Предприятием осуществлялось установление повышающих надбавок к нормам списания ГСМ, не соответствующих Нормам расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 №АМ-23-р (далее – нормы расхода топлив №АМ-23-р). Так, наряду с надбавкой за работу в городе с населением от 250 тыс. до 1 млн. человек Предприятием применялась надбавка за работу с частыми остановками в скоплениях автомобилей.

Кроме того, до октября 2013 года Предприятием необоснованно производилось списание топлива по усредненным нормам, не зависящим от того, где используется автотранспорт – за пределами или в пределах г. Ставрополя.

В нарушение приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее — приказ Минтранса РФ №152) и статьи 9 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Федеральный закон №129-ФЗ) в путевых листах на автомобиль Volkswagen Multivan, выданных в период с 01.01.2011 по 31.12.2012, отсутствовали подписи лиц, пользовавшихся автомобилем, а также не указывалось время начала и время окончания поездок.

В 2010 – 2013 годах ГУП СК «Гарантийный фонд» приобретено 6 автомобилей на общую сумму 9 635,8 тыс. рублей, в том числе Volkswagen Passat, две Toyota Camry, Volkswagen Multivan, Nissan Teana и Subaru Outback. В дальнейшем, автомашины Toyota Camry, Volkswagen Multivan и ряд иных основных средств (мониторов, телевизоров, оргтехники, мебели, шин) на общую сумму 9 278,0 тыс. рублей переданы минэкономразвития СК и государственному казенному учреждению «Автобаза Правительства Ставропольского края».

Контрольным мероприятием установлен факт использования директором ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасом В.С. служебного автомобиля в личных целях.

Так, согласно справке о дорожно-транспортном происшествии, оформленной в 01 час 50 минут Дорожно-патрульной службой г. Туапсе, служебный автомобиль Предприятия Volkswagen Passat под управле-

нием директора Предприятия Дзекунскаса В.С. 01.07.2011 попал в дорожно-транспортное происшествие на 1 443 км автодороги «Дон» в районе поселка городского типа Джубга Туапсинского района Краснодарского края. В то же время в соответствии с приказом о командировании Дзекунскас В.С. направлен для встречи с руководителем Гарантийного фонда поддержки субъектов МСП Краснодарского края в г. Краснодар, который расположен ближе места дорожно-транспортного происшествия на 100 км.

Использование директором ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасом В.С. служебного автомобиля в личных целях привело к причинению Предприятию убытка в размере 107,8 тыс. рублей, полученного в результате несоответствия расходов на приобретение автомобиля и доходов, полученных от его реализации и страховой премии.

1.3. Анализ показателей финансового состояния и эффективности деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд», достижения установленных целевых показателей

Финансово-экономические результаты деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2010-2013 годах отражены в следующей таблице.

Наименование показателей	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	Рост
					(снижение)
					показателя
Выручка от продаж товаров, работ,	13 955,7	26 918,3	39 709,6	34 947,3	2,5 раза
услуг, тыс. рублей					
Прибыль от продаж работ, услуг, тыс.	5 414,8	6 297,9	22 883,0	23 436,5	4,3 раза
рублей					
Прибыль от размещения средств на	25 105,5	20 098,9	37 800,0	68 540,8	2,7 раза
депозитах, тыс. рублей					
Чистая прибыль (убыток), тыс. рублей	25 789,0	22 270,9	42 432,3	56 756,7	2,2 раза
Перечисленная часть прибыли в бюджет	3 900,2	3 340,6	6 364,8	8 513,5	2,2 раза
Ставропольского края, тыс. рублей					

Приведенные в таблице данные показывают, что в течение 2010 – 2013 годов ГУП СК «Гарантийный фонд» работало с положительным результатом хозяйственной деятельности. Прибыль от продажи работ, услуг в 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличилась на 18 021,7 тыс. рублей или в 4,3 раза, а прибыль от размещения средств на депозитах возросла на 43 435,3 тыс. рублей или в 2,7 раза. При этом рост чистой прибыли за аналогичный период составил 30 967,7 тыс. рублей (увеличение в 2,2 раза).

В результате роста общей прибыли Предприятия увеличилась и часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Ставропольского края – с $3\,900,2\,$ тыс. рублей в $2010\,$ году до $8\,513,5\,$ тыс. рублей в $2012\,$ году (в $2,2\,$ раза).

Доля объема чистой прибыли в общей сумме выручки Предприятия и доля прибыли от размещения средств на депозитах в 2010 - 2013 годах находилась на уровне 47.4%-66%.

Валюта баланса ГУП СК «Гарантийный фонд» в проверяемом периоде возросла на 723 664,5 тыс. рублей или в 3,8 раза в сравнении с 01.01.2010 и по состоянию на 01.01.2014 составила 983 274,7 тыс. рублей. Основное увеличение валюты баланса по активу произошло за счет роста оборотных активов Предприятия, по пассиву — за счет увеличения капиталов (резервов) и кредиторской задолженности, что в целом может быть оценено как наличие положительных предпосылок для повышения финансовой устойчивости ГУП СК «Гарантийный фонд».

В целях определения платежеспособности ГУП СК «Гарантийный фонд» проведен анализ показателей оценки удовлетворительности структуры баланса – обеспеченности собственными средствами и ликвидности.

Коэффициенты обеспеченности собственными оборотными активами и коэффициенты абсолютной ликвидности в целом находятся на уровне выше нормативных значений. Однако по состоянию на 01.01.2012 коэффициент абсолютной ликвидности ниже допустимого уровня, что не позволяет признать структуру баланса ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2011 году удовлетворительной.

Согласно заключению рейтингового агентства АК&М по итогам второго полугодия 2013 года ГУП СК «Гарантийный фонд» заняло четвертую позицию среди гарантийных организаций страны.

В соответствии с соглашениями от 16.09.2010 №109-ПРОГР-10, от 23.09.2011 №011-МБ-11 и от 26.09.2012 №128-МБ-12, заключенными между Минэкономразвития РФ и Правительством Ставропольско-

го края, в 2010-2012 годах ГУП СК «Гарантийный фонд» выделялись средства федерального бюджета в виде субсидий на государственную поддержку МСП. Соглашениями установлен ряд целевых показателей, достижение которых должно быть обеспечено субъектом Российской Федерации. При этом конкретно по ГУП СК «Гарантийный фонд» установлен такой показатель как «количество субъектов МСП, которым оказана поддержка (предоставлено поручительство)».

Анализом достижения ГУП СК «Гарантийный фонд» вышеуказанного показателя установлено, что за 2010-2012 годы он исполнен в полном объеме. Так, при плановых значениях показателя на 2010-2012 годы -32, 120 и 109 субъектов МСП которым должна быть оказана поддержка, Предприятием поручительства предоставлены, соответственно, 137, 120 и 136 субъектам МСП.

2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в ГУП СК «Управляющая компания»

2.1. Анализ нормативных правовых документов, регулирующих деятельность ГУП СК «Управляющая компания»

ГУП СК «Управляющая компания» (также, применительно к разделу 2 настоящего отчета – Предприятие) создано в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 16.12.2009 №458-рп.

В соответствии с пунктом 1.4 Устава ГУП СК «Управляющая компания» является коммерческой организацией, то есть согласно пункту 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Однако в нарушение пункта 1 статьи 50 ГК РФ основной целью создания Предприятия (исходя из пункта 2.1 Устава) является решение социальных задач, в том числе организация инвестиционного процесса, развитие инновационной деятельности и управление региональными парками, а не извлечение прибыли.

Во исполнение поставленных целей пунктами 2.3-2.18 Устава определен 71 вид деятельности Предприятия, ряд из которых в проверяемом периоде фактически не осуществлялись. Так, например, не выполнялись виды деятельности в части производства и реализации строительных материалов, столярных изделий и металлоконструкций, организации экспортно-импортных, в том числе бартерных операций и других.

Одним из основных видов деятельности Предприятия является оказание услуг по подготовке и экспертизе документов. В проверяемом периоде ГУП СК «Управляющая компания» проведен анализ социально-экономической значимости и эффективности 145 проектов развития территорий муниципальных образований, подготовлено 5 заключений об экономической эффективности и финансовой реализуемости инвестиционных проектов, касающихся объектов залогового фонда края, заключено 12 соглашений о порядке взаимодействия в сфере обеспечения реализации системы сопровождения инвестиционных и инновационных проектов в режиме «одного окна».

Во исполнение Закона Ставропольского края от 24.12.2009 №98-кз «О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках» (далее – закон СК «О региональных парках») ГУП СК «Управляющая компания» подготовлено 13 заключений по создаваемым в Ставропольском крае региональным паркам, а также 32 экспертных заключения на инвестиционные проекты резидентов региональных парков.

Согласно распоряжениям Правительства Ставропольского края в 2010 – 2013 годах приняты решения о создании в регионе 13 региональных парков, в том числе 12 индустриальных парков, предназначенных для размещения и функционирования промышленных производств и инфраструктуры, и одного туристскорекреационного парка, предназначенного для размещения и функционирования объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха, объектов, имеющих рекреационное значение, и инфраструктуры.

На 01.01.2014 общая площадь 13 региональных парков составила 19 834,7 тыс. м², из которых 68,3% приходится на муниципальные земли, 7,8% — на земли, находящиеся в частной собственности, 23,9% — на земли, государственная собственность на которые не разграничена. Местами расположения 12 индустриальных парков определены гг. Ставрополь (парки «Фармацевтика» и «Северо-Западный»), Михайловск, Невинномысск, Георгиевск, Буденновск, Кисловодск (парк «Кисловодская солнечная электростанция»), Александровский, Изобильненский, Труновский, Новоалександровский и Красногвардейский (парк «Гелиос») муниципальные районы; местом расположения туристско-рекреационного парка — г. Железноводск.

Контрольно-счетная палата	CK.
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Вместе с тем, на конец 2013 года фактическое ведение деятельности резидентами осуществляется только на территории пяти региональных индустриальных парков, расположенных в гг. Невинномысск, Георгиевск, Буденновск, Труновском и Александровском районах.

В 2010 – 2013 годах ГУП СК «Управляющая компания» заключены соглашения о ведении деятельности резидентов региональных парков с 26 хозяйствующими субъектами, имеющими намерения по реализации инвестиционных или инновационных проектов в Ставропольском крае; принято решение о расторжении соглашений – с 6 хозяйствующими субъектами.

Реализация инновационных проектов резидентами пяти индустриальных парков, указанных выше, позволила за 2010-2012 годы и 9 месяцев 2013 года привлечь в экономику края фактические инвестиции в объеме $14\ 674\ 000,0$ тыс. рублей, создать 715 рабочих мест. При этом налоговые поступления от резидентов региональных парков в федеральный и краевой бюджеты составили, соответственно, $19\ 250,7$ тыс. рублей и $4\ 880,6$ тыс. рублей; страховые выплаты во внебюджетные фонды $-\ 30\ 903,8$ тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что вышеуказанная информация является недостаточно актуальной из-за ненадлежащей деятельности ГУП СК «Управляющая компания» в части обеспечения представления резидентами региональных парков ежеквартальной информации о ходе выполнения соглашений о ведении деятельности резидентов региональных парков, ходе реализации инвестиционных или инновационных проектов.

Так, на момент проведения контрольного мероприятия информация за 4 квартал 2013 года не представлена 10 резидентами региональных парков, несмотря на то, что согласно пункту 4 статьи 11 закона СК «О региональных парках» информация должна представляться ими не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В связи с отсутствием утвержденного механизма контроля за деятельностью резидентов региональных парков в 2010-2011 годах и первой половине 2012 года Предприятием не осуществлялись проверки исполнения соглашений о ведении деятельности резидентов региональных парков, что указывает на нарушение пункта 5 статьи 3 закона СК «О региональных парках».

Кроме того, в нарушение пункта 5 статьи 3 закона СК «О региональных парках» в 2010 году Предприятием не осуществлялась подготовка и представление в минэкономразвития СК, органы местного самоуправления муниципальных образований края, на территориях которых созданы соответствующие региональные парки, ежеквартальной информации о ходе выполнения соглашений о ведении деятельности резидентов региональных парков.

Согласно пункту 3.12 Устава для покрытия возможных убытков ГУП СК «Управляющая компания» создает резервный фонд, который формируется путем ежегодных отчислений в размере 10% от доли чистой прибыли, остающейся в распоряжении Предприятия до достижения 10% уставного фонда Предприятия. Однако в нарушение вышеуказанного пункта в период с 01.01.2012 по 27.09.2012 фактическая величина резервного фонда Предприятия (184,4 тыс. рублей) превышала его предельный размер на 134,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5.7 Устава учредитель осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Управляющая компания», анализ эффективности деятельности и контроль за выполнением Предприятием показателей экономической эффективности. Вместе с тем, за все время функционирования Предприятия проверка его финансово-хозяйственной деятельности осуществлялась минэкономразвития СК только один раз в конце 2011 года с периодом проверки – 8 месяцев 2011 года.

Также, несмотря на то, что согласно пункту 5.9 Устава за минэкономразвития СК закреплено право принятия решения о проведении аудиторских проверок, утверждения аудитора и определения размера оплаты его услуг, независимых аудиторских проверок деятельности ГУП СК «Управляющая компания» в 2009 – 2013 годах не осуществлялось.

Приведенные выше факты указывают на слабый контроль минэкономразвития СК за деятельностью Предприятия.

2.2. Анализ полноты и своевременности выделения средств из бюджета Ставропольского края. Проверка использования средств краевого бюджета, правильности отражения совершенных финансовых и хозяйственных операций в бухгалтерском учете и отчетности

Общий объем средств, выделенных ГУП СК «Управляющая компания» из бюджета Ставропольского края в 2009 – 2013 годах, составил 349 810,3 тыс. рублей, в том числе:

• 500,0 тыс. рублей – средства, предоставленные минимуществом СК в 2009 году на пополнение уставного фонда Предприятия;

- 5 000,0 тыс. рублей средства, предоставленные минэкономразвития СК в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 16.03.2011 №103-рп «О направлении бюджетных ассигнований на строительство центра трансферта технологий путем увеличения уставного фонда государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края» (далее распоряжение Правительства СК №103-рп);
- 344 310,3 тыс. рублей средства, предоставленные минэкономразвития СК на строительство центра трансферта технологий, в соответствии с заключенными между минэкономразвития СК и Предприятием соглашениями от 24.04.2012 №12 и от 09.04.2013 №4.

В нарушение пункта 3.4 Устава ГУП СК «Управляющая компания» до мая 2012 года Предприятием не обеспечено ведение раздельного бухгалтерского учета на отдельных счетах (в том числе банковских) по средствам, предоставленным на осуществление основного вида деятельности, и средствам в сумме 5 000,0 тыс. рублей, предоставленным из бюджета Ставропольского края в соответствии с распоряжением Правительства СК №103-рп.

Одним из основополагающих документов, применяемых при организации и ведении бухгалтерского учета на предприятии, является учетная политика хозяйствующего субъекта, последовательно применяемая из года в год. Однако в 2010 году в ГУП СК «Управляющая компания» учетная политика, разработанная и утвержденная приказом руководителя, отсутствовала, что свидетельствует о нарушении пункта 3 статьи 6 Федерального закона №129-ФЗ и Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее — Минфин РФ) от 06.10.2008 №106н.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон №161-ФЗ) к правам собственника имущества унитарного предприятия отнесено согласование совершения крупных сделок, то есть сделок, стоимостью более 10% уставного фонда или более чем в 50 тысяч раз превышающих минимальный размер оплаты труда. Кроме того, согласование Предприятием крупных сделок с минэкономразвития СК закреплено пунктом 5.13 Устава ГУП СК «Управляющая компания».

Вместе с тем, в нарушение статьи 20 Федерального закона №161-ФЗ и пункта 5.13 Устава в 2010 – 2012 годах Предприятием не осуществлялось или осуществлялось несвоевременное (уже после фактического заключения сделки) согласование с минэкономразвития СК 37 крупных сделок на общую сумму 9 385,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 24 Федерального закона №161-ФЗ и пункта 5.12 Устава Предприятием не согласовано (несвоевременно согласовано) с минэкономразвития СК заключение договоров займа с Некристовым А.Ю. и ООО «Арго» на общую сумму 507,6 тыс. рублей.

Проверкой **банковских операций** Предприятия нарушений не выявлено. **Кассовые операции** на Предприятии осуществлялись в незначительных объемах до 03.10.2011. В то же время в нарушение пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Федеральный закон №402-ФЗ) на Предприятии не обеспечена сохранность части кассовых документов за 2010 год.

В общих расходах Предприятия **затраты на оплату труда с начислениями** занимали: в 2010 году -48,4%, в 2011 году -22,2%, в 2012 году -31,1%, в 2013 году -20,7%. При этом в 2009 -2010 годах на Предприятии отсутствовал локальный нормативный акт, утверждавший трудовые отношения в коллективе.

Согласно пункту 4.2 дополнительного соглашения от 01.03.2013 №4д к трудовому договору с директором ГУП СК «Управляющая компания» Саприкиным А.В. от 21.12.2011 №3 система премирования работников Предприятия устанавливается по согласованию с минэкономразвития СК в зависимости от результатов эффективности финансово-хозяйственной деятельности Предприятия. Однако на момент проведения контрольного мероприятия система премирования работников Предприятия с минэкономразвития СК не согласована.

Проверкой формирования и ведения на Предприятии штатных расписаний установлено, что в период с 25.12.2009 по 09.03.2010 штатное расписание в ГУП СК «Управляющая компания» отсутствовало, а в дальнейшем, в 2010 – 2013 годах, менялось 17 раз по причине совершенствования организационной структуры. При этом количество штатных единиц постоянно увеличивалось: в 2010 году – с 3 до 7, в 2011 году – с 19 до 32, в 2012 году – с 32 до 35, в 2013 году – с 38 до 44,5. Также, постоянно росло и количество структурных подразделений Предприятия – с одного в 2010 году до 8-10 подразделений в 2011 – 2013 годах.

В то же время при постоянном росте штатной численности Предприятия значительная часть ставок оставалась вакантной, причем число вакансий ежегодно увеличивалось: на 01.01.2012-17 вакансий (53% всех штатных единиц), на 01.01.2013-23 вакансии (60,5%), на 01.01.2014-28 вакансий (61,5%). Постоянный рост числа вакансий, как в абсолютном, так и в относительном выражении, свидетельствует о неэффективной организации кадровой работы на Предприятии.

В проверяемом периоде на Предприятии создавались условия для формального увеличения штатной численности без выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей.

Так, в 2010 – 2013 годах на работу в ГУП СК «Управляющая компания» с последующим предоставлением отпуска без сохранения заработной платы (в том числе длительностью более 2 лет) принято 7 инженеров по надзору за строительством и начальник производственно-технического отдела.

Вышеуказанное формальное увеличение штатной численности Предприятия осуществлялось в целях соответствия требованиям, предъявляемым к членам некоммерческого партнерства «Саморегулируемая региональная организация строителей Северного Кавказа», и получения ГУП СК «Управляющая компания» свидетельства о допуске к строительным работам.

В 2010 - 2013 годах фактическая среднесписочная численность работников Предприятия составляла: в 2010 году -3 человека, в 2011 году -13 человек, в 2012 - 2013 годах -14 человек. Общий объем расходов на заработную плату складывался в пределах от 1888,7 до 4569,5 тыс. рублей.

Средняя месячная заработная плата на Предприятии составила: в 2010 году -9,8 тыс. рублей, в 2011 году -11,2 тыс. рублей, в 2012 году -16,1 тыс. рублей, в 2013 году -14,4 тыс. рублей. При этом в 2010-2012 годах темп роста средней месячной заработной платы директора опережал темп роста оплаты труда в целом по Предприятию на 2,3 процентных пункта.

В нарушение требований Положения об условиях оплаты труда №191-п в период с 21.12.2011 по 31.12.2013 в трудовых договорах директоров ГУП СК «Управляющая компания», заключенных с минэкономразвития СК, вместо 4-кратного размера тарифной ставки устанавливался оклад из расчета 6,3-кратной величины, что привело к переплате им заработной платы на общую сумму 273,8 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлены факты ненадлежащего ведения делопроизводства на Предприятии, а также осуществления неверных арифметических расчетов итогов по 5 штатным расписаниям в 2011-2012 годах.

Проверкой **расчетов с подотчетными лицами** на Предприятии установлено, что в нарушение пункта 11 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 (далее — Положение №749), Положений по учетной политике, утвержденных приказами Предприятия от 31.12.2010 №14-од и от 30.12.2011 №28-од, Предприятием допущено необоснованное возмещение суточных расходов за один день командировки, отсутствие возмещения или сверхнормативное возмещение суточных расходов по 9 авансовым отчетам.

В нарушение пункта 6 Положения №749 в 2010 году в ГУП СК «Управляющая компания» не составлялись служебные задания при направлении работников Предприятия в служебные командировки.

В нарушение пунктов 1, 3, 5 Порядка учета командированных работников в проверяемом периоде в ГУП СК «Управляющая компания» не осуществлялось ведения журналов учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы, не издавался приказ (распоряжение) о назначении работника, ответственного за ведение вышеуказанных журналов, а также за осуществление отметок в командировочных удостоверениях.

В нарушение пункта 7 Положения №749 в командировочном удостоверении от 05.04.2011 №2 директора Предприятия Некристова А.Ю. отсутствуют подписи полномочных должностных лиц и печати, свидетельствующие о его пребывании в командировке в г. Санкт-Петербурге в период с 5 по 6 апреля 2011 года, что ставит под сомнение служебную направленность поездки, а также обоснованность компенсации понесенных расходов на сумму 16,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ГУП СК «Управляющая компания» приняты к учету расходы по 12 авансовым отчетам, подтвержденные чеками платежных и (или) топливных карт, не содержащими сведений, отраженных в пункте 2.1 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт».

Выборочной проверкой **приобретения и списания в расход ГСМ** установлено, что в 2009 − 2013 годах Предприятием осуществлялось установление повышающих надбавок к нормам списания ГСМ, не соответствующих нормам расхода топлив №АМ-23-р, а именно устанавливались более высокие нормы надбавок

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

за работу в зимнее время (10% вместо 5%), за работу в горной местности (15% вместо 5%). Кроме того, наряду с надбавкой за работу в городе с населением от 250 тыс. до 1 млн. человек Предприятием применялась надбавка за работу, требующую частых технологических остановок, связанных с погрузкой и выгрузкой, посадкой и высадкой пассажиров, то есть надбавка, применяемая маршрутными таксомоторами-автобусами, грузопассажирскими и грузовыми автомобилями малого класса и прочими.

Контрольным мероприятием установлен факт использования директором Предприятия Некристовым А.Ю. служебного автомобиля в личных целях.

Так, согласно данным путевых листов 03.04.2011 (воскресенье) служебный автомобиль Предприятия Hyundai Sonata не использовался. Однако в соответствии с постановлением от 05.04.2011 №26XX309039 по делу об административном правонарушении 03.04.2011 специальными техническими средствами, имеющими функции фотовидеосъемки, на 490 км автодороги Астрахань-Ставрополь зафиксировано превышение на 63 км/ч установленной скорости движения вышеуказанным транспортным средством, управляемым директором Предприятия Некристовым А.Ю.

2.3. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, переданным ГУП СК «Управляющая компания» и приобретенным им в процессе своей деятельности

На начало 2011 года балансовая стоимость основных средств ГУП СК «Управляющая компания» составляла 806,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 их стоимость увеличилась в 742 раза и составила 598 805,9 тыс. рублей, что связано с передачей Предприятию части здания, а также высокотехнологичного оборудования, мебели, компьютерной и оргтехники для оснащения центра коллективного пользования (далее – ЦКП) и центра трансферта технологий (далее – ЦТТ). Передача вышеуказанного имущества осуществлялась на основании распоряжений минимущества СК.

Так, согласно распоряжению минимущества СК от 17.08.2012 №1577 Предприятию передано недвижимое имущество – нежилое помещение общей площадью 325 м², расположенное по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 93, балансовой стоимостью 102,2 тыс. рублей. Нежилое помещение фактически используется для размещения ГУП СК «Управляющая компания».

В нарушение пункта 5.2 распоряжения минимущества СК от 17.08.2012 №1577 директором Предприятия Саприкиным А.В. государственная регистрация прав хозяйственного ведения ГУП СК «Управляющая компания» на переданное нежилое помещение произведена спустя 11 месяцев после издания распоряжения минимущества СК, а не в двухмесячный срок.

Передача Предприятию высокотехнологичного оборудования, мебели, компьютерной и оргтехники для оснащения ЦКП и ЦТТ осуществлялось минэкономразвития СК по мере их закупки в 2011 − 2013 годах на основании распоряжений минимущества СК от 27.06.2011 №1141, от 24.01.2012 №116, от 16.03.2012 №486, от 25.01.2013 №76, от 04.06.2013 №969.

Общая первоначальная стоимость переданных основных средств составила $310\ 264,8$ тыс. рублей, в том числе: в $2011\ \text{году}-10\ 641,2$ тыс. рублей, в $2012\ \text{году}-108\ 244,3$ тыс. рублей, в $2013\ \text{году}-191\ 379,3$ тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 остаточная стоимость оборудования сложилась в сумме $270\ 615,4$ тыс. рублей.

Центр коллективного пользования создан в соответствии с приказом ГУП СК «Управляющая компания» от 13.05.2011 №6-од как подразделение в структуре Предприятия. Основными направлениями специализации ЦКП являются медицина и фармацевтика, биотехнологии, электронная техника и оптоэлектроника.

Финансирование расходов по созданию ЦКП осуществлялось за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках заключенных между Минэкономразвития РФ и Правительством Ставропольского края соглашений от 17.12.2010 №260-ПРОГР-10 и от 23.09.2011 №011-МБ-11. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета составил 142596,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ставропольского края -35649,2 тыс. рублей.

Выделенные средства направлены минэкономразвития СК на закупку высокотехнологичного оборудования, мебели и компьютерной техники для оснащения ЦКП. При этом приобретение основных средств производилось по заявкам, поступавшим в течение 2011 – 2013 годов из ведущих высших учебных заведений и предприятий Ставропольского края.

Вместе с тем, контрольным мероприятием выявлено отсутствие четких критериев приобретения и дальнейшего использования оборудования, что приводило к ситуациям, допускавшим воздействие субъективных факторов при принятии решений о приобретении того или иного оборудования.

Так, например, на основании письма ООО «СайТЭК» от 13.08.2012 №15 в адрес ГУП СК «Управляющая компания» минэкономразвития СК осуществлена закупка анализатора Malvern Zetasizer Nano ZS, переданного в дальнейшем ООО «СайТЭК» по договору предоставления во временное пользование оборудования ЦКП от 02.09.2013 №17-1/13.

Закупка высокотехнологичного оборудования для ЦКП осуществлялась минэкономразвития СК без проведения необходимой экспертизы имеющейся потребности в его приобретении, без учета факта наличия необходимых помещений и коммуникаций для установки и использования оборудования; не принималась во внимание специфика эксплуатации оборудования.

Так, около 90% закупленного оборудования является контрольно-измерительным и не направлено на получение готовой продукции, а предназначено, по большей части, для измерения показателей опытных образцов готовой продукции, полученных на других производственных площадках. То есть минэкономразвития СК при выборе оборудования не учитывался такой целевой показатель эффективности использования денежных средств как создание в рамках деятельности ЦКП новых образцов продукции.

После ввода в действие оборудования «Автоматический гематологический анализатор AD-VIA 2120I с модулем Autoslide» стоимостью 3 000,0 тыс. рублей необходима его постоянная эксплуатация с целью предотвращения пересыхания капилляров внутри анализатора. Однако заказов на работу на данном оборудовании Предприятие не получало, пуско-наладочные работы на момент контрольного мероприятия не проведены. Затягивание ввода в эксплуатацию высокотехнологичного оборудования приводит в его моральному старению, препятствует решению задачи создания новой высокотехнологической, наукоемкой продукции.

В соответствии с пунктом 2 Положения о ЦКП, утвержденного директором ГУП СК «Управляющая компания» 27.05.2011 (далее – Положение о ЦКП), областью и предметом деятельности ЦКП является повышение эффективности использования оборудования и обеспечение режима коллективного пользования оборудованием. Согласно пункту 3 Положения о ЦКП коллективный доступ к оборудованию является основой функционирования ЦКП.

Вместе с тем, в нарушение указанных пунктов Положения о ЦКП руководством Предприятия не создано условий для обеспечения коллективного доступа к приобретенному оборудованию, не принято мер по обеспечению использования оборудования на льготной основе для малых и средних инновационных предприятий Ставропольского края.

Основная часть приобретенного высокотехнологичного оборудования не прошла пусконаладочных работ, а запущенное в эксплуатацию оборудование размещено в высших учебных заведениях региона и научно-производственных предприятиях без возможности доступа заинтересованных в его использовании субъектов МСП, осуществляющих инновационную деятельность на территории Ставропольского края.

В 2011 – 2013 годах по причине отсутствия помещений и непроведения пуско-наладочных работ оборудования реклама услуг ЦКП практически не осуществлялась. Так, листовки с информацией о ЦКП и имеющемся оборудовании выпущены Предприятием только в декабре 2013 года.

В рамках деятельности ЦКП Предприятие размещало высокотехнологичное оборудование на безвозмездной основе по договорам хранения, а также предоставляло оборудование во временное пользование на платной основе.

В 2012 — 2013 годах объем средств, перечисленных Предприятию высшими учебными заведениями и коммерческими организациями за оборудование, переданное им во временное пользование, составил 4 928,5 тыс. рублей. В то же время Предприятием по договорам аренды помещений для размещения оборудования оплачено 2 456,5 тыс. рублей.

Имели место случаи заключения Предприятием договоров передачи во временное пользование оборудования и аренды нежилого помещения для размещения оборудования с одним и тем же контрагентом на одинаковую сумму.

В частности, в 2013 году между Предприятием и ФГБОУ ВПО «Ставропольская государственная медицинская академия» заключен договор о предоставлении во временное пользование оборудования от 05.03.2013 №2-1/13 и договор аренды нежилого помещения для размещения оборудования ЦКП от 05.03.2013 №1 с одинаковой суммой оплаты — 1 327,0 тыс. рублей. Заключение вышеуказанных договоров не являлось прибыльным для Предприятия и привело к отвлечению средств ГУП СК «Управляющая компания» в сумме 1 327,0 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что часть оборудования ЦКП на общую сумму 8 309,0 тыс. рублей по договорам от 02.09.2013 №17-11/13 и от 04.09.2013 №19/13 (до 31.12.2013) предоставлено во временное пользование ООО «СайТЭК», генеральный директор которого Омельянчук П.А. с 20.09.2013 работал по совме-

стительству в должности заведующего ЦКП, а с 10.02.1014 – работает в должности заместителя директора по развитию Предприятия.

Необходимо также отметить, что по 10 договорам предоставления во временное пользование оборудования ЦКП, заключенным в 2011 - 2013 годах, определить виды работ и количество часов работы оборудования не представляется возможным, так как в нарушение подпункта 5.2 Положения о ЦКП журналы учета рабочего времени оборудования отсутствуют.

Центр трансферта технологий создан приказом минэкономразвития СК от 29.12.2011 №417/од на базе ГУП СК «Управляющая компания» с целью оказания помощи малым и средним инновационным предприятиям Ставропольского края в освоении производства новой высокотехнологичной, наукоемкой продукции, создания постоянно действующей выставки инновационных разработок и продукции, формирования системы менеджмента в сфере трансферта технологий.

Финансирование расходов по созданию ЦТТ осуществлялось за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках заключенного между Минэкономразвития РФ и Правительством Ставропольского края соглашения от 23.09.2011 №011-МБ-11. Объем финансирования из федерального бюджета составил 100 000,0 тыс. рублей, из бюджета Ставропольского края − 25 000,0 тыс. рублей.

За счет выделенных средств минэкономразвития СК закуплено и передано в ГУП СК «Управляющая компания» высокотехнологичное оборудование, включая производственный комплекс для изготовления и тестирования микро- и радиоэлектронных прототипов.

Вместе с тем, из-за того, что до настоящего момента комплекс зданий, предназначенных для размещения ЦТТ, находится в стадии строительства и не введен в эксплуатацию, в проверяемом периоде ЦТТ фактически не функционировал. Приобретенное в 2011 – 2013 годах оборудование для ЦТТ в настоящее время фактически передано в ЦКП.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия высокотехнологичное оборудование ЦКП и ЦТТ на общую сумму 201 056,4 тыс. рублей не введено в эксплуатацию и находится на ответственном хранении в ОАО «Молочный комбинат «Ставропольский», ООО «ЮгСпецАвтоматика», ФГБОУ ВПО «Ставропольский государственный аграрный университет» и ФГБОУ ВПО «Ставропольская государственная медицинская академия».

Часть оборудования ЦКП общей стоимостью 69 460,7 тыс. рублей в эксплуатацию введено, но также фактически не используется и находится на ответственном хранении в ООО НПФ «Экситон», ФГБОУ ВПО «Ставропольский государственный аграрный университет» и ФГБОУ ВПО «Ставропольская государственная медицинская академия».

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что высокотехнологичное оборудование предназначенное для работы ЦКП и ЦТТ на общую сумму 270 517,1 тыс. рублей, приобретенное минэкономразвития СК в 2011 − 2013 годах и переданное согласно распоряжениям минимущества СК Предприятию, использовалось неэффективно. Данная ситуация сложилась в том числе из-за отсутствия должного контроля со стороны минэкономразвития СК, необходимость осуществления которого отражена в постановлении Правительства Ставропольского края от 26.05.2003 №90-п «О полномочиях органов исполнительной власти Ставропольского края по осуществлению прав собственника имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края».

Контрольным мероприятием установлено, что 07.03.2012 решением общего собрания учредителей создано ООО «Центр трансферта технологий Ставропольского края», одним из учредителей которого (с долей 91,1%) выступило Предприятие. В проверяемом периоде вышеуказанное общество, на создание которого Предприятием израсходовано 13,8 тыс. рублей (формирование уставного капитала, оплата государственной пошлины, оплата изготовления печати) фактически не функционировало. При этом в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации сообщение об участии Предприятия в коммерческой организации направлено в налоговый орган не в месячный срок, а по истечении 1 года с момента ее создания.

Выборочной проверкой сохранности основных средств и списания их в расход нарушений не установлено. В то же время в нарушение Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» (ПБУ 6/01), утвержденного приказом Минфина РФ от 30.03.2001 №26н, Предприятием допущено занижение сто-имости основных средств на общую сумму 679,8 тыс. рублей. Вышеуказанное занижение объясняется неотражением в период с мая 2010 года по декабрь 2011 года в составе основных средств Предприятия автомобиля Chevrolet Niva, а также принятием к бухгалтерскому учету автомобиля Hyundai Sonata по остаточной стоимости.

В 2011 году ГУП СК «Управляющая компания» осуществлялось предоставление служебного автомобиля Тоуоtа Avensis в аренду некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Ставропольского края». При этом в соответствии с договором аренды от 13.09.2011 №181/у сумма арендной платы за 9,5 месяцев составила 24,0 тыс. рублей. Вместе с тем, после расторжения договора с 01.07.2012 расходы Предприятия во втором полугодии 2012 года на ремонт и содержание автомобиля составили 56,7 тыс. рублей.

2.4. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных Предприятию на строительство центра трансферта технологий

В соответствии с распоряжением Правительства СК №103-рп и краевой целевой программой «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы» в 2011 – 2013 годах ГУП СК «Управляющая компания» предоставлены средства бюджета Ставропольского края в общей сумме 349 310,3 тыс. рублей на строительство ЦТТ с местом расположения: г. Михайловск, ул. Привокзальная, 3.

По результатам проведенного в 2012 - 2015 годах строительства ЦТТ в эксплуатацию предполагается ввести здание бизнес-инкубатора площадью 1 110,0 м 2 , корпус фармацевтики площадью 854,6 м 2 и корпус электроники площадью 798,5 м 2 . Кроме того, в рамках строительства предполагается благоустроить территорию ЦТТ и подвести необходимые коммуникации.

Заказчиком-застройщиком строительства ЦТТ определено ГУП СК «Управляющая компания», осуществляющее также строительный контроль (технический надзор) при производстве работ.

В 2011 году выделенные Предприятию средства краевого бюджета в сумме 5 000,0 тыс. рублей израсходованы на оплату предпроектной проработки (архитектурного проекта) ЦТТ и разработку проектной документации для строительства. Вместе с тем, установлено, что разработка проектной документации ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» произведена некачественно, в связи с чем, в ходе строительства объекта, возникла потребность в проведении дополнительных работ, не учтенных проектной документацией.

Данные факты указывают на неэффективное использование ГУП СК «Управляющая компания» средств краевого бюджета в сумме 4 610,0 тыс. рублей, израсходованных на оплату по договору от 16.02.2011 №8052 некачественно разработанной ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» проектной документации для строительства ЦТТ.

В 2012 – 2013 годах расходование средств бюджета Ставропольского края на строительство ЦТТ осуществлялось в соответствии с заключенными между минэкономразвития СК и Предприятием соглашениями от 24.04.2012 №12 и от 09.04.2013 №4, с объемом финансирования по соглашениям – 190 462,0 тыс. рублей. При этом в нарушение пункта 1.2 постановления Правительства Ставропольского края от 04.10.2011 №399-п «О Порядке предоставления бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ставропольского края в форме капитальных вложений в основные средства государственных унитарных предприятий Ставропольского края, основанных на праве хозяйственного ведения» (далее – постановление Правительства СК №399-п) соглашением от 09.04.2013 №4 не определен порядок возврата Предприятием в бюджет Ставропольского края неиспользованного остатка бюджетных ассигнований, в том числе в случае принятия в установленном порядке решения о прекращении предоставления бюджетных инвестиций.

В 2012 году из краевого бюджета на проведение первого этапа строительства ЦТТ предоставлено, а Предприятием фактически израсходовано 155 737,9 тыс. рублей (81,8% от изначально запланированного показателя). Выделенные средства израсходованы Предприятием на оплату выполненных подрядчиком ООО «СПВ+» строительных работ и оплату собственных услуг по техническому надзору за строительством. Расходование вышеуказанных средств бюджета Ставропольского края проверено Контрольносчетной палатой Ставропольского края в начале 2013 года при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на реализацию краевой целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае на 2012 – 2015 годы».

В 2013 году на расчетный счет ГУП СК «Управляющая компания» произведено перечисление средств бюджета Ставропольского края в сумме 188 572,4 тыс. рублей или 99% от запланированного объема. При этом в нарушение пункта 2.1.1 соглашения от 09.04.2013 №4 перечисление вышеуказанных средств осу-

ществлялось минэкономразвития СК с нарушением сроков, установленных приложением 2 к данному соглашению, в том числе произведено авансирование строительных работ на сумму 22 527,6 тыс. рублей.

За 2013 год на второй этап строительства ЦТТ Предприятием израсходовано 166 457,1 тыс. рублей или 88,3% от объема выделенных средств. Остаток средств краевого бюджета, неиспользованных на 31.12.2013, составил 22 115,3 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении Предприятием пункта 2.3.1 соглашения от 09.04.2013 №4, в соответствии с которым ГУП СК «Управляющая компания» приняты обязательства по использованию денежных средств до 25 декабря 2013 года.

Помимо этого, в нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 09.04.2013 №4 Предприятием не обеспечено выполнение подрядчиком строительных работ до окончания 2013 года. Приведенный выше факт свидетельствует о ненадлежащем контроле минэкономразвития СК и ГУП СК «Управляющая компания» за соблюдением сроков выполнения строительных работ, осуществление которого предусмотрено пунктами 2.1.3 и 2.3.3 соглашения от 09.04.2013 №4. В соответствии с информацией ГУП СК «Управляющая компания» невыполнение в срок строительных работ связано с поздним проведением конкурсных процедур по отбору подрядной организации для осуществления второго этапа строительства ЦТТ (май 2013 года).

В соответствии с пунктом 2.3.7 соглашения от 09.04.2013 №4 Предприятие в случае неиспользования бюджетных ассигнований в полном объеме обязано заключить с минэкономразвития СК дополнительное соглашение. Однако по состоянию на 27.03.2014 соответствующего дополнительного соглашения между Предприятием и минэкономразвития СК не заключалось. В то же время 12.03.2014 Предприятием при отсутствии документа, подтверждающего право на расходование неиспользованного остатка средств краевого бюджета, произведена оплата выполненных ООО «СПВ+» строительных работ на общую сумму 10 998,9 тыс. рублей.

В связи с возникшей потребностью в проведении работ, первоначально не учтенных в проектно-сметной документации, между минэкономразвития СК и Предприятием заключено дополнительное соглашение от 03.12.2013 №1 к соглашению от 09.04.2013 №4, согласно которому график выполнения строительных работ изложен в новой редакции. Вместе с тем, как первоначальный, так и уточненный графики выполнения строительных работ содержат недостоверную информацию, а также частично не соответствуют фактически выполненным работам.

Так, в графике производства работ, утвержденном соглашением от 09.04.2013 №4, не отражены работы на общую сумму 9 374,3 тыс. рублей; дополнительным соглашением от 03.12.2013 №1 стоимость по 16 видам работ утверждена без учета предыдущих расходов; ни в первоначальном, ни в уточненном графиках выполнения строительных работ не отражены фактически осуществленные подрядчиком работы на общую сумму 8 058,7 тыс. рублей.

Приведенные выше факты указывают на низкий уровень подготовки минэкономразвития СК и Предприятием соглашения от 09.04.2013 №4 и дополнительного соглашения от 03.12.2013 №1.

В 2013 году средства бюджета Ставропольского края направлены на оплату выполненных подрядчиком ООО «СПВ+» строительных работ (152 966,1 тыс. рублей), осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ЦТТ (4 475,4 тыс. рублей), осуществление мероприятий по ликвидации технических ограничений для присоединения ЦТТ к газораспределительным сетям (4 202,1 тыс. рублей), подключение (технологическое присоединение) ЦТТ к сетям централизованной системы холодного водоснабжения (412,3 тыс. рублей)

Кроме того, на основании пункта 2.3.3 соглашения от 09.04.2013 №4 Предприятием произведено перечисление на свой расчетный счет по основной (финансово-хозяйственной) деятельности средств за услуги строительного контроля (технического надзора) в сумме 4 401,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, при пересчете средств за услуги строительного контроля (технического надзора) исходя из объема фактически выделенных и затраченных на проведение строительных работ средств краевого бюджета установлено, что за 2013 год Предприятием излишне перечислено на свой расчетный счет по основной (финансово-хозяйственной) деятельности 450,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный визуальный осмотр фактически выполненных работ на объекте, в результате чего установлено, что ООО «СПВ+» не выполнены работы, включенные в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и оплаченные Предприятием, на общую сумму 547,0 тыс. рублей. ООО «СПВ+» представлено гарантийное письмо от 28.03.2014 №158/14 о выполнении работ в срок до 04.04.2014.

2.5. Анализ показателей финансового состояния и эффективности деятельности ГУП СК «Управляющая компания», достижения установленных целевых показателей

Согласно пункту 3 постановления Правительства Ставропольского края от 29.08.2002 №190-п «О мерах по повышению эффективности использования имущества, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий, находящихся в собственности Ставропольского края» (далее — постановление Правительства СК №190-п) показатели экономической эффективности деятельности Предприятия ежегодно утверждаются минэкономразвития СК в составе программ деятельности ГУП СК «Управляющая компания».

При этом программа деятельности ГУП СК «Управляющая компания» на 2012 год представлена Предприятием в минэкономразвития СК, а минэкономразвития СК в минимущество СК с нарушением сроков, установленных пунктами 1, 3 Правил разработки и утверждения программ деятельности государственных унитарных предприятий, утвержденных пунктом 2 постановления Правительства СК №190-п.

Анализ выполнения программ деятельности Предприятия за 2011 – 2013 годы представлен в следующей таблице.

Показатели экономической	Утверждено	Фактическое	Отклонение (+, -)	
эффективности	программой,	исполнение,	абсолютное,	относительное,
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	%
	2011 год			
Выручка от продаж	11 600,0	18 983,0	7 383,0	163,6
Чистая прибыль (убыток)	3 170,0	1 415,9	-1 754,1	44,7
Чистые активы	3 820,0	15 264,0	11 444,0	399,6
Часть чистой прибыли, подлежащая	не	212,3		
перечислению в бюджет Ставропольского края	утвержд.			
	2012 год			
Выручка от продаж	14 500,0	8 556,0	-5 944,0	59,0
Чистая прибыль (убыток)	800,0	1 794,8	994,8	224,4
Чистые активы	12 430,0	263 767,0	251 337,0	2 122,0
Часть чистой прибыли, подлежащая	120,0	269,2	149,2	224,3
перечислению в бюджет Ставропольского края				
	2013 год			
Выручка от продаж	9 565,0	8 603,6	-961,4	89,9
Чистая прибыль (убыток)	768,0	- 783,7	-1 551,7	-102,0
Чистые активы	277 300,0	623 210,0	345 910,0	224,7
Часть чистой прибыли, подлежащая	115,0			
перечислению в бюджет Ставропольского края				

Анализ соответствия прогнозируемых и фактических данных основных показателей экономической эффективности деятельности Предприятия свидетельствует о том, что по всем показателям допущены существенные отклонения.

Так, в 2011 году отмечается значительное невыполнение планового показателя по чистой прибыли (44,7% от плана), в 2012 году недополучено выручки на сумму 5 944,0 тыс. рублей (годовой план выполнен на 59%), в 2013 году недополучено выручки на сумму 961,4 тыс. рублей (допущен убыток в сумме 783,7 тыс. рублей при запланированной чистой прибыли в сумме 768,0 тыс. рублей).

В нарушение постановления Правительства СК №190-п в программах деятельности на 2012 и 2013 годы отсутствовали такие пункты как «анализ отклонения фактических показателей экономической эффективности деятельности предприятия от утвержденных» и «дополнительные показатели деятельности предприятия».

Таким образом, подходы к составлению программ деятельности Предприятия на 2011 – 2013 годы носили во многом формальный характер.

Финансово-экономические результаты деятельности ГУП СК «Управляющая компания» в 2010-2013 годах отражены в следующей таблице.

Контрольно-счетная палата	СК
Бюллетень № 2(20). 2014 год	

тыс. рублей

					raid. Pj ouren
Наименование показателей	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	Абсолютное
					отклонение
					2013 года к
					2010 году
Выручка	4 936,1	18 983,0	8 556,0	8 603,6	3 667,5
Себестоимость продаж, из них	4 443,2	17 094,7	18 240,5	25 605,8	21 162,6
- амортизация высокотехнологичного оборудования		1 060,5	8 998,4	15 930,2	15 930,2
Валовая прибыль (убыток)	492,8	1 888,3	-9 684,5	-17 002,2	-17 495,0
Прочие доходы, из них			11 758,6	16 490,1	16 490,1
- доход в сумме амортизации безвозмездно			10 588,0	16 110,3	16 110,3
полученных основных средств					
Сумма уплаченных налогов	46,0	194,8	224,3	136,7	90,7
Чистая прибыль (убыток)	429,3	1 415,9	1 794,8	-783,7	-1 213,0
Часть прибыли, перечисленная в бюджет	64,4	212,3	269,2		-64,4
Ставропольского края за соответствующий год					

Приведенные в таблице данные показывают, что на конец проверяемого периода темпы роста показателей снижаются. Так, выручка в 2012 году по сравнению с 2011 годом снизилась в 2,2 раза и составила 8 556,0 тыс. рублей, а в 2013 году сложилась на уровне предыдущего года (8 603,6 тыс. рублей).

Основным источником формирования выручки Предприятия в 2010 и 2011 годах являлась выручка от основной деятельности, связанной с оказанием услуг по консультационно-правовому обслуживанию (соответственно 52,7% и 94,3% в общей выручке). В 2012 году доля выручки от основной деятельности в общем объеме выручки снизилась до 23,4%, составив 1 999,7 тыс. рублей. Данная тенденция продолжилась и в 2013 году, когда доля выручки от основной деятельности достигла лишь 1,2% в общем объеме, составив 105,8 тыс. рублей.

При этом в 2011 - 2013 годах отмечается рост доходов от строительного контроля (в 7,2 раза), достигнувших в 2013 году суммы 5 175,6 тыс. рублей или 60,2% от общего объема выручки Предприятия. Валовая прибыль ГУП СК «Управляющая компания» увеличилась с 492,8 тыс. рублей в 2010 году до 1888,3 тыс. рублей в 2011 году.

Анализом формирования себестоимости продаж на Предприятии выявлен рост данного показателя в 2011 – 2013 годах, обусловленный в первую очередь принятием на баланс безвозмездно полученных основных средств и начислением амортизации по высокотехнологичному оборудованию в указанные годы в суммах, соответственно, 1 060,5 тыс. рублей, 8 998,4 тыс. рублей и 15 930,2 тыс. рублей. Данные факты привели к возрастанию валового убытка, который в 2012 году составил 9 684,5 тыс. рублей, в 2013 году – 17 002,2 тыс. рублей.

Таким образом, несмотря на рост чистой прибыли в 2010 - 2012 годах в 4,2 раза, в 2013 году Предприятием допущен убыток в сумме 783,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ГУП СК «Управляющая компания» применялась упрощенная система налогообложения. Общая сумма уплаченных Предприятием налогов составила 601,8 тыс. рублей, в том числе за 2010 год -46,0 тыс. рублей, за 2011 год -194,8 тыс. рублей, за 2012 год -224,3 тыс. рублей, за 2013 год -136,7 тыс. рублей.

Перечисление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет Ставропольского края производилось Предприятием в соответствии с нормативами и в сроки, предусмотренные постановлением Правительства Ставропольского края от 24.03.2009 №91-п «Об установлении порядка, размера и срока перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли государственных унитарных предприятий Ставропольского края». Общая сумма перечисленной за период деятельности Предприятия прибыли составила 545,9 тыс. рублей, в том числе за 2010 год − 64,4 тыс. рублей, за 2011 год − 212,3 тыс. рублей, за 2012 год − 269,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ в составе бухгалтерской отчетности за 2011 год недостоверно отражена информация о сумме прочих доходов, учитываемых при начислении амортизации безвозмездно полученных основных средств и сумме расходов будущих периодов безвозмездно полученного программного обеспечения.

Анализ изменения валюты баланса в проверяемом периоде показал, что основное увеличение валюты баланса произошло по активу за счет роста основных средств Предприятия, по пассиву – за счет увеличения доходов будущих периодов, что в целом может быть оценено как наличие положительных тенденций в финансово-хозяйственной деятельности Предприятия, однако не является показателем эффективности функционирования.

Анализ показателей оценки удовлетворительности структуры баланса выявил высокий уровень платежеспособности Предприятия. При этом показатели, характеризующие финансовую устойчивость ГУП СК «Управляющая компания», не обнаруживают предпосылок банкротства Предприятия.

Наиболее наглядно результаты финансово-хозяйственной деятельности организации отражают показатели рентабельности (убыточности), расчет которых за проверяемый период указывает на низкую эффективность использования активов и источников их формирования в 2013 году. Отмечается тенденция постоянного снижения рентабельности активов и собственного капитала, причем за 2013 год общая рентабельность снижена на 30 процентных пунктов.

Анализом дебиторской задолженности выявлено снижение значения показателя в 2012 - 2013 годах на 1 126,0 тыс. рублей или на 52,9%. Кредиторская задолженность за этот период выросла на 105,0 тыс. рублей или на 36,2%.

Таким образом, общее финансовое состояние Предприятия может быть оценено как удовлетворительное, имеющее высокий уровень платежеспособности и не обнаруживающее предпосылок банкротства. В то же время в проверяемом периоде отмечается снижение выручки от основной деятельности на фоне роста себестоимости продаж, обусловленного безвозмездной передачей на баланс Предприятия оборудования для ЦКП и ЦТТ. Несмотря на рост чистой прибыли в 2010 – 2012 годах в 4,2 раза, в 2013 году ГУП СК «Управляющая компания» допущен убыток в сумме 783,7 тыс. рублей, а рассчитанные за 2013 год показатели рентабельности (убыточности) свидетельствуют о низкой эффективности использования активов и источников их формирования.

Соглашениями от 17.12.2010 №260-ПРОГР-10 и от 23.09.2011 №011-МБ-11, заключенными между Минэкономразвития РФ и Правительством Ставропольского края, установлены целевые показатели эффективности использования субсидий из федерального бюджета на создание ЦКП и ЦТТ. Информация о достижении вышеуказанных целевых показателей ГУП СК «Управляющая компания» приведена в следующей таблице.

	2011 г	од	2012 год		2013 год	
Показатель эффективности использования	целевой	факт	целевой	факт	целевой	факт
субсидии на создание ЦКП и ЦТТ	показатель		показатель		показатель	
Количество малых и средних предприятий,	4	0	8	2	8	4
воспользовавшихся услугами ЦКП, единиц						
Годовой объем оказанных ЦКП услуг в	80	120,8	8 000	1 607,1	8 000	3 321,4
стоимостном выражении, тыс. рублей						
Количество созданных в рамках	4	0	4	0	4	0
деятельности ЦКП новых образцов						
продукции, штук						
Количество субъектов МСП,	40	0	40	0	40	0
воспользовавшихся услугами ЦТТ, включая						
консультационную поддержку, и услугами						
доступа к оборудованию, единиц						
Годовой объем оказанных ЦТТ услуг в	12 000	0	12 000	0	12 000	0
стоимостном выражении, тыс. рублей						

Из данных таблицы следует, что по созданию ЦКП в 2011 году достигнут лишь один целевой показатель из трех, в 2012 и 2013 годах — ни одного. За период с момента создания ЦТТ, который фактически не функционировал, ни один целевой показатель не достигнут.

3. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в НО «Фонд микрофинансирования»

Контрольно-счетная палата	СК
Бюллемень № 2(20) 2014 год	

3.1. Анализ нормативных правовых документов, регулирующих деятельность НО «Фонд микрофинансирования»

НО «Фонд микрофинансирования» (также, применительно к разделу 3 настоящего отчета – Фонд) создана в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 18.08.2010 №333-рп.

Согласно Федеральному закону от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и Уставу Фонда организация приобретает статус микрофинансовой со дня внесения сведений о ней в государственный реестр микрофинансовых организаций.

Сведения о Фонде внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций в августе 2011 года, однако Фонд начал осуществлять микрофинансовую деятельность с декабря 2010 года. Внесение сведений о Фонде в реестр микрофинансовых организаций произведено после вступления в силу выше-указанного федерального закона (начало действия с 04.01.2011), а также издания приказа Минфина РФ от 03.03.2011 №26н «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра микрофинансовых организаций» (начало действия с 30.05.2011).

В соответствии с Уставом высшим органом управления Фонда является единственный учредитель - минэкономразвития СК, приказом которого от 26.01.2011 №13/од утверждены Правила предоставления микрозаймов НО «Фонд микрофинансирования» (далее – Правила предоставления микрозаймов). При этом осуществление деятельности Фонда до утверждения приказа минэкономразвития СК, регламентировалась внутренним приказом директора НО «Фонд микрофинансирования» от 15.12.2010 №4/ОД.

Таким образом, НО «Фонд микрофинансирования» начала осуществлять микрофинансовую деятельность до вступления в силу Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», без включения в государственный реестр микрофинансовых организаций и получения статуса микрофинансовой организации.

Необходимо отметить, что по результатам проверки, проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в 2012 году, в адрес минэкономразвития СК вынесено предписание о необходимости предоставления микрозаймов по итогам конкурсного отбора на право получения микрозаймов, так как выдача Фондом микрозаймов субъектам МСП является одной из форм государственных преференций. В настоящее время, вынесенное Фонду предписание, рассматривается в судебном порядке.

Анализом договоров микрозайма, заключенных Фондом, установлены факты предоставления займов лицам, имеющим признаки взаимозависимости.

Так, займы предоставлены индивидуальному предпринимателю Стерликову В.П., а также ООО «Макаронная фабрика «Кубанский продукт» и ООО «Мастер-Агро» где Стерликов В.П. является, соответственно, директором и одним из учредителей. Данный факт указывает на необходимость урегулирования порядка предоставления микрозаймов взаимозависимым лицам.

Учитывая вышеизложенное считаем необходимым рекомендовать НО «Фонд микрофинансирования» обратиться в минэкономразвития СК для решения вопросов соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении микрозаймов и урегулирования порядка предоставления микрозаймов взаимозависимым лицам.

3.2. Анализ полноты и своевременности выделения средств бюджета Ставропольского края. Проверка использования средств краевого бюджета, правильности отражения совершенных финансовых и хозяйственных операций в бухгалтерском учете и отчетности, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом

В соответствии с законами о бюджетах Ставропольского края на 2010, 2011 и 2013 годы НО «Фонд микрофинансирования» выделены субсидии в виде имущественного взноса Ставропольского края на общую сумму $345\,000,0$ тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета $-276\,000,0$ тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета $-69\,000,0$ тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 Порядка определения объема и предоставления НО «Фонд микрофинансирования» в 2013 году субсидии в виде имущественного взноса Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 02.08.2013 №299-п, перечисление средств в сумме 28 000,0 тыс. рублей осуществлено минэкономразвития СК несвоевременно, по истечении 23 вместо 10 банковских дней.

Выделенные Фонду средства направлены на расходы, связанные с осуществлением финансово-хозяйственной деятельности, а также на предоставление микрозаймов субъектам МСП.

Фактические расходы НО «Фонд микрофинансирования» на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности составили: за $2011 \, \text{год} - 5\, 520,6 \, \text{тыс.}$ рублей, за $2012 \, \text{год} - 12\, 000,1 \, \text{тыс.}$ рублей, за $2013 \, \text{год} - 17\, 049,7 \, \text{тыс.}$ рублей.

Основной статьей затрат НО «Фонд микрофинансирования» являются расходы **на оплату труда с начислениями**. Так, в 2011 году данные расходы сложились в сумме 2 609,8 тыс. рублей (47,3% от фактически произведенных расходов), в 2012 году – 6 865,5 тыс. рублей (57,2%), в 2013 году – 12 682,2 тыс. рублей (74,4%).

Средний месячный размер заработной платы сотрудников (директора) Фонда, без учета материальной помощи, составил: в 2011 году -31,7 тыс. рублей (41,4 тыс. рублей), в 2012 году -30,2 тыс. рублей (65,4 тыс. рублей), в 2013 году -39,8 тыс. рублей (87,8 тыс. рублей).

В 2010 - 2013 годах НО «Фонд микрофинансирования» заключено с субъектами МСП 1 345 договоров микрозаймов на общую сумму 707 024,0 тыс. рублей. При этом количество заключаемых договоров и объем выданных микрозаймов ежегодно увеличивается.

В то же время в результате отсутствия достаточного количества заявок от субъектов МСП на предоставление микрозаймов у Фонда в 2012 – 2013 годах имелись остатки свободных денежных средств, размещаемые на расчетных и депозитных счетах коммерческих банков. Средний ежемесячный объем таких остатков составлял 61 124,6 тыс. рублей.

Кроме того, анализ выдачи микрозаймов показал, что в проверяемом периоде Фондом предоставлялись займы только по 5 из 9 возможных направлений (целей) получения займов, установленных Правилами предоставления микрозаймов. Не осуществлялось предоставление субъектам МСП займов на модернизацию производства, приобретение производственного и хозяйственного инвентаря, освоение производства новых видов продукции (работ, услуг), внедрение новых технологий.

Учитывая вышеизложенное НО «Фонд микрофинансирования» необходимо уходить от практики размещения свободных денежных средств на депозитных счетах коммерческих банков с одновременной активизацией работы по привлечению субъектов МСП к получению микрозаймов, в том числе по неохваченным направлениям. В свою очередь минэкономразвития СК, в ведении которого в соответствии с Уставом Фонда находятся вопросы обеспечения соблюдения целей создания НО «Фонд микрофинансирования», необходимо усилить контроль за деятельностью Фонда в части привлечения субъектов МСП для предоставления им микрозаймов.

В общем количестве выданных в 2010 - 2013 годах микрозаймов основную часть занимали микрозаймы на пополнение оборотных средств – 93,6% (1 268 договоров на сумму 662 004,0 тыс. рублей), а также на приобретение автотранспорта – 3,4% (40 договоров на сумму 24 350,0 тыс. рублей). Доля микрозаймов, выданных на осуществление инновационной деятельности, составила 1% (10 договоров на сумму 7 105,0 тыс. рублей).

Выборочной проверкой предоставления займов установлено, что в нарушение пунктов 3.1, 3.2 Правил предоставления микрозаймов ИП Аджакаевой Н.С. по договору от 13.11.2011 №165-1-11 необоснованно выдан микрозайм на сумму 900,0 тыс. рублей, несмотря на несвоевременный возврат ею займа, предоставленного ранее.

На балансе Фонда в качестве объекта основных средств числится автомобиль Toyota Camry стоимостью 1 157,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой **приобретения и списания в расход ГСМ** установлено, что в нарушение приказа Минтранса РФ №152 до марта 2013 года в путевых листах отсутствовали подписи лиц, пользовавшихся автомобилем.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона №129-ФЗ и постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» в 2011 — 2012 годах маршрут следования не записывался по всем пунктам назначения.

В нарушение абзаца 6 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в проверяемом периоде Фондом не организован и не проводится предрейсовый медицинский осмотр водителя.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

3.3. Анализ показателей финансового состояния и эффективности деятельности НО «Фонд микрофинансирования», достижения установленных целевых показателей

В 2012 году рейтинговым агентством «Эксперт РА» г. Москва проведена независимая экспертная оценка деятельности Фонда, по результатам которой НО «Фонд микрофинансирования» присвоен рейтинг «Высокий уровень надежности». В 2013 году рейтинг повышен до «Очень высокий уровень надежности».

Анализ показателей экономической эффективности НО «Фонд микрофинансирования» показал, что риск портфеля в 2012 году составил 1,1%, в 2013 году — 2,9% (при нормативе не более 7%). Показатель операционной эффективности в 2012 году достиг 9%, в 2013 году снижен до 7,3%, что свидетельствует о снижении общего объема затрат по оплате труда на один рубль кредитного портфеля. Операционная самоокупаемость в 2013 году достигла 125,3%, превысив нормативное значение (не менее 100%), что характеризует превышение доходов от микрофинансовой деятельности над произведенными расходами.

При сопоставлении планируемых и фактических показателей, ежегодно утверждаемых минэкономразвития СК в бизнес-планах Фонда, отмечено невыполнение показателя «Операционная самоокупаемость» по причине осуществления Фондом дополнительных расходов по образованию и содержанию обособленного подразделения в г. Крымск, выдачи субъектам МСП Краснодарского края займов по ставке 0,5%, согласно Указу Президента Российской Федерации от 17.07.2012 №1015 «О мерах по ликвидации последствий стихийного бедствия - наводнения в Краснодарском крае». Данные факторы также повлекли за собой снижение на 7,7% такого показателя как доходность портфеля.

Объем портфеля микрозаймов Фонда за период с 2011 по 2013 год увеличился с 80 038,3 тыс. рублей до 230 586,4 тыс. рублей. Однако в связи с досрочным погашением займов субъектами МСП плановые показатели бизнес-планов по объему портфеля микрозаймов в 2012 – 2013 годах не исполнены, соответственно, на 0,5% и 3,2%.

Объем выданных Фондом микрозаймов ежегодно растет: в 2010 году -8600,0 тыс. рублей, в 2011 году -100430,0 тыс. рублей, в 2012 году -285150,0 тыс. рублей, в 2013 году -312844,0 тыс. рублей. В то же время согласно плановым показателям бизнес-плана Фонда исполнение назначений по указанному показателю достигнуто лишь в 2011 году - перевыполнение плана на 10,5%. В 2012 году выполнение плановых назначений составило 95,1%, в 2013 году -94,8%.

Также ежегодно увеличивается и выручка Фонда: в 2011 году -6701,1 тыс. рублей, в 2012 году -21603,3 тыс. рублей, в 2013 году -21775,6 тыс. рублей. Показатели исполнения бизнес-плана по доходам в 2011 году исполнены на 107,2%, в 2012 году - на 117,9%, в 2013 году - на 120,2%. При этом в 2013 году на доходы от процентов по микрозаймам приходится 76,1% полученных доходов, на доходы от размещения средств на депозитах -23,9%.

В 2011 – 2013 годах фактические расходы Фонда ниже плановых значений, соответственно, на 2,1%, 5,3% и 12,2%, что свидетельствует об экономии средств, выделенных на функционирование Фонда.

Проведенный анализ показателей финансово-экономической деятельности НО «Фонд микрофинансирования» показал также невыполнение плановых показателей по объему портфеля микрозаймов (99,5% и 96,8%) и по количеству выданных микрозаймов (исполнение в 2012 году -91,7%).

Таким образом, приведенные выше данные указывают на необходимость принятия Фондом мер, направленных на расширение клиентской базы в целях выполнения основных плановых показателей.

В 2012 - 2013 годах наблюдается рост количества микрозаймов с просрочками. Так, если на конец 2012 года микрозаймы с просрочками составляли 1,1% от общего количества микрозаймов, то на конец 2013 года данный показатель вырос до 2,9%, а суммарная стоимость просроченных микрозаймов составила 6 667,6 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах Фондом получено чистой прибыли на общую сумму $40\,171,0$ тыс. рублей, в том числе: в 2011 году $-5\,348,0$ тыс. рублей, в 2012 году $-17\,706,0$ тыс. рублей, в 2013 году $-17\,117,0$ тыс. рублей. При этом Фондом уплачено налогов в различные уровни бюджетов на общую сумму $11\,316,0$ тыс. рублей (в федеральный бюджет $-5\,851,0$ тыс. рублей, в краевой бюджет $-5\,465,0$ тыс. рублей).

Предоставление Фондом микрозаймов субъектам МСП позволило сохранить 6 200 и организовать 705 рабочих мест, оказать поддержку на общую сумму 9 990,0 тыс. рублей 42 субъектам МСП, осуществляющим инновационную деятельность, и субъектам МСП, получившим поддержку как физические лица-безработные, на организацию собственного бизнеса.

Контрольно-счетная палата	СК
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

4. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в НО «Фонд поддержки предпринимательства»

4.1. Анализ нормативных правовых документов, регулирующих деятельность НО «Фонд поддержки предпринимательства»

НО «Фонд поддержки предпринимательства» (также, применительно к разделу 4 настоящего отчета – Фонд) создана в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 17.12.2012 №529-рп.

Пунктами 1.2, 4.1 Устава НО «Фонд поддержки предпринимательства» определено, что единственным учредителем Фонда является минэкономразвития СК, высшим органом управления — Правление, органом надзора за деятельностью Фонда — Попечительский совет. Исполнительный директор НО «Фонд поддержки предпринимательства» является единоличным исполнительным органом, осуществляющим текущее руководство деятельностью некоммерческой организации. С момента создания НО «Фонд поддержки предпринимательства» по март 2014 года Правлением Фонда проведено 10 заседаний, на которых утверждены все основные нормативно-правовые документы Фонда, годовой бухгалтерский баланс, отчеты указанной организации.

Анализ видов деятельности, осуществляемых НО «Фонд поддержки предпринимательства» в 2013 году для достижения уставных целей, показал, что из 26 видов деятельности Фонда, утвержденных пунктом 2.2 Устава, осуществлялось 23 вида деятельности. Ввиду отсутствия финансирования в 2013 году Фонд не осуществлял следующие виды деятельности:

- содействие субъектам МСП в Ставропольском крае в разработке, подготовке и издании необходимых практических пособий для субъектов МСП по внешнеэкономической деятельности;
- проведение исследований для определения влияния на субъекты МСП Ставропольского края присоединения Российской Федерации к Всемирной Торговой Организации, состояния экспортно ориентированных кластеров;
- содействие реализации программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки в сфере внешнеэкономической деятельности и международного права сотрудников Фонда, субъектов МСП в Ставропольском крае с целью повышения их компетенций в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе на базе Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития РФ либо других образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, имеющих аккредитованные программы.

В 2013 году центром поддержки предпринимательства в Ставропольском крае, являющимся структурным подразделением Фонда, проведено 53 мероприятия в форме семинаров, конференций, круглых столов, бизнес-тренингов и курсов повышения квалификации, 11 маркетинговых исследований по заявкам субъектов МСП края; оказана помощь 73 субъектам МСП края в подготовке пакетов документов для участия в конкурсе на предоставление субсидий минэкономразвития СК, 30 субъектам МСП края – в оформлении первичного пакета документов, необходимых для получения микрозаймов.

Кроме того, центром координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Ставропольском крае (также являющимся структурным подразделением Фонда) за 2013 год заключено 27 договоров с субъектами МСП на оказание услуг на безвозмездной основе, в том числе на проведение маркетинговых исследований; оказано содействие субъектам МСП в подписании 8 экспортных контрактов; проведены работы по адаптации, оформлению и переводу интернет-сайтов на английский язык для 4 субъектов МСП; создан электронный каталог экспортно ориентированных предприятий на двух языках с обеспечением актуальности сведений о 120 предприятиях и их продукции; организовано проведение 5 выставок и 3 бизнесмиссий.

В Фонде разработан и функционирует сайт, который включает в себя региональные интернет-порталы поддержки субъектов предпринимательства, поддержки экспорта и привлечения инвестиций.

Контрольным мероприятием установлены факты, свидетельствующие о недостаточной организации кадровой работы в НО «Фонд поддержки предпринимательства». Так, назначение Уколовой А.С. и Пятака Д.В. на должности «главного консультанта (консультанта)» и «специалиста по работе с экспортно ориентированными субъектами МСП» произведено при отсутствии у них необходимого стажа работы и образования, то есть без учета норм должностных инструкций.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

4.2. Анализ полноты и своевременности выделения средств бюджета Ставропольского края. Проверка использования средств краевого бюджета, правильности отражения совершенных финансовых и хозяйственных операций в бухгалтерском учете и отчетности, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом

За 2012 – 2013 годы общий объем средств, выделенных НО «Фонд поддержки предпринимательства» в качестве имущественного взноса Ставропольского края, составил 43 995,0 тыс. рублей. При этом за счет средств бюджета Ставропольского края выделено 8 800,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета — 35 195,0 тыс. рублей.

Фактические расходы Фонда в 2013 году составили 21 487,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 4 872,0 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2013 сложились в сумме 12745,0 тыс. рублей, из которых на средства краевого бюджета пришлось 2550,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2014 - 22385,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета -3928,0 тыс. рублей).

В общем объеме средств бюджета Ставропольского края, израсходованных Фондом на финансово-хозяйственную деятельность в 2013 году, наибольшая доля приходится на расходы по выплате заработной платы и начисления на оплату труда (3 966,6 тыс. рублей или 81,4%), командировочные расходы (276,0 тыс. рублей или 5,7%), приобретение основных средств, расходных материалов и прочие расходы (629,4 тыс. рублей или 12,9%).

Низкое исполнение плановых назначений в 2013 году сложилось по следующим видам расходов: фонду оплаты труда (57,3%), начислениям на оплату труда (46,8%), приобретению расходных материалов (42,1%), командировочным расходам (46,8%) и прочим текущим расходам (50,2%). При этом в течение года изменения в показатели утвержденных смет не вносились, что указывает на неэффективное использование средств краевого бюджета и на необходимость усиления контроля за исполнением смет, утвержденных учредителем Фонда.

В проверяемом периоде НО «Фонд поддержки предпринимательства» применялась упрощенная система налогообложения с объектом налогообложения «Доходы». Деятельность Фонда осуществлялась в соответствии со сметами расходов на обеспечении деятельности центра поддержки предпринимательства в Ставропольском крае и центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Ставропольском крае, утвержденными министром экономического развития Ставропольского края. Средства, выделенные Фонду в качестве имущественного взноса, на депозитных счетах в банках не размещались.

Кассовые операции в Фонде в проверяемом периоде не осуществлялись, все денежные операции производились по безналичному расчету.

Фактические расходы **на оплату труда** работникам Фонда составили в 2013 году 3 545,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета — 3 192,1 тыс. рублей, за счет средств от предпринимательской деятельности — 353,5 тыс. рублей. Средний месячный размер заработной платы сотрудников Фонда сложился в сумме 36,1 тыс. рублей, директора Фонда — в сумме 58,6 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что штатное расписание Фонда общей численностью 12 единиц с ежемесячным фондом оплаты труда в сумме 253,0 тыс. рублей утверждено только 09.01.2013 или спустя 20 дней с момента создания организации. В целях совершенствования организационной структуры Фонда в августе 2013 года в штатное расписание внесены изменения: количество штатных единиц увеличено на 2 единицы, ежемесячный фонд оплаты труда увеличен на 42,0 тыс. рублей. При этом соответствующие обоснования увеличения штатной численности отсутствуют.

В нарушение пункта 26 Положения №749, пункта 2.9 Положения о служебных командировках, утвержденного директором Фонда 01.03.2013, пункта 4.2 Учетной политики НО «Фонд поддержки предпринимательства», утвержденной приказом Фонда от 01.03.2013 №5, директором Фонда Сауткиным С.С. и заместителем директора Гриненко А.В. остатки подотчетных средств на общую сумму 83,6 тыс. рублей не возвращены в установленные сроки на расчетный счет Фонда. Подотчетные суммы удержаны из заработной платы директора и заместителя директора Фонда через 9 и 5 месяцев, что может расцениваться как предоставление им беспроцентных займов.

По состоянию на 01.01.2014 основные средства в Фонде отсутствуют. С июня 2013 года НО «Фонд поддержки предпринимательства» арендует нежилое офисное помещение площадью 197,4 м², находящееся по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 219. За 2013 год общая сумма расходов по аренде помещения составила 747,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

4.3. Анализ показателей финансового состояния и эффективности деятельности НО «Фонд поддержки предпринимательства», достижения установленных целевых показателей

В 2013 году НО «Фонд поддержки предпринимательства» получена выручка от реализации услуг в сумме 944,0 тыс. рублей и чистая прибыль в сумме 19,5 тыс. рублей. Рентабельность Фонда составила 2,1%, а объем чистых активов сложился в сумме 23 274,0 тыс. рублей. В бюджеты различных уровней Фондом уплачено налогов и сборов на сумму 1 189,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 при наличии средств на лицевых счетах кредиторская задолженность Фонда составила 1 945,0 тыс. рублей, что указывает на низкое качество планирования расходов. Дебиторская задолженность Фонда превышает кредиторскую задолженность на 4,2% и на конец 2013 года составляет 2 027,0 тыс. рублей.

В 2013 году целевые индикаторы, показатели эффективности деятельности НО «Фонд поддержки предпринимательства» минэкономразвития СК не утверждались.

Основным показателем результативности предоставления субсидий на софинансирование мероприятий «Создание центра поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» и «Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в крае», в соответствии с которым минэкономразвития СК представляет отчеты в Минэкономразвития РФ, является показатель «Количество субъектов МСП Ставропольского края, которым оказана поддержка».

За 2013 год вышеуказанный показатель перевыполнен центром поддержки предпринимательства в Ставропольском крае в 3,5 раза (план – 1 000 субъектов МСП, факт – 3 460 субъектов МСП), центром координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в крае – в 2,7 раза (план – 350 субъектов МСП, факт – 943 субъекта МСП).

Выводы

1. Контрольным мероприятием установлены многочисленные нарушения и недостатки в деятельности подведомственных минэкономразвития СК организаций – ГУП СК «Гарантийный фонд», ГУП СК «Управляющая компания», НО «Фонд микрофинансирования и НО «Фонд поддержки предпринимательства», в том числе касающиеся неэффективного использования средств, выделенных из бюджета Ставропольского края, неэффективного управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, переданным организациям и приобретенным ими в процессе своей деятельности, невыполнения ряда показателей экономической эффективности деятельности организаций и установленных целевых показателей.

Приведенные выше факты указывают на ненадлежащий контроль учредителя — минэкономразвития СК, за деятельностью подведомственных организаций, а также за соблюдением организациями условий, в соответствии с которыми им предоставляются средства бюджета Ставропольского края и выделяется имущество, находящееся в государственной (краевой) собственности.

- 2. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в ГУП СК «Гарантийный фонд», установлено:
- в нарушение пункта 2.15 Порядка предоставления поручительств в 2009 2013 годах ГУП СК «Гарантийный фонд» неверно устанавливались ставки вознаграждения при предоставлении поручительств 14 субъектам МСП. Данные факты привели к недопоступлению в ГУП СК «Гарантийный фонд» вознаграждения по 11 договорам поручительств на сумму 1 086,6 тыс. рублей и перечислению вознаграждения сверх установленных норм по 3 договорам поручительств на сумму 161,4 тыс. рублей;
- субъективный подход по отнесению ООО «Дронго» и товарищества на вере «Агрозоопродукт Зимин и К» к предприятиям, осуществляющим глубокую переработку сырья с созданием продукции высокой добавленной стоимости, привел к непоступлению в ГУП СК «Гарантийный фонд» вознаграждения за предоставление поручительства в сумме 121,7 тыс. рублей;
- в нарушение Порядка расчета вознаграждения по предоставленным гарантиям, утвержденного приказом ГУП СК «Гарантийный фонд» от 29.12.2009 №6/2, ГУП СК «Гарантийный фонд» допущены неверные арифметические расчеты при формировании ООО «Орфей» и ООО «Диалог-Инвест» счетов за пользование поручительством, в результате чего объем непоступившего вознаграждения составил 218,9 тыс. рублей;
- в нарушение пунктов 2.2, 4.4 Порядка предоставления поручительств с 30.12.2009 по 23.03.2012 решения о предоставлении поручительств субъектам МСП принимались без учета критерия «Наличие просроченной задолженности по выплате заработной платы персоналу, а также имеющим уровень заработной

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

платы ниже величины прожиточного минимума»; по 9 субъектам МСП имелся неполный пакет документов, необходимых для получения поручительства;

- в нарушение пункта 3 Порядка предоставления поручительств в договор поручительства от 14.09.2011 №110621/0014-8.1, заключенный между ГУП СК «Гарантийный фонд», ИП Варзиевым Э.К. и Ставропольским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк», внесены существенные изменения, которые позволили финансовой организации произвести безакцептное списание денежных средств со счета ГУП СК «Гарантийный фонд» в сумме 13 998,9 тыс. рублей;
- в нарушение пунктов 5.11.13.12.8 и 5.11.13.3.1 приказов Минэкономразвития РФ №223 и №220 объем средств уставного фонда, по состоянию на 01.01.2014 размещенный во вкладах Северо-Кавказского банка Сбербанка России ОАО и Ставропольского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», а также лимит поручительств, установленный для Северо-Кавказского банка Сбербанка России ОАО, превышает предельно допустимые значения, соответственно, на 22,7%, 0,5% и 27,2%;
- в нарушение пунктов 5.11.10.1 приказов Минэкономразвития РФ №223 и №220, а также пункта 5.7 Устава ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2009 2013 годах независимых аудиторских проверок финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд» со стороны минэкономразвития СК не осуществлялось;
- в нарушение пункта 3.4 Устава ГУП СК «Гарантийный фонд» до 16.04.2013 ГУП СК «Гарантийный фонд» не обеспечено раздельное размещение предоставленных средств федерального и краевого бюджетов на отдельных банковских счетах;
- в проверяемом периоде средняя заработная плата директора ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2,1-6 раз превышала заработную плату персонала. В частности, средняя заработная плата директора и иных сотрудников ГУП СК «Гарантийный фонд» составляла, соответственно, в 2010 году 59,2 и 27,8 тыс. рублей, в 2011 году 196,2 и 32,7 тыс. рублей, в 2012 году 238,1 и 55,6 тыс. рублей, в 2013 году 144,7 и 68,2 тыс. рублей;
- в нарушение статьи 145 ТК РФ и пункта 5 Положения об условиях оплаты труда №191-п, фактические выплаты вознаграждения, самостоятельно назначенного себе директором ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасом В.С. приказами от 04.07.2011 №71-от и от 01.07.2012 №114-от, превысили норматив такого вознаграждения на 1 540,0 тыс. рублей (вместо максимально возможного размера вознаграждения за 2 года в сумме 960,0 тыс. рублей выплачено 2 500,0 тыс. рублей);
- в нарушение статьи 145 ТК РФ и пункта 9 Положения об условиях оплаты труда №191-п в 2010 2012 годах директору ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасу В.С. необоснованно выплачена материальная помощь на цели (капитальный ремонт квартиры, день рождения, письменное заявление), не предусмотренные трудовым договором от 23.12.2009 №13 на общую сумму 390,0 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 2.4.7 Положения об оплате труда, премировании и материальном стимулировании работников ГУП СК «Гарантийный фонд», утвержденного приказом от 14.12.2009 №4/1, в декабре 2010 года 5 работникам ГУП СК «Гарантийный фонд» необоснованно выплачена премия к новогоднему празднику на общую сумму 117,0 тыс. рублей;
- в нарушение пунктов 1, 3, 5 Порядка учета командированных работников в проверяемом периоде в ГУП СК «Гарантийный фонд» не осуществлялось ведения журналов учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы, не издавался приказ (распоряжение) о назначении работника, ответственного за ведение вышеуказанных журналов, а также за осуществление отметок в командировочных удостоверениях;
- в 2010 2013 годах ГУП СК «Гарантийный фонд» допускались неэффективные (неэкономные) расходы на цели, не связанные с производственной деятельностью, на общую сумму 70,9 тыс. рублей. В частности, на основании предоставленных авансовых отчетов директорам ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасу В.С. и Калашникову Э.Г. возмещались расходы, связанные с ресторанным и буфетным обслуживанием, приобретением спиртных напитков и подарочного сертификата;
- в 2009 2013 годах ГУП СК «Гарантийный фонд» осуществлялось установление повышающих надбавок к нормам списания ГСМ, не соответствующих нормам расхода топлив №АМ-23-р. Так, наряду с надбавкой за работу в городе с населением от 250 тыс. до 1 млн. человек применялась надбавка за работу с частыми остановками в скоплениях автомобилей; до октября 2013 года ГУП СК «Гарантийный фонд» необоснованно производилось списание топлива по усредненным нормам, не зависящим от того, где используется автотранспорт за пределами или в пределах г. Ставрополя;

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

- в нарушение приказа Минтранса РФ №152 и статьи 9 Федерального закона №129-ФЗ в путевых листах ГУП СК «Гарантийный фонд» на автомобиль Volkswagen Multivan, выданных в период с 01.01.2011 по 31.12.2012, отсутствовали подписи лиц, пользовавшихся автомобилем, а также не указывалось время начала и время окончания поездок;
- директором ГУП СК «Гарантийный фонд» Дзекунскасом В.С. 01.07.2011 осуществлялось использование служебного автомобиля Volkswagen Passat в личных целях, что привело к дорожно-транспортному происшествию и фактическому причинению ГУП СК «Гарантийный фонд» убытка в размере 107,8 тыс. рублей;
- в течение 2010 2013 годов ГУП СК «Гарантийный фонд» работало с положительным результатом хозяйственной деятельности. Прибыль от продажи работ, услуг в 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличилась на $18\,021,7$ тыс. рублей или в 4,3 раза, а прибыль от размещения средств на депозитах возросла на $43\,435,3$ тыс. рублей или в 2,7 раза. При этом рост чистой прибыли за аналогичный период составил $30\,967,7$ тыс. рублей;
- коэффициенты обеспеченности собственными оборотными активами и коэффициенты абсолютной ликвидности ГУП СК «Гарантийный фонд» в целом находятся на уровне выше нормативных значений. Однако по состоянию на 01.01.2012 коэффициент абсолютной ликвидности ниже допустимого уровня, что не позволяет признать структуру баланса ГУП СК «Гарантийный фонд» в 2011 году удовлетворительной;
- установленный для ГУП СК «Гарантийный фонд» целевой показатель «количество субъектов МСП, которым оказана поддержка (предоставлено поручительство)» за 2010 2012 годы исполнен в полном объеме (при плановых значениях -261 субъект МСП, поручительства предоставлены 393 субъектам МСП).
- 3. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в ГУП СК «Управляющая компания», установлено следующее:
- в нарушение пункта 1 статьи 50 ГК РФ основной целью создания ГУП СК «Управляющая компания» (исходя из пункта 2.1 Устава) является решение социальных задач, в том числе организация инвестиционного процесса, развитие инновационной деятельности и управление региональными парками, а не извлечение прибыли;
- в результате ненадлежащей деятельности ГУП СК «Управляющая компания» на момент проведения контрольного мероприятия информация о ходе выполнения соглашений о ведении деятельности резидентов региональных парков, ходе реализации инвестиционных или инновационных проектов за 4 квартал 2013 года не представлена 10 резидентами региональных парков, несмотря на то, что согласно пункту 4 статьи 11 закона СК «О региональных парках» информация должна представляться резидентами не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;
- в нарушение пункта 5 статьи 3 закона СК «О региональных парках» в 2010 2011 годах и первой половине 2012 года ГУП СК «Управляющая компания» не осуществлялись проверки исполнения соглашений о ведении деятельности резидентов региональных парков; в 2010 году не осуществлялась подготовка и представление в минэкономразвития СК, органы местного самоуправления муниципальных образований края, на территориях которых созданы соответствующие региональные парки, ежеквартальной информации о ходе выполнения соглашений о ведении деятельности резидентов региональных парков;
- в нарушение пункта 3.12 Устава ГУП СК «Управляющая компания» в период с 01.01.2012 по 27.09.2012 фактическая величина резервного фонда ГУП СК «Управляющая компания» превышала его предельный размер на 134,4 тыс. рублей;
- за 2009 2013 годы проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Управляющая компания» осуществлялась минэкономразвития СК только один раз (с периодом проверки 8 месяцев 2011 года), решения о проведении независимых аудиторских проверок не принималось;
- в нарушение пункта 3.4 Устава ГУП СК «Управляющая компания» до мая 2012 года ГУП СК «Управляющая компания» не обеспечено ведение раздельного бухгалтерского учета на отдельных счетах (в том числе банковских) по средствам, предоставленным на осуществление основного вида деятельности, и средствам в сумме 5 000,0 тыс. рублей, предоставленным из бюджета Ставропольского края в соответствии с распоряжением Правительства СК №103-рп;
- в нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона №129-ФЗ и Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина РФ от 06.10.2008

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 год	

№106н, в 2010 году в ГУП СК «Управляющая компания» отсутствовала учетная политика, разработанная и утвержденная приказом руководителя;

- в нарушение статьи 20 Федерального закона №161-ФЗ и пункта 5.13 Устава ГУП СК «Управляющая компания» в 2010 2012 годах ГУП СК «Управляющая компания» не осуществлялось или осуществлялось несвоевременное (уже после фактического заключения сделки) согласование с минэкономразвития СК 37 крупных сделок на общую сумму 9 385,4 тыс. рублей;
- в нарушение статьи 24 Федерального закона №161-ФЗ и пункта 5.12 Устава ГУП СК «Управляющая компания» заключение договоров займа с Некристовым А.Ю. и ООО «Арго» на общую сумму 507,6 тыс. рублей не согласовано (несвоевременно согласовано) с минэкономразвития СК;
- в нарушение пункта 1 статьи 29 Федерального закона №402-ФЗ в ГУП СК «Управляющая компания» не обеспечена сохранность части кассовых документов за 2010 год;
- в нарушение пункта 4.2 дополнительного соглашения от 01.03.2013 №4д к трудовому договору с директором ГУП СК «Управляющая компания» Саприкиным А.В. от 21.12.2011 №3 на момент проведения контрольного мероприятия система премирования работников ГУП СК «Управляющая компания» с минэкономразвития СК не согласована;
- в период с 25.12.2009 по 09.03.2010 штатное расписание в ГУП СК «Управляющая компания» отсутствовало, а в дальнейшем, в 2010 2013 годах, менялось 17 раз по причине совершенствования организационной структуры;
- в 2010 2013 годах количество штатных единиц ГУП СК «Управляющая компания» постоянно увеличивалось. В то же время значительная часть ставок оставалась вакантной, причем число вакансий также ежегодно увеличивалось (на 01.01.2012 17 вакансий или 53% всех штатных единиц, на 01.01.2013 23 вакансии или 60,5%, на 01.01.2014 28 вакансий или 61,5%), что свидетельствует о неэффективной организации кадровой работы в ГУП СК «Управляющая компания»;
- в проверяемом периоде в ГУП СК «Управляющая компания» создавались условия для формального увеличения штатной численности без выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей. Так, в 2010 2013 годах на работу в ГУП СК «Управляющая компания» с последующим предоставлением отпуска без сохранения заработной платы (в том числе длительностью более 2 лет) принято 7 инженеров по надзору за строительством и начальник производственно-технического отдела;
- в 2010 2012 годах темп роста средней месячной заработной платы директора ГУП СК «Управляющая компания» опережал темп роста оплаты труда в целом по предприятию на 2,3 процентных пункта;
- в нарушение требований Положения об условиях оплаты труда №191-п в период с 21.12.2011 по 31.12.2013 в трудовых договорах директоров ГУП СК «Управляющая компания», заключенных с минэкономразвития СК, вместо 4-кратного размера тарифной ставки устанавливался оклад из расчета 6,3-кратной величины, что привело к переплате им заработной платы на общую сумму 273,8 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 11 Положения №749, Положений по учетной политике, утвержденных приказами от 31.12.2010 №14-од и от 30.12.2011 №28-од, ГУП СК «Управляющая компания» допущено необоснованное возмещение суточных расходов за один день командировки, отсутствие возмещения или сверхнормативное возмещение суточных расходов по 9 авансовым отчетам;
- в нарушение пункта 6 Положения №749 в 2010 году в ГУП СК «Управляющая компания» не составлялись служебные задания при направлении работников в служебные командировки;
- в нарушение пунктов 1, 3, 5 Порядка учета командированных работников в проверяемом периоде в ГУП СК «Управляющая компания» не осуществлялось ведение журналов учета работников, выбывающих в командировки из командирующей организации и прибывших в организацию, в которую они командированы, не издавался приказ (распоряжение) о назначении работника, ответственного за ведение вышеуказанных журналов, а также за осуществление отметок в командировочных удостоверениях;
- в нарушение пункта 7 Положения №749 в командировочном удостоверении от 05.04.2011 №2 директора ГУП СК «Управляющая компания» Некристова А.Ю. отсутствуют подписи полномочных должностных лиц и печати, свидетельствующие о его пребывании в командировке в г. Санкт-Петербурге в период с 5 по 6 апреля 2011 года, что ставит под сомнение служебную направленность поездки, а также обоснованность компенсации понесенных расходов на сумму 16,2 тыс. рублей;
- в проверяемом периоде ГУП СК «Управляющая компания» приняты к учету расходы по 12 авансовым отчетам, подтвержденные чеками платежных и (или) топливных карт, не содержащими сведений, отраженных в пункте 2.1 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 №54-ФЗ «О применении контроль-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 год	

но-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»;

- в 2009 2013 годах ГУП СК «Управляющая компания» осуществлялось установление повышающих надбавок к нормам списания ГСМ, не соответствующих нормам расхода топлив №АМ-23-р, а именно устанавливались более высокие нормы надбавок за работу в зимнее время и за работу в горной местности; наряду с надбавкой за работу в городе с населением от 250 тыс. до 1 млн. человек применялась надбавка за работу, требующую частых технологических остановок, связанных с погрузкой и выгрузкой, посадкой и высадкой пассажиров, то есть надбавка, применяемая маршрутными таксомоторами-автобусами, груза-пассажирскими и грузовыми автомобилями малого класса и прочими;
- директором ГУП СК «Управляющая компания» Некристовым А.Ю. 03.04.2011 осуществлялось использование служебного автомобиля Hyundai Sonata в личных целях;
- в нарушение пункта 5.2 распоряжения минимущества СК от 17.08.2012 №1577 директором ГУП СК «Управляющая компания» Саприкиным А.В. государственная регистрация прав хозяйственного ведения на нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 93, произведена не в установленные сроки;
- высокотехнологичное оборудование, предназначенное для работы ЦКП и ЦТТ на общую сумму 270 517,1 тыс. рублей, приобретенное минэкономразвития СК в 2011 2013 годах и переданное ГУП СК «Управляющая компания», использовалось неэффективно;
- закупка минэкономразвития СК высокотехнологичного оборудования для оснащения ЦКП, созданного на базе ГУП СК «Управляющая компания», осуществлялось в отсутствие четких критериев приобретения и дальнейшего использования оборудования, что приводило к ситуациям, допускавшим воздействие субъективных факторов при принятии решений о приобретении того или иного оборудования. При этом закупка оборудования проводилась при отсутствии необходимой экспертизы имеющейся потребности в его приобретении, без учета факта наличия необходимых помещений и коммуникаций для установки и использования оборудования; не принималась во внимание специфика эксплуатации оборудования;
- в нарушение пунктов 2, 3 Положения о ЦКП руководством ГУП СК «Управляющая компания» не создано условий для обеспечения коллективного доступа к приобретенному высокотехнологичному оборудованию, не принято мер по обеспечению использования оборудования на льготной основе для малых и средних инновационных предприятий Ставропольского края;
- в 2011 2013 годах по причине отсутствия помещений и непроведения пуско-наладочных работ высокотехнологичного оборудования реклама услуг ЦКП со стороны ГУП СК «Управляющая компания» практически не осуществлялась;
- в 2013 году между ГУП СК «Управляющая компания» и ФГБОУ ВПО «Ставропольская государственная медицинская академия» заключен договор о предоставлении во временное пользование оборудования и договор аренды нежилого помещения для размещения оборудования ЦКП с одинаковой суммой оплаты 1 327,0 тыс. рублей. Заключение вышеуказанных договоров не являлось прибыльным для ГУП СК «Управляющая компания» и привело к отвлечению средств предприятия в сумме 1 327,0 тыс. рублей;
- в нарушение подпункта 5.2 Положения о ЦКП по 10 договорам предоставления во временное пользование оборудования ЦКП, заключенным ГУП СК «Управляющая компания» в 2011 2013 годах, журналы учета рабочего времени оборудования отсутствуют, вследствие чего определить виды работ и количество часов работы оборудования не представляется возможным;
- в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации сообщение об участии ГУП СК «Управляющая компания» в создании ООО «Центр трансферта технологий Ставропольского края» направлено в налоговый орган не в установленные сроки;
- в нарушение Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» (ПБУ 6/01), утвержденного приказом Минфина РФ от 30.03.2001 №26н, ГУП СК «Управляющая компания» допущено занижение стоимости основных средств на общую сумму 679,8 тыс. рублей;
- средства краевого бюджета в сумме 4 610,0 тыс. рублей, израсходованные ГУП СК «Управляющая компания» на оплату по договору от 16.02.2011 №8052 некачественно разработанной ОАО «Институт Ставропольгражданпроект» проектной документации для строительства ЦТТ, использованы неэффективно;
- в нарушение пункта 1.2 постановления Правительства СК №399-п соглашением от 09.04.2013 №4 не определен порядок возврата ГУП СК «Управляющая компания» в бюджет Ставропольского края неиспользованного остатка бюджетных средств, выделенных на строительство ЦТТ;

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

- в нарушение пункта 2.1.1 соглашения от 09.04.2013 №4 перечисление бюджетных средств на строительство ЦТТ осуществлялось минэкономразвития СК с нарушением сроков, установленных приложением 2 к данному соглашению, в том числе произведено авансирование строительных работ на сумму 22 527,6 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 2.3.1 соглашения от 09.04.2013 №4 ГУП СК «Управляющая компания» на 25.12.2013 неиспользованы на строительство ЦТТ средства краевого бюджета в сумме 22 115,3 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 09.04.2013 №4 ГУП СК «Управляющая компания» не обеспечено выполнение подрядчиком работ по строительству ЦТТ до окончания 2013 года;
- в нарушение пункта 2.3.7 соглашения от 09.04.2013 №4 ГУП СК «Управляющая компания» не заключено с минэкономразвития СК дополнительного соглашения, несмотря на использование в 2013 году бюджетных средств, выделенных на строительство ЦТТ, не в полном объеме;
- в марте 2014 года ГУП СК «Управляющая компания» при отсутствии документа, подтверждающего право на расходование неиспользованного остатка средств краевого бюджета, выделенных на строительство ЦТТ, произведена оплата выполненных ООО «СПВ+» строительных работ на общую сумму 10 998,9 тыс. рублей;
- первоначальный и уточненный графики выполнения работ по строительству ЦТТ, являющиеся приложениями к соглашению от 09.04.2013 №4 и дополнительному соглашению от 03.12.2013 №1, содержат недостоверную информацию, а также частично не соответствуют фактически выполненным работам. Приведенные факты указывают на низкий уровень подготовки минэкономразвития СК и ГУП СК «Управляющая компания» соглашения от 09.04.2013 №4 и дополнительного соглашения от 03.12.2013 №1;
- в нарушение пункта 2.3.3 соглашения от 09.04.2013 №4 ГУП СК «Управляющая компания» в 2013 году произведено излишнее перечисление на свой расчетный счет по основной (финансово-хозяйственной) деятельности средств за услуги строительного контроля (технического надзора) за строительством ЦТТ в сумме 450,7 тыс. рублей;
- в ходе строительства ЦТТ подрядчиком ООО «СПВ+» не выполнены работы, включенные в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и оплаченные ГУП СК «Управляющая компания», на общую сумму 547,0 тыс. рублей;
- программа деятельности ГУП СК «Управляющая компания» на 2012 год представлена ГУП СК «Управляющая компания» в минэкономразвития СК, а минэкономразвития СК в минимущество СК с нарушением сроков, установленных пунктами 1, 3 Правил разработки и утверждения программ деятельности государственных унитарных предприятий, утвержденных пунктом 2 постановления Правительства СК №190-п;
- в нарушение постановления Правительства СК №190-п в программах деятельности ГУП СК «Управляющая компания» на 2012 и 2013 годы отсутствовали такие пункты как «анализ отклонения фактических показателей экономической эффективности деятельности предприятия от утвержденных» и «дополнительные показатели деятельности предприятия»;
- в нарушение статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ в составе бухгалтерской отчетности за 2011 год недостоверно отражена информация о сумме прочих доходов, учитываемых при начислении амортизации безвозмездно полученных основных средств и сумме расходов будущих периодов безвозмездно полученного программного обеспечения;
- общее финансовое состояние ГУП СК «Управляющая компания» может быть оценено как удовлетворительное, имеющее высокий уровень платежеспособности и не обнаруживающее предпосылок банкротства. В то же время в проверяемом периоде отмечается снижение выручки от основной деятельности на фоне роста себестоимости продаж ГУП СК «Управляющая компания». Несмотря на рост чистой прибыли в 2010 2012 годах в 4,2 раза, в 2013 году ГУП СК «Управляющая компания» допущен убыток в сумме 783,7 тыс. рублей, а рассчитанные за 2013 год показатели рентабельности (убыточности) свидетельствуют о низкой эффективности использования активов и источников их формирования;
- установленные для ГУП СК «Управляющая компания» пять целевых показателей эффективности использования субсидий из федерального бюджета на создание ЦКП и ЦТТ в целом не выполнены. Так, по созданию ЦКП в 2011 году достигнут лишь один целевой показатель из трех, в 2012 и 2013 годах ни одного. За период с момента создания ЦТТ, который фактически не функционировал, ни один целевой показатель не достигнут.
- 4. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуще-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

ством, находящимся в собственности Ставропольского края, в НО «Фонд микрофинансирования», установлено:

- в нарушение пункта 4 Порядка определения объема и предоставления НО «Фонд микрофинансирования» в 2013 году субсидии в виде имущественного взноса Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 02.08.2013 №299-п, перечисление средств в сумме 28 000,0 тыс. рублей осуществлено минэкономразвития СК не в установленные сроки;
- в результате отсутствия достаточного количества заявок от субъектов МСП на предоставление микрозаймов у НО «Фонд микрофинансирования» в 2012 2013 годах имелись остатки свободных денежных средств, размещаемые на расчетных и депозитных счетах коммерческих банков. Данный факт указывает на необходимость активизации работы НО «Фонд микрофинансирования» по привлечению субъектов МСП к получению микрозаймов;
- в проверяемом периоде НО «Фонд микрофинансирования» предоставлялись займы только по 5 из 9 возможных направлений (целей) получения займов, установленных Правилами предоставления микрозаймов:
- в нарушение пунктов 3.1, 3.2 Правил предоставления микрозаймов по договору от 13.11.2011 №165-1-11 НО «Фонд микрофинансирования» необоснованно выдан ИП Аджакаевой Н.С. микрозайм на сумму 900,0 тыс. рублей, несмотря на несвоевременный возврат ею займа, предоставленного ранее;
- в нарушение приказа Минтранса РФ №152 до марта 2013 года в путевых листах НО «Фонд микрофинансирования» отсутствовали подписи лиц, пользовавшихся служебным автомобилем Toyota Camry;
- в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона №129-ФЗ и постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28.11.1997 №78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» в путевых листах НО «Фонд микрофинансирования» в 2011 2012 годах не записывался маршрут следования по всем пунктам назначения;
- в нарушение абзаца 6 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в проверяемом периоде НО «Фонд микрофинансирования» не организован и не проводится предрейсовый медицинский осмотр водителя;
- при сопоставлении планируемых и фактических показателей, ежегодно утверждаемых минэкономразвития СК в бизнес-планах НО «Фонд микрофинансирования», отмечено невыполнение показателя «Операционная самоокупаемость». Также в 2012 – 2013 годах НО «Фонд микрофинансирования» не исполнены в полном объеме показатели по объему портфеля микрозаймов, объему и количеству выданных микрозаймов;
- в 2012 2013 годах наблюдается рост количества выданных НО «Фонд микрофинансирования» микрозаймов с просрочками. Так, если на конец 2012 года микрозаймы с просрочками составляли 1,1% от общего количества микрозаймов, то на конец 2013 года данный показатель вырос до 2,9%, а суммарная сто-имость просроченных микрозаймов составила 6 667,6 тыс. рублей.
- 5. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края, в НО «Фонд поддержки предпринимательства», установлено:
- остатки неиспользованных средств на счете НО «Фонд поддержки предпринимательства» по состоянию на 01.01.2013 сложились в сумме 12.745,0 тыс. рублей, из которых на средства краевого бюджета пришлось 2.550,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2014-22.385,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета -3.928,0 тыс. рублей);
- в 2013 году низкое исполнение плановых назначений НО «Фонд поддержки предпринимательства» сложилось по фонду оплаты труда (57,3%), начислениям на оплату труда (46,8%), приобретению расходных материалов (42,1%), командировочным расходам (46,8%) и прочим текущим расходам (50,2%). При этом в течение года изменения в показатели утвержденных смет не вносились, что указывает на неэффективное использование средств краевого бюджета и на необходимость усиления контроля за исполнением смет, утвержденных учредителем НО «Фонд поддержки предпринимательства»;
- штатное расписание НО «Фонд поддержки предпринимательства» общей численностью 12 единиц с ежемесячным фондом оплаты труда в сумме 253,0 тыс. рублей утверждено только 09.01.2013 или спустя 20 дней с момента создания организации;
- в целях совершенствования организационной структуры НО «Фонд поддержки предпринимательства» в августе 2013 года в штатное расписание внесены изменения: количество штатных единиц увеличено

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № $2(20)$, 2014 год	

на 2 единицы, ежемесячный фонд оплаты труда увеличен на 42,0 тыс. рублей. При этом соответствующие обоснования увеличения штатной численности отсутствуют;

- в нарушение пункта 26 Положения №749, пункта 2.9 Положения о служебных командировках, утвержденного директором НО «Фонд поддержки предпринимательства» 01.03.2013, пункта 4.2 Учетной политики, утвержденной приказом НО «Фонд поддержки предпринимательства» от 01.03.2013 №5, директором Сауткиным С.С. и заместителем директора Гриненко А.В. остатки подотчетных средств на общую сумму 83,6 тыс. рублей не возвращены в установленные сроки в НО «Фонд поддержки предпринимательства»;
- по состоянию на 01.01.2014 при наличии средств на лицевых счетах кредиторская задолженность НО «Фонд поддержки предпринимательства» составила 1 945,0 тыс. рублей, что указывает на низкое качество планирования расходов;
- установленный для НО «Фонд поддержки предпринимательства» целевой показатель «количество субъектов МСП Ставропольского края, которым оказана поддержка» за 2013 год перевыполнен центром поддержки предпринимательства в Ставропольском крае в 3,5 раза (план 1 000 субъектов МСП, факт 3 460 субъектов МСП), центром координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в крае в 2,7 раза (план 350 субъектов МСП, факт 943 субъекта МСП).

Пояснения или замечания руководителей или уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

ГУП СК «Управляющая компания» и минэкономразвития СК на акты по результатам контрольного мероприятия представлены замечания. По результатам рассмотрения замечаний составлены заключения руководителя контрольного мероприятия от 07.04.2014 и от 16.04.2014. Замечания ГУП СК «Управляющая компания» и минэкономразвития СК при написании настоящего отчета учтены частично.

В 2010 и 2013 годах Контрольно-счетной палатой Ставропольского края осуществлялись проверки отдельных вопросов деятельности ГУП СК «Гарантийный фонд» и ГУП СК «Управляющая компания». По результатам вышеуказанных проверок предприятиям направлялись представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Выявленные при проверке ГУП СК «Гарантийный фонд» нарушения и недостатки в части регистрации изменений, внесенных в Устав, осуществления раздельного учета средств на отдельных банковских счетах, размещения поступивших средств на депозитах по результатам конкурсного отбора кредитных организаций, приведения локальных актов в соответствие с действующим законодательством, устранены. Иные нарушения и недостатки приняты к сведению и учтены в текущей деятельности организации.

Выявленные при проверке ГУП СК «Управляющая компания» нарушения и недостатки приняты к сведению и учтены в текущей деятельности организации; к 6 работникам, входившим в состав единой комиссии по закупке товаров, работ, услуг, применены дисциплинарные взыскания в виде выговоров.

Предложения (рекомендации)

- 1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.
- 2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в минэкономразвития СК, ГУП СК «Гарантийный фонд», ГУП СК «Управляющая компания», НО «Фонд микрофинансирования» и НО «Фонд поддержки предпринимательства».
- 3. Направить материалы контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Обращение Думы Ставропольского края от 28 ноября 2013 №1139-V ДСК, пункт 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 9 января 2014 года №1, от 5 февраля 2014 года №6 и от 27 марта 2014 №11.

Предмет контрольного мероприятия

Ставропольского края в 2012 году. Нормативные правовые и иные документы, определяющие порядок реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края. Распорядительные, платежные и иные первичные документы, подтверждающие использование денежных средств и получение материальных ценностей в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края. Бухгалтерская и иная отчетность, справочно-цифровые и иные материалы, относящиеся к теме проверки

Объекты контрольного мероприятия

- министерство образования и молодежной политики Ставропольского края;
- администрация Георгиевского муниципального района;
- администрация Грачевского муниципального района;
- администрация Изобильненского муниципального района;
- администрация Минераловодского муниципального района;
- администрация Предгорного муниципального района;
- администрация Труновского муниципального района;
- администрация Шпаковского муниципального района;
- администрация города Георгиевска;
- администрация города-курорта Ессентуки;
- администрация города Ставрополя.

Проверяемый период деятельности

2012 год

Срок проведения контрольного мероприятия

с 14 января 2014 года по 17 апреля 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году.

В ходе проведения контрольного мероприятия оформлены одиннадцать актов проверок, которые использованы при написании настоящего отчета.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году

В целях реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 №1507-р утвержден «План действий по модернизации общего образования на 2011 - 2015 годы».

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень No 2(20) 2014 20d	

Исходя из мероприятий, предусмотренных Планом действий, облик школ, как по форме, так и по содержанию должен значительно измениться. Они должны стать центром не только обязательного образования, но и самоподготовки, занятий творчеством и спортом. Необходимо существенным образом улучшить систему горячего питания, медицинского обслуживания учащихся, предусмотреть наличие душевых комнат в раздевалках при спортивных залах, индивидуальных шкафов, систем обеспечения питьевой водой и прочее. Для сельских школ важно отработать эффективные механизмы организации подвоза учащихся, включая повышение безопасности транспортных средств. В каждом образовательном учреждении должна быть создана адаптивная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Должны быть созданы необходимые условия для укрепления физического здоровья детей, подростков, молодежи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 №436 «О порядке предоставления в 2011–2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» постановлением Правительства Ставропольского края от 15.02.2012 №60-п «О мерах по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году» утвержден комплекс мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году (далее – Комплекс мер на 2012 год).

Между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Ставропольского края заключено Соглашение о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на модернизацию региональной системы общего образования от 21.02.2012 №18G64.24.0072 (далее – далее Соглашение от 21.02.2012 №18G64.24.0072).

Целью Комплекса мер на 2012 год по модернизации системы общего образования Ставропольского края является дальнейшее повышение качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Задачами комплекса мер являются:

- улучшение оснащенности общеобразовательных учреждений современным учебно-лабораторным, учебно-производственным и компьютерным оборудованием;
- развитие школьной инфраструктуры, в том числе за счет улучшения оснащенности общеобразовательных учреждений спортивным оборудованием, оборудованием для школьных столовых;
- повышение квалификации педагогических и руководящих кадров;
- формирование территориальных образовательных сетей, обеспечивающих доступность образовательных услуг, независимо от места жительства обучающихся, в том числе за счет обновления парка школьных автобусов;
- пополнение фондов школьных библиотек для обеспечения новыми учебниками всех учащихся, независимо от социального положения и доходов семей;
- модернизация базовых общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся различных категорий (учащихся удаленных сельских школ, детей-инвалидов, одаренных детей);
- осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, эффективное использование ресурсов.

Текущее управление реализацией Комплекса мер на 2012 год осуществлялось Министерством образования и молодежной политики Ставропольского края (далее – Министерство).

В реализации Комплекса мер на 2012 год участвовали Министерство, 34 муниципальных образования Ставропольского края, 612 муниципальных общеобразовательных учреждений и 28 государственных образовательных учреждений Ставропольского края.

Согласно информации, изложенной в постановлении Правительства Ставропольского края от 15.02.2013 №43-п «О мерах по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2013 году и на период до 2020 года», реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2011-2012 годах позволила достичь следующих результатов:

- увеличена среднемесячная заработная плата учителей;
- оборудованы кабинеты первых и вторых классов автоматизированными рабочими местами;
- увеличивается обеспеченность учащихся бесплатными учебниками;
- повышается качество предоставления услуги по организации питания в общеобразовательных учреждениях. Это связано с улучшением материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных учреждений. За 2011 - 2012 годы оснащено новым современным технологическим

- оборудованием 87,4% пищеблоков общеобразовательных учреждений и 54% пищеблоков государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений;
- создана инфраструктура медицинского сопровождения образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях (в 2011 году было закуплено 34746 единиц медицинского оборудования, что позволило достичь полного обеспечения общеобразовательных учреждений медицинским оборудованием в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации);
- увеличилась доля учащихся, которым предоставлены все основные виды условий обучения. Всего за годы реализации комплексов мер в 2011 2012 годах приобретено 2720 автоматизированных рабочих мест учителя, включающих мультимедийный проектор и интерактивную доску; в 612 общеобразовательных учреждениях приобретено оборудование для медиатек, 2804 учебных кабинета, 5 комплектов робототехники, 1173 единицы учебно-производственного оборудования;
- проведен капитальный ремонт в 28 государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и 5 общеобразовательных учреждениях;
- созданы условия, способствующие сохранению здоровья учащихся и формированию у них культуры здорового образа жизни: все общеобразовательные учреждения обеспечены спортивным оборудованием в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (для общеобразовательных учреждений приобретено 64088 единиц спортивного оборудования и инвентаря);
- обновлен на 133 единицы парк школьных автобусов для подвоза учащихся в общеобразовательные учреждения взамен школьных автобусов, пришедших в негодность;
- организовано дистанционное образование для 690 детей-инвалидов, что составляет 97% от общего числа детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний для дистанционного обучения;
- позитивно изменяется региональная система повышения квалификации руководителей и учителей путем использования регионального банка программ повышения квалификации руководителей и учителей общеобразовательных учреждений.

В настоящее время остаются нерешенными следующие проблемы:

- недостаточное ресурсное обеспечение общеобразовательных учреждений для реализации требований федерального государственного образовательного стандарта;
 - не в полной мере учащиеся обеспечиваются бесплатно учебниками;
 - низкий процент прохождения повышения квалификации педагогическими работниками для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами основного общего образования;
 - необходимость проведения капитального ремонта 63 аварийных зданий общеобразовательных учреждений;
 - требуется замена 123 транспортных средств для осуществления безопасного подвоза обучающихся в общеобразовательные учреждения и домой.

2. Анализ финансового обеспечения реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году

Финансирование мероприятий Комплекса мер в 2012 году осуществлялось за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и бюджетов муниципальных районов и городских округов Ставропольского края.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 27.12.2011 №95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» объем субсидий 1 630 960,0 тыс. рублей из федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования распределен следующим образом:

- Министерству (для централизованной закупки) 858 798,0 тыс. рублей (52,7% от общего объема субсидий);
- муниципальным образованиям Ставропольского края (фонд софинансирования) 655 930,7 тыс. рублей (40,2% от общего объема субсидий);
- государственным образовательным учреждениям Ставропольского края 116 231,3 тыс. рублей (7,1% от общего объема субсидий).

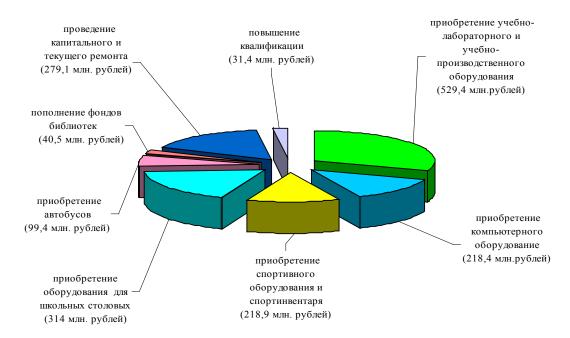
Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Софинансирование Комплекса мер в 2012 году предусматривалось за счет средств бюджета Ставропольского края в размере 67 300,0 тыс. рублей и за счет средств бюджетов муниципальных образований Ставропольского края - 32 796,5 тыс. рублей.

Общий объем финансирования 1 731 056,5 тыс. рублей распределен на реализацию следующих мероприятий Комплекса мер в 2012 году:

- приобретение оборудования на общую сумму $1\,280\,674,0$ тыс. рублей (74,0%), в том числе: учебно-лабораторное и учебно-производственное оборудование $529\,439,2$ тыс. рублей; спортивное оборудование и спортинвентарь $218\,894,0$ тыс. рублей, компьютерное оборудование $218\,340,8$ тыс. рублей, оборудование для школьных столовых $314\,000,0$ тыс. рублей;
 - приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся 99 400,0 тыс. рублей (5,7%);
 - пополнение фондов школьных библиотек 40 517,9 тыс. рублей (2,3%);
- проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений и развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования) 279 101,8 тыс. рублей (16,2%);
- повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей 31 362,8 тыс. рублей (1,8%).

Распределение средств по мероприятиям Комплекса мер в 2012 году представлено на диаграмме.



Фактические расходы на финансовое обеспечение модернизации региональной системы общего образования составили 1 730 522,4 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1 630 407,5 тыс. рублей, средства бюджета Ставропольского края – 67 318,4 тыс. рублей и средства бюджетов муниципальных образований Ставропольского края – 32 796,5 тыс. рублей. Неиспользованные средства федерального бюджета в сумме 552,5 тыс. рублей возвращены в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Одним из условий предоставления субсидии муниципальным районам и городским округам согласно пункту 1.2 соглашений, заключенных Министерством с администрациями муниципальных образований, являлось наличие в бюджете муниципального района или города на 2012 год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств получателя, возникающих при реализации комплекса мер.

Проверкой установлено, что в бюджете Труновского муниципального района вышеуказанные расходы предусмотрены решением Совета Труновского муниципального района от 21.08.2012 №33 «О внесении изменений в решение Совета Труновского муниципального района от 13.12.2011 №73 «О бюджете Труновского муниципального района Ставропольского края на 2012 год» на 4,5 месяцев позже даты получения субсидий администрацией.

Таким образом, на момент предоставления субсидий администрацией не соблюдены условия предоставления субсидий в части наличия в бюджете Труновского муниципального района средств для обеспечения софинансирования расходов, связанных с модернизацией муниципальных систем общего образования, установленные пунктом 4 Методики распределения субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, пунктом 3 Порядка предоставления и расходования субсидий и пунктом 2.1.2 Соглашения от 29.03.2012 №24-М, а Министерством соответственно необоснованно предоставлены субсидии.

Распределение между образовательными учреждениями края учебно-лабораторного оборудования, компьютерного оборудования, транспортных средств осуществлялось утвержденными Министерством комиссиями в соответствии с положениями об их деятельности.

При проверке соблюдения порядка распределения школьных автобусов в 2012 году установлено следующее.

Согласно пункту 7 Положения о комиссии по распределению автобусов, утвержденного приказом Министерства от 15.02.2012 №135-пр, одним из критериев отбора муниципальных районов Ставропольского края при распределении школьных автобусов являются сведения муниципального образования об общем количестве общеобразовательных учреждений населенных пунктов, из которых осуществляется подвоз и количество подвозимых учащихся. Комиссия по результатам анализа представленных муниципальным образованием документов формирует перечень муниципальных общеобразовательных учреждений Ставропольского края, которым будут выделены школьные автобусы.

Фактически согласно протоколу №1 от 15.02.2012 комиссией в нарушение пункта 7 было принято решение распределить автобусы в зависимости от общего количества общеобразовательных учреждений в муниципальном районе. В соответствии с протоколом №2 от 03.05.2012 заседания комиссии Министерством проведено соответствующее распределение.

При этом количество учащихся, нуждающихся в подвозе и количество общеобразовательных учреждений в муниципальном районе, из которых осуществляется подвоз учеников, не учитывались, что свидетельствует о формальном подходе Министерства при распределении автобусов.

Распределение средств на приобретение учебной литературы осуществлялось Министерством в отсутствие соответствующего порядка.

Так, распределение ассигнований на приобретение учебников и учебной литературы в 2012 году в рамках Комплекса мер по модернизации общего образования утверждено приказом Министерства от 22.03.2012 №242-пр. При этом к проверке представлен Порядок о распределении средств на приобретение учебников и учебной литературы для библиотечных фондов муниципальных и государственных образовательных учреждений Ставропольского края, утвержденный только 28.11.2012 (Приказ Министерства №1118-пр).

Следует отметить, что в отдельных муниципальных районах отсутствовали правовые акты, определяющие условия и критерии предоставления субсидий и средств местного бюджета общеобразовательным учреждениям района, а также распорядительные документы о распределении бюджетных средств между общеобразовательными учреждениями района.

Так, согласно пояснениям отдела образования Предгорного муниципального района распределение осуществлялось на основании заявок, представленных учреждениями в отдел образования с учетом их потребности. Заявки к проверке не представлены. К проверке представлен документ о распределении бюджетных средств между общеобразовательными учреждениями района, подписанный только начальником отдела образования.

Отсутствие заявок не позволило установить обоснованность распределения субсидий между образовательными учреждениями района.

Фактически субсидии на приобретение спортивного оборудования распределены следующим образом: 13 учреждениям по 500,0 тыс. рублей, 8 учреждениям — по 99,99 тыс. рублей, 3 учреждениям — по 167,69 тыс. рублей, 1 учреждению — 360,0 тыс. рублей, 1 учреждению — 239,99 тыс. рублей.

При этом МКОУ «СОШ №24» с численностью обучающихся (в 2011-2012 учебном году) 421 человек, на балансе которого по состоянию на 1 января 2012 года не числилось ни одной единицы спортивного оборудования и спортивного инвентаря, было выделено только 99,99 тыс. рублей. Вместе с тем МКОУ «СОШ №23» при численности обучающихся 97 человек выделено 239,99 тыс. рублей, МКОУ «СОШ №21» (66 человек) выделено 360,0 тыс. рублей, МКОУ «СОШ №19» (122 человека) - 500,0 тыс. рублей, МКОУ «СОШ №11» (331 человек) выделено 500,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате отсутствия анализа состояния материально-технической базы образовательных учреждений, четкой правовой регламентации условий и критериев распределения бюджетных

средств на реализацию мероприятий по модернизации системы общего образования предоставление бюджетных средств общеобразовательным учреждениям Предгорного муниципального района носило в 2012 году субъективный характер.

- 3. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных Министерству в 2012 году на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края
- 3.1 Проверка соблюдения Министерством действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

Проверкой выявлены нарушения Министерством действующего законодательства о размещении заказов.

Приказом Министерства от 05.07.2012 №657-пр утверждена документация открытого аукциона в электронной форме на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и учебного оборудования для общеобразовательных учреждений Ставропольского края, с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в размере 417 100,4 тыс. рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0121200002812002753 было опубликовано 11.07.2012.

В ходе размещения настоящего государственного заказа на действия заказчика (Министерства) и уполномоченного органа (комитета Ставропольского края по государственному заказу) при проведении открытого аукциона в электронной форме в Федеральную антимонопольную службу России поступили жалобы участников.

По результатам рассмотрения поступивших жалоб Комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия ФАС России) было принято решение признать в действиях Министерства и комитета Ставропольского края по государственному заказу нарушения части 7 статьи 16, части 4 статьи 41.7, части 3.1 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №94-ФЗ).

Комиссия ФАС России выдала предписание об аннулировании торгов и устранении нарушений законодательства о размещении заказов (Предписание по делу №К-1580/12 от 16.08.2012).

Извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме №01212000002812002753 опубликовано 31.08.2012.

Приказом Министерства от 27.08.2012 №779-пр была вновь утверждена документация открытого аукциона в электронной форме на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и оборудования учебного для общеобразовательных учреждений Ставропольского края, с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в размере 417 100,4 тыс. рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0121200002812003294 опубликовано 06.09.2012.

Новая редакция документации открытого аукциона в электронной форме, утвержденная приказом Министерства от 27.08.2012 №779-пр, разработана Министерством с нарушением действующего законодательства о размещении заказа, что установлено ФАС России при проведении внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов (решение ФАС России по делу №П-538/12от 12.10.2012).

В Решении ФАС России по делу №П-538/12 от 12.10.2012 по результатам внеплановой проверки указано, что действия Министерства и комитета Ставропольского края по государственному заказу, не установивших в документации об аукционе показатели для определения соответствия товара, используемого при выполнении работ, своим потребностям, нарушили пункт 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона №94-Ф3.

Комиссией комитета Ставропольского края по государственному заказу были рассмотрены первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №2517-ЭА MOS (0121200003812003294) и принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем участникам размещения заказа, подавшим заявки. В соответствии с частью 10 статьи 41.9 Федерального закона №94-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

Согласно Предписанию по делу №П-538/12 от 12.10.2012 ФАС России предписал:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 03.10.2012;
- вернуть участникам размещения заказа ранее поданные заявки на участие в аукционе с уведомлением о прекращении действия указанных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в аукционе;

- внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и с учетом Решения ФАС России №П-538/2 от 12.10.2012;
- предоставить в ФАС России подтверждение исполнения Предписания по делу №П-538/12 от 12.10.2012.

Комитет Ставропольского края по государственному заказу направил в адрес Министерства письмо от 25.10.2012 №05/1-13/4537, где указал о необходимости предоставить в комитет внесенные изменения в документацию об аукционе для опубликования на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru)/.

Министерство приказом от 29.10.2012 №1012-пр внесло изменения в документацию об открытом аукционе (извещение от 01.11.2012), о чем проинформировало ФАС России письмом от 01.11.2012 №13-20/10100.

Затем письмом от 07.11.2012 №13-20/10246 обратилось в уполномоченный орган (комитет Ставропольского края по государственному заказу) с просьбой об отмене размещения открытого аукциона.

Извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме №01212000002812003294 было опубликовано 08.11.2012.

Однако, фактически 19 октября 2012 (то есть через 7 дней после вынесения ФАС России Предписания по делу №П-538/12 от 12.10.2012 и за 21 день до опубликования извещения об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме №01212000002812003294) Министерством был заключен государственный контракт №84К с ООО «Трейд М» г. Москва на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и оборудования учебного для общеобразовательных учреждений Ставропольского края на общую сумму 417 100,4 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным Министерством, письмо о принятом Решении ФАС России по делу №П-538/12 получено Министерством 25 октября 2012 года.

Следует отметить, что в заседании инспекции ФАС России по осуществлению внеплановых проверок, проходившем <u>12 октября 2012 года</u> на котором и было принято Решение по делу №П-538/12 и выдано Предписание по делу №П-538/12 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов от 12.10.2012, принимала участие представитель Министерства Слюсарева А.М.

Министерством представлены к проверке письма, адресованные директору ООО «Трейд М» о расторжении государственного контракта №84К от 19.10.2012 (№13-20/10266 от 07.11.2012 и №13-20/10302 от 08.11.2012).

Тем не менее, государственный контракт №84К от 19.10.2012 не был расторгнут, в срок до 01.12.2012 исполнен поставщиком OOO «Трейд М» и оплачен Министерством 29.12.2012 платежным поручением №4648420 на сумму $417\ 100,4$ тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что действия Министерства по формированию документации об аукционе с нарушением действующего законодательства о размещении заказов привели к тому, что открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплектов учебно-наглядных пособий и учебного оборудования для общеобразовательных учреждений Ставропольского края с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 417 100,4 тыс. рублей не состоялся.

Министерство, фактически не исполнив Предписания ФАС России по делу № Π -538/12 от 12.10.2012, заключило Государственный контракт №84К от 19.10.2012 с ООО «Трейд М» с нарушением требований пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона №94-Ф3.

3.2. Проверка использования средств, выделенных Министерству на приобретение имущества для последующей передачи общеобразовательным учреждениям Ставропольского края

В 2012 году Министерству по целевой статье 5222704 «Проведение мероприятий по информатизации системы образования, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, компьютерной техники, учебно-наглядных пособий для общеобразовательных учреждений» для приобретения спортивного оборудования и инвентаря были выделены средства бюджета Ставропольского края в общей сумме 900,0 тыс. рублей.

Министерством за счет указанных средств оплачены государственные контракты и договор на поставку спортивного оборудования и инвентаря для государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» г. Ставрополь (далее – ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)»).

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

Согласно Уставу ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» образовательное учреждение реализует программы дополнительного образования детей, а не общеобразовательные программы и не является общеобразовательным учреждением.

Из указанного следует, что приобретение Министерством спортивного оборудования и инвентаря за счет средств, выделенных по целевой статье расходов бюджета 5222704 «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования, компьютерной техники, учебно-наглядных пособий для общеобразовательных учреждений» на общую сумму 900,0 тыс. рублей для образовательного учреждения, не реализующего общеобразовательные программы и не являющегося общеобразовательным учреждением, в силу положений статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 26.04.2007) является нецелевым расходованием бюджетных средств.

В 2013 году на основании приказа Министерства от 03.06.2013 №496-пр и акта приема-передачи без номера и даты ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» приобретенные спортивное оборудование и инвентарь были переданы в Государственное специальное (коррекционное) общеобразовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии «Специальная школа №33» г. Ставрополь (далее – ГКС(К)ОУ «Специальная школа №33»).

Однако согласно пояснениям директора ГКС(К)ОУ «Специальная школа №33» спортивное оборудование и инвентарь общей стоимостью 900,0 тыс. рублей, приобретенные Министерством в 2012 году, в образовательном процессе школы использоваться не могут в силу психофизических особенностей учащихся (дети с ограниченными возможностями здоровья). Также в указанном образовательном учреждении отсутствуют помещения для хранения полученного спортивного оборудования и инвентаря.

В связи с указанным, между ГКС(К)ОУ «Специальная школа №33» и ГБОУ ДОД «Краевая детскоюношеская спортивная школа (комплексная)» 4 декабря 2013 года заключен договор хранения №1, согласно которому спортивное оборудование и инвентарь переданы до 30.12.2014 на ответственное хранение ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)».

Визуальным осмотром, проведенным специалистами Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, установлено, что указанное имущество по состоянию на 24.02.2014 находится на складе на территории ГБОУ ДОД «Краевая детско-юношеская спортивная школа (комплексная)» и не используется (акт осмотра №1от 24.02.2014), что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

Проверкой установлены факты расходования Министерством бюджетных средств, имеющие признаки нарушения принципа результативности и эффективности их использования.

Согласно условиям государственного контракта №84К от 19.10.2012 поставщиком ООО «Трейд М» (г. Москва) в общеобразовательные учреждения Ставропольского края были поставлены комплекты учебнонаглядных пособий, учебного оборудования для оснащения кабинетов физики, химии, биологии и начальных классов общей стоимостью 417 100,4 тыс. рублей.

Состав указанного оборудования и пособий утвержден Комиссией Министерства по распределению компьютерной техники и учебно-лабораторного оборудования между общеобразовательными учреждениями Ставропольского края (протокол заседания от 22.04.2012 №3).

Федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего образования, утвержденными приказами Минобрнауки России от 06.10.2009 №373, от 17.12.2010 №1897 и от 17.05.2012 №413 (далее – ФГОС) в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений общеобразовательных учреждений определено, что оснащение учебных кабинетов должно обеспечиваться оборудованием автоматизированного рабочего места педагога и автоматизированного рабочего места обучающегося, а также набором традиционной учебной техники для обеспечения образовательного процесса.

Оснащение общеобразовательного учреждения должно формироваться, в том числе на основе комплектности и модульности.

Проверкой установлено, что приобретенное Министерством у ООО «Трейд М» по государственному контракту от 19.10.2012 №84К учебное оборудование общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения кабинетов физики, химии и биологии позволило в полном объеме укомплектовать только автоматизированное рабочее место педагога, тогда как обучающиеся комплектами лабораторного оборудования не обеспечены.

В письме Минобрнауки РФ от 24.11.2011 №МД-1552/03 «Об оснащении общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием» определено, что модуль «Лабораторное и демонстрационное оборудование» должен состоять из обучающей цифровой лабораторной учебной техники,

обучающей традиционной лабораторной учебной техники и учебной техники для отработки практических действий и навыков, проектирования и конструирования. При этом количественный состав автоматизированного рабочего места педагога состоит из одного комплекта демонстрационного оборудования, а обучающихся – по одному комплекту лабораторного оборудования на 4-6 человек.

Вместе с тем спецификацией к государственному контракту №84К от 19.10.2012 (приложение №1 к контракту) для оснащения кабинета физики предусмотрено приобретение только одного комплекта демонстрационного оборудования, который состоит из закупленной в одном экземпляре традиционной лабораторной учебной техники и учебной техники для отработки практических действий и навыков.

Аналогично сформированы комплекты оборудования для оснащения кабинетов химии и биологии.

Таким образом, приобретенное Министерством у ООО «Трейд М» по государственному контракту от 19.10.2012 №84К учебное оборудование общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения кабинетов физики, химии и биологии, в которых укомплектованы автоматизированные рабочие места только педагогов, а обучающиеся лабораторным оборудованием не обеспечены, не позволят в полной мере реализовать требования ФГОС.

Следовательно, расходование Министерством бюджетных средств на оплату комплектов учебно-наглядных пособий, оборудования учебного общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения кабинетов физики, химии и биологии, в которых не укомплектованы лабораторным оборудованием автоматизированные рабочие места обучающихся в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования не способствовало достижению в полной мере цели повышения качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

В системе образования Ставропольского края в связи с переходом начальной и основной школы на новые ФГОСы остается не решенным ряд проблем, в том числе дальнейшее оснащение образовательных учреждений современным учебно-лабораторным, учебно-производственным и компьютерным оборудованием для обеспечения нового качества образовательных результатов в соответствии с технологическими и социально-экономическими изменениями.

В целях решения указанных задач мероприятиями комплекса мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году было предусмотрено приобретение компьютерного оборудования на сумму 218 340,8 тыс. рублей.

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что в 2012 году за счет средств на приобретение компьютерного оборудования Министерством была приобретена система дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей (государственный контракт от 21.11.2012 №91к с ЗАО «КРОК инкорпорейтед»).

В соответствии со спецификацией к государственному контракту от 21.11.2012 №91к оборудование для построения системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края включает:

- комплект оборудования для центров дистанционного обучения (ЦДО) в количестве 34 комплектов, стоимостью 57 672,5 тыс. рублей;
- комплект оборудования для конференцзала, стоимостью 7 680,6 тыс. рублей;
- комплект оборудования для центрального узла видеоконференцсвязи (ВКС), стоимостью 19 156,9 тыс. рублей;
- комплект для подключения школ, не оборудованных аппаратными средствами ВКС, 500 комплектов, общей стоимостью 5 890,0 тыс. рублей.

Оборудование для ЦДО в количестве 34 комплектов установлено в 34 общеобразовательных учреждениях Ставропольского края, на базе которых организованы центры дистанционного обучения.

Комплект оборудования для конференцзала, комплект оборудования для центрального узла ВКС и комплект для подключения школ, не оборудованных аппаратными средствами ВКС общей стоимостью 32 727,5 тыс. рублей получены и установлены на серверное оборудование видеоконфернцсвязи и в актовом зале Министерства.

Цели создания системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края определены Техническим заданием, являющимся необъемлемой частью государственного контракта от 21.11.2012 №91к (приложение №1 к контракту). Это: возможность проведения дистанционного обучения, возможность проведения из Министерства трансляций образовательных мероприятий, совещаний, семинаров, заседаний.

Согласно представленной информации и пояснениям общеобразовательных учреждений и Министерства указанное оборудование для видеоконференцсвязи, установленное на базе центров дистанционного обучения школ, с момента эксплуатации (октябрь 2013 года) используется для проведения вебинаров, видеоконференций, совещаний, организованных Министерством для руководителей образовательных учреждений и отделов образования муниципальных районов и городских округов, педагогических работников образовательных учреждений, а также обучения педагогов специалистами ГБОУ ДПО «Ставропольский краевой институт развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования» (далее — СКИРО ПК и ПРО).

Необходимо отметить, что комплексом мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году финансирование мероприятия «Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся» не предусмотрено. Причем бюджетные средства, в случае их предоставления, должны быть направлены на увеличение пропускной способности и оплату интернет-трафика, обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов, но никак не на приобретение оборудования для видеоконференцсвязи.

Кроме того, согласно Порядку использования дистанционных образовательных технологий, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.05.2005 №137 «Об использовании дистанционных образовательных технологий», под дистанционными образовательными технологиями (далее — ДОТ) понимаются образовательные технологии при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника. Целью использования ДОТ образовательными учреждениями является предоставление обучающимся возможности освоения общеобразовательных программ непосредственно по месту жительства обучающегося или его временного пребывания (нахождения).

Приобретенная в рамках комплекса мер по модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году система дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей не используется при реализации основных и (или) дополнительных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования.

Таким образом, расходование средств федерального бюджета на оплату системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования не способствовало достижению цели освоения основных и (или) дополнительных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования обучающимися непосредственно по месту жительства обучающихся или их временного пребывания (нахождения).

Также следует отметить, что 500 программных комплектов для подключения школ, не оборудованных аппаратными средствами видеоконференцсвязи, общей стоимостью 5 890,0 тыс. рублей, установленных на серверное оборудование видеоконференцсвязи, находящееся в Министерстве, позволяет указанным школам одновременно произвести подключение к видеоконференцсвязи Министерства для проведения краевых совещаний и семинаров.

На момент проверки данная возможность Министерством не реализована, комплект оборудования не использовался, что является неэффективным использованием имущества общей балансовой стоимостью 5 890.0 тыс. рублей.

В 2012 году Министерством в централизованном порядке осуществлялась закупка учебников для пополнения фондов библиотек общеобразовательных учреждений края, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации к использованию в образовательном процессе на 2012/2013 учебный год.

Поставка (передача) учебников Министерством в управления, отделы образования муниципальных районов и городских округов (Грачевского и Шпаковского районов, городов Ставрополя, Георгиевска и Ессентуки), для последующей передачи в общеобразовательные учреждения осуществлялась в период учебного процесса, с опозданием на 1-4 месяца с момента начала учебного года в течение которого они должны использоваться обучающимися.

Согласно информации об использовании учебников, полученных в рамках модернизации системы общего образования в Ставропольском крае в 2012 году, представленной отдельными общеобразовательными учреждениями г. Ессентуки, учебники в учебном процессе 2012/2013 года не использовались. Учебники выданы учащимся школ в августе 2013 года, то есть на следующий 2013/2014 учебный год. Кроме того, имеются в наличии невостребованные учебники в связи с уменьшением численности учащихся в новом учебном году.

Проверкой установлены факты нарушения отдельными поставщиками условий заключенных договоров в части сроков поставки приобретенного имущества.

Так, в ходе исполнения государственного контракта от 19.10.2012 №84К, заключенного Министерством на общую сумму 417 100,4 тыс. рублей с ООО «Трейд М», сроки поставки приобретенного оборудования нарушены на 22 календарных дня (поставка осуществлена 01.12.2012, а не 08.11.2012 года как это предусмотрено условиями контракта).

Пунктом 7.2 государственного контракта от 19.10.2012 №84К предусмотрено, что за ненадлежащее исполнение обязательств, определенных контрактом, поставщик ООО «Трейд М» уплачивает государственному заказчику (Министерству) неустойку в размере 1/300 действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки исполнения обязательства.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем согласно письму Росфиннадзора от 27.04.2009 №43-0.1-07-25/1813 в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав представляется необходимой во всех случаях и должна рассматриваться как показатель эффективности использования бюджетных средств. Неприменение вышеназванных мер является недостатков качества работы по размещению заказов для государственных нужд.

По расчетам специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края общая сумма пени за нарушение поставщиком ООО «Трейд М» условий заключенного государственного контракта могла бы составить 2 523,4 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допущены поставщиками при исполнении следующих государственных контрактов:

- государственного контракта от 01.10.2012 №83К, заключенного с ООО «Завод специального транспорта Алабуга» на поставку автобусов в общеобразовательные учреждения края на общую сумму 98 000,0 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки транспортных средств нарушены на 16 календарных дней, общая сумма пени согласно расчетам могла составить 431,2 тыс. рублей;
- государственного контракта от 23.08.2012 №75К, заключенного с ООО «Завод специального транспорта Алабуга» на поставку автобуса в МКОУ СОШ №18 г. Пятигорск на общую сумму 1 400,0 тыс. рублей. Поставщиком срок поставки транспортного средства нарушен на 88 календарных дней, общая сумма пени могла составить 33,9 тыс. рублей;
- государственного контракта от 11.07.2012 №66К, заключенного с ООО «ИОЦ Мнемозина» на поставку учебников для пополнения фондов школьных библиотек на общую сумму 2 117,6 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки учебников нарушены на 30 календарных дней, общая сумма пени могла составить 17,5 тыс. рублей;
- государственного контракта от 11.07.2012 №67К, заключенного с ООО «ИОЦ Мнемозина» на поставку учебников для пополнения фондов школьных библиотек на общую сумму 529,4 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки учебников нарушены на 82 календарных дня, общая сумма пени могла составить 11,9 тыс. рублей;
- государственного контракта от 14.08.2012 №01212000028120026876-150318, заключенного с ООО «ЭТОК» на поставку компьютерного оборудования в общеобразовательные учреждения края на общую сумму 845,0 тыс. рублей. Поставщиком сроки поставки компьютерного оборудования нарушены на 27 календарных дней, общая сумма пени могла составить 6,3 тыс. рублей.

Министерством к поставщикам, нарушившим условия заключенных государственных контрактов в части несоблюдения сроков поставки приобретенного товара, меры ответственности не применялись, что по расчетам специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края привело к потерям бюджета Ставропольского края в размере 3 024,2 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что школьный автобус стоимостью 1 400,0 тыс. рублей при выезде 19 декабря 2012 года из г. Ставрополя на территорию общеобразовательного учреждения МКОУ «СОШ №17» Предгорного района сломался. Экспертизой, проведенной ООО «Ставропольский краевой центр сертификации», установлено, что причиной поломки автомобиля явилась «небрежная эксплуатация автомобиля, а не брак производственного характера». В результате сервисным центром ЕВРОСЕРВИС в ремонте по гарантии МКОУ «СОШ №17» было отказано. Эксплуатироваться автобус начал лишь с сентября 2013 года.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

В МБОУ СОШ №3 Труновского района полученный автобус стоимостью 1 400,0 тыс. рублей в зимний период не используется по причине отсутствия зимней резины.

В Шпаковском муниципальном районе МКОУ «Лицей №2» не эксплуатируется полученное компьютерное и учебно-лабораторное оборудование общей стоимостью 98,0 тыс. рублей, поскольку на момент поставки оборудования «кабинеты лицея уже были оснащены всем необходимым оборудованием» (пояснение директора лицея).

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества общей стоимостью 2 898,0 тыс. рублей, поставленного Министерством в рамках реализации мер по модернизации системы общего образования.

- 4. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) расходования субсидий из краевого Фонда софинансирования расходов, выделенных в 2012 году муниципальным районам и городским округам для реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края
- 4.1. Проверка соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что отдельными общеобразовательными учреждениями муниципальных районов и городских округов края допущены нарушения Федерального закона №94-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ и положений письма Федеральной антимонопольной службы от 13.02.2012 №ИА/4177 семьюдесятью тремя общеобразовательными учреждениями (Грачевского, Георгиевского, Минераловодского, Предгорного, Шпаковского муниципального района и городов Георгиевска и Ессентуки) в извещениях о проведении запроса котировок или в аукционной документации при расчете начальной (максимальной) цены контракта не указан используемый заказчиком (уполномоченным органом) источник информации о ценах товаров (не указаны реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о ценах на товары, являющиеся предметом контрактов) на общую сумму начальной (максимальной) цены контрактов 47 571,5 тыс. рублей.

Неуказание источников информации о ценах товаров привело к недобросовестному исполнению семьюдесятью тремя (73) общеобразовательными учреждениями требований части 2 статьи 19.1 Федерального закона №94-ФЗ и не обеспечило возможности проверки соблюдения предусмотренного Федеральным законом порядка установления начальной (максимальной) цены контракта путем обращения к соответствующим источникам информации.

В ходе контрольного мероприятия также установлены факты, когда отдельными общеобразовательными учреждениями осуществлялись закупки одноименных товаров сверх установленных законодательством сумм, без заключения муниципального контракта и без проведения процедур, предусмотренных Федеральным законом №94-ФЗ.

В Шпаковском районе в течение 2 квартала 2012 года на поставку технологического оборудования для школьных столовых тремя общеобразовательными учреждениями (МБОУ СОШ №1, МБОУ СОШ №18, МБОУ СОШ №19) были заключены и оплачены договоры с поставщиками ООО «Компания Альта» (8 договоров), с ИП Швыденко Е.Н. (1 договор), ИП Лунев В.И. (1 договор), ООО «Одиссей» (1 договор), ИП Стариков А.Н. (1 договор) и ООО ССП «Одиссей и К» (1 договор) на общую сумму 1 061,2 тыс. рублей.

Анализ предмета заключенных и оплаченных договоров показал, что общеобразовательными учреждениями было приобретено оборудование общей стоимостью 822,4 тыс. рублей, являющееся одноименным, поскольку относится к одному коду группировок в ОКДП (2930000) согласно номенклатуре товаров, работ и услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 07.06.2011 №273.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе проверки и в Минераловодском районе, где в течение 3 квартала 2012 года МБОУ СОШ №8 с. Левокумка были заключены и оплачены три договора с ООО «Фактор» на поставку спортивного оборудования и инвентаря (одноименные товары - ОКДП 3693000) на общую сумму 170,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 527 ГК РФ, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ тремя общеобразовательными учреждениями Шпаковского муниципального района и одним общеобразовательным учреждением Минераловодского муниципального района неправомерно были осуществлены закупки одноименных работ сверх установленных законодательством сумм, без заключения муниципальных контрактов и без проведения процедур, установленных Федеральным законом №94-ФЗ, на общую сумму 992,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 18 Федерального закона №94-ФЗ не направлялись в адрес Федерального казначейства сведения о заключенных муниципальных контрактах (гражданско-правовых договорах) на общую сумму 29 887,9 тыс. рублей (Изобильненский район 4 контракта (договора) на общую сумму 636,3 тыс. рублей; Предгорный район 3 контракта (договора) на общую сумму 645,7 тыс. рублей; Труновский район 5 контрактов (договоров) на общую сумму 28 426,0 тыс. рублей; Шпаковский район 1 контракт на сумму 179,9 тыс. рублей).

В нарушение требований части 3 статьи 18 Федерального закона №94-ФЗ не направлялись в адрес Федерального казначейства сведения об исполнении 11 муниципальных контрактов Предгорного района на общую сумму 3 403,5 тыс. рублей.

В нарушение части 8 статьи 41.11 и части 4 статьи 47 Федерального закона №94-ФЗ заказчиком (уполномоченным органом) не подписаны протоколы подведения итогов открытых аукционов в электронной форме и протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок, проведенных в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования, а именно: заказчиками общеобразовательных учреждений Грачевского и Труновского муниципальных районов, городов Ессентуки и Георгиевска.

4.2. Проверка использования средств, выделенных на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений муниципальный районов Ставропольского края

В 2012 году на проведение текущего и капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях муниципальных районов края в рамках реализации Комплекса мер на 2012 год направлены бюджетные средства в общей сумме 265 901,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона 94-ФЗ в ходе исполнения заключенных двумя общеобразовательными учреждениями Труновского и Грачевского муниципальных районов подрядных договоров подрядчиками в локальные сметные расчеты были внесены изменения в части видов и объемов работ на общую сумму 9 323,6 тыс. рублей (в том числе исключены виды работ на сумму 4 800,0 тыс. рублей и добавлены виды работ на сумму 4 523,6 тыс. рублей).

Так, директорами общеобразовательных учреждений были утверждены новые сметные расчеты и оплачены работы, выполненные в соответствии с такими сметными расчетами:

- директором МБОУ СОШ №8 Грачевского района утверждены новые сметные расчеты и оплачены дополнительные виды и объемы работ на общую сумму 1 285,1 тыс. рублей, которые не были предусмотрены локальными сметными расчетами, являющимися неотъемлемой частью заключенного договора. В тоже время подрядчиком ООО «Конструкторское бюро Ивлева-ГЕОСТРОЙ» не выполнены работы, предусмотренные сметными расчетами №1, 2, 4 и 5, являющимися неотъемлемой частью договора от 10.05.2012 №3, на общую сумму 1 285,1 тыс. рублей;
- в ходе исполнения гражданско-правового договора от 03.08.2012 №1, заключенного МБОУ СОШ №3 Труновского района с ООО «Пикет», подрядчиком были внесены изменения в части видов и объемов работ на общую сумму 6 753,4 тыс. рублей (в том числе исключены виды работ на сумму 3 514,9 тыс. рублей и добавлены виды на сумму 3 238,5 тыс. рублей), а директором МБОУ СОШ №3 были утверждены новые сметные расчеты и оплачены работы, выполненные в соответствии с такими сметными расчетами.

Кроме того, МБОУ СОШ №3 Труновского района в нарушение пункта 2 статьи 767 ГК РФ, части 5 статьи 9 Федерального закона №94-ФЗ неправомерно заключено с подрядчиком ООО «Пикет» дополнительное соглашение от 31.08.2012 к гражданско-правовому договору от 03.08.2012 №1, предусматривающее изменение срока выполнения ремонтных работ в здании школы.

Проверкой установлены факты нарушения подрядчиками условий заключенных договоров в части сроков выполнения работ по капитальному ремонту.

Более 50% от общей стоимости подрядных работ в Грачевском районе выполнены подрядчиками несвоевременно в нарушение условий заключенных договоров (12 236,0 тыс. рублей из 24 033,5 тыс. рублей).

Заказчиком МКОУ СОШ №8 Грачевского района к подрядчикам, нарушившим условия заключенных договоров, не приняты действенные меры по взысканию пени за нарушение условий заключенных договоров, что привело к потерям бюджета Ставропольского края в размере 1 858,5 тыс. рублей.

Отделом образования администрации Грачевского муниципального района представлены к проверке документы, свидетельствующие, что подрядчиком в полном объеме выполнены в 2012 году, а общеобразовательным учреждением оплачены на общую сумму 5 083,2 тыс. рублей работы по капитальному ремонту части здания МКОУ СОШ №8: договор от 09.07.2012 №6, заключенный с ООО «Конструкторское бюро Ивлева-ГЕОСТРОЙ», акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и платежные поручения.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень No 2(20) 2014 200	

Отделом образования администрации Грачевского муниципального района представлено решение Арбитражного суда Ставропольского края от 17.12.2013 по делу №A63-5807/2013.

Из резолютивной части вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Ставропольского края следует, что подрядчиком фактически не выполнены работы на общую сумму 1 595,4 тыс. рублей.

В ходе судебного разбирательства была назначена строительно-техническая экспертиза, которая подтвердила факт не выполнения подрядчиком работ, предусмотренных договором от 09.07.2012 №6, на общую сумму 1 595,4 тыс. рублей.

Факты, изложенные в резолютивной части решения Арбитражного суда Ставропольского края по делу №А63-5807/2013 от 17.12.2013 и в заключении судебной строительно-технической экспертизы, позволяют сделать выводы о необоснованном принятии заказчиком (МКОУ СОШ №8 с. Тугулук) и организацией, осуществлявшей строительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ (ГУП «Управление капитального строительства Ставропольского края» г. Ставрополь), фактически не выполненных подрядчиком работ, о необоснованном подписании соответствующих актов о приемке выполненных работ формы КС-2, а также о неправомерности оплаты указанных работ на сумму 1 595,4 тыс. рублей.

Кроме того, согласно выводам, содержащимся в заключении судебной строительно-технической экспертизы, объем фактически выполненных ремонтных работ составляет 3 487,8 тыс. рублей. Однако, все работы выполнены с ненадлежащим качеством, с недоделками, с отступлением от проектно-сметной документации, с нарушением строительных норм и правил.

Исходя из указанного, оплата МКОУ СОШ №8 Грачевского района подрядчику ООО «Конструкторское бюро Ивлева-ГЕОСТРОЙ» (договор от 09.07.2012 №6) выполненных с ненадлежащим качеством, с недоделками, с отступлением от проектно-сметной документации, с нарушением строительных норм и правил работ на общую сумму 3 487,8 тыс. рублей является нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в названой сумме.

Учитывая, что ремонтные работы части здания МКОУ СОШ №8 Грачевского района выполнены некачественно, с недоделками, с отступлением от проектно-сметной документации, с нарушением строительных норм и правил, то оплата услуг строительного контроля за ходом ремонтных работ, оказанных ГУП «Управление капитального строительства Ставропольского края», образовательным учреждением необоснованна и привела к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму 99,99 тыс. рублей.

4.3. Проверка использования средств, выделенных на приобретение оборудования для школьных столовых

Выборочной проверкой установлены факты завышения стоимости приобретенного отдельными общеобразовательными учреждениями Грачевского, Изобильненского и Минераловодского муниципальных районов технологического оборудования для школьных столовых.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ цен на отдельное технологическое оборудование, приобретенное 10 общеобразовательными учреждениями Изобильненского муниципального района в соответствии с муниципальными контрактами и договорами поставки, заключенными с ООО «ТоргТрейдинг», а также информацией о ценах разных поставщиков, размещенной на соответствующих сайтах в сети «Интернет». Информация о ценах представлена в следующей таблице:

	Наименование	Цена единицы оборудования (тыс. рублей), согласно		
	технологического оборудования,	муниципальным	договорам	прайс листа
	приобретенного общеобразовательными	контрактам,	поставки	поставщика на
	учреждениями Изобильненского района	заключенным по		сайтах в сети
		результатам запросов		«Интернет»
		котировок		
1	подставка под пароконвектомат ПК-10М	от 15,0 до 16,0	80,4	16,5
2	подставка под пароконвектомат ПК-6М	0	72,6	15,0
3	стол предмоечный СПМП-6-5	26,0	43,3	28,3
4	стол раздаточный СПМП-6-1	14,0	22,4	15,4
5	картофелечистка МОК-300М	0	43,8	30,9
6	сковорода электрическая ЭСК-90-0,27-40	45,0	77,5	51,6

Анализ цен, приведенных в таблице, показывает, что стоимость одного и того же технологического оборудования, приобретенного на основании муниципальных контрактов, заключенных по результатам запросов котировок, значительно ниже цен, установленных в договорах поставки технологического оборудования.

Так, согласно условиям муниципальных контрактов цена подставки под пароконвектомат ПК-10М была определена в размере от 15,0 до 16,0 тыс. рублей за единицу, тогда как цена, установленная договорами поставки -80,4 тыс. рублей.

Согласно данным прайс-листов разных поставщиков, размещенных на соответствующих сайтах в сети «Интернет», в 2014 году спустя более 1,5 лет после приобретения общеобразовательными учреждениями указанного оборудования его цена не превышала 16,5 тыс. рублей за единицу.

Цена технологического оборудования «Стол предмоечный СПМП-6-5» согласно муниципальным контрактам составила 26,0 тыс. рублей или в 1,7 раза ниже цены, установленной договорами поставки (43,3 тыс. рублей). Цена, указанная в прайс-листах разных поставщиков – 28,3 тыс. рублей за единицу;

Аналогичная ситуация и по другим видам технологического оборудования, приобретенного у поставщика ООО «ТоргТрейдинг».

Необходимо отметить, что размещение заказов на закупку оборудования для оснащения пищеблоков для всех образовательных учреждений района проводилось единой комиссией отдела образования Изобильненского района.

Вышеизложенное свидетельствует о приобретении технологического оборудования по договорам поставки с ООО «ТоргТрейдинг» по завышенным ценам. Сумма завышения с учетом количества приобретенного 10 общеобразовательными учреждениями Изобильненского муниципального района технологического оборудования составила 617,8 тыс. рублей.

Кроме того, образовательными учреждениями Грачевского, Минераловодского района и Изобильненского района по завышенной цене было приобретено технологическое оборудование у других поставщиков.

Так, у ООО «Компания Мегатекс» двумя общеобразовательными учреждениями Минераловодского муниципального района и шестью общеобразовательными учреждениями Грачевского муниципального района были приобретены подставки под пароконвектомат ПК-10М в количестве 7 единиц по цене 80,4 тыс. рублей каждая и одной единицы по цене 79,7 тыс. рублей, всего на общую сумму 642,5 тыс. рублей.

Вместе с тем сравнительный анализ цен показал, что в 2014 году спустя более 1,5 лет после приобретения указанного оборудования его рыночная цена не превышала 16,5 тыс. рублей за единицу.

В результате сумма завышения стоимости оборудования составила 510,5 тыс. рублей.

Общеобразовательным учреждением Минераловодского муниципального района приобретена подставка под пароконвектомат ПК-10М по цене 38,0 тыс. рублей (поставщик ООО «МПТК «Аккорд»), тогда как рыночная цена данного оборудования на момент проверки не превышает 16,5 тыс. рублей.

В результате сумма завышения стоимости оборудования составила 21,5 тыс. рублей.

Общеобразовательным учреждением Изобильненского муниципального района по договору поставки, заключенному с ИП Кузнецовой В.И., были приобретены: стол раздаточный СПМП-6-1 и стол предмоечный СПМП-6-5 по цене 22,4 тыс. рублей и 43,3 тыс. рублей соответственно.

Вместе с тем цена аналогичного оборудования, согласно муниципальным контрактам, заключенным другими общеобразовательными учреждениями Изобильненского муниципального района с ООО «Торг-Трейдинг» по результатам запросов котировок, составляла 14,0 тыс. рублей и 26,0 тыс. рублей соответственно. Рыночная цена данного оборудования на момент проверки не превышает 15,4 тыс. рублей и 28,3 тыс. рублей за единицу.

В результате сумма завышения стоимости оборудования составила 25,7 тыс. рублей.

Таким образом, 20 общеобразовательными учреждениями края, в том числе Изобильненского муниципального района (11 учреждений), Грачевского муниципального района (6 учреждений) и Минераловодского муниципального района (3 учреждения) приобретено технологическое оборудование у поставщиков (ООО «ТоргТрейдинг», ООО «Компания Мегатекс», ООО «МПТК «Аккорд» и ИП Кузнецова В.И.) с нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, на сумму 1 175,5 тыс. рублей (согласно расчетным данным, полученным Контрольносчетной палатой в результате исследования рынка соответствующих товаров и анализа предметов муниципальных контрактов, заключенных по результатам запроса котировок и договоров поставки технологического оборудования).

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Рациональное расходование бюджетных средств позволило бы общеобразовательным учреждениям дополнительно закупить оборудование для школьных столовых на сумму 1 175,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения договоров поставки оборудования для школьных столовых установлено, что договоры, заключенные 9 общеобразовательными учреждениями г. Ставрополя на общую сумму 1 930,6 тыс. рублей, 6 общеобразовательными учреждениями Труновского района на общую сумму 1 321,4 тыс. рублей, 2 общеобразовательными учреждениями Шпаковского района на общую сумму 900,2 тыс. рублей и 10 общеобразовательными учреждениями г. Ессентуки на общую сумму 240,5 тыс. рублей, не содержат сроки поставки закупаемого оборудования.

Отсутствие сроков поставки оборудования создает неопределенность для сторон в ходе реализации своих прав и обязанностей и могло привести к неисполнению поставщиком обязательств по поставке товара.

4.4. Проверка использования средств, выделенных на приобретение спортивного оборудования и инвентаря

Проверка показала, что в отсутствии действенного контроля со стороны отделов образования и управлений образования муниципальных районов и городских округов за использованием общеобразовательными учреждениями средств, предоставленных на модернизацию системы общего образования края, децентрализация закупок в ряде случаев привела к закупке одного и того же спортивного оборудования общеобразовательными учреждениями по разной цене, то есть к закупке товаров по завышенным ценам, в ряде случаев низкого качества, не обеспечивающих переход на новые образовательные стандарты.

В ходе проверки проведен анализ стоимости спортивного оборудования, по которой осуществлялись поставки ООО «Дан Спорт-Юг» (г. Ставрополь) 26 общеобразовательным учреждениям Предгорного района, 22 общеобразовательным учреждениям Минераловодского района и 2 общеобразовательным учреждениям города Ессентуки.

В результате выявлена значительная дифференциация стоимости поставки одного и того же оборудования различным общеобразовательным учреждениям.

Так, анализ цен только по восьми общеобразовательным учреждениям Предгорного района показал следующее:

- цена на брусья гимнастические мужские тренировочные варьировалась от 29,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 35,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2» и МКОУ «СОШ №19»), разница в цене составила до 6,0 тыс. рублей;
- бревно гимнастическое (5 м постоянной высоты 700 мм) от 10,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 14,0 тыс. рублей (МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 4,0 тыс. рублей;
- стойка и планки для прыжков в высоту от 4,0 тыс. рублей (МКОУ «ООШ №21») до 8,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19», МКОУ «СОШ №17») разница в цене составила до 4,0 тыс. рублей;
- стойки волейбольные от 7,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1», МКОУ «СОШ №19») до 9,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2» и МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 2,0 тыс. рублей;
- комплект щитов баскетбольных от 32,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1», МКОУ «СОШ №17») до 38,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19», МКОУ «ООШ №21») разница в цене составила до 6,0 тыс. рублей;
- ворота для гандбола (минифутбола) от 22,0 тыс. рублей (МКОУ «СОШ №9») до 33,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 11,0 тыс. рублей;
- мат гимнастический складной цветной от 16,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 22,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №2», МКОУ «СОШ №19»), разница в цене составила до 6,0 тыс. рублей;
- уличное оборудование «Шведская стенка с турниками» от 15,0 тыс. рублей (МБОУ «СОШ №1») до 20,0 тыс. рублей (МКОУ «СОШ №19», МКОУ «СОШ №19») разница в цене составила до 5,0 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и по другим видам спортивного оборудования.

Выборочный анализ стоимости спортивного оборудования, поставленного ООО «Дан Спорт-Юг» общеобразовательным учреждениям Минераловодского района, также показал значительную дифференциацию стоимости поставки одного и того же оборудования различным общеобразовательным учреждениям района.

Так, цена полосы препятствий для эстафет из 30 элементов (мат с аппликацией 122x82x8 - 2 шт., цилиндры 20x111-4 шт., горка 4x20x45 - 10 шт., конусы -10 шт., тоннель для подлезания -2 шт., мешок для

прыжков – 2шт.) варьировалась от 12,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №3 с. Гражданское) до 17,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №8 с. Левокумка), разница в цене составила 5,0 тыс. рублей.

Цена комплекта щитов баскетбольных (с фермой, кольцом и сеткой) варьировалась от 38,0 тыс. рублей (МБОУ СОШ №1 г. Минеральные Воды), разница в цене составила 4,0 тыс. рублей.

В городе Ессентуки стоимость ворот гандбола/мини-футбола профи 2м*3м разборных, поставленных ООО «Дан Спорт-Юг», составила для МБОУ лицей №6 – 18,6 тыс. рублей, тогда как в МБОУ СОШ №7 такие же ворота поставлены по цене 25,3 тыс. рублей или дороже на 6,7 тыс. рублей.

Цена мостика гимнастического – 3,2 тыс. рублей для МБОУ лицей №6 и 4,0 тыс. рублей для МБОУ СОШ №7, разница в цене составила 0,8 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость поставки одного и того же спортивного оборудования, осуществленной ООО «Дан Спорт-Юг» одним общеобразовательным учреждениям, превысила стоимость поставки этих же моделей оборудования другим учреждениям на общую сумму 403,3 тыс. рублей (согласно расчетным данным, произведенным Контрольно-счетной палатой), в том числе в Предгорном муниципальном районе — 344,5 тыс. рублей, в Минераловодском муниципальном районе — 51,3 тыс. рублей, в г. Ессентуки — 7,5 тыс. рублей.

Указанная ситуация в значительной степени объясняется установлением высоких начальных (максимальных) цен при размещении заказа.

Как было указано ранее, информация об источниках формирования начальной (максимальной) цены контракта недостаточно «прозрачна» и представлена в конкурсной документации формально, в общем виде.

Согласно договорам поставки и муниципальным контрактам на поставку спортивного оборудования, заключенным с ООО «Дан Спорт-Юг», поставляемый поставщиком товар должен соответствовать установленным ГОСТам, ТУ, сертификатам качества, гигиеническим сертификатам, и иным документам, устанавливающим требования к качеству поставляемого товара; поставщик гарантирует, что товар, поставляемый по настоящему договору, сертифицирован в Российской Федерации; поставщик вместе со спортивным оборудованием обязуется передать всю необходимую документацию, подтверждающую качество товара. Необходимые сертификаты, санитарно-эпидемиологические заключения, паспорта, инструкции, гарантийные талоны общеобразовательными учреждениями к проверке не представлены.

Кроме того, согласно условиям муниципальных контрактов, заключенных общеобразовательными учреждениями Предгорного района с ООО «Дан Спорт-Юг», цена контракта включает в себя «стоимость оборудования с учетом всех расходов на стоимость товара, монтаж, наладку, подключение, ввод в эксплуатацию, проверку работоспособности оборудования». Документы, подтверждающие выполнение работ по монтажу, наладке, подключению, вводу в эксплуатацию и проверке работоспособности поставленного спортивного оборудования ни одним из проверенных общеобразовательных учреждений Предгорного муниципального района не представлены.

Спортивное оборудование общей стоимостью 788,2 тыс. рублей общеобразовательными учреждениями до настоящего времени не смонтировано или не используется по причине выхода из строя из-за низкого качества, отдельное оборудование по причине неудовлетворительного качества является небезопасным для эксплуатации. Указанные расходы являются безрезультативными (неэффективными) и свидетельствуют о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Визуальным осмотром приобретенного оборудования установлено, что стенки гимнастические шведские не пригодны к использованию, имеют необработанную поверхность (не отшлифованы), имеются сколы, трещины на боковинах, что является небезопасным для учащихся, кроме того, шведские стенки по причине конструктивной особенности смонтированы вплотную к стене спортзала, что не позволяет использовать их по назначению; к щитам баскетбольным из оргстекла, отсутствуют конструкции для крепления к стене, в связи с чем комплекты щитов баскетбольных в отдельных школах не установлены и не используются; поролоновая основа матов гимнастических складных, не соответствует размерам чехла; стальные выдвижные стойки для козла гимнастического и коня гимнастического не имеют жесткой фиксации к стальной опоре, в результате чего они сгибаются и не пригодны для эксплуатации; маты гимнастические изготовлены из тонкого материала, что привело к их повреждению; разновысокие перекладины на уличном оборудовании «шведская стенка с турниками», сгибаются из-за некачественного материала; деревянная поверхность гимнастических скамеек не обработана, имеет трещины и сколы.

В результате инвентаризации и визуального осмотра основных средств, приобретенных общеобразовательными учреждениями в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования, в 5 общеобразовательных учреждениях Предгорного района и 6 общеобразовательных учреждениях Минераловодского района установлена недостача спортивного оборудования общей стоимостью 533,7 тыс. рублей.

Согласно пояснениям директоров общеобразовательных учреждений, в которых установлена недостача, причиной недостач явилась недопоставка спортивного оборудования ООО «Дан Спорт-Юг».

При этом следует отметить, что товарные накладные на поставку всего комплекта оборудования общеобразовательными учреждениями подписаны, оплата произведена в полном объеме в соответствии с заключенными муниципальными контрактами и договорами.

Так, например, МКОУ «ООШ №21» Предгорного района на поставку спортивного оборудования заключило с ООО «Дан Спорт-Юг» муниципальный контракт от 27.09.2012 №12 и договоры поставки от 01.10.2012 №103, от 08.08.2012 №59 на общую сумму 360,0 тыс. рублей. Оплата произведена МКОУ «ООШ №21» в соответствии с указанными муниципальными контрактами и договором в полном объеме (платежные поручения от 03.10.2012 №3964406, от 08.10.2012 №3994725, от 03.09.2012 №3764343). Товарные накладные от 27.09.2012 №103, от 01.10.2012 №119, от 09.08.2012 №55 подписаны обеими сторонами на весь объем спортивного оборудования в соответствии с заключенными договорами.

В результате проведенной инвентаризации указанного спортивного оборудования установлена недостача на общую сумму 108,1 тыс. рублей (30% от общей суммы по договору). Кроме того, в результате визуального осмотра установлено, что оборудование на общую сумму 118,3 тыс. рублей (47% от поставленного оборудования) не смонтировано и не используется.

Также, МКОУ «СОШ №24» Предгорного района для приобретения спортивного оборудования заключен договор поставки от 20.07.2012 №35 с ООО «Дан Спорт-Юг» на общую сумму 99,99 тыс. рублей. Оплата произведена МКОУ «СОШ №24» в соответствии с указанным договором в полном объеме платежным поручением от 06.08.2012 №3586036. Товарная накладная от 20.07.2012 №36 подписана обеими сторонами на весь объем спортивного оборудования в соответствии с заключенным договором.

В результате проведенной инвентаризации установлена недостача спортивного оборудования на общую сумму 29,8 тыс. рублей (30% от общей суммы по договору). Кроме того, в результате визуального осмотра приобретенного оборудования установлено, что оборудование на общую сумму 58,7 тыс. рублей (83,7% от поставленного оборудования) не смонтировано, не пригодно к эксплуатации или вышло из строя по причине низкого качества.

Аналогичная ситуация сложилась и в других проверенных общеобразовательных учреждениях Предгорного района.

В некоторых образовательных учреждениях Минераловодского района к осмотру представлено оборудование другой модификации, не соответствующей спецификациям, являющимися неотъемлемой частью заключенных гражданско-правовых договоров.

Кроме того, общеобразовательные учреждения Минераловодского района за истекшие 1,5 года с момента оформления документов и оплаты поставщику ООО «Дан Спорт-Юг» полученного спортивного оборудования проводили инвентаризацию имущества и в инвентаризационных ведомостях недостачу имущества не указывали.

Проверкой выявлены нарушения ведения бюджетного учета в одном из общеобразовательных учреждений Минераловодского муниципального района.

Так МБОУ СОШ №5 с. Прикумское в течение более 1,5 лет с момента приобретения спортивного оборудования общей балансовой стоимостью 232,1 тыс. рублей (с 21.08.2012 до 19.03.2014) ему не присвоены и не обозначены на нем (путем прикрепления жетона, нанесения на объект учета краской или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки) уникальные инвентарные порядковые номера.

Отсутствие обозначения на основном средстве присвоенного ему инвентарного номера ставит под сомнение достоверность результатов проведенных общеобразовательным учреждением инвентаризаций и осложняет обеспечение сохранности полученного имущества.

Указанное является нарушением пункта 46 Инструкции по применению единого плана счетов бух-галтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного само-управления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерство финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н.

В Шпаковском районе установлен факт нарушения поставщиком ООО «ПромЛайн» условий заключенного с МКОУ «СОШ №13» муниципального контракта №2 от 23.10.2012 в части соблюдения сроков поставки спортивного оборудования. Позже установленного срока поставлено спортивное оборудование на сумму 175,94 тыс. рублей. Однако меры ответственности за неисполнение обязательств по указанному муниципальному контракту заказчиком (МКОУ «СОШ №13») к поставщику (ООО «ПромЛайн») не применялись.

5. Проверка соблюдения порядка ведения учета переданного общеобразовательным учреждениям имущества

С целью повышения эффективности закупочных процедур в рамках реализации проекта по модернизации региональных систем общего образования Министерство образования и науки Российской Федерации письмом от 23.03.2012 №ИР-289/18 «Об осуществлении закупочных процедур в 2012 году» рекомендовало осуществить закупки субъектами Российской Федерации с последующей передачей закупленного оборудования в муниципальную собственность.

Министерством в 2012 году организована работа по приобретению учебно-лабораторного, компьютерного оборудования, транспортных средств и учебной литературы для пополнения фондов библиотек общеобразовательных учреждений на общую сумму 831 758,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 818 097,9 тыс. рублей, краевого бюджета – 13 660,8 тыс. рублей).

Указанные материальные ценности, приобретенные Министерством в централизованном порядке, согласно товарным накладным и актам приема-передачи товара переданы поставщиками образовательным учреждениям Ставропольского края, участвующим в реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования.

Передача имущества должна осуществляться Министерством в пределах полномочий в соответствии с постановлениям Правительства Ставропольского края от 26.12.2998 №228-п «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Ставропольского края», от 09.11.2066 №141-п «О некоторых полномочиях министерства имущественных отношений Ставропольского края по распоряжению имуществом государственной собственности Ставропольского края» и от 17.11.2010 №376-п «Об осуществлении органами исполнительной власти Ставропольского края функций и полномочий учредителя бюджетного, казенного учреждения Ставропольского края, а также иных полномочий по управлению бюджетным и казенным учреждением Ставропольского края».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение положений вышеуказанных нормативно-правовых актов имущество стоимостью 831 758,7 тыс. рублей, учитываемое Министерством на балансовом счете 110631000 «Вложения в нефинансовые активы», не включено в реестр государственного имущества Ставропольского края. Соответственно на это имущество не закреплено и право муниципальной собственности. Следовательно, у образовательных учреждений отсутствуют правовые основания для его использования.

Проверка выявила отсутствие единообразия в учете поступивших материальных ценностей в общеобразовательных учреждениях, что осложняет обеспечение сохранности поступившего имущества в образовательных учреждениях.

6. Анализ достижения значений показателей результативности предоставления средств по итогам реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края

Показатели результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на модернизацию региональной системы общего образования в 2012 году, установленные Министерством образования и науки Российской Федерации в Соглашении от 21.02.2012 №18G64.24.0072, согласно отчетным данным за 4 квартал 2012 года достигнуты и характеризуются следующими данными:

- соотношение среднемесячной заработной платы учителей в субъекте Российской федерации за IV квартал текущего года и среднемесячной, по данным Федеральной службы государственной статистики, заработной платы работников в целом по экономике субъекта Российской Федерации в прошлом году 119, 0% (значения по данным соглашения 100,0%);
- доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников: в т.ч. начальное общее образование – 50,9% (значения по данным соглашения – 50,1%);

- доля учителей, получивших в установленном порядке первую и высшую квалификационные категории, и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей 17,8% (значения по данным соглашения 15,5%);
- доля руководителей и учителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными стандартами, в общей численности руководителей и учителей общеобразовательных учреждений – 7,37% (значения по данным соглашения – 6,51%);
- доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений – 10,0% (значения по данным соглашения – 10,0%);
- динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов положительная.

В соглашениях, заключенных между Министерством и администрациями муниципальных районов и городских округов установлены аналогичные показатели результативности предоставления субсидии в 2012 году.

Обязательства по обеспечению достижения муниципальными образованиями значений показателей результативности предоставления субсидии в 2012 году установлены пунктом 2.3.3 соглашений.

Согласно данным отчетов муниципальных образований о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии за 2012 год (далее – отчет), представленных в Министерство, значения всех показателей, установленных соглашениями, достигнуты.

Однако, выборочной проверкой достоверности данных, указанных в отчетах, установлено, что значения отдельных показателей не соответствуют фактическим, что свидетельствует о недостоверности представленной в Министерство информации. В результате выявлено невыполнение рядом муниципальных образований установленных Министерством показателей результативности, а именно:

- показатель «Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в численности школьников, получающих начальное общее образование» не выполнен Грачевским, Предгорным, Минераловодским районами, г. Ставрополь;
- показатель «Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников» не выполнен Минераловодским районом, г. Ставрополь;
- показатель «Доля учителей, получивших в установленном порядке первую и высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей» не выполнен Грачевским, Предгорным районами.

В соответствии с пунктами 8 и 9 Порядка предоставления и расходования субсидий, утвержденного Постановлением ПСК №60-п, оценка результативности предоставления и соблюдения условий предоставления субсидий муниципальным районам и городским округам Ставропольского края должна осуществляться Министерством исходя из достижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидии. В случае несоблюдения органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Ставропольского края условий предоставления субсидии перечисление субсидии в бюджет муниципального района или городского округа Ставропольского края приостанавливается министерством финансов Ставропольского края на основании предложения Министерства. Тем не менее, в проверенном периоде указанные меры в отношении муниципальных образований Министерством не применялись.

По результатам проведенного контрольного мероприятия общий объем финансовых нарушений составил 22 251,3 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств 900,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств 5 551,5 тыс. рублей;
- неэффективное использование имущества 8 788,0 тыс. рублей;
- потери бюджета Ставропольского края в результате неприменения мер ответственности 4 882,7 тыс. рублей;
- недостача спортивного оборудования на сумму 533,7 тыс. рублей;
- неправомерная оплата фактически не выполненных работ на сумму 1595,4 тыс. рублей.

Кроме того, расходование Министерством бюджетных средств на оплату комплектов учебно-наглядных пособий, оборудования учебного общей стоимостью 256 921,8 тыс. рублей для оснащения только авто-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

матизированных рабочих мест учителей физики, химии и биологии без укомплектования автоматизированных рабочих мест обучающихся не способствовало достижению в полной мере цели повышения качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Расходование средств федерального бюджета на оплату системы дистанционного обучения министерства образования Ставропольского края на общую сумму 90 400,0 тыс. рублей, используемой Министерством для проведения вебинаров, видеоконференций, совещаний не способствовало достижению цели освоения образовательных программ общего образования обучающимися.

Нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Гражданского кодекса Российской Федерации, нарушения ведения реестра государственного и муниципального имущества, ведения бухгалтерского учета составили 1 344 663,3 тыс. рублей.

Согласно расчетным данным, произведенным Контрольно-счетной палатой, превышение стоимости поставки одного и того же спортивного оборудования, осуществленной ООО «Дан Спорт-Юг» разным общеобразовательным учреждениям, составило 403,3 тыс. рублей.

Министерством образования и молодежной политики Ставропольского края представлены письменные возражения на акт проверки, которые в целом не повлияли на результаты контрольного мероприятия (заключение на замечания Министерства образования и молодежной политики Ставропольского края к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году» от 21 апреля 2014 года).

Предложения

- 1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.
- 2. Для принятия мер по устранению выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в министерство образования и молодежной политики Ставропольского края.
- 3. Направить материалы контрольного мероприятия в прокуратуру Ставропольского края, следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края и закрепленным за государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро», полноты и своевременности перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2012 - 2013 годах и истекшем периоде 2014 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.12. плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 14 января 2014 г. №4 и от 25 марта 2014 г. №10.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро» по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края и закрепленным на праве хозяйственного ведения, и перечислению в бюджет Ставропольского края части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2012 -2013 годах и истекшем периоде 2014 года.

Объект (объекты) контрольного мероприятия

Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро».

Проверяемый период деятельности

2012 – 2013 годы и истекший период 2014 года.

Срок проведения контрольного мероприятия

С 15 января 2014 года по 18 апреля 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края и закрепленным за государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро», полноты и своевременности перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2012 -2013 годах и истекшем периоде 2014 года.

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия

Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро» (далее – ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», Предприятие, Коммунэлектро) создано в соответствии с постановлением Губернатора Ставропольского края от 22.06.1998 №418, находится в ведомственной подчиненности министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края (далее – Министерство), которое осуществляет функции учредителя. Министерство имущественных отношений Ставропольского края исполняет полномочия органа по управлению государственным имуществом (далее – Минимущества СК).

Предприятие имеет 18 обособленных филиалов: 9 филиалов «Электросеть», осуществляющих эксплуатацию электросетей и 9 филиалов «Энергосбыт», осуществляющих сбытовые функции. В структуре филиалов имеются 12 участков «Электросеть» и 12 участков «Энергосбыт».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Общая характеристика системы электроснабжения в Ставропольском крае и объектов электроснабжения, эксплуатируемых ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро»

Энергетическая отрасль занимает важное место в экономике Ставропольского края. Удельный вес электроэнергетики в промышленном производстве края составляет 26,3%.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Электростанции, расположенные на территории Ставропольского края, способны вырабатывать более 22 млрд. кВтч электроэнергии в год. Собственные потребности края в электрической энергии составляют около 9 - 10 млрд. кВтч в год. Таким образом, баланс электрической мощности энергосистемы Ставропольского края является избыточным. В связи с этим энергосистема Ставропольского края имеет 20 межсистемных связей с энергосистемами соседних регионов: Краснодарского края, Республики Дагестан, Ростовской области, Республики Калмыкия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Республики Северная Осетия - Алания.

Потребление электрической энергии в Ставропольском крае ежегодно увеличивается и в период 2009 - 2013 гг. прирост электропотребления составил 0,62 млрд. кВтч (с 8,7 млрд. кВтч до 9,32 млрд. кВтч). Наиболее крупными потребителями в Ставропольском крае являются ООО «ЕвроХим-Энерго» (Невинномысский Азот) - 156 МВт; «Ставролен» - 59 МВт; ООО «РН-Энерго» - 26 МВт; ЗАО «Монокристалл» - 12 МВт.

На территории Ставропольского края имеется 25 сетевых и 8 сбытовых организаций, обеспечивающих электроснабжение городов и населенных пунктов края. Протяженность сетей составляет более 56 тыс. км. Самой крупной электросетевой компанией является филиал ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго», на которую приходится свыше 65% протяженности всех электросетей и до 44% передаваемой электроэнергии в крае. Наиболее крупной сбытовой организацией является ОАО «Ставропольэнергосбыт» (59,7% полезного отпуска электроэнергии по краю) На долю ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» приходится около 16% объема по передаче электроэнергии и полезному отпуску электроэнергии.

Для характеристики системы электроснабжения Ставропольского края необходимо отметить высокий уровень износа основных производственных фондов. В среднем по предприятиям коммунальной энергетики края износ сетей составляет 68,9%. Удельный вес полностью изношенных (ветхих) воздушных и кабельных линий электропередачи на балансе предприятий достигает уровня 23%, износ технологического оборудования превышает 60%, полностью изношенного (ветхого) технологического оборудования около 14%.

Перспективы развития электроэнергетики в стране обозначены в Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р (далее - «Стратегия развития») и предполагающей поэтапные структурные преобразования в отрасли за счет сокращения количества сетевых организаций на рынке электроэнергии.

В рамках реализации положений «Стратегии развития» и для сохранения предприятий коммунальной энергетики Ставропольского края ГУП «Ставрополькоммунэлектро» предлагает консолидировать сетевые предприятия ряда городов Ставропольского края на базе Коммунэлектро (объем передаваемой электроэнергии достигнет 42,4%). Указанные меры, по мнению ГУП «Ставрополькоммунэлектро», позволят обеспечить: сохранение краевой коммунальной энергетики, создание сетевого предприятия коммунальной энергетики, соответствующего лицензионным требованиям, проведение единой технической и тарифной политики в коммунальном комплексе, контроль со стороны региональных органов власти над использованием инвестиционных средств на развитие.

В границы зоны деятельности гарантирующего поставщика ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» включены 34 населенных пункта края.

По состоянию на 01.01.2014 абонентская база предприятия включает 226 704 абонента среди населения, 9 649 абонентов среди юридических лиц, 16 147 точек подключения.

Протяженность сетей электропередачи, эксплуатируемых Предприятием, составляет 6 631 км, в том числе воздушных линий – 5 534 км и кабельных линий – 897 км, количество трансформаторных и распределительных подстанций в анализируемом периоде составило 1 700 шт.

Техническое состояние объектов электросетевого хозяйства Предприятия характеризуется высокой степенью износа, вызванной наличием ветхих сетей на балансе Предприятия. Так, по состоянию на 01.01.2014 года количество ветхих воздушных и кабельных линий электропередачи на балансе предприятия возросло до 3 тыс. км. Потребность в средствах на их реконструкцию составляет 3 985 364,5 тыс. рублей, что в 5 раз превышает суммарный объем средств, использованных Предприятием на эти цели за 2010-2013 годы.

Согласно отчетам по выполнению производственных показателей в 2011 году на указанные цели направлено 189 647 тыс. рублей, в 2012 году — 124 300 тыс. рублей, в 2013 году — 201 610,6 тыс. рублей. За счет указанных средств в 2011 году капитально отремонтировано и реконструировано 125,67 км воздушных сетей и 3,07 км кабельных линий. В 2012 году выполнены работы по капитальному ремонту и реконструкции воздушных линий протяженностью 211,38 км, кабельных линий — 2,09 км, в 2013 году реконструировано воздушных сетей - 164,5 км, кабельных линий — 6,3 км. Тем не менее, износ объектов электросетевого хозяй-

ства остается на высоком уровне: воздушных линий до 64%, кабельных линий до 69%, трансформаторных подстанций до 65%.

Неудовлетворительное состояние воздушных и кабельных сетей влечет частые аварийные отключения подачи электроэнергии потребителям. Так, в 2011 году было зафиксировано 96 отключений на электросетевых объектах Предприятия по техническим причинам (32% всех отключений), в 2012 году – 82 отключения (35% всех отключений), в 2013 году 110 отключений (46% всех отключений).

Оценочно при наличии такого количества ветхих сетей и при условии ежегодного выполнения работ по ремонту и реконструкции линий электропередач Предприятию понадобится более 20 лет для реконструкции линий электропередач.

2. Сравнительный анализ динамики тарифов электроснабжения, установленных для населения Ставропольского края на 2012 - 2013 годы

Тарифы на электроэнергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей устанавливаются исходя из применения различных ставок в различное время суток (одноставочные, двухставочные, трехставочные), в зависимости от типа населенного пункта (город или село), а также использования газовой или электрической плиты.

Одноставочный тариф на электроэнергию для всех групп населения за период с 01.01.2012 по 01.01.2014 вырос в среднем на 21,7%. Рост тарифа на электроэнергию, дифференцированного по зонам суток, варьируется от 12,7% в ночной зоне - до 27,4% в дневной зоне.

В ходе проверки проведен сравнительный анализ одноставочных тарифов на электрическую энергию, установленных для городского населения Ставропольского края на конец 2012 и 2013 годов, с тарифами, установленными для указанной группы потребителей в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, а также в Краснодарском крае и в Ростовской области.

В Северо-Кавказском федеральном округе наибольший размер одноставочного тарифа на электроэнергию для городского населения (с учетом НДС) установлен в Ставропольском крае. Так, во втором полугодии 2012 года его величина составляла 2,99 руб./кВтч, в 2013 году - 3,43 руб./кВтч. В Ростовской области, а также в Краснодарском крае величина указанного тарифа в 2012 году была выше установленного в Ставропольском крае на 8,0%, в 2013 году — на 2,0% и на 5,5%, соответственно. Наименьшая величина тарифа для рассматриваемой группы потребителей зафиксирована в Республике Дагестан: на конец 2012 года — 1,78 руб./кВтч, на конец 2013 года — 1,99 руб./кВтч.

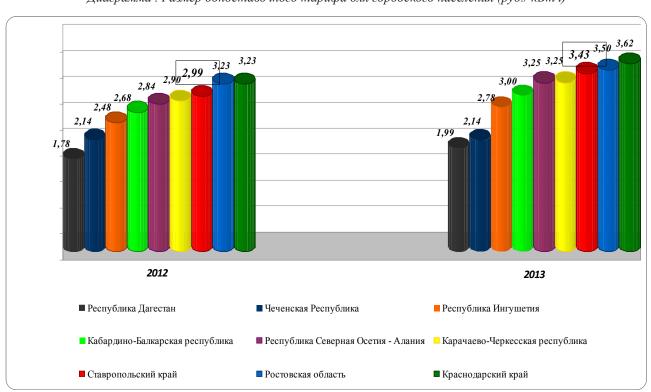


Диаграмма . Размер одноставочного тарифа для городского населения (руб./ кВтч)

3. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» и его финансового состояния

В проверяемом периоде деятельность Предприятия регламентировалась Уставом, утвержденным приказом Комитета Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству от 28.11.2011 №352-о/д и согласованным распоряжением министерства имущественных отношений Ставропольского края от 24.11.2011 №2220 (с учетом изменений, внесенных в июне 2012 года, октябре 2012 года и декабре 2013 года).

Однако редакция Устава Предприятия, на момент проверки, не в полной мере соответствует нормам Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее — Федеральный закон №161-ФЗ) и Примерному уставу государственного унитарного предприятия Ставропольского края, утвержденному приказом Минимущества СК от 20.06.2012 №119. Несмотря на то, что вышеуказанный приказ об утверждении Примерного устава носит рекомендательный характер, Предприятию необходимо рассмотреть вопрос о приведении Устава в соответствие с приказом Минимущества СК от 20.06.2012 №119.

Для ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» ежегодно Учредителем утверждается программа деятельности Предприятия на очередной год (на 2012 год - приказом комитета Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству от 28.12.2011 №417-о/д, на 2013 год - приказом комитета Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству от 06.09.2012 №319-о/д (в редакции приказа от 04.04.2013 №89-о/д), на 2014 год — приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края б/д, б/н).

В состав утверждаемых показателей входят показатели бюджета предприятия (доходы, расходы), показатели деятельности (объем покупки, отпуска электроэнергии, выручка, прибыль, чистые активы, численность работающих, средняя заработная плата работающих), мероприятия по развитию производства (инвестиционная программа) и расходы на программу по социальному развитию коллектива Предприятия.

Проведенный анализ выполнения основных утвержденных показателей на 2012, 2013 годы показал, что в 2012 году Предприятием получено доходов 2 568 843 тыс. рублей, в том числе от реализации электроэнергии 2 524 181 тыс. рублей и плановое задание по выручке выполнило на 100,1%. Объем реализованной электроэнергии на розничном рынке в 2012 году составил 865 508 тыс. кВтч электроэнергии (на 2 431 тыс. кВтч меньше, чем утверждено в программе деятельности) на сумму 2 488 374 тыс. рублей, в том числе населению 449 487 тыс. кВтч на сумму 978 947 тыс. рублей.

В 2013 году объем полученной Предприятием выручки увеличился против 2012 года на 9,2% и составил 2 805 344 тыс. рублей, однако задание по сбору доходов не выполнено, сумма недополученной выручки составила 163 305 тыс. рублей, в том числе от реализации электроэнергии — 124 955 тыс. рублей. В 2013 году объем реализации электроэнергии на розничном рынке составил 876 414 тыс. кВтч электроэнергии (на 10 906 тыс. кВтч больше, чем в 2012 году, однако на 18 299 тыс. кВтч меньше утвержденного планового задания) на сумму 2 720 086 тыс. рублей, в том числе населению 467 071 тыс. кВтч на сумму 1 118 075 тыс. руб.

В 2012 и 2013 годах общая себестоимость продукции, работ и услуг предприятия превышала плановое задание соответственно на 33 553 тыс. рублей, и на 2 467 тыс. рублей, что повлияло на получение прибыли Предприятием.

Прибыль от продаж в 2012 году составила 49 540 тыс. рублей при плановом задании 80 330 тыс. рублей, а сумма чистой прибыли сложилась в сумме 7 130 тыс. рублей при плане 21 827 тыс. рублей. В 2013 году при плане прибыли от основного вида деятельности в сумме 144 809 тыс. рублей Предприятием фактически получен убыток в сумме 20 962 тыс. рублей и при задании получения 76 816 тыс. рублей чистой прибыли фактически получен убыток 102 978 тыс. рублей. Получение убытка от основной деятельности в 2013 году объясняется недовыполнением объемов реализации электроэнергии потребителям и недополучением доходов в связи с изменением структуры полезного отпуска электроэнергии в сторону увеличения объемов низкотарифных групп потребителей против принятых в расчетах при тарифообразовании и планировании деятельности.

В ходе контрольного мероприятия в соответствии с Методологическими рекомендациями по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденными Госкомстатом России 28.11.2002, за период с 01.01.2012 по 01.01.2014 проведен анализ показателей оценки удовлетворительности структуры баланса – обеспеченности собственными средствами и ликвидности.

Анализ показал, что значения коэффициентов финансовой устойчивости, обеспеченности собственными оборотными средствами, обеспеченности собственными материальными оборотными активами, маневренности в анализируемом периоде не соответствуют нормативным и на 01.01.2014 находятся в области

критических значений. Динамика изменения рассчитанных коэффициентов указывает на негативные тенденции финансовой устойчивости Предприятия и на наличие определенных финансовых рисков.

На основании полученных результатов расчетов коэффициентов ликвидности и финансовой устойчивости на конец анализируемого периода структуру баланса Предприятия нельзя признать удовлетворительной, а Предприятие — платежеспособным.

Большое влияние на финансовое состояние Предприятия оказало состояние расчетов – величина дебиторской и кредиторской задолженности.

В проверяемом периоде дебиторская задолженность Предприятия возросла по сравнению с показателями по состоянию на 01.01.2012 в 3 раза (с 77 292,0 тыс. рублей до 228 776,0, тыс. рублей). Указанное сложилось в большей части за счет роста в 10 раз задолженности населения за полученную электрическую энергию. Следует отметить, что 30,2% общей суммы задолженности потребителей это просроченная дебиторская задолженность за полученную электроэнергию. Данные факты свидетельствует о недостаточной работе Предприятия по взысканию долгов с потребителей.

Непринятие должностными лицами ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» своевременных действенных мер по взысканию долгов за отпущенную электроэнергию привело к вынужденному списанию на убытки Предприятия дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности (более 3 лет) на сумму 430,2 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности у Предприятия числится задолженность ООО «СК «Кавминстрой» по расчетам по договору займа в сумме 1 029,7 тыс. рублей. Указанный договор займа от 22.10.2012 №333/12 заключен Предприятием с ООО «СК «Кавминстрой» в октябре 2012 года по согласованию с Министерством. По условиям договора ООО «СК «Кавминстрой» получило от ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» денежные средства под 10,2% годовых в размере 2 682,5 тыс. рублей с условием использования их для завершения строительства многоквартирного жилого дома, в целях реализации краевой адресной программы переселения граждан села Краснокумского Георгиевского района из аварийного жилого фонда.

Однако ООО «СК «Кавминстрой» не исполнило в полном объеме условия договора займа, в связи с чем образовалась задолженность по сумме основного долга - 830,4 тыс. рублей, процентов в сумме 82,6 тыс. рублей, неустойки в размере 60,3 тыс. рублей, всего 1 029,7 тыс. рублей

Предприятием в Арбитражный суд Ставропольского края был направлен иск от 30.05.2013 с требованием о взыскании 1 029,7 тыс. рублей с ООО «СК «Кавминстрой». В соответствии с решением Арбитражного суда Ставропольского края по делу А63-5577/2013 указанная сумма 1 029,7, а также сумма госпошлины 23,3 тыс. рублей была взыскана с ООО «СК «Кавминстрой» в пользу Предприятия.

Исполнительный лист был направлен предприятием в Георгиевский районный отдел УФССП по СК 13.03.2014 года. Однако на момент проверки указанная сумма задолженности в размере 1 029,7 тыс. рублей ООО «СК Кавминстрой» не погашена.

Данные факты указывают на долгосрочное отвлечение средств в сумме 1 029,7 тыс. рублей и свидетельствуют об их неэффективном использовании.

Величина кредиторской задолженности Предприятия по состоянию на 01.01.2014 превышает величину дебиторской задолженности и по состоянию на 01.01.2014 составляет 364 044,0 тыс. рублей, однако в проверяемом периоде темпы роста дебиторской задолженности (296%) превышают темпы роста кредиторской задолженности (134%), что негативно сказывается на финансовом положении Предприятия.

4. Анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2014 год на услуги электроснабжения, предоставляемые потребителям Ставропольского края Предприятием

4.1. Анализ методики и особенностей формирования тарифов на услуги электроснабжения в Ставропольском крае

ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», в соответствии с постановлением региональной энергетической комиссии Ставропольского края от 16.10.2006 №23 является гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Ставропольского края. Одновременно Предприятие владеет на праве хозяйственного ведения объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых оказывает услуги по передаче (распределению) электрической энергии, а также осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. Таким образом, ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» является сетевой организацией со статусом гарантирующего поставщика.

Тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, представляют собой сумму следующих слагаемых:

- средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии, приобретаемой гарантирующим поставщиком на оптовом рынке по регулируемым тарифам;
- сумма тарифов на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, размер платы за которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит государственному регулированию (инфраструктурные платежи);
- стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии (мощности) по договорам энергоснабжения;
- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика.

Доля сбытовой надбавки гарантирующего поставщика в конечном (одноставочном) тарифе на электрическую энергию (без учета НДС), отпускаемую населению составляет 3,8%, средневзвешенная цена покупки электрической энергии на оптовом рынке электроэнергии и мощности (далее - OPЭМ) - 30,9%, услуги по передаче электрической энергии - 65,2%, инфраструктурные платежи - 0,1%.

Тарифы на электроэнергию для прочих потребителей устанавливаются по итогам рыночных торгов и могут дифференцироваться в зависимости от уровня напряжения, времени суток, учета потребляемой мощности. Кроме того, тариф на электроэнергию может различаться в зависимости от того, насколько полно потребитель использует выделенную ему мощность (так называемого числа часов использования заявленной мощности).

Удельный вес сбытовой надбавки гарантирующего поставщика в конечном тарифе на электрическую энергию (без учета НДС) отпущенную прочим потребителям в 2013 году составил 4,8%, средневзвешенная цена покупки электрической энергии на OPЭM-42,4%, услуги по передаче электрической энергии -52,7%, инфраструктурные платежи -0,1%.

Следует отметить, что рост тарифа на электроэнергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей, регулируется посредством применения предельных уровней тарифа, утверждаемых ФСТ России. Вместе с тем тарифы на электроэнергию для прочих потребителей устанавливаются по итогам рыночных торгов (по нерегулируемым ценам). Таким образом, осуществляется перекрестное субсидирование потребителей электрической энергии, посредством перераспределения тарифной нагрузки между различными группами потребителей. В состав субсидируемых входят население и приравненные к нему группы потребителей (дачные некоммерческие объединения, гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки, религиозные организации и др.), в субсидирующие – прочие потребители, приобретающие электроэнергию по нерегулируемым ценам.

Так, в течение 2011 – 2012 годов объемы покрытия затрат на электроснабжение населения Ставропольского края за счет тарифов, установленных для прочих групп потребителей, оставались на высоком уровне (в 2011 году – 2 575,6 млн. рублей, в 2012 году – 2 518,5 млн. рублей). В состав прочих потребителей, наряду с промышленными и коммерческими предприятиями входят также государственные и муниципальные учреждения, финансируемые из бюджетов различных уровней.

Основными видами регулируемой деятельности для ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» являются передача (распределение) и поставка электрической энергии, именно на эти виды деятельности приходятся основные объемы реализации и выручки.

4.2. Анализ методики формирования тарифа на услуги по передаче электрической энергии

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, производится в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования их деятельности.

При определении величины подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, учитываются затраты на: сырье и материалы, оплату труда, ремонт основных средств, другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В структуре подконтрольных расходов наибольший удельный вес занимают расходы на оплату труда: в 2011 году - 65,8%, в 2012 году - 67,0%, в 2013 году - 68,9%. Расходы по статье «Вспомогательные материалы», включающие в себя затраты на приобретение основных средств, стоимостью до 40,0 тыс. рублей (в

2012 году – до 20,0 тыс. рублей), материалов на охрану труда (спецодежда, обувь, средства защиты и т.д.), а также материалов для проведения капитального и текущего ремонтов, составляют около 8% - 12% от общей суммы подконтрольных расходов.

Установлено, что в состав экономически обоснованных расходов по статье «Вспомогательные материалы» за 2012 год, представленных в РТК СК за 2012 год, были включены расходы на приобретение материалов для проведения текущего и капитального ремонтов объектов электросетевого хозяйства ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», полученные из аварийного запаса Министерства, приобретение которых осуществлялось за счет средств краевого бюджета.

Общая стоимость материалов, полученных Предприятием из аварийного запаса Министерства и использованных в 2012 году на ремонт объектов электросетевого хозяйства, составила 4 189,8 тыс. рублей, в том числе в составе расходов на проведение текущего ремонта — 34,5 тыс. рублей, капитального ремонта — 4 155,3 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного экономически необоснованные расходы в сумме 4 189,8 тыс. рублей подлежат исключению из расчетов ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» при установлении тарифов на электрическую энергию в очередном периоде регулирования, что подтверждается выводами, изложенными в письме РТК СК от 17.04.2014 №02-04/1035.

В 2012 - 2013 годах тарифные решения РТК СК по плате за услуги по передаче электрической энергии были приняты с условием, что ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», будут произведены инвестиции на общую сумму 269 669,1 тыс. рублей, в том числе в 2012 году - 96 646,3 тыс. рублей, в 2013 году - 173 022,8 тыс. рублей.

Анализ реализации инвестиционной программы Предприятия по подразделению «Электросеть» за 2012 год свидетельствует о неполном исполнении программных мероприятий. Так, при плановых показателях 96 646,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 94 975,3 тыс. рублей или 98,3%.

В 2013 году инвестиционная программа ГУП СК «Ставрополькоммун-электро» по подразделению «Электросеть» выполнена лишь на 58,0% (план – $173\,022,8\,$ тыс. рублей, факт – $100\,350,7\,$ тыс. рублей).

Установлено, что отчеты об источниках финансирования инвестиционных программ ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (подразделение «Электросеть») за 2012 и 2013 годы содержат недостоверные данные в части источников возмещения инвестиционных затрат.

Так, согласно мониторингу инвестиционных программ за 2012 и 2013 годы, источниками расходов на реконструкцию отдельных объектов в городе Михайловске, в городе Минеральные Воды, в городе Светлограде и в селе Александровском Ставропольского края в полном объеме являются средства амортизационных отчислений. Вместе с тем, при реконструкции указанных объектов Предприятием были использованы материалы, полученные из аварийного запаса министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края. Ввиду того, что расходы на приобретение указанных материалов, осуществлялись Министерством за счет средств бюджета Ставропольского края, стоимость расходов на их приобретение подлежала отражению за счет средств бюджетного финансирования (иные источники).

Общая стоимость материалов, полученных из аварийного запаса Министерства и использованных Предприятием на реконструкцию указанных объектов электросетевого хозяйства, составила: в 2012 году - 452,2 тыс. рублей, в 2013 году – 159,9 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о необоснованном завышении инвестиционных затрат ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» за счет средств амортизационных отчислений в 2012 и 2013 годах.

На основании вышеизложенного экономически необоснованные расходы в общей сумме 612,1 тыс. рублей подлежат исключению из расчетов ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» при установлении тарифов на электрическую энергию в очередном периоде регулирования, что подтверждается выводами, изложенными в письме РТК СК от 17.04.2014 №02-04/1035.

В течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменения плановых показателей на следующие периоды регулирования.

В 2012 году ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» были выставлены счета ОАО «Благодарненский элеватор» за бездоговорное потребление электроэнергии на сумму 58 569,7 тыс. рублей, в том числе НДС – 8 934,4 тыс. рублей (выручка без НДС - 49 635,3 тыс. рублей). Указанные суммы были включены в отчет по форме №2 «Отчет о финансовых результатах» и декларацию по налогу на прибыль организаций соответственно по строкам «Выручка без НДС и акцизов» и «Доходы от реализации».

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

В связи с тем, что выставленные счета оплачены не были, ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» обратилось в Арбитражный суд Ставропольского края с иском к ОАО «Благодарненский элеватор» о взыскании задолженности за бездоговорное потребление электроэнергии за период просрочки платежа, в общей сумме 12 361,8 тыс. рублей. Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 19.12.2012 производство по делу было приостановлено. В период приостановления производства по делу от ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в адрес суда было направлено заявление об увеличении суммы исковых требований до 58 569,7 тыс. рублей.

Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 12.11.2013 суд утвердил мировое соглашение на условиях достигнутых сторонами. При этом ходатайство ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» об увеличении суммы иска с 12 361,8 тыс. рублей до 58 569,7 тыс. рублей судом удовлетворено не было, однако судом было указано на возможность взыскания данной суммы в отдельном производстве.

Установлено, что данный иск Предприятием в суд не направлялся, напротив, в декабре 2013 года в связи с заключением между ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» и ОАО «Ставропольэнергосбыт» соглашения от 10.09.2013 №04/13 к договору электроснабжения от 01.01.2007 №22, выставленные счета и акты за неучтенное потребление электрической энергии в отношении ОАО «Благодарненский элеватор» были аннулированы и не полученные доходы в сумме 49 634 тыс. рублей в бухгалтерском учете 2013 года списаны за счет финансового результата как убытки прошлых лет, выявленные в текущем году.

По мнению специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края признание не полученных доходов ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в сумме 49 634 тыс. рублей экономически обоснованными и осуществление корректировки НВВ в очередном периоде регулирования возможно только при наличии соответствующего решения суда о взыскании данных средств с ОАО «Благодарненский элеватор».

4.3. Анализ экономической обоснованности основных статей затрат, учтенных при формировании тарифов на услуги электроснабжения на 2014 год

4.3.1. Анализ фонда оплаты труда и численности персонала ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», применяемых для расчета затрат, включаемых в состав тарифов на электрическую энергию

Определение размера фонда оплаты труда (далее – ФОТ) ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в проверенном периоде регламентировалось Отраслевым тарифным соглашением по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края на 2011-2013 годы с дополнениями и изменениями от 15.04.2011, от 23.03.2012 (далее – ОТС).

Система оплаты и стимулирования труда, доплат и надбавок компенсационного характера установлены в ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» Коллективным договором (далее – Коллективный договор).

Ежегодно при планировании ФОТ ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» представляло в РТК СК расходы необходимые на «Премирование к профессиональным праздникам и др.» в размере 15,0% от ФОТ. Данный вид премирования РТК СК не принимался. При этом ежегодно, при формировании тарифа, РТК СК утверждало расходы на «Выплату вознаграждения за выслугу лет» (15,0% от ФОТ), за счет которых Предприятие фактически осуществляло выплаты по премированию к профессиональным праздникам.

Кроме того, ежегодно в рамках ФОТ Предприятием предусматривались расходы на выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки, которые также ежегодно не принимались РТК СК при утверждении тарифов.

Аналогично ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» ежегодно предусматривались расходы на «Текущее премирование» (премия, выплачиваемая по результатам хозяйственной деятельности) в размере 50.0% от ФОТ. Данный размер премирования ежегодно снижался РТК СК при формировании тарифов до 25.0 процентов.

<u>Указанные факты свидетельствуют о формальном подходе Предприятия к планированию расходов на оплату труда при подаче документов в РТК СК с целью формирования тарифа в очередном периоде регулирования.</u>

Фонд оплаты труда, учтенный при формировании тарифа на электроэнергию и утвержденный РТК СК Предприятию на 2011 год составлял — $301\,648,7$ тыс. рублей, на $2012\,$ год — $319\,957,6$ тыс. рублей или на 6,1% больше предыдущего года, на $2013\,$ год — $345\,894,5$ тыс. рублей или на 8,1% больше ФОТ на $2012\,$ год, на $2014\,$ год — $362\,$ 737,2 тыс. рублей или на 4,9% больше ФОТ на $2013\,$ год.

Проведенным анализом структуры ФОТ установлено, что удельный вес фактических расходов на оплату труда административно-управленческого персонала Предприятия в общем объеме расходов на оплату труда Предприятия ежегодно увеличивался (в 2011 году – 51,7%, в 2012 году – 52,0%, в 2013 году –

52,1%). Тогда как удельный вес расходов на оплату труда производственных рабочих ежегодно снижался (в 2011 году - 48,3%, в 2012 году - 48,0%, в 2013 году - 47,9%).

В нарушение пункта 8 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий краевой собственности при заключении с ними трудовых договоров (контрактов) (утв. постановлением Правительства Ставропольского края от 21.07.99 №191-п) (далее - Положение Правительства СК №191-п) в 2012 году общий размер заработной платы генерального директора ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» превысил 5-кратный размер средней заработной платы работников по Предприятию на 488,4 тыс. рублей или на 45 %. В 2013 году превышение составило 528,7 тыс. рублей. Общее превышение за 2012-2013 годы составило 1 017,1 тыс. рублей.

В ходе проверки правильности расчетов расходов на оплату труда установлено, что в нарушение положений постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.1994 №210, постановления Правительства Ставропольского края от 21.07.1999 №191-п, а также пунктов 4.1 трудовых договоров от 20.04.2010 №4, от 14.08.2013 №6 в проверенном периоде руководители Предприятия неправомерно установили себе доплаты (персональные надбавки) к должностному окладу в размере 20%за «наличие государственных наград». В результате этого общая сумма незаконных выплат составила в 2012 году — 123,6 тыс. рублей, 2013 году — 135,2 тыс. рублей, истекшем периоде 2014 года — 11,9 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о необоснованном завышении подконтрольных расходов Предприятия по статье «Заработная плата» на общую сумму 270,7 тыс. рублей. Данные расходы подлежат исключению из расчетов ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» при установлении тарифов на электрическую энергию в очередном периоде регулирования, что подтверждается выводами, изложенными в письме РТК СК от 17.04.2014 №02-04/1035.

Также, следует отметить, что приказом от 29.08.2013 №497-п доплата к должностному окладу (персональная надбавка) была установлена за наличие у генерального директора знака «Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства России» (приказ Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу о награждении от 03.12.2002 №2761-п). Вместе с тем, в соответствии с приказом Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике от 24.07.1997 №17-49 указанный знак относится к ведомственным знакам отличия и является ведомственной наградой Министерства строительства Российской Федерации.

Аналогично, приказом от 29.08.2013 №496-п установлена доплата (персональная надбавка) к должностному окладу главного инженера Предприятия за наличие знака «Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства России». В соответствии с приказами Министерства регионального развития Российской Федерации от 17.08.2010 №375, от 22.02.2005 №13 (действовавшего на момент присвоения звания) указанный знак также относится к ведомственным знакам отличия и является ведомственной наградой Министерства регионального развития Российской Федерации. Сумма указанных выплат главному инженеру Предприятия составила в 2013 году – 40,2 тыс. рублей, в 2014 году – 9,7 тыс. рублей.

Установление персональных надбавок (доплат) к должностным окладам в размере 20% за фактическое наличие ведомственных наград противоречит нормам, установленным пунктом 6 подраздела 3.2 радела 3 Положения об оплате труда рабочих, руководителей, специалистов, служащих ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» Коллективного договора, предусматривающим возможность установления персональных надбавок за наличие «государственных наград».

Таким образом, общая сумма неправомерно (незаконно) выплаченных денежных средства составила 320,6 тыс. рублей, которые подлежат восстановлению в кассу Предприятия.

В ходе проверки установлены факты присвоения персоналу Предприятия заниженных разрядов по оплате труда (главному бухгалтеру, 4 диспетчерам, делопроизводителю канцелярии и охраннику).

<u>Указанные должностные ставки в проверенном периоде замещались в полном объеме, из чего следует, что условия для работников Предприятия, замещавших данные должности, были ухудшены, что противоречит требованиям ОТС и Коллективного договора.</u>

Пунктом 2.10 Отраслевого тарифного соглашения на 2011 – 2013 годы предусмотрено, что расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из нормативной численности работников, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты.

Расчет нормативной численности работников <u>при формировании ФОТ</u> осуществлялся в разрезе сетевых и сбытовых подразделений Предприятия.

Численность, утвержденная РТК СК в анализируемом периоде, по сетевым подразделениям оставалась неизменной и составляла 1 385 единиц, по сбытовым подразделениям отмечается увеличение числен-

ности (от 173 в 2011 году до 193 в 2013 году). На рост численности по сбытовым подразделениям, повлиял рост абонентской базы.

Тенденция роста по фактической численности в целом по Предприятию не отмечалась (в 2011 году — 1 528,4 ед., в 2012 году — 1 521,4 ед., в 2013 — 1 538,4 ед.). Отклонение фактической численности от нормативной составляло в 2011 году — «-» 29,6 ед., в 2012 году — «-» 47,6 ед., в 2013 году — «-» 39,6 ед.

Общая неукомплектованность штатных должностей (в 2011 году – 97,3%, в 2012 году – 95,7%, в 2013 году – 96,1%) является одним из источников формирования экономии фонда оплаты труда, которая расходуется Предприятием в виде премиального фонда, однако данная ситуация может способствовать снижению качества предоставляемых услуг по электроснабжению.

4.3.2. Проверка обоснованности включения в тариф расходов, относимых на прибыль, и обоснованности фактически произведенных расходов

Проверкой осуществленных Предприятием в 2012-2013 году расходов по стимулированию (повышению эффективности производства) работников установлено, что всем работникам ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» ежегодно выплачивалась премия одновременно к двум профессиональным праздникам: Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства (далее – День работников ЖКХ) и Дню энергетика.

Так, в проверенном периоде к Дню энергетика Предприятием выплачено премий в 2012 году в сумме 23 679,3 тыс. рублей, в 2013 году – 17 411,4 тыс. рублей, к Дню работников ЖКХ сумма выплачено премий в 2012 году в сумме - 6 756,4 тыс. рублей, в 2013 году – 482,1 тыс. рублей, в 2014 году – 4 387,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю деятельность ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» классифицирована кодом ОКВЭД-2001 – 40.10.3 «Распределение электроэнергии», ОКВЭД-2007 – 40.13.1 «Распределение электроэнергии», что указывает на отнесение деятельности Предприятия к сфере электроэнергетики. Учитывая постоянный рост тарифов, эффективность премирования работников к двум профессиональным праздникам представляется сомнительным.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что, в условиях необходимости ограничения роста тарифов на коммунальные услуги, стимулирование и материальная поддержка работников Предприятия в большей степени осуществляется за счет средств, предусмотренных в тарифе на электроэнергию (а не за счет прибыли предприятия от прочей деятельности), и, следовательно, ложится финансовой нагрузкой через тариф на всех потребителей.

Согласно плану социального развития по ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» расходы на выплаты социального характера и материального поощрения работников, предусмотренные в тарифах, составили 51 921,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 25 097,4 тыс. рублей, в 2013 году 26 823,6 тыс. рублей.

4.3.3. Проверка порядка использования Предприятием денежных средств на оплату договоров возмездного оказания юридических услуг

Проверкой установлено неэффективное (неэкономное) использование в 2012 и 2013 годах Предприятием средств на оплату договоров возмездного оказания юридических услуг.

Так, с ООО «Северо-Кавказское Юридическое Агентство» Предприятием было заключено и оплачено 8 договоров на оказание юридических услуг на общую сумму 15 130,0 тыс. рублей (в том числе 750,0 тыс. рублей возвращены 21.10.2013).

В соответствии с указанными договорами Предприятию оказывались следующие юридические услуги:

- представление интересов Предприятия в судах;
- консультирование и оказание помощи по защите прав и законных интересов Предприятия;
- выработка юридической позиции Заказчика для защиты его прав и законных интересов в Арбитражном суде.

Однако в штате Предприятия имеется служба правовой и кадровой работы, в обязанности сотрудников которой согласно пункту 4.1.5. входит «ведение претензионно-исковой работы Предприятия. Представление интересов в суде, арбитражном суде, третейском суде и т.д.».

Кроме того, в 2012 году Предприятием был заключен договор перевода долга б/н от 06.03.2012 между ООО «СРВ» и ОАО «Юридическое агентство «СРВ» с зачетом взаимных требований между Предприятием и ОАО «Юридическое агентство СРВ» на сумму 300,0 тыс. рублей по договору на оказание консультационных услуг юридического характера от 11.02.2009.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

В соответствии с данным договором был произведен зачет долга Предприятия перед ООО «СРВ» на сумму 264,5 тыс. рублей, оставшаяся сумма – 35,5 тыс. рублей была перечислена ОАО «Юридическое агентство «СРВ» на расчетный счет Предприятия 06.03.2012.

<u>Таким образом, денежные средства, направленные в 2012 и 2013 годах ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на оплату юридических услуг в общей сумме 14 644,5 тыс. рублей, были использованы неэффективно (неэкономно).</u>

Следует отметить, что юридические услуги, оказанные ООО «Северо-Кавказское Юридическое Агентство» по большинству из вышеперечисленных договоров относились к спорам, связанным с ОАО «Благодарненский элеватор».

До мая 2012 года электроснабжение ОАО «Благодарненский элеватор» (далее - Элеватор) осуществлялось ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

За 2011 год потребление электроэнергии данным абонентом составило 1 627 691 кВтч на сумму 7 297,0 тыс. рублей (4,48 руб./кВтч).

После оформления ОАО «Благодарненский элеватор» в судебном порядке прав на ВЛ 10 кВ протяженностью 4 км в 2010 году, был расторгнут договор электроснабжения с ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» с 01.05.2012 с одновременным заключением договора с ОАО «Ставропольэнергосбыт» (дочерняя структура ОАО «МРСК СК»).

В связи с данными обстоятельствами, ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» стало участником спора о принадлежности данных 4 км сетей, а также законности переподключения ОАО «Благодарненский элеватор» к сетям ОАО «Ставропольэнергосбыт».

Интересы ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в Арбитражных судах представляло ООО «Северо-Кавказское Юридическое Агентство». При этом, на юридическое сопровождение спора с ОАО «Благодарненский элеватор» руководством Предприятия было направлено 10 700 тыс. рублей.

Сравнительный анализ закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» через официальный сайт закупок РФ, свидетельствует о том, что стоимость строительства 1 км линии электропередач ВЛ 10 кВ составляет порядка 400 тыс. рублей.

Таким образом, экономическая целесообразность направления средств на юридическое обеспечение споров с данным потребителем в объеме, в несколько раз превышающем стоимость строительства новой (альтернативной) линии ВЛ 10 кВ вызывает сомнение.

После смены руководителя в ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (август 2013 года) Предприятием споры с ОАО «Благодарненский элеватор» были прекращены путем заключения мирового соглашения с ОАО «Благодарненский элеватор» и заключением дополнительного соглашения с ОАО «Ставропольэнергосбыт».

По условиям заключенного мирового соглашения от 11.09.2013:

ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро»:

- отказывается от иска к элеватору на 12 361,8 тыс. рублей (за бездоговорное потребление);
- обязуется заключить договор аренды части ВЛ 10 кВ протяженностью 35 метров.

ОАО «Благодарненский элеватор»:

• отказывается от всех притязаний на ВЛ-10 кВт протяженностью 4 км.

Следует отметить, что в 2012 году ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» были выставлены счета ОАО «Благодарненский элеватор» за бездоговорное потребление электроэнергии на сумму 58 569,7 тыс. рублей (в том числе без НДС 49 635,3 тыс. рублей). Ходатайство Предприятия об увеличении суммы иска с 12 361,8 тыс. рублей до 58 569,7 тыс. рублей судом удовлетворено не было, однако судом было указано на возможность взыскания данной суммы в отдельном производстве.

Данный иск в суд не направлялся, напротив, согласно корректировкам в 2012 году Предприятием были уменьшены доходы от реализации при расчете налога на прибыль организации на 49 635,3 тыс. рублей.

Кроме того, 10.09.2013 между ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» и ОАО «Ставропольэнергосбыт» было заключено соглашение №04/13 к договору энергоснабжения №12 от 01.01.2007, по условиям которого, средства за электроэнергию, принадлежащую ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» и потребленную Элеватором в период с мая 2012 года по август 2013 года и оплачивалась в ОАО «Ставропольэнергосбыт», в сумме 5 414,0 тыс. рублей перечисляются в ГУП СК в срок до 25.09.2013.

Всего за период май 2012 – август 2013 г. ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» от ОАО «Ставропольэнергосбыт» были получены средства за отпущенную в ОАО «Благодарненский элеватор» электроэнергию в объеме 1 738 579 кВтч на сумму 5 414,0 тыс. рублей (2,3-2,8 руб. кВтч).

Следует отметить, что при принятии к расчету стоимости электроэнергии, отпущенной данному абоненту в 2011 г. (4,48 руб./кВтч), сумма недополученных средств за период май 2012 г. – август 2013 г. составила 2 375,0 тыс. рублей (1 738 579 х 4,48-5 414 тыс. рублей).

Кроме того, проверкой было установлено, что с сентября 2013 года по настоящее время в заключенном Предприятием с ОАО «Благодарненский элеватор» договоре энергоснабжения от 11.09.2013 №249/13 необоснованно содержится положение о наличии у ОАО «Благодарненский элеватор» права аренды недвижимого имущества - часть ВЛ 10 кВ протяженностью около 40 метров, так как установленная процедура передачи в аренду данного государственного имущества не производилась, договор аренды данного участка Предприятием не заключался.

В результате ОАО «Благодарненский элеватор» в период с сентября 2013 года по март 2014 года необоснованно применяется тариф для оплаты электроэнергии ВН, вместо СН2, в результате чего, выпадающие доходы Предприятия в вышеуказанном периоде составили 761,8 тыс. рублей.

4.4. Анализ технологических и сверхнормативных потерь электроэнергии

РТК СК ежегодно в составе тарифа на электроэнергию утверждает для ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» нормативы технологических потерь от объема приобретаемой электроэнергии, которые имеют тенденцию к снижению: на 2012 год -15,43%, на 2013 году -15,30%, на 2014 год -14,88%.

Из информации, представленной в ходе проверки, следует, что фактические потери электроэнергии составили в 2012 году 19,18% от объема приобретаемой электроэнергии, в 2013 году – 18,21%. Таким образом, сложились сверхнормативные потери 71 752,46 тыс. кВтч на сумму 108 702,9 тыс. рублей. При этом имеются факты, когда в отдельных филиалах Предприятия фактические потери превышали 25% от приобретенной электроэнергии (участки в ст. Ессентукской и г. Нефетекумске).

Необходимо отметить, что сверхнормативные потери электроэнергии относятся Предприятием на убытки, которые влекут за собой снижение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на сумму 108 702,9 тыс. рублей, в том числе за 2012 год на 58 116,4 тыс. рублей и уменьшение суммы начислений налога на прибыль организации в бюджет на 11 623,3 тыс. рублей и отчислений от чистой прибыли в краевой бюджет (15%) – на 6 974 тыс. рублей.

<u>Указанные факты свидетельствуют о недостаточной работе ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» по снижению потерь электроэнергии.</u>

5. Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» за 2012 – 2013 годы

5.1. Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета и материальных ценностей из аварийного запаса Министерства

На основании статьи 21 Закона Ставропольского края от 27.12.2011 №95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2012 год» (далее – Закон №95-кз), в рамках реализации мероприятий краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010 – 2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28.09.2009 №255-п (далее - Программа), ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» были предоставлены бюджетные инвестиции в сумме 18 500,0 тыс. рублей на финансирование в объекты электросетевого хозяйства, являющиеся государственной собственностью Ставропольского края и находящиеся в хозяйственном ведении Предприятия.

Порядок и условия предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Ставропольского края определены соглашением от 23.10.2012 №5-285, заключенным между министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края и ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (далее - Соглашение №5-285). Адресное (пообъектное) распределение средств бюджетных инвестиций установлено в приложении 1 к Соглашению №5-285.

В первоначальной редакции Соглашения №5-285 предусматривалось финансирование четырех объектов электросетевого хозяйства (один - в селе Дивном Апанасенковского района и три - в городе Михайловске Шпаковского района). Дополнительным соглашением от 27.12.2012 №5-324 перечень объектов был уточнен, в результате чего средства бюджетных инвестиций в общей сумме 18 500,0 тыс. рублей были распределены на следующие объекты:

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

- перевод питания на новое ЗРУПС «Радиозавод» в городе Михайловске Шпаковского района 7 424,3 тыс. рублей;
- строительство электросетей микрорайона ул. Самусенко и Трубицина в городе Михайловске Шпаковского района 6 691,0 тыс. рублей;
- строительство электросетей микрорайона ул. Маршала Жукова в городе Михайловске Шпаковского района 4 384,7 тыс. рублей.

Указанное дополнительное соглашение было заключено одновременно с внесением соответствующих изменений в Программу, утвержденных постановлением Правительства Ставропольского края от 27.12.2012 №513-п.

Перечисление средств бюджетных инвестиций Предприятию осуществлялось министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края в два этапа: в ноябре 2012 года – 9 250,0 тыс. рублей, в декабре 2012 года - 9 250,0 тыс. рублей.

Указанные средства в полном объеме были перечислены на счет ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», открытый в Ставропольском филиале ОАО «Промсвязьбанк». Выборочный анализ движения денежных средств по данному счету, включая средства бюджетных инвестиций, свидетельствует об отвлечении ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» части бюджетных инвестиций на нужды Предприятия, в том числе на погашение долга и процентов по кредитным договорам, для зачисления на депозит, на пополнение других счетов и на текущие расходы Предприятия.

Разделом 3 «Права и обязанности Сторон» Соглашения №5-285 предусмотрена обязанность Предприятия направить средства бюджета Ставропольского края на финансирование объектов бюджетных инвестиций и обеспечить целевое, своевременное и адресное использование указанных средств.

В нарушение обязательств, установленных разделом 3 Соглашения №5-285, средства бюджетных инвестиций, поступившие на расчетные счета, открытые ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в Ставропольском филиале ОАО «Промсвязьбанк» и в Северо-Кавказском банке ОАО «Сбербанк России» первоначально были вовлечены в хозяйственный оборот Предприятия и использованы на нужды, не связанные с условиями их получения. Впоследствии финансирование объектов, предусмотренных Соглашением №5-285, осуществлялось ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» за счет собственных оборотных средств, мобилизованных с других расчетных счетов. Таким образом, ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» было допущено несанкционированное отвлечение средств бюджетных инвестиций на цели, не соответствующие условиям их получения.

По мнению специалистов Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, указанное стало возможным ввиду отсутствия в Соглашении №5-285 условий, предусматривающих открытие ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» отдельного расчетного счета для учета операций со средствами бюджетных инвестиций.

В ходе проверки целевого, адресного и эффективного использования средств бюджетных инвестиций установлено, что остаток бюджетных инвестиций в сумме 325,3 тыс. рублей, по объекту «Строительство электросетей микрорайона ул. Самусенко и ул. Трубицина в городе Михайловске Шпаковского района» был самостоятельно перераспределен ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на проведение работ по строительству электросетей микрорайона ул. Маршала Жукова в городе Михайловске Шпаковского района. Вместе с тем Соглашением №5-285 перераспределение средств бюджетных инвестиций между объектами не предусмотрено, соответствующие изменения в данное соглашение, а так же в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление указанных средств, не вносились.

Таким образом, при отсутствии правовых оснований, в нарушение обязательств, установленных разделом 3 Соглашения №5-285, Предприятием произведено перераспределение выделенных в 2012 году бюджетных инвестиций между объектами, объем финансирования расходных обязательств по которым был строго предусмотрен краевой целевой программой «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010 – 2012 годы».

<u>На основании пункта 4.4 Соглашения №5-285 указанные средства в сумме 325,3 тыс. рублей, подлежат возврату в бюджет Ставропольского края.</u>

Согласно актам приемки законченных строительством объектов от 30.08.2013, работы по строительству вышеуказанных объектов были завершены в 2013 году. Кроме того, согласно представленным к проверке актам выполненных работ формы КС-2, а также общему журналу работ, строительно-монтажные работы на объектах, предусмотренных Соглашением №5-285, осуществлялись в 2013 году. Указанное свидетельствует о нарушении сроков реализации Программы, утвержденной постановлением Правительства Ставро-

польского края от 28.09.2009 №255-п, согласно которой мероприятия по строительству указанных объектов подлежали завершению в 2012 году.

При этом меры ответственности за несвоевременное исполнение ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» мероприятий по строительству объектов не применялись, так как сроки выполнения строительных работ на объектах электросетевого хозяйства, подлежащих финансированию за счет средств бюджетных инвестиций, при заключении Соглашения №5-285 не были определены.

Таким образом, при заключении Соглашения №5-285 министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края были нарушены требования, предусмотренные пунктом 1.2 постановления Правительства Ставропольского края от 04.10.2011 №399-п «О порядке предоставления бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ставропольского края в форме капитальных вложений в основные средства государственных унитарных предприятий Ставропольского края, основанных на праве хозяйственного ведения», в части определения сроков выполнения строительных работ.

Подрядные работы по переводу питания на новое ЗРУПС «Радиозавод», а также строительству электросетей микрорайона ул. Самусенко – ул. Трубицина и микрорайона ул. Маршала Жукова осуществлялись с привлечением подрядной организации - ООО «Южстройэнерго» в рамках договора от 29.12.2012 №401/12.

При проверке актов выполненных работ, представленных ООО «Южстройэнерго» установлены факты необоснованного завышения стоимости работ на общую сумму 400,6 тыс. рублей, в том числе за счет необоснованного завышения объема работ по прокладке кабеля (96,6 тыс. рублей), неправомерного включения дополнительных затрат на производство работ в зимнее время (52,0 тыс. рублей) и на возведение титульных временных зданий и сооружений (252,0 тыс. рублей).

Все акты выполненных работ подписаны двумя сторонами и оплачены ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в полном объеме за счет средств бюджетных инвестиций.

Средства бюджетных инвестиций, использованных ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на оплату завышенных объемов работ и дополнительных затрат на производство работ в зимнее время, а также на возведение временных зданий и сооружений в общей сумме 400,6 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет Ставропольского края.

Также проверкой установлено, что работы по строительству объектов, предусмотренных Соглашением №5-285, выполнялись с нарушением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и других нормативных правовых актов в сфере строительства.

Так, положительные заключения государственной экспертизы от АУ СК «Государственная экспертиза в сфере строительства» по всем трем объектам, подлежащим финансированию за счет средств бюджетных инвестиций, получены ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» 26 июня 2013 года, то есть на месяц позднее фактического срока завершения строительных работ на объектах (31.05.2013).

Таким образом, выполнение строительных работ по переводу питания на новое ЗРУПС «Радиозавод», а также строительству электросетей микрорайона ул. Самусенко – ул. Трубицина и микрорайона ул. Маршала Жукова в городе Михайловске Шпаковского района осуществлялось Предприятием в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы. Указанные действия свидетельствуют о нарушении ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» строительных норм и правил, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 51 ГрК РФ строительство вышеуказанных объектов осуществлялось Предприятием без получения разрешения на строительство. В результате Предприятием допущено нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях.

Установлено, что оформление земельных участков, предназначенных под строительство рассматриваемых объектов электросетевого хозяйства до настоящего времени не завершено. В связи с чем, свидетельства о регистрации государственной собственности объектов, предусмотренных Соглашением №5-285, на момент проведения контрольного мероприятия не получены.

Таким образом, строительство за счет средств бюджета Ставропольского края объектов электросетевого хозяйства, возведение которых осуществлялось с нарушением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов в сфере строительства, влечет за собой риск отчуждения таких объектов и создает предпосылки для неэффективного и безрезультативного расходования бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

Кроме средств бюджетных инвестиций в 2012 – 2013 годах для выполнения аварийно-восстановительных и предупредительных работ на объектах электросетевого хозяйства ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» из аварийного запаса министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края Предприятию были выделены материальные ценности на общую сумму 8 953,1 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году на сумму 4 680,0 тыс. рублей, в 2013 году на сумму 4 273,1 тыс. рублей.

Также в соответствии с распоряжениями министерства имущественных отношений Ставропольского края в 2013 году на баланс ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» было передано имущество (трансформаторы) на общую сумму 500,0 тыс. рублей.

Несмотря на высокую степень износа основных фондов, материально-технические ресурсы, переданные ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в 2012 и 2013 годах из аварийного запаса Министерства ЖКХ для выполнения аварийно-восстановительных и предупредительных работ на объектах электросетевого хозяйства, не были своевременно использованы, что свидетельствует о неэффективной деятельности Предприятия при получении и использовании государственного имущества Ставропольского края на общую сумму 1 749,5 тыс. рублей.

5.2. Проверка целевого и эффективного использования имущества Ставропольского края, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро»

5.2.1. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения недвижимым имуществом

В состав недвижимого имущества Предприятия включаются как объекты электросетевого хозяйства, так и административные здания и помещения, используемые Предприятием.

В соответствии с информацией, представленной Минимущества СК, по состоянию на 24.02.2014 в реестре государственного имущества Ставропольского края содержатся сведения о 1639 объектах недвижимого имущества, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», общей площадью 57 109 кв. м и балансовой стоимостью 352 257 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение пункта 20 Порядка формирования государственной базы данных реестра государственного имущества Ставропольского края (утвержденного распоряжением министерства государственного имущества Ставропольского края от 15.02.1999 №127), пять объектов недвижимости, числящихся в реестре общей балансовой стоимостью 1 308 тыс. рублей не имеют присвоенных идентификационных номеров объектов недвижимости.

Кроме того, как показала проверка сведений, представленных Минимуществом СК, из 1 639 объектов, числящихся в реестре недвижимости Ставропольского края и закрепленных за Предприятием, по 146 объектам общей балансовой стоимостью 23 215,0 тыс. рублей в Минимуществе СК отсутствуют одновременно:

- свидетельства о государственной регистрации прав собственности Ставропольского края и
- свидетельства о государственной регистрации прав хозяйственного ведения Предприятия.

Следует отметить, что в числе объектов недвижимости, не зарегистрированных в установленном порядке, имеются не только объекты электросетевого хозяйства, но и производственные и административные здания Предприятия в Нефтекумском, Левокумском и Изобильненском районах общей площадью 1 692 кв. м.

Данное положение дел указывает на имеющиеся риски утраты (отчуждения в собственность третьих лиц) объектов недвижимости (в том числе и объектов электросетевого хозяйства).

Так, по сведениям Минимущества СК в составе объектов недвижимости учтен объект «ЗТП-50 Советский район, город Зеленокумск, улица Кашпурова» ИНОН 040108961223, однако как было установлено в ходе проверки, данный объект по сведениям Зеленокумского филиала предприятий, является собственностью ООО «Альянс».

Аналогично в качестве пояснений об отсутствии государственной регистрации прав на объекты в Минераловодском филиале (Трансформаторная подстанция ТП-30 (литера А) ИНОН 040108960597 и КТП-92 ИНОН 040108960683) общей балансовой стоимостью 350,2 тыс. рублей, Предприятием указывается на то, что доступу к данным объектам недвижимости препятствуют частные лица, на территории которых располагается соответствующий объект.

Следует отметить, что согласно положениям Стратегии повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края до 2020 года, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Ставропольского края от 19.11.2008 №79 регистрация прав собственности Ставропольского края и вещных прав балансодержателей на все объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности Ставропольского края должна быть завершена к 2020 году.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень No 2(20) 2014 200	

Как показала проверка, из 146 объектов недвижимости, не зарегистрированных в органах Росреестра в установленном порядке, по состоянию на февраль 2014 года фактически отсутствуют 18 объектов общей балансовой стоимостью 1 907,5 тыс. рублей.

Одновременно, в реестре отсутствуют сведения о регистрации в собственность Ставропольского края отдельных объектов недвижимости, несмотря на фактическое наличие такой регистрации (Петровский, Шпаковский районы).

На момент проведения контрольного мероприятия на балансе Предприятия числились четыре объекта жилой недвижимости: в г. Ставрополе одна двухкомнатная квартира (43,1 кв. м), в г. Изобильном две одно-комнатные квартиры (29,6 кв. м и 30,1 кв. м), в г. Невинномысске одна двухкомнатная квартира (47,9 кв. м).

В ходе контрольного мероприятия проведены визуальные осмотры указанных квартир.

Двухкомнатная квартира в городе Ставрополе (балансовая стоимость – 1 552,7 тыс. рублей) до сентября 2013 года использовалась в качестве служебной квартиры Предприятия и с сентября 2013 года не используется Предприятием. В дальнейшем Предприятием предполагается использование квартиры по договору социального найма жилого помещения с помощником генерального директора Предприятия по экономической и правовой работе с оплатой 2,5 тыс. рублей в месяц, а также возмещением стоимости коммунальных услуг в кассу Предприятия.

Квартиры в Изобильном и Невинномысске были переданы Предприятию в течение 2013 года в качестве расчета по займу с ООО «Ремстройиндустрияцентр».

Так, в августе 2012 года по согласованию с Министерством, Предприятием был заключен договор займа от 08.08.2012 №269/12, по условиям которого ООО «Ремстройиндустрияцентр» получило от Предприятия денежные средства в размере 2 400,0 тыс. рублей с условием использования их для завершения строительства многоквартирного дома для переселения граждан г. Изобильного из аварийного жилого фонда.

Заемные средства в сумме 2 400,0 тыс. рублей были перечислены Предприятием на расчетный счет ООО «Ремстройиндустрияцентр» 09.08.2012 года. В установленный договором №269/12 (с учетом дополнительных соглашений) срок (01 марта 2013 года) займ ООО «Ремстройиндустрияцентр» возвращен не был. В итоге общая сумма задолженности (с учетом процентов и пени составила 2 650,9 тыс. рублей).

В результате, две однокомнатные квартиры в г. Изобильном стоимость 765,4 тыс. рублей и 752,7 тыс. рублей (по договорам от 11.03.2013), двухкомнатная квартира в г. Невинномысске стоимостью 1 132,8 тыс. рублей (по договору от 15.08.2013) были переданы Предприятию.

Указанные квартиры в г. Изобильном и г. Невинномысске не используются с момента их передачи Предприятию соответственно в мае 2013 года августе 2013.

Следует отметить, что город Невинномысск не входит в зону обслуживания Предприятия, а также в нем нет обособленных подразделений ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

Расходы Предприятия только по двум квартирам в городе Изобильном за период май 2013 – январь 2014 года составили 31,6 тыс. рублей (электроэнергия на общедомовые нужды).

Неиспользование объектов жилой недвижимости в течение 10 месяцев с момента их приобретения указывает на отсутствие у Предприятия производственной необходимости в данных объектах, и нарушение положений Стратегии повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края до 2020 года, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Ставропольского края от 19.11.2008 №79.

В связи с вышеизложенными фактами Предприятию надлежит рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего нахождения объектов жилой недвижимости в хозяйственном ведении, а в случае её отсутствия — согласования с уполномоченными органами исполнительной власти вопроса об изъятии излишних объектов жилой недвижимости из хозяйственного ведения Предприятия и передаче на баланс иным учреждениям или унитарным предприятиям Ставропольского края в соответствии с подпунктом «е» пункта 6 части 9.5. Положения о министерстве имущественных отношений Ставропольского края (утверждено постановлением Губернатора СК от 06.03.2012 №137).

5.2.2. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения движимым имуществом

В соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.98 №228-п «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Ставропольского края» и распоряжением министерства государственного имущества Ставропольского края от 15.02.1999 г. №127 «О формировании государственной базы данных реестра государственного имущества Ставропольского края» учету в реестре

государственного имущества Ставропольского края (далее – реестр) подлежит недвижимое имущество независимо от его стоимости, а также движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 100 тыс. рублей за единицу.

Согласно информации, представленной министерством имущественных отношений Ставропольского края от 24.02.2014 №1099/02, реестр государственного имущества Ставропольского края в нарушение Постановления №228-п и Распоряжения №127 не содержит сведений об отдельных объектах, числившихся по состоянию на 01.01.2014 на балансе ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», стоимость которых превышает 100 тыс. рублей за единицу, на общую сумму 1 541,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 15 <u>Положения</u> об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.1998 №228-п, Предприятием не направлялись сведения в министерство имущественных отношений Ставропольского края о списании основных средств. В результате этого, реализованные (утилизированные) основные средства балансовой стоимостью 278,7 тыс. рублей на момент проверки продолжали числиться в реестре государственной собственности Ставропольского края.

По состоянию на 01.01.2014 на балансе Предприятия числились транспортные средства в количестве 293 единиц, из них на головном предприятии (г. Ставрополь) - 26 шт.

Помимо этого Предприятием с 10.12.2012 по 28.02.2013 на праве безвозмездного пользования эксплуатировался автомобиль Volkswagen Phaeton, принадлежавший частному лицу. За 2,5 месяца Предприятием на ремонт и содержание указанного автомобиля были израсходованы средства в сумме 34,5 тыс. рублей

При наличии на балансе Головного предприятия ряда автомобилей, представительского класса, таких как AudiA6, BMW 523 и Skoda Superb Предприятием допущено неэффективное, излишнее расходование средств на содержание и ремонт автомобиля Volkswagen Phaeton в сумме 34,5 тыс. рублей.

Проверкой установлены случаи <u>необоснованного включения в путевые листы отметок о фактически</u> <u>непройденном расстоянии, что привело к неправомерному списанию топлива в количестве 18,7 тыс. литров на сумму 477,3 тыс. рублей.</u>

Указанные средства подлежат возврату в кассу ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» виновными лицами. Кроме того, проверкой выявлены 66 случаев использования служебного автотранспорта, приобретения и списания топлива в выходные и праздничные дни без издания приказов о привлечении работников Предприятия к работе.

<u>Таким образом, в проверенном периоде бухгалтерией Предприятия произведено необоснованное списание топлива, израсходованного в нерабочие дни, в общем количестве 2 721,7 литра на сумму 73,2 тыс. рублей.</u>

Указанные средства также подлежат возмещению виновными лицами в кассу ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

Приведенные факты свидетельствуют о необоснованном завышении подконтрольных расходов Предприятия по статье «Топливо на технологические цели» на общую сумму 73,2 тыс. рублей. Данные расходы подлежат исключению из расчетов ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» при установлении тарифов на электрическую энергию в очередном периоде регулирования, что подтверждается выводами, изложенными в письме РТК СК от 17.04.2014 №02-04/1035.

Проверкой установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле за осуществлением расходов на ремонт автотранспортных средств со стороны должностных лиц Предприятия, выразившиеся в проведении на отдельных автомобилях одних и тех же ремонтных работ в течение короткого промежутка времени, а также в списании денежных средств на установку запасных частей, не относящихся к данным автомобилям.

6. Проверка соблюдения ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» действующего законодательства при осуществлении закупок и совершении сделок по приобретению товаров, выполнению работ и оказанию услуг

В целях соблюдения норм Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) приказом генерального директора Предприятия от 03.05.2012 №290-п утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (далее – Положение).

Следует отметить, что требования Положения не соответствуют Федеральному закону №223-ФЗ, поскольку не предусматривают проведения такой процедуры как открытый аукцион.

В 2012-2013 годах Предприятием было заключено 8 424 договоров на общую сумму 369 909,7 тыс. рублей, из них у единственного поставщика 8 353 договора на сумму 148 469,8 тыс. рублей.

Столь высокое значение числа процедур выбора контрагентов способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), свидетельствует о неблагоприятных условиях конкуренции при осуществлении закупок Предприятием в проверенном периоде. Указанное может привести к ограничению конкуренции и, как следствие, - к увеличению стоимости приобретаемых товаров (работ, услуг).

В рамках Федерального закона №223-ФЗ Предприятием в 2012-2013 годах размещено 115 извещений о проведении процедуры закупки товаров, работ, услуг, на общую сумму 410 303,0 тыс. рублей, по результатам которых были заключены договоры на общую сумму 349 254,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 16 случаях при объявлении запроса котировок, запроса предложений, конкурса Предприятием не устанавливалась начальная (максимальная) цена закупки.

Проведение закупок без предварительного определения начальной максимальной цены товаров, работ, услуг приводит к тому, что первоначальная цена закупки значительно превышает рыночную цену товаров, что в свою очередь может привести к неэффективному (неэкономному) расходованию средств Предприятия.

Кроме того, в нарушение 1.2.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг Предприятием допущены 5 случаев заключения договоров без проведения процедур закупки на общую сумму 745,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ и пункта 3.3 Положения информация по указанным сделкам не размещалась на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

В нарушение пункта 13 Федерального закона №223-ФЗ и пункта 3.9. Положения о закупках на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не был размещен протокол заседания центральной закупочной комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» от 09.01.2014 №02/14.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Предприятием норм Федерального закона №223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

7. Проверка формирования и использования прибыли, полноты и своевременности перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

По итогам работы Предприятия в 2011 году прибыль, оставшаяся после уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, составила 133 410 тыс. рублей. За 2012 год сумма чистой прибыли - 7 130 тыс. рублей, за 2013 год - убыток (-) 102 978 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в проверенном периоде Коммунэлектро осуществлялись расходы по оказанию благотворительной помощи юридическим и физическим лицам за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия.

Пунктом 3.9 Устава Предприятия определено, что остающаяся в распоряжении Предприятия часть чистой прибыли используется на благотворительную деятельность в установленном порядке.

Вместе с тем, в проверенном периоде оказание благотворительной помощи осуществлялось в отсутствие локального акта, определяющего порядок и суммы пожертвований.

В соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 24.03.2009 №91-п «Об установлении порядка, размера и срока перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли государственных унитарных предприятий Ставропольского края» 15% от указанных сумм чистой прибыли были перечислены в бюджет Ставропольского края в полном объеме: в 2012 году по итогам деятельности 2011 года — в сумме 20 011,5 тыс. рублей, и в 2013 году по итогам деятельности 2012 года — в сумме 1 069,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Предприятие на основании пункта 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 №34н (далее – Положение №34н), статьи 266 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) и в соответствии с приказами Предприятия по учетной политике на 2012 и 2013 годы осуществляет начисление резерва по сомнительным долгам дебиторской задолженности в бухгалтерском и налоговом учете.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 265 НК РФ расходы по созданию резерва включаются в состав внереализационных расходов и уменьшают налоговую базу по налогу на прибыль. На основании подпункта 7 статьи 250 НК РФ при погашении дебиторской задолженности производится уменьшение резерва по сомнительным долгам и доходы включаются в состав внереализационных доходов, что увеличивает

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень No 2(20) 2014 200	

налоговую базу по налогу на прибыль. Таким образом, создание резерва по сомнительным долгам позволяет Предприятию в каждом отчетном периоде на законных основаниях оптимизировать расчеты с бюджетом по налогу на прибыль организации.

В период 2012-2013 годов ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в целях оптимизации налогообложения начислило резерв по сомнительным долгам за счет прибыли в сумме 24 533,0 тыс. рублей и восстановило резерв на сумму 14 106,4 тыс. рублей. В результате налогооблагаемая прибыль Предприятия за 2012 – 2013 годы уменьшена на 10 426,6 тыс. рублей. Однако Предприятием в 2013 году по результатам деятельности получены убытки и налог на прибыль в бюджет за 2013 год не рассчитывался. В связи с этим Предприятием лишь за 2012 год получена экономия по уплате налога на прибыль в бюджет в сумме 1 063,2 тыс. рублей. Если учесть, что за 2012 год сумма начисленного к уплате в бюджет налога на прибыль организации составила 1 169,4 тыс. рублей, то сумма экономии составляет 48% от суммы возможного налога.

Выводы

- 1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, по результатам которых, возврату в бюджет Ставропольского края подлежат средства в сумме 725,9 тыс. рублей, в том числе за счет:
 - оплаченного за счет средств бюджетных инвестиций необоснованного завышения стоимости работ по прокладке кабеля (96,6 тыс. рублей), неправомерного включения дополнительных затрат на производство работ в зимнее время (52,0 тыс. рублей) и на возведение титульных временных зданий и сооружений (252,0 тыс. рублей);
 - необоснованного перераспределения остатка средств бюджетных инвестиций в сумме 325,3 тыс. рублей между объектами краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010 – 2012 годы».
- 2. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, по результатам которых, восстановлению в кассу Предприятия подлежат средства в сумме 871,1 тыс. рублей, в том числе за счет:
 - неправомерной (незаконной) выплаты персональных надбавок к должностному окладу руководителям Предприятия в общей сумме 320,6 тыс. рублей,
 - необоснованного включения в путевые листы отметок о фактически не пройденном расстоянии, что привело к неправомерному списанию топлива на сумму 477,3 тыс. рублей;
 - неправомерному списанию топлива на сумму 73,2 тыс. рублей при использовании служебного автотранспорта в выходные и праздничные дни без издания приказов о привлечении работников Предприятия к работе.
- 3. Предприятием допущено неэффективное (неэкономное) использование средств в общей сумме 15 708,7 тыс. рублей, а именно:
 - направление средств в общей сумме 14 644,5 тыс. рублей на оплату юридических услуг при наличии в штате Предприятия службы правовой и кадровой работы, в обязанности сотрудников которой, входило юридическое сопровождение работы Предприятия;
 - долгосрочное отвлечение средств Предприятия в сумме 1 029,7 тыс. рублей, предоставленных в качестве займа ООО «СК «Кавминстрой» с условием их использования для завершения строительства многоквартирного жилого дома, в рамках краевой адресной программы переселения граждан села Краснокумского Георгиевского района из аварийного жилого фонда;
 - направление средств в сумме 34,5 тыс. рублей на содержание и ремонт арендованного у сотрудника Предприятия автомобиля Volkswagen Phaeton, при наличии на балансе головного Предприятия ряда автомобилей, представительского класса, таких как AudiA6, BMW 523 и Skoda Superb.
- 4. В ходе контрольного мероприятия установлены факты недополучения доходов Предприятия в общей сумме 3 136,8 тыс. рублей, в том числе за счет:
 - заключения мирового соглашения с ОАО «Благодарненский элеватор» в сентябре 2013 года, в результате чего, сумма недополученных Предприятием средств за электроснабжение данного абонента за период с мая 2012 года по август 2013 года составила 2 375 тыс. рублей;
 - необоснованного включения в договор от 11.09.2013 №249/13 на энергоснабжение ОАО «Благодарненский элеватор» положения о наличии у ОАО «Благодарненский элеватор» права аренды недвижимого имущества - части ВЛ 10кВ протяженностью около 40 метров, так как установленная процедура передачи в аренду данного государственного имущества не производилась, договор аренды данного участка Предприятием не заключался.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

В результате ОАО «Благодарненский элеватор» в период с сентября 2013 года по март 2014 года необоснованно применяется тариф для оплаты электроэнергии ВН, вместо СН2, в результате чего, выпадающие доходы Предприятия в вышеуказанном периоде составили 761,8 тыс. рублей.

- 5. В ходе проверки были установлены отдельные нарушения и недостатки, связанные с соблюдением Предприятием установленного порядка управления и распоряжения недвижимым имуществом на общую сумму 29 326,1 тыс. рублей, а именно:
 - в нарушение пункта 20 Порядка формирования государственной базы данных реестра государственного имущества Ставропольского края (утвержденного распоряжением министерства государственного имущества Ставропольского края от 15.02.1999 №127), пять объектов недвижимости, числящихся в реестре общей балансовой стоимостью 1 308 тыс. рублей не имеют присвоенных идентификационных номеров объектов недвижимости.
 - наличие на Предприятии рисков утраты (отчуждения в собственность третьих лиц) объектов недвижимости по 146 объектам общей балансовой стоимостью 23 215,0 тыс. рублей (в том числе и производственные и административные здания Предприятия в Нефтекумском, Левокумском и Изобильненском районах общей площадью 1 692 кв. м) в виду отсутствия в министерстве имущественных отношений Ставропольского края одновременно свидетельств о государственной регистрации прав собственности Ставропольского края и свидетельств о государственной регистрации прав хозяйственного ведения Предприятия;
 - из 146 объектов недвижимости, не зарегистрированных в органах Росреестра в установленном порядке, по состоянию на февраль 2014 года фактически отсутствуют 18 объектов общей балансовой стоимостью 1 907,5 тыс. рублей;
 - в нарушение положений Стратегии повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края до 2020 года, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Ставропольского края от 19.11.2008 №79 Предприятием неэффективно используются четыре объекта жилой недвижимости общей балансовой стоимостью 4 203,6 тыс. рублей (квартиры в Ставрополе, Невинномысске и Изобильном) Предприятию надлежит рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего нахождения объектов жилой недвижимости в хозяйственном ведении, а в случае её отсутствия согласования с уполномоченными органами исполнительной власти вопроса об изъятии излишних объектов жилой недвижимости из хозяйственного ведения Предприятия и передаче на баланс иным учреждениям или унитарным предприятиям Ставропольского края.
- 6. В ходе проверки были установлены отдельные нарушения и недостатки, связанные с соблюдением Предприятием установленного порядка управления и распоряжения движимым имуществом на общую сумму 1 820,0 тыс. рублей, а именно:
 - в нарушение Положения об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края от 26.12.1998 №228-п и распоряжения министерства государственного имущества Ставропольского края от 15.02.1999 №127 реестр государственного имущества Ставропольского края не содержит сведений об отдельных объектах, числившихся по состоянию на 01.01.2014 на балансе ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро», стоимость которых превышает 100 тыс. рублей за единицу, на общую сумму 1 541,3 тыс. рублей;
 - в нарушение пункта 15 <u>Положения</u> об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края от 26.12.1998 №228-п, Предприятием не направлялись сведения в министерство имущественных отношений Ставропольского края о списанных (реализованных, утилизированных) основных средств на общую сумму 278,7 тыс. рублей.
 - проверкой установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле за осуществлением расходов на ремонт автотранспортных средств со стороны должностных лиц Предприятия, выразившиеся в проведении на отдельных автомобилях одних и тех же ремонтных работ в течение короткого промежутка времени, а также в списании денежных средств на установку запасных частей, не относящихся к данным автомобилям.
- 7. В Ставропольском крае установлен наибольший размер одноставочного тарифа на электроэнергию для городского населения в Северо-Кавказском федеральном округе.

Так, во втором полугодии 2012 года его величина составляла 2,99 руб./кВтч (с учетом НДС), в 2013 году - 3,43 руб./кВтч. В Ростовской области, а также в Краснодарском крае величина указанного тарифа в 2012 году была выше установленного в Ставропольском крае на 8,0%, в 2013 году – на 2,0% и на 5,5%, со-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

ответственно. Наименьшая величина тарифа для рассматриваемой группы потребителей зафиксирована в Республике Дагестан: на конец 2012 года – 1,78 руб./кВтч, на конец 2013 года – 1,99 руб./кВтч.

- 8. Проверкой установлено, что Предприятием ежегодно при планировании фонда оплаты труда в Региональную тарифную комиссию Ставропольского края представлялись расходы, необходимые на выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки, которые также ежегодно не принимались Региональной тарифной комиссией при утверждении тарифов, что свидетельствует о формальном подходе Предприятия к планированию расходов на оплату труда при подаче документов для утверждения тарифов.
- 9. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты необоснованного завышения расходов Предприятия на общую сумму 5 145,8 тыс. рублей, которые подлежат исключению из расчетов при установлении тарифов на электрическую энергию в очередном периоде регулирования, в том числе:
 - расходы на материалы для проведения текущего и капитального ремонтов объектов электросетевого хозяйства, приобретение которых осуществлялось за счет средств краевого бюджета, в общей сумме 4 189,8 тыс. рублей;
 - расходы на материалы для проведения реконструкции отдельных объектов электросетевого хозяйства в рамках инвестиционной программы Предприятия, приобретение которых осуществлялось за счет средств краевого бюджета, в общей сумме 612,1 тыс. рублей;
 - расходы на выплату персональных надбавок (доплат) к должностному окладу генеральным директорам Предприятия в размере 20% за «наличие государственных наград», не предусмотренных отраслевым тарифным соглашением, в общей сумме 270,7 тыс. рублей;
 - расходы на приобретение ГСМ для использования служебного автотранспорта в выходные и праздничные дни в отсутствие производственной необходимости, в общей сумме 73,2 тыс. рублей.
- 10. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края при заключении Соглашения №5-285 были нарушены требования, предусмотренные пунктом 1.2 постановления Правительства Ставропольского края от 04.10.2011 №399-п «О порядке предоставления бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ставропольского края в форме капитальных вложений в основные средства государственных унитарных предприятий Ставропольского края, основанных на праве хозяйственного ведения», в части определения сроков выполнения строительных работ.
- 11. Работы по строительству объектов, предусмотренных Соглашением №5-285, выполнялись с нарушением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ) и других нормативных правовых актов в сфере строительства, а именно:
 - выполнение строительных работ по переводу питания на новое ЗРУПС «Радиозавод», а также строительству электросетей микрорайона ул. Самусенко ул. Трубицина и микрорайона ул. Маршала Жукова в городе Михайловске Шпаковского района осуществлялось Предприятием в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы;
 - в нарушение части 2 статьи 51 ГрК РФ строительство вышеуказанных объектов осуществлялось Предприятием без получения разрешения на строительство. В результате Предприятием допущено нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях;
 - свидетельства о регистрации государственной собственности объектов, предусмотренных Соглашением №5-285, на момент проведения контрольного мероприятия не получены.
- 12. Проверкой установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при осуществлении закупок на общую сумму 745,9 тыс. рублей, а именно:
 - в нарушение 1.2.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг Предприятием допущены 5 случаев заключения договоров без проведения закупочных процедур на общую сумму 745,9 тыс. рублей;
 - действующее на Предприятии Положение о закупке товаров, работ, услуг не соответствуют Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку не предусматривает проведения такой процедуры как открытый аукцион;
 - проведения большинства закупок способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), свидетельствует об неблагоприятных условиях конкуренции при осуществлении закупок. Указанное может привести к ограничению конкуренции, а как следствие к увеличению стоимости приобретаемых товаров (работ, услуг);

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

- в 16-ти случаях при объявлении запроса котировок, запроса предложений, конкурса Предприятием не устанавливалась начальная (максимальная) цена закупки, что приводит к тому, что первоначальная цена закупки значительно превышает рыночную цену товаров, что в свою очередь может привести к неэффективному (неэкономному) расходованию средств Предприятия;
- в нарушение пункта 5 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ и пункта 3.3 Положения информация по отдельным сделкам не размещалась на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте Предприятия;
- в нарушение пункта 13 Федерального закона №223-ФЗ и пункта 3.9. Положения о закупках один из протоколов заседания закупочной комиссии не был размещен на официальном сайте.
- 13. В результате недостаточной работы ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» по снижению потерь электроэнергии у Предприятия сложились убытки за счет сверхнормативных потерь, повлекшие снижение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на сумму 108 702,9 тыс. рублей, в том числе за 2012 год на 58 116,4 тыс. рублей. В результате этого уменьшилась сумма начислений налога на прибыль организации в бюджет на 11 623,3 тыс. рублей и отчислений от чистой прибыли в краевой бюджет (15%) на 6 974 тыс. рублей.
- 14. Результаты расчетов коэффициентов ликвидности и финансовой устойчивости на конец анализируемого периода свидетельствуют о том, что структуру баланса Предприятия нельзя признать удовлетворительной, а Предприятие платежеспособным.

Пояснения и замечания от руководителей или иных уполномоченных должностных лиц ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Предложения (рекомендации)

- 1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.
- 2. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро».
- 3. Информацию о результатах контрольного мероприятия направить министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, министерству имущественных отношений Ставропольского края и региональной тарифной комиссии Ставропольского края.
- 4. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2013 год и истекший период 2014 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2014 год на тепловую энергию, предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием»

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ставропольского края от 06.03.2014 №8.

Предмет контрольного мероприятия

Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» в 2013 году и истекшем периоде 2014 года; государственное имущество Ставропольского края, переданное предприятию и приобретенное им в процессе своей деятельности; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с государственным имуществом и средствами бюджета Ставропольского края; контракты, договоры, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение финансово-хозяйственных операций; документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов; финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность и другие документы.

Объекты контрольного мероприятия

Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» (далее по тексту – Крайтеплоэнерго, Предприятие);

Проверяемый период деятельности

2013 год и истекший период 2014 года.

Срок проведения контрольного мероприятия на объекте

С 12 марта 2014 года по 30 апреля 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

- 1. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности Крайтеплоэнерго за 2013 год и истекший период 2014 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2014 год на тепловую энергию, предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием;
 - 2. Проведение анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности Крайтеплоэнерго;
- 3. Проверка исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ставропольского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2010 2012 годы и истекший период 2013 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2013 год на тепловую энергию, предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием», проведенного Контрольно-счетной палатой Ставропольского края в 2013 году.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Анализ динамики изменения тарифов для населения на тепловую энергию в Ставропольском крае, а также в сравнении с другими регионами Российской Федерации в 2013 и 2014 годах

Анализ динамики изменения в 2013 и 2014 годах средних по Ставропольскому краю тарифов на тепловую энергию для всех категорий потребителей, проведенный на основании данных, представленных региональной тарифной комиссией Ставропольского края (далее – РТК СК), приведен в таблице.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень № 2(20) 2014 200	

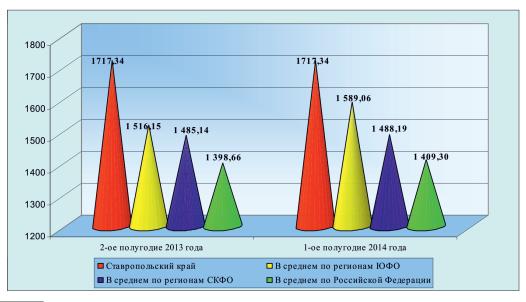
Период действия тарифов	Средневзвешенный тариф			
	на тепло	овую энергию,		
	рублей за 1 Гкал (с учетом НДС)			
	для всех	для населения		
	потребителей	Ставропольского края		
2013 год				
с 01.01.2013 по 30.06.2013	1 381,11	1 563,51		
с 01.07.2013 по 31.12.2013	1 552,47	1 757,53		
в среднем за год	1 454,88	1 644,74		
Рост средних тарифов во 2-м полугодии 2013года к 1-му	12,4	12,4		
полугодию 2013 года, %				
2014 год				
с 01.01.2014 по 30.06.2014	1 548,28	1 756,24		
с 01.07.2014 по 31.12.2014	1 627,10	1 855,18		
в среднем за год	1 581,15	1 797,78		
Рост средних тарифов во 2-м полугодии 2014 года к 1-му	5,1	5,6		
полугодию 2014 года, %				
Рост средних тарифов в 2014 году к 2013 году, %	8,7	9,3		

Из приведенной таблицы видно, что в 2014 году темп роста среднекраевых тарифов во 2-м полугодии относительно 1-го полугодия снизился более чем в 2 раза по сравнению с аналогичными показателями 2013 года, что обусловлено установленными Федеральной службой по тарифам России (далее – ФСТ России) предельными максимальными уровнями средних тарифов на соответствующие периоды регулирования и принятым решением о «замораживании» цен и тарифов на газ и электроэнергию в 2014 году на уровне цен второго полугодия 2013 года. Рост средних тарифов на тепловую энергию в 2014 году относительно 2013 года для всех потребителей Ставропольского края в целом составит 8,7%, для населения Ставропольского края – 9,3%.

В ходе настоящей проверки был проведен анализ средних тарифов на тепловую энергию в Ставропольском крае в сравнении со средними тарифами, установленными в других регионах СКФО и ЮФО, а также в Российской Федерации в целом.

Поскольку РТК СК и Ставропольстат не обладают сведениями о величине тарифов за пределами Ставропольского края, Контрольно-счетной палатой Ставропольского края для вышеуказанного анализа использовались данные единой межведомственной информационно-статистической системы Федеральной службы государственной статистики (сайт www.gks.ru).

Анализ статистических данных ¹ показал, что во 2-м полугодии 2013 года и 1-м полугодии 2014 года средний тариф на тепловую энергию для всех категорий потребителей, установлен-ный в Ставропольском крае, на 10–15% выше, чем в среднем по регионам СКФО и ЮФО, и на 22% выше, чем в Российской Федерации в целом.



¹ Статистические данные взяты с сайта Госкомстата России, согласно форме статистического наблюдения: №1-потребительские цены «Бланк регистрации потребительских цен и тарифов на товары и услуги».

При этом выше, чем в Ставропольском крае, средние тарифы на тепловую энергию установлены только в двух регионах ЮФО – в Краснодарском крае (1 941,85 рублей /Гкал во 2-м полугодии 2013 года и 1 918,78 рублей Гкал в 1-м полугодии 2014 года) и в Республике Адыгея (весь период – 1 932,75 рублей /Гкал). В остальных регионах ЮФО и всех регионах СКФО средний тариф на тепловую энергию установлен ниже, чем в Ставропольском крае от 1,4% (Ростовская область) до 45,2% (Республика Дагестан).

Необходимо отметить, что в анализируемом периоде тарифы на тепловую энергию, установленные для Крайтеплоэнерго, превышали аналогичные среднекраевые тарифы.

Так, средний тариф на тепловую энергию, поставляемую Крайтеплоэнерго населению, в 1-м полугодии 2014 года составил 2 422,38 рублей/Гкал (с учетом НДС), что на 37,9% выше аналогичного среднего тарифа по Ставропольскому краю (1 756,24 рублей/Гкал), во 2-м полугодии 2014 года – 2 510,02 рублей/Гкал, что на 35,3% выше аналогичного среднекраевого тарифа (1 855,18 рублей/Гкал).

В целом за 2014 год тариф Крайтеплоэнерго на тепловую энергию для населения, установленный в размере 2 457,18 рублей/Гкал, превысит средний тариф по Ставропольскому краю для этой категории потребителей на 36,7% (1 797,78 рублей/Гкал).

Объективными причинами установления столь высокого тарифа для Крайтеплоэнерго по сравнению со среднекраевыми показателями являются:

- низкая загруженность производственных мощностей (51,2%), влекущая за собой высокие показатели расхода топливно-энергетических ресурсов из-за неоптимальных режимов работы, а также потери тепловой энергии в сетях из-за больших диаметров трубопроводов;
- территориальная рассредоточенность потребителей (124 тыс. человек и 2,4 тыс. организаций в 161 муниципальном образовании в 20 районах края), влекущая за собой значительную протяженность тепловых сетей, наличие большого числа маломощных низкорентабельных котельных, а также большую транспортную составляющую в эксплутационных затратах;
- физическая изношенность большей части оборудования котельных и тепловых сетей (56%), влекущая за собой потери тепловой энергии, а также значительные расходы энергоресурсов и затраты на поддержание оборудования и тепловых сетей в рабочем состоянии.

Общая характеристика объектов теплоснабжения, эксплуатируемых Крайтеплоэнерго, а также результатов деятельности Предприятия в 2013 году

В структуру Крайтеплоэнерго входит 11 филиалов (Андроповский, Буденновский, Ипатовский, Изобильненский, Минераловодский, Нефтекумский, Новоалександровский, Предгорный, Петровский, Советский и Шпаковский) и 6 участков.

В настоящее время Предприятие обеспечивает тепловой энергией свыше 124 тысяч человек и 2,4 тысяч организаций в 161 муниципальном образовании в 20-ти районах Ставропольского края.

В хозяйственном ведении Предприятия находятся 423 котельных установленной мощностью 1 034,1 Гкал/час. Подключенная нагрузка с учетом потерь составляет 529,4 Гкал/час. На котельных установлено 1 158 котлов. Предприятие обслуживает 373,3 км тепловых сетей, из которых 93,3 км (25%) нуждаются в замене

Среднесписочная годовая численность работников по основной деятельности Предприятия в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшилась на 6,6% (на 185 человек) и составила 2 603 человека, а в 2013 году сохранилась практически на уровне 2012 года и составила 2 606 человек.

Основные технико-экономические показатели работы Крайтеплоэнерго за 2011-2013 годы представлены в таблице.

	Объем	Технологические	Отпуск	Потери	Потери	Полезный
	выработанной	нужды котельных	тепловой	тепловой	тепловой	отпуск (Гкал)
Годы	тепловой	и собственные	энергии в сеть	энергии	энергии	
	энергии (Гкал)	хозяйственные	(Гкал)	(Гкал)	(в % от	
		нужды (Гкал)			отпуска в	
					сеть)	
2011	1 051 436,7	16 830,7	1 034 606,0	163 980,3	15,8	870 625,7
2012	989 216,4	13 455,1	975 761,3	137 617,0	14,1	838 144,3
2013	983 710,3	16 612,8	967 097,5	136 399,6	14,1	830 697,9

Как видно из приведенных данных, объем выработанной Предприятием тепловой энергии ежегодно снижается (с 1 051 436,7 Гкал в 2011 году до 983 710,2 Гкал в 2013 году). Снижение объема выработки обусловлено снижением полезного отпуска и сокращением потерь.

Объем полезного отпуска тепловой энергии снизился с 870 625,7 Гкал в 2011 году до 830 697,9 Гкал в 2013 году. Основными причинами указанного снижения явился перевод потребителей на приборный учет тепловой энергии, а также переход потребителей на автономное отопление.

Структура потребления тепловой энергии в среднем за 2011-2013 годы выглядит следующим образом: население – 59,1%; бюджетные организации – 33,8%; прочие потребители – 7,1%.

Для Крайтеплоэнерго актуальной проблемой является моральное старение и физическая изношенность большей части основного и вспомогательного оборудования котельных, тепловых сетей.

Эти факторы влекут за собой значительные расходы энергоресурсов, потребляемых при выработке тепловой энергии, значительные потери тепловой энергии при ее транспортировке, рост затрат на поддержание оборудования и тепловых сетей в рабочем состоянии.

Износ оборудования составил: в 2011 году -66.7%; в 2012 году -56.1%; в 2013 году -56%.

Высокая степень износа и технологическая отсталость объектов теплоснабжения обусловлены недостатком средств на реконструкцию указанных объектов, предусмотренных в тарифе на тепловую энергию, которые не обеспечивают реальные финансовые потребности Предприятия в модернизации.

Так, на реконструкцию оборудования в тарифах было предусмотрено:

- в 2011 году 46,2 млн. рублей (43,0 млн. рублей за счет средств амортизации и 3,2 млн. рублей за счет прибыли);
- в 2012 году 51,9 млн. рублей (48,8 млн. рублей за счет средств амортизации и 3,1 млн. рублей за счет прибыли);
- в 2013 году 69,4 млн. рублей (66,0 млн. рублей за счет средств амортизации и 3,4 млн. рублей за счет прибыли).

Однако в связи с ограничением роста тарифов предельными индексами увеличения, установленными ФСТ России, Предприятие не имеет возможности включать в тариф расходы в необходимых объемах на реконструкцию, модернизацию и замену котельных и ветхих сетей, а также на проведение их капитального и текущего ремонтов.

В 2013 году для решения Предприятием технико-экономических проблем действовала программа реконструкции и модернизации объектов централизованного теплоснабжения Ставропольского края, находящихся в хозяйственном ведении Крайтеплоэнерго, на период 2013-2023 годы (далее — Программа на 2013-2023 годы), в соответствии с которой предполагалось выполнять работы на 195 объектах (общая потребность в денежных средствах составляла 1 013 193,2 тыс. рублей). Реализация Предприятием мероприятий Программы планировалась за счет привлечения инвестиционных средств.

В 2013 году планировалось провести работы по строительству, реконструкции и модернизации 13 объектов централизованного теплоснабжения Ставропольского края, находящихся в хозяйственном ведении Крайтеплоэнерго, с общим объемом капитальных вложений 105 680,2 тыс. рублей.

За счет бюджетных инвестиций, предоставленных из бюджета Ставропольского края (краевая целевая программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2013-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 15.10.2012 №389-п), Предприятием в 2013 году проведено техническое перевооружение 4 объектов централизованного теплоснабжения Ставропольского края, включенных в план реализации мероприятий Программы на 2013-2023 годы.

Следует отметить, что при наличии в Крайтеплоэнерго отдела инвестиционных проектов и перспективного развития (со штатной численностью 3 человека) и привлечения частного лица для оказания услуг по привлечению инвестиций, на реконструкцию и модернизацию объектов централизованного теплоснабжения Ставропольского края, находящихся в хозяйственном ведении Предприятия, других инвестиций в рамках реализации Программы, за исключением средств выделенных из бюджета Ставропольского края, в 2013 году привлечено не было.

В связи с отсутствием финансовых средств работы по строительству, реконструкции и модернизации 9 оставшихся объектов Предприятием в 2013 году не проводились, сроки реализации данных мероприятий перенесены на последующие периоды с учетом актуализации реализации мероприятий Программы на 2013-2023 годы.

В настоящее время действует программа реконструкции и модернизации объектов централизованного теплоснабжения Ставропольского края, находящихся в хозяйственном ведении Крайтеплоэнерго на период

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

2014 – 2024 годы, согласно которой общая потребность в денежных средствах на реконструкцию и модернизацию объектов теплоснабжения определена в сумме 3 млрд. рублей.

При условии выполнения данной программы только за счет средств, предусмотренных в тарифе, срок ее реализации составит 20 лет. В случае реализации программы только за счёт тарифных средств, учитывая максимальный срок полезного использования оборудования, уже через 10-12 лет, не завершив реализацию запланированных мероприятий, будет необходимо начинать реконструкцию заново. Указанное приведет к тому, что в ближайшие годы практически все сети, а также оборудование Предприятия могут оказаться в аварийном состоянии.

Таким образом, для получения экономического эффекта Предприятию представляется целесообразным реализовать программу реконструкции и модернизации объектов Крайтеплоэнерго в течение срока, не превышающего 5-ти лет, для чего следует привлекать «сторонние» источники финансирования.

Кроме того, для Крайтеплоэнерго характерным является низкая степень загруженности производственных мощностей, которая составила в 2011 году – 48,74%, в 2012 году – 50,2%, в 2013 году – 51,2%.

Так, из 423 котельных, находящихся в хозяйственном ведении Предприятия, около 100 котельных имеют по 1-2 потребителя, в связи с чем тепловая нагрузка установленного оборудования в данных котельных составляет 20 – 30%. В результате эксплуатации энергоемкого оборудования, существенных затрат на содержание персонала по обслуживанию котельных и тепловых сетей, работа котельных с низкой присоединенной нагрузкой становится неэффективной. Себестоимость производства тепловой энергии указанными котельными значительно выше средней по Предприятию.

Для оптимизации работы систем теплоснабжения, повышения экономичности и эффективности работы теплоэнергетических объектов, снижения затрат на оплату энергоносителей путем повышения КПД котлов, сокращения потерь тепловой энергии, сокращения затрат на оплату труда за счет снижения численности обслуживающего персонала на котельных, работающих в автоматическом режиме, Предприятием были разработаны и с 2011 года по 2015 год реализуются Мероприятия по сокращению затрат Крайтеплоэнерго по 88 котельным с частичным привлечением кредитных средств под гарантию Правительства Ставропольского края (далее – Мероприятия).

В тариф на тепловую энергию при реализации Мероприятий включены только проценты за пользование кредитом, а возврат основной суммы долга осуществляется за счет достигнутой экономии от расчетных затрат, учтенных при регулировании тарифов на период, предшествующий сокращению расходов.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 №109, в связи с реализацией Мероприятий расчетный уровень расходов Предприятия сохраняется с 2011 по 2017 годы (5 лет реализации Мероприятий и 2 года после окончания срока окупаемости расходов на проведение Мероприятий) на уровне расходов, учтенных при регулировании тарифов на 2010 год.

В соответствии с бизнес-планом снижение затрат после реализации Мероприятий составит 40 506,8 тыс. рублей в год, в том числе:

- снижение затрат на газ на 6 961,4 тыс. рублей;
- снижение оплаты за электроэнергию на 4 918,9 тыс. рублей;
- сокращение затрат на оплату труда основных рабочих-операторов котельных (со страховыми взносами) на 24 186,3 тыс. рублей. При реализации мероприятий по реконструкции котельных предусматривается оснащение их оборудованием и системой автоматики, позволяющим перевести работу котельных в автоматический режим и снизить среднесписочную численность постоянного обслуживающего персонала на 173 человека;
- сокращение затрат на текущий, капитальный ремонты и сумм используемых амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на сумму 4 440.2 тыс. рублей.

По информации, представленной Предприятием, за 2013 год проведена реконструкция 5 котельных с устройством диспетчеризации, смонтированы 14 котлов с газогорелочными устройствами, заменено 8 единиц газогорелочных устройств, 7 насосных агрегатов, смонтировано 2 установки водоподготовки, 2 комплекса учета газа, 3 счетчика тепловой энергии, заменено 663 м тепловых сетей.

В реконструируемых (модернизированных) котельных было установлено оборудование, полностью работающее в автоматическом режиме по заданным параметрам и обеспечивающее безопасную работу котельной без постоянного присутствия обслуживающего персонала. Для полной автоматизации котельных применены программы, работающие на базе логически программируемых контроллеров.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

Однако в связи с тем, что срок реализации и окупаемости Мероприятий установлен 7 лет, в проверяемом периоде регулирующий орган при установлении Крайтеплоэнерго тарифов на очередной год не уменьшал необходимую валовую выручку на сумму экономического эффекта от реализации Мероприятий, сложившегося за прошедший год, что в свою очередь не позволяло снижать тарифы на тепловую энергию на соответствующий год.

Сокращение срока реализации Мероприятий или разбивка на несколько самостоятельных программ с более короткими сроками реализации и окупаемости позволили бы РТК СК учитывать при регулировании тарифов достигнутый экономический эффект от их реализации для уменьшения необходимой валовой выручки Предприятия, то есть совокупности затрат, и в конечном счете снижения тарифов.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде Предприятием не утверждались и не реализовывались инвестиционные программы, что в свою очередь не позволяло в более значительных объемах привлекать средства потребителей тепловой энергии и бюджетов различных уровней для обновления и модернизации объектов теплоэнергетического комплекса.

Ежегодно направляемые из бюджета Ставропольского края средства не обеспечивают в полном объеме потребности на проведение реконструкции оборудования.

В сложившейся ситуации Предприятием выбрано направление реформирования отрасли путем привлечения заемных средств (кредитов) под гарантию Правительства Ставропольского края на цели модернизации.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ставропольского края, без привлечения в необходимых объемах бюджетных средств решение задачи реформирования теплоэнергетического комплекса в ближайшей перспективе представляется трудно реализуемым.

Проблемные вопросы деятельности Крайтеплоэнерго

Как уже отмечалось ранее, глобальной проблемой для Крайтеплоэнерго является низкая степень загруженности производственных мощностей (около 51%). Одним из следствий указанной проблемы является относительно высокий тариф на тепловую энергию.

При этом при решении вопросов теплоснабжения вновь строящихся объектов социального назначения в Ставропольском крае в результате отсутствия координации в работе государственных (муниципальных) заказчиков и Крайтеплоэнерго не всегда учитываются возможности уже имеющихся производственных мощностей Предприятия.

Например, в соответствии с краевой целевой программой «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Ставропольском крае на 2013-2015 годы» (в 2014 году - государственная программа Ставропольского края «Развитие образования») планируется строительство детского сада в с. Красногвардейском Ставропольского края. Для реализации данного проекта администрация Красногвардейского муниципального района обратилась в Крайтеплоэнерго с просьбой о выдаче технических условий на перенос тепловой трассы котельной №24-07 Красногвардейского участка Крайтеплоэнерго, проложенной по территории, на которой будет произведено строительство. В дальнейшем предусматривается строительство блочной котельной для обеспечения детского сада тепловой энергией.

Вместе с тем на расстоянии 45 м от объекта строительства находится котельная №24-07 Красног-вардейского участка Крайтеплоэнерго, которая загружена не на полную мощность и к которой при минимальных затратах можно присоединить строящийся объект. Указанное позволило бы снизить стоимость строительства объекта, эксплуатационные расходы на его содержание, повысить загрузку котельной №24-07 и снизить себестоимость производства тепловой энергии.

Крайтеплоэнерго в мае 2013 года обратилось в министерство строительства и архитектуры Ставропольского края с просьбой о рассмотрении вопроса теплоснабжения данного детского сада от котельной №24-07. Однако до настоящего времени решение по данному вопросу не принято.

Также одним из проблемных вопросов в производственной деятельности Крайтеплоэнерго является отключение потребителей от системы централизованного теплоснабжения в связи с переходом на индивидуальное отопление, что приводит к снижению нагрузки на котельные, уменьшению количества реализованного потребителям тепла, и, как следствие, к повышению себестоимости выработки тепловой энергии.

При этом органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ставропольского края в нарушение требований Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» согласовывается переход отдельных квартир в многоквартирных домах (далее – МКД) на индивидуальное отопление, что оказывает негативное воздействие на систему теплоснабжения в целом и отдельного МКД в частности.

Следующим вопросом, требующим решения, является наличие бесхозяйных газопроводов, к которым подключены не только котельные Крайтеплоэнерго, но и другие потребители.

Например, на территории Красногвардейского района числится 4 196,2 м бесхозяйных газопроводов высокого, среднего и низкого давления. ОАО «Красногвардейскрайгаз» предъявляет к Крайтеплоэнерго требования о заключении договора на техническое обслуживание и ремонт бесхозяйных подводящих газопроводов котельных Красногвардейского участка Крайтеплоэнерго.

Однако учитывая то, что Крайтеплоэнерго является государственным унитарным предприятием, осуществляющим регулируемый вид деятельности, затраты которого утверждаются РТК СК только на находящиеся на праве хозяйственного ведения и в аренде и числящиеся на балансе объекты, а вышеуказанные газопроводы не входят в этот перечень, договор на их обслуживание Крайтеплоэнерго с ОАО «Красногвардейскрайгаз» не может быть заключен.

Муниципальным образованием селом Красногвардейским до настоящего времени не решен вопрос о признании газопроводных сетей бесхозяйными с целью дальнейшей их передачи на обслуживание специализированной организации.

Одним из важных вопросов в деятельности Крайтеплоэнерго является внедрение энергосберегающей технологии, предусматривающей замену теплообменников, установленных на центральных тепловых пунктах и котельных Предприятия, на индивидуальные тепловые пункты (далее – ИТП), расположенные непосредственно у потребителя (в т. ч. на МКД), с применением современных пластинчатых теплообменников.

В 2013 году реализация мероприятия по установке ИТП была возможна посредством участия органов местного самоуправления в реализации краевой целевой программы «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2009-2013 годы и на перспективу до 2020 года». Однако в связи с отсутствием в бюджетах районов и городов средств на софинансирование (в размере от 10% до 20% от общих затрат), заявки на участие в вышеуказанной программе муниципальными образованиями не подавались.

В настоящее время мероприятие по монтажу ИТП частично реализовано только в г. Минеральные Воды.

Проблемным вопросом в деятельности как Крайтеплоэнерго, так и других теплоснабжающих организаций Ставропольского края, является выполнение требования о наличии резервного топливного хозяйства и резервного топлива.

Так, в соответствии с требованиями действующих в настоящее время нормативных правовых актов в сфере энергоснабжения для источников тепловой энергии обязательным условием получения разрешения на пуск газа на газоиспользующее оборудование является наличие запасов, а также наличие принятого в эксплуатацию резервного топливного хозяйства и готовность газоиспользующего оборудования к работе на газе и на резервном (аварийном) топливе.

Однако данное требование не учитывает то обстоятельство, что на момент строительства подавляющего числа котельных Предприятия действующей нормативной базой (СНиП II-35-76 «Котельные установки») работа на резервном топливе предусматривалась только на котельных мощностью более 20 Гкал/час (у Предприятия таких котельных нет).

Выполнение требований по переводу котельных в режим работы с использованием резервного топлива требует изменения проектного решения, замены существующего и установку нового оборудования, приобретение резервного топлива, строительства дополнительных помещений для размещения оборудования, наличия подъездных путей с твердым покрытием к каждой котельной и т. д. Для размещения оборудования для хранения резервного топлива и обеспечения охранной зоны требуется по ряду котельных выделение дополнительных земельных участков. Крайтеплоэнерго на настоящее время эксплуатирует 423 котельных, расположенные в 20 районах Ставропольского края. На реконструкцию всех котельных Крайтеплоэнерго с целью обеспечения их работы на резервном топливе потребовалось бы более 2 миллиардов рублей.

Перевод котельных на резервное (жидкое) топливо может привести к изменению категории Предприятия по воздействию выбросов на атмосферный воздух. При этом в увеличившуюся санитарно-защитную зону котельных могут попасть жилые застройки, детские школьные и дошкольные учреждения, больницы и т. п., что повлечет необходимость переноса застройки за границу зоны влияния выбросов или переноса котельной. В связи с вышеизложенным, в условиях плотной застройки населенных пунктов, необходимо будет произвести закрытие существующих котельных и строительство новых с соблюдением установленных требований.

Установленным РТК СК для Крайтеплоэнерго тарифом на выработку тепловой энергии средства на реконструкцию котельных для использования резервного топлива не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

Таким образом, в создавшихся условиях выполнить требования нормативных правовых актов в сфере энергоснабжения о необходимости обеспечения работы котельных Крайтеплоэнерго на резервном топливе является весьма проблематичным.

Следует отметить, что в Крайтеплоэнерго уже имеется опыт по использованию передвижных котельных на жидком топливе для обеспечения теплоснабжения объектов первой категории (больницы, операционные и др.) в экстренных случаях. Тем не менее использование передвижных котельных на жидком топливе в качестве резервного топлива или резервного топливного хозяйства действующим законодательством не предусмотрено.

Однако по искам прокуроров (Изобильненского и Новоалександровского районов Ставропольского края) суды (Изобильненского района и Промышленного района г. Ставрополя) обязали Крайтеплоэнерго для обеспечения работы котельных на резервном топливе использовать передвижные отопительные котельные, работающие на жидком топливе.

Кроме того, одним из проблемных вопросов для Предприятия в настоящее время является исключение при тарифном регулировании на 2014 год из состава экономически обоснованных расходов затрат на оплату услуг по ведению лицевых счетов и сбору денежных средств от населения, так называемых расходов на «абонирование» населения.

Согласно протоколу заседания правления РТК СК от 18.12.2013 №77 данные расходы исключены из состава необходимой валовой выручки на 2014 год в общей сумме 19,3 млн. рублей (снижена численность персонала Предприятия путем исключения 72 единиц работников, осуществляющих абонентное обслуживание населения, и сокращены расходы на содержание абонентских отделов) на основании пункта 10 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э, поскольку расходы на «абонирование» населения отнесены действующим законодательством к деятельности по управлению многоквартирным домом (являются жилищными услугами) и не подлежат включению в тариф на коммунальные услуги.

Тем не менее услуги по абонированию являются неотъемлемой частью процесса предоставления коммунальных услуг. Исполнитель услуг по «абонированию» населения определен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее — Правила №354).

Согласно пункту 8 Правил №354 ресурсоснабжающая организация может являться исполнителем коммунальных услуг в определенных случаях, а именно:

- при непосредственном способе управления МКД;
- если способ управления МКД не выбран;
- если способ управления МКД выбран, но не наступили события, указанные в пунктах 14 и 15 Правил №354, то есть управляющая компания ЖСК, ТСЖ по тем или иным причинам не предоставляют коммунальные услуги.

В указанных случаях ресурсоснабжающая организация, являясь исполнителем коммунальных услуг, обязана осуществлять услуги по «абонированию».

Крайтеплоэнерго обслуживает 1 815 МКД, из числа которых непосредственный способ управления применяется в отношении 1 370 МКД, что составляет 75,5% от общего количества всех обслуживаемых домов. То есть Предприятие в соответствии с действующим законодательством является исполнителем коммунальной услуги отопления и горячего водоснабжения по отношению к преобладающей доли обслуживаемых домов.

Правительством Ставропольского края в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации было направлено обращение о даче разъяснений по вопросу возможности включения в тариф ресурсоснабжающей организации расходов на оформление и доставку платежных документов потребителям коммунальных услуг в МКД с непосредственной формой управления или если форма управления в таком доме не выбрана.

Согласно позиции, изложенной указанным министерством в полученном ответе (исх. от 10.04.2014 №5880-аи/04), поскольку начисление платежей за коммунальные услуги, оформление платежных документов, ведение претензионной работы с должниками являются одной из составляющих деятельности по управлению МКД, собственники помещений в МКД при непосредственном управлении должны предусматривать соответствующие расходы в составе средств, направленных на управление МКД. Следовательно, при непосредственном управлении перечисленные затраты исполнителя коммунальных услуг (ресурсоснабжающей

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

организации) должны возмещаться в соответствии с договором, заключенным собственниками помещений на основании решения общего собрания собственников и таким исполнителем.

Из вышеизложенного следует, что в настоящее время не определен источник возмещения затрат Крайтеплоэнерго по выполнению функций «абонирования» населения. В связи с чем ведение заранее убыточной деятельности принесет Предприятию выпадающие доходы за 2014 год в сумме 22,8 млн. рублей, которые не могут быть покрыты доходами по основной деятельности, поскольку будут признаны РТК СК экономически необоснованными и исключены из состава необходимой валовой выручки в последующих периодах тарифного регулирования. Содержание работников Предприятия, продолжающих выполнять функции по «абонированию» населения, осуществляется Крайтеплоэнерго в настоящее время за счет нетарифных источников.

Выводы

- 1. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Крайтеплоэнерго за 2011 2013 годы показал следующее:
- 1.1. В течение 2011 2013 годов Предприятие работало с незначительным положительным результатом хозяйственной деятельности: чистая прибыль увеличилась с 580,0 тыс. рублей до 768,0 тыс. рублей.

При этом финансовое состояние Крайтеплоэнерго было нестабильным и в большей части характеризовалось показателями ниже рекомендованных, либо очень низкими, отмечается общая устойчивая тенденция к ухудшению проанализированных показателей, а именно:

- снижение доли собственного оборотного капитала и задержки платежей дебиторами вынуждало Крайтеплоэнерго прибегать к привлечению заемных средств для обеспечения хозяйственной деятельности;
- объем долгосрочных заемных средств увеличился на 302 395,0 тыс. рублей или более чем в 108 раз:
- наблюдается более быстрый рост заемных средств по сравнению с ростом собственных средств, что увеличивает вероятность потери Предприятием контроля над своими активами;
- коэффициент обеспеченности собственными оборотными активами в течение всего периода принимает отрицательные значения, что свидетельствует о невозможности покрытия затрат собственными средствами, а коэффициент абсолютной ликвидности меньше нормативного ограничения в 4 – 8 раз;
- доля источников финансирования за счет собственного капитала и оценочных обязательств ежегодно сокращалась с 56,5% по состоянии на 01.01.2011 до 36,0% по состоянию на 01.01.2014.
 Таким образом, 64% активов Крайтеплоэнерго по состоянию на 01.01.2014 покрывались за счет заемных средств;
- доля долгосрочных обязательств в структуре капитала Предприятия увеличилась в 5,5 раз (с 7,7% до 42,4%), что характеризуется как значительное усиление зависимости Предприятия от внешних факторов;
- с 2012 года коэффициент автономии Крайтеплоэнерго ниже допустимого предела и наблюдается тенденция его снижения, что означает утрату автономии (финансовой независимости) Предприятия;
- показатели рентабельности Крайтеплоэнерго в течение 2011 2013 годов имели низкие нестабильные значения, наблюдается тенденция их снижения.
- 1.2. В анализируемом периоде наблюдается увеличение объема отвлеченных оборотных средств в дебиторскую задолженность, что приводит к снижению платежеспособности Крайтеплоэнерго.

Так, дебиторская задолженность Предприятия в 2011 — 2013 годах возросла почти в 2,5 раза и по состоянию на 01.01.2014 составила 483 552,0 тыс. рублей. Основную долю в структуре дебиторской задолженности Крайтеплоэнерго занимает задолженность за тепловую энергию, поставленную населению (70,6% от общей суммы дебиторской задолженности).

Кредиторская задолженность Предприятия в анализируемом периоде возросла более чем в 2 раза и по состоянию на 01.01.2014 составила 367 106,0 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность Предприятия превышает кредиторскую задолженность на 31,7%, что означает отвлечение средств Предприятия из хозяйственного оборота.

1.3. В связи с исключением РТК СК при установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год суммы затрат по «абонированию населения» из необходимой валовой выручки, а также по причине завыше-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

ния РТК СК объема утвержденного полезного отпуска тепловой энергии на 2014 год и в связи с ежегодным ростом дебиторской задолженности, вследствие чего для пополнения оборотных средств Предприятие будет вынуждено прибегнуть к использованию кредитных средств и, следовательно, понесет дополнительные расходы по уплате процентов по кредитам, ожидаемый убыток Крайтеплоэнерго за 2014 год составит 34,3 млн. рублей.

- 2. В ходе проверки и анализа расходов на оплату труда Крайтеплоэнерго установлено следующее:
- 2.1. В результате того, что среднесписочная численность Предприятия ежегодно складывается ниже численности, утверждаемой РТК СК при формировании тарифа на тепловую энергию, наблюдается устойчивая тенденция ежегодного увеличения экономии ФОТ:
 - в 2010 году экономия составила 10 710,9 тыс. рублей или 2,4% от установленного фонда оплаты труда (далее ФОТ);
 - в 2011 году 10 830,3 тыс. рублей или 2,4% от установленного ФОТ;
 - в 2012 году 21 627,3 тыс. рублей или 4,6% от установленного ФОТ;
 - в 2013 году 40 933,7 тыс. рублей или 7,9% от установленного ФОТ.
- 2.2. Ежегодно заявляемая среднесписочная численность Предприятия на 7-9% превышает фактически складывающуюся численность. Вместе с тем в течение 2010-2013 годов при уменьшении нормативной численности производственных рабочих на 101 человека (на 4,2%), и работников административно управленческого персонала (далее $AУ\Pi$) на 15 человек (на 3,9%), фактически численность производственных рабочих сократилась на 355 человек (на 15,0%), а численность работников $AУ\Pi$ увеличилась на 11 человек (на 1,9%).

В 2013 году среднесписочная численность работников АУП Крайтеплоэнерго, утвержденная РТК СК в составе тарифа на тепловую энергию, фактически была превышена на 38,2 человека. Расходы на оплату труда работников АУП составили 166 874,8 тыс. рублей, что на 5 071,0 тыс. рублей или на 3,0% больше, чем было утверждено РТК СК в составе тарифа.

- 2.3. Анализ штатного расписания Крайтеплоэнерго свидетельствует о наличии потенциала для его оптимизации. Так, штатным расписанием головного предприятия на момент проведения проверки (по состоянию на 01.04.2014) предусмотрено на 13,4 штатных единицы работников АУП больше, чем утверждено РТК СК в составе тарифа.
- 2.4. В нарушение пункта 8 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий краевой собственности при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 21.07.1999 №191-п, в 2013 году общий размер заработной платы генерального директора Крайтеплоэнерго превысил 5-кратный размер средней заработной платы работников по Предприятию в целом на 73,2 тыс. рублей.
- 3. В результате проверки исполнения представления Контрольно-счетной палаты Ставропольского края по результатам проведенного в 2013 году контрольного мероприятия в части погашения задолженности ООО «Теплоэнергоресурс» перед Крайтеплоэнерго по договору технического обслуживания арендованного имущества установлено следующее:
- 3.1. Задолженность ООО «Теплоэнергоресурс» перед Крайтеплоэнерго по договору технического обслуживания арендованного имущества от 01.01.2011 б/н в общей сумме 46 502,5 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2014 года была погашена посредством:
 - перечисления денежных средств в сумме 5 497,0 тыс. рублей;
 - передачи права требования дебиторской задолженности физических и юридических лиц по услугам теплоснабжения и по договорам займа с юридическими лицами всего в сумме 21 138,8 тыс. рублей (большая часть переданной дебиторской задолженности является просроченной);
 - продажи нежилого помещения площадью 168 кв. м в г. Минеральные Воды стоимостью 3 600,0 тыс. рублей;
 - продажи блочной модульной котельной в г. Минеральные Воды стоимостью 4 933,4 тыс. рублей (в рамках уменьшения задолженности ООО «Теплоэнергоресурс» по договору технического обслуживания от 01.01.2011 была зачтена часть стоимости котельной в размере 1 830,8 тыс. рублей);
 - продажи материалов, основных средств, путем возмещения затрат и зачета других обязательств на общую сумму 4 694,5 тыс. рублей;
 - передачи неотделимых улучшений арендованного имущества в сумме 9 741,5 тыс. рублей.
- 3.2. Приобретенное Предприятием в счет погашения задолженности у ООО «Теплоэнергоресурс» нежилое помещение площадью 168 кв. м в г. Минеральные Воды стоимостью 3 600,0 тыс. рублей (договор купли-продажи от 16.07.2013 №22) Крайтеплоэнерго не используется и требует капитального ремонта.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

- 3.3. Договорная стоимость блочной модульной котельной площадью 64,2 кв. м (расположена в г. Минеральные Воды, пл. 3-го Интернационала, 1а), приобретенной Предприятием у ООО «Теплоэнергоресурс» (договор купли-продажи недвижимого имущества от 29.11.2013 №315), составила 4 933,4 тыс. рублей и была определена по итогам проведенного ООО «Теплоэнергоресурс» в ноябре 2013 года открытого аукциона. Окончательная цена покупки котельной выросла на сумму 1 943,4 тыс. рублей (относительно стоимости данной котельной, указанной в отчете оценщика в размере 2 990,0 тыс. рублей) по результатам проведения открытого аукциона, участниками которого были две организации Крайтеплоэнерго и ООО «Ставропольгазстрой».
- 3.4. Стоимость неотделимых улучшений имущества в сумме 78,8 тыс. рублей (с учетом НДС), которые в нарушение пункта 2 статьи 623 Гражданского кодекса Российской Федерации по своей сути не являются улучшениями арендованного имущества, не отделимыми без вреда для этого имущества, возмещена Крайтеплоэнерго арендатору незаконно.
- 3.5. Часть работ на котельных и тепловых сетях, стоимость которых в дальнейшем была возмещена в качестве улучшений имущества, выполнена некачественно, а именно:
 - на котельной №26-12 (п. Анджиевский Минераловодского района) в части работ, выполненных на участке тепловых сетей, расположенных в районе дома 89 по ул. Набережной изоляция стальных наружных трубопроводов сегментами из пенополистирола выполнена некачественно, в результате чего на отдельных участках протяженностью до 10 м каждый изоляция разрушена (отсутствует), что составляет около 30% протяженности изолированной трубы. В результате часть трубы на металлических опорах (в двухтрубном исполнении) эксплуатируется без изоляции, из-за чего на таких участках имеют место значительные потери тепловой энергии. Покрытие поверхности изоляции трубопроводов алюминиевой фольгой разрушено на 90% от протяженности указанного участка трубопровода. На еще сохранившихся участках изоляции хомуты расположены на значительном расстоянии друг от друга, в результате чего не обеспечивается надежное крепление пенополистирола и покровного слоя фольги;
 - на котельной №26-33 (п. Первомайский Минераловодского района) при ремонте мягкой кровли здания котельной не выполнено выравнивание основы под новое мягкое покрытие кровли, при устройстве кровли не выполнен организованный сток воды (атмосферных осадков), в результате чего на кровле образовались лужи, что обязательно приведет к существенному сокращению срока службы новой мягкой кровли.
- 4. Денежные средства на общую сумму 1 219,8 тыс. рублей, направленные Крайтеплоэнерго в 2013 году и первом квартале 2014 года на оплату по договорам возмездного оказания коллекторских, консультационных и аудиторских услуг, с учетом того, что на момент расходования денежных средств в составе Предприятия и его филиалов имелись соответствующие службы, в обязанности которых входило осуществление функций и решение задач, выполненных на платной основе сторонними организациями и физическими лицами, использованы неэффективно (неэкономно), в том числе:
- 4.1. В соответствии с агентским договором от 07.02.2012 №17, заключенным Крайтеплоэнерго с ООО КА «Центр ЮСБ ЮФО» г. Краснодар на оказание коллекторских услуг, в 2013 году и первом квартале 2014 года Предприятием выплачено агенту вознаграждение в общей сумме 775,4 тыс. рублей, что составило 36% от взысканной суммы просроченной дебиторской задолженности более 2-х лет.

При этом в указанном периоде на Предприятии работало 22 юрисконсульта и 72 работника отделов абонирования, в обязанности которых входило ведение претензионной работы по погашению дебиторской задолженности.

- 4.2. В соответствии с договорами на оказание консультационных услуг от 05.07.2013 №196 и от 15.07.2013 №230, заключенными Крайтеплоэнерго с гражданином Белкиным Ю.П., расходы Предприятия составили в общей сумме 384,4 тыс. рублей. При этом отсутствует документальное подтверждение фактов оказания услуг и их реальных результатов. Кроме того, в штате Предприятия имелись соответствующие должности и подразделения, в обязанности которых входило выполнение функций и решение задач, являющихся предметом указанных договоров.
- 4.3. В соответствии с договором от 14.06.2013 б/н Предприятием оплачено ООО «ЮрАудитКонсалт» 60,0 тыс. рублей за проведение тематической проверки. В то же время в штате Крайтеплоэнерго имелся контрольно-ревизионный отдел, к непосредственным задачам и функциям которого отнесена организация и осуществление внутреннего контроля финансово-хозяйственной деятельности Предприятия и его подразделений, проведение комплексных и специальных проверок соблюдения действующего законодательства.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

- 5. В 2013 году и первом квартале 2014 года Крайтеплоэнерго допускались неэффективные (неэкономные) расходы, а также расходы на цели, не связанные с производственной деятельностью Предприятия, на общую сумму 2 168,2 тыс. рублей, в том числе:
 - уплата пени и штрафов за нарушение налогового законодательства на сумму 1 285,0 тыс. рублей;
 - уплата административного штрафа в сумме 150,0 тыс. рублей за нарушение Правил противопожарного режима;
 - приобретение билетов на концерт «Дискомарафон 80-х» на общую сумму 75,0 тыс. рублей;
 - оплата услуг по организации «итоговой коллегии» на сумму 65,9 тыс. рублей;
 - оплата за организацию и проведение праздника ко Дню работников жилищно-коммунального хозяйства в сумме 67,0 тыс. рублей;
 - приобретение мобильного телефона «Айфон 5» стоимостью 25,0 тыс. рублей и двух портфелей общей стоимостью 59,0 тыс. рублей, всего на сумму 84,0 тыс. рублей;
 - расходы на содержание автомобильного транспорта, находящегося в неисправном состоянии и не эксплуатируемом 3-4 года, всего на сумму 104,9 тыс. рублей;
 - в нарушение требований статьи 177 Трудового кодекса Российской Федерации оплачено за получение Смагиным А.А. второго высшего образования в ФГОУ ВПО «Северо-Кавказский государственный технический университет» по направлению «Строительство» в общей сумме 71,0 тыс. рублей;
 - оплата за ремонт автомобиля, поврежденного при ДТП, совершенном по вине водителя Предприятия Кизилова С.С. в сумме 12,0 тыс. рублей;
 - уплата исполнительного сбора судебным приставам в сумме 5,0 тыс. рублей за неуплату водителем Предприятия штрафа ГИБДД;
 - приобретение цветов на сумму 161,2 тыс. рублей, напитков на основе минеральной воды «Шорли» на сумму 87,2 тыс. рублей, всего на сумму 248,4 тыс. рублей.
- 6. В условиях недостатка собственных оборотных средств, когда Крайтеплоэнерго вынуждено привлекать кредитные средства и уплачивать значительные суммы процентов за пользование ими, допускалось отвлечение средств из хозяйственного оборота Предприятия в общей сумме 1 874,5 тыс. рублей, в том числе:
- 6.1. Предоставление Предприятием краткосрочного займа ООО «Фирма «Ремстройиндустрияцентр» (не возвращенного в срок), привело к отвлечению денежных средств Крайтеплоэнерго на сумму 600,0 тыс. рублей.
- 6.2. В проверяемом периоде Крайтеплоэнерго принимало участие в интересах третьих лиц в аукционах на выполнение подрядных работ (объекты «Техническое перевооружение котельной бани в г. Тимашевске, ул. Вокзальная, 152» (Краснодарский край) на сумму 4 590,8 тыс. рублей и «Реконструкция газопровода в пос. Большевик, Благодарненский район» на сумму 3 396,2 тыс. рублей). После признания победителем аукционов Крайтеплоэнерго весь объем строительно-монтажных работ передавался на субподряд другим фирмам (ООО «Теплосервис» ст. Незлобная Георгиевского района и ООО «НИК Строй Сервис» г. Михайловск).

При этом Крайтеплоэнерго вносились средства в обеспечение заявок в общей сумме 209,8 тыс. рублей, после заключения контрактов перечислялись средства в обеспечение исполнения контракта в сумме 1 020,2 тыс. рублей.

Также в соответствии с муниципальными контрактами Предприятие будет нести ответственность перед муниципальными заказчиками за качество выполненных работ в течение гарантийного срока эксплуатации объектов (5 лет).

- 6.3. В соответствии с договором на участие в работе VII Всероссийского форума «Система управления жилищным фондом России» от 27.02.2013 №745-УПР-4У/075-1 Крайтеплоэнерго перечислило ООО «Конгресс-консалтинг» г. Москва денежные средства в сумме 44,5 тыс. рублей. Однако представитель Предприятия не смог принять участие в работе указанного форума. Вместе с тем на момент проведения проверки средства в сумме 44,5 тыс. рублей не были возвращены Предприятию.
- 7. По состоянию на 01.01.2014 перед Крайтеплоэнерго имеется задолженность по договору займа, по процентам за пользование займом и пени за несвоевременный возврат сумм займов в общей сумме 1 164,3 тыс. рублей (ООО «Фирма «Ремстройиндустрияцентр» − 695,7 тыс. рублей, ООО «СМУ курорта» − 426,7 тыс. рублей, ОАО «Передвижная механизированная колонна №5» − 41,8 тыс. рублей), которая на момент проведения проверки не была погашена.

В связи с тем, что в соответствии с решением Арбитражного суда Ставропольского края от 06.02.2014 по делу №А63-3861/2013 ООО «Фирма «Ремстройиндустрияцентр» признано несостоятельным (банкро-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

том), велика вероятность невозврата ООО «Фирма «Ремстройиндустрияцентр» долга Предприятию в общей сумме 695,7 тыс. рублей.

- 8. С учетом того, что муниципальным контрактом от 23.11.2012 срок окончания выполнения работ на объекте «Реконструкция газопровода в пос. Большевик, Благодарненский район» установлен до 20.12.2012, а субподрядной организацией ООО «НИК Строй Сервис» работы по договору субподряда от 20.12.2012 №426 были выполнены несвоевременно 26 июня 2013 года, то есть на 6 месяцев позже установленного срока, муниципальным заказчиком (администрацией муниципального образования хутора Большевик Благодарненского района) к Предприятию возможно применение штрафных санкций за несвоевременное выполнение работ.
- 9. В нарушение требований части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктов 31 и 37 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в много-квартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354, Минераловодским и Нефтекумским филиалами Предприятия собственникам жилых помещений, оборудованных общедомовыми приборами учета тепловой энергии, произведено дополнительное начисление объема потребления тепловой энергии за период с 26 по 31 декабря 2013 года. Общая сумма предъявленных ранее срока к оплате Минераловодским и Нефтекумским филиалами платежей за отопление по показаниям общедомовых приборов учета тепловой энергии исходя из объемов потребления тепловой энергии за период с 26 по 31 декабря 2013 года составила 10 453,5 тыс. рублей.
- 10. В результате проверки законности, рациональности и эффективности использования Крайтеплоэнерго средств бюджета Ставропольского края установлены следующие нарушения и недостатки:
- 10.1. В нарушение требований постановления Правительства Ставропольского края от 04.10.2011 №399-п «О порядке предоставления бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ставропольского края в форме капитальных вложений в основные средства государственных унитарных предприятий Ставропольского края, основанных на праве хозяйственного ведения» и соглашения от 29.10.2013 №5-121 о предоставлении из бюджета Ставропольского края бюджетных инвестиций в объекты теплоэнергетического комплекса, являющихся государственной собственностью Ставропольского края и находящихся в хозяйственном ведении Предприятия, Крайтеплоэнерго не выполнены обязательства по обеспечению возврата остатков бюджетных инвестиций в доход бюджета Ставропольского края в сумме 2 079,9 тыс. рублей.

По указанному факту Контрольно-счетной палатой Ставропольского края направлено предписание генеральному директору Крайтеплоэнерго А.В. Смагину (исх. №01-08/156 от 25.03.2014) — средства возвращены в доход краевого бюджета в полном объеме.

- 10.2. Приобретенные за счет средств бюджета Ставропольского края материально-технические ресурсы, выделенные в 2013 году Предприятию для выполнения аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунальной инфраструктуры Ставропольского края из аварийного запаса Министерства ЖКХ, не использованы в течение от 4 месяцев до года, что свидетельствует о неэффективной деятельности Предприятия при получении и использовании государственного имущества Ставропольского края на общую сумму 1 457,4 тыс. рублей.
- 11. В результате проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, переданным в хозяйственное ведение Крайтеплоэнерго и приобретенным им в процессе своей деятельности, установлены следующие нарушения и недостатки:
- 11.1. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не проведена государственная регистрация права собственности Ставропольского края в отношении 176 объектов недвижимого имущества, числящихся на балансе Крайтеплоэнерго, и 294 земельных участков, находящихся в пользовании Крайтеплоэнерго.

Также в нарушение указанных правовых норм Крайтеплоэнерго не зарегистрировано право хозяйственного ведения на 751 объект недвижимого имущества.

11.2. В ходе рассмотрения Контрольно-счетной палатой Ставропольского края отчетов оценщика и договоров купли-продажи автомобилей, реализованных Крайтеплоэнерго в 2013 году, было установлено, что стоимость транспортных средств, определенная сравнительным подходом, значительно превышала окончательную оценочную стоимость транспортных средств и цену, по которой автомобили были проданы. Так, Предприятием были проданы следующие автомобили: Хендэ Соната 2005 года выпуска по цене 68,0

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень No 2(20) 2014 200	

тыс. рублей, CHEVROLET TRAILBIAZER 2004 года выпуска по цене 204,0 тыс. рублей, ШЕВРОЛЕ НИВА 2005 года выпуска по цене 47,0 тыс. рублей, машина вакуумная КО-503В 2007 года выпуска по цене 73,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что на подобные факты продажи транспортных средств указывалось Контрольносчетной палатой Ставропольского края в акте проверки 2013 года, а в представлении для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков по результатам данной проверки было предложено не допускать фактов продажи по заниженным ценам объектов имущества, числящихся на балансе Крайтеплоэнерго.

- 12. В 2013 году Крайтеплоэнерго при осуществлении закупок товаров, работ и услуг ограничивались условия конкуренции, что ведет к увеличению стоимости приобретаемых товаров (работ, услуг), а также росту издержек Крайтеплоэнерго, которые в конечном итоге влекут увеличение тарифной нагрузки на потребителей тепловой энергии. А именно:
- 12.1. Доля договоров, заключенных Крайтеплоэнерго с единственным поставщиком в 2013 году составила 97,2%, а доля общей стоимости договоров, заключенных Предприятием с единственными поставщиками 47,9%. Также в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизилось в 5,5 раза количество проведенных Предприятием запросов котировок (со 160 до 29) и на 30% конкурсов (с 10 до 7).
- 12.2. Крайтеплоэнерго не в полной мере учтены замечания Контрольно-счетной палаты Ставропольского края по результатам предыдущей проверки в части исключения из Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГУП СК «Крайтеплоэнерго», утвержденного приказом генерального директора Крайтеплоэнерго от 28.09.2012 г. №645-п, норм, в соответствии с которыми договор с единственным поставщиком может быть заключен, если приобретаются автомобили, спецтехника, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, детали и принадлежности к автомобилям, гаражное оборудование, горюче-смазочные материалы, канцелярские принадлежности, канцелярская, бухгалтерская и электронно-вычислительная техника.

Заключение договоров с единственным поставщиком по приобретению вышеуказанных товаров является недостаточно обоснованным и ограничивающим конкуренцию, так как в настоящее время существует сложившийся функционирующий рынок вышеуказанных товаров. Проведение закупок данных товаров способом проведения торгов либо запроса котировок является более экономным.

12.3. В 2013 году Крайтеплоэнерго с целью обхода ограничения максимальной суммы закупки у единственно поставщика, установленной пунктом 10.3.2 Положения о закупках, одна закупка дробилась на несколько договоров со стоимостью каждого менее 100,0 тыс. рублей, но с общей стоимостью, превышающей данную сумму. Например, Предприятием в период с 8 по 25 апреля 2013 года с ООО «Политекс» было заключено 9 договоров поставки комплектующих деталей к тепловым счетчикам, каждый стоимостью менее 100,0 тыс. рублей на общую сумму 767,5 тыс. рублей.

Всего за 2013 год Крайтеплоэнерго подобным способом с целью обхода ограничения максимальной суммы закупки у единственного поставщика было заключено 96 договоров на общую сумму 8 053,2 тыс. рублей.

12.4. Договоры подряда от 17.06.2013 на сумму 367,8 тыс. рублей и от 10.07.2013 №227 на сумму 1 687,3 тыс. рублей, заключеные Предприятием с ООО «Крепость» как с единственным подрядчиком, были заключены в нарушение пунктов 10.3 и 10.3.4 Положения о закупках, так как в материалах первой закупки отсутствуют документы, подтверждающие факт аварии, а в материалах второй - имеется акт только обследования технического состояния, без даты.

Следовательно, достоверно не подтверждено, в каком периоде произошла авария и что имелась необходимость в срочном заключении 2-х договоров с ООО «Крепость» без проведения торгов или запроса котировок.

- 12.5. В 2013 году и 1 квартале 2014 года Предприятием без достаточных оснований со ссылкой на пункты 10.3.16 Положения о закупках (в редакции, действовавшей до 06.08.2013) и 10.3.14 (в редакции, действовавшей с 07.08.2013), предусматривающие случаи закупки у единственного поставщика, было заключено 6 договоров поставки на общую сумму 4 344,4 тыс. рублей с ООО «АгроХим» и ООО «Политекс», хотя в тот же период времени заключались договоры на приобретение аналогичных товаров по итогам запросов котировок.
- 12.6. В 2013 году Крайтеплоэнерго с целью обхода ограничения максимальной суммы закупки способом запроса котировок, установленной пунктом 4.2.1.3 Положения о закупках, одна закупка дробилась на несколько со стоимостью каждой менее 2 000,0 тыс. рублей, но с общей стои-

мостью, превышающей данную сумму. Таким способом в 2013 году Предприятием было проведено 4 запроса котировок на общую сумму 4 982,8 тыс. рублей.

- 13. В проверенном периоде Предприятием заключено 11 договоров на общую сумму 38 137,2 тыс. рублей с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ранее даты издания приказов генерального директора Предприятия о совершении закупок. То есть фактически закупки осуществлялись ранее, чем было принято решение о заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- 14. В 2013 году Крайтеплоэнерго было заключено 2 договора лизинга с ЗАО «Европлан»: от 04.04.2013 №684585 ФЛ/СТВ-13 на приобретение трактора «Беларус» общей стоимостью 807,0 тыс. рублей и от 04.04.2013 №682511 ФЛ/СТВ-13 на приобретение автомобиля Chevrolet Niva (212300-55) общей стоимостью 669,5 тыс. рублей, которые в части предмета закупки и его стоимости не соответствуют приказам генерального директора Предприятия о заключении договоров с единственным поставщиком и извещениям о закупках у единственного поставщика.
- 15. В 2013 году крупная сделка Предприятия с ООО РС «Смарт-Транзит» на сумму 30 000,0 тыс. рублей (договор от 09.01.2013 №К-437/2013) была согласована Министерством ЖКХ спустя 2 месяца с момента ее совершения (письмо Министерства ЖКХ от 13.03.2013 №1848/03), что противоречит смыслу статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому согласие должно быть дано собственником имущества унитарного предприятия заранее, до совершения сделки.

Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: пояснения и замечания на акт по результатам контрольного мероприятия Предприятием не представлены.

Предложения

- 1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Губернатору Ставропольского края и в Думу Ставропольского края.
- 2. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным рекомендовать Правительству Ставропольского края:
 - рассмотреть результаты настоящей проверки и принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков;
 - в связи с объективными трудностями по выполнению требований нормативных правовых актов в сфере энергоснабжения о необходимости обеспечения работы котельных Крайтеплоэнерго на резервном топливе и с учетом имеющихся судебных решений по данному вопросу рассмотреть возможность обращения с ходатайством в Правительство Российской Федерации о пересмотре вышеуказанных требований.
- 3. Контрольно-счетная палата Ставропольского края считает целесообразным предложить министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края:
 - усилить контроль за соблюдением установленного соглашениями о предоставлении бюджетных инвестиций порядка возврата остатков бюджетных инвестиций в бюджет Ставропольского края;
 - рассмотреть возможные пути решения вопроса, связанного с осуществлением расходов ресурсоснабжающих организаций по «абонированию» населения в случаях, когда указанные организации одновременно являются и исполнителями коммунальных услуг;
 - при решении вопросов теплоснабжения проектируемых и строящихся объектов социального назначения в Ставропольском крае проработать вопрос о возможности использования уже имеющихся производственных мощностей ресурсоснабжающих организаций.
- 4. С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков направить представление Контрольно-счетной палаты Ставропольского края государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Крайтеплоэнерго».
- 5. Информацию о результатах контрольного мероприятия направить министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края.
- 6. Направить материалы проверки в прокуратуру Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

принят

решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ставропольского края протокол

от «05» июня 2014 г. №6

УТВЕРЖДАЮ

председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

А.А. Колесников

«05» июня 2014 г.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

СОД 1 «Организация проведения Контрольно-счетной палатой Ставропольского края совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края» Содержание

- 1. Общие положения
- 2. Планирование совместных (параллельных) мероприятий, подготовка обращений о проведении совместных (параллельных) мероприятий в ходе исполнения плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год
 - 3. Подготовка программы проведения совместных (параллельных) мероприятий
- 4. Оформление распоряжений о проведении совместных (параллельных) мероприятий на объектах и командировочных удостоверений
 - 5. Проведение совместных (параллельных) мероприятий
- 6. Оформление результатов совместного (параллельного) мероприятия и порядок их рассмотрения

Приложения

- 1. Форма письма о планировании совместного мероприятия
- 2. Форма письма о проведении совместного мероприятия
- 3. Форма письма о проведении параллельного мероприятия

1. Общие положения

- 1.1. Стандарт организации деятельности СОД 1 «Организация проведения Контрольно-счетной палатой Ставропольского края совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края» (далее Стандарт) разработан в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных протоколом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 мая 2012 г. № 21К(854).
- 1.2. Целью настоящего Стандарта является регламентация деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края (далее Контрольно-счетная палата) по организации и проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ставропольского края (далее МКСО СК).

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение порядка организации и подготовки проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с участием МКСО СК;

определение порядка взаимодействия Контрольно-счетной палаты с МКСО СК (далее – Стороны) в процессе проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

установление требований по оформлению результатов совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, порядка их рассмотрения и утверждения.

В целях настоящего Стандарта под совместными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями следует понимать контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые Контрольно-счетной палатой и МКСО СК на двусторонней или многосторонней основе в соответствии с общей программой и в согласованные сроки.

В целях настоящего Стандарта под параллельными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями следует понимать контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые Контрольно-счетной палатой и МКСО СК по взаимному соглашению каждой из Сторон самостоятельно по раздельным программам, в согласованные сроки, с последующим обменом и использованием информации по их результатам, в том числе с правом приобщения материалов, ссылки на них при формировании Контрольно-счетной палатой отчета по результатам параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

- 1.4. Проведение совместных (параллельных) мероприятий осуществляется в соответствии с требованиями регламентов Контрольно-счетной палаты и МКСО СК, соответствующих стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.
 - 2. Планирование совместных (параллельных) мероприятий, подготовка обращений о проведении совместных (параллельных) мероприятий в ходе исполнения плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год
- 2.1. Планирование Контрольно-счетной палатой совместных (параллельных) мероприятий осуществляется в соответствии с порядком планирования работы, определенным регламентом Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.
- 2.1.1. Аудиторы Контрольно-счетной палаты подготавливают предложения о проведении совместных (параллельных) мероприятий на очередной год и представляют их на рассмотрение председателю Контрольно-счетной палаты. После принятия председателем решения о целесообразности планирования того или иного совместного (параллельного) мероприятия, в адрес соответствующих МКСО СК не позднее 1 ноября года, предшествующего планируемому, направляются предложения по формам, установленным в приложении 1 или 3 к настоящему Стандарту.
- 2.1.2. При получении от МКСО СК положительного ответа на предложение Контрольно-счетной палаты о проведении совместного (параллельного) мероприятия, Контрольно-счетная палата включает проведение данного совместного (параллельного) мероприятия в проект плана работы Контрольно-счетной палаты на очередной год для внесения на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты и последующего утверждения председателем Контрольно-счетной палаты.

При получении отрицательного ответа на предложение Контрольно-счетной палаты о проведении совместного (параллельного) мероприятия Контрольно-счетная палата может включить в проект плана работы Контрольно-счетной палаты на очередной год проведение данного мероприятия самостоятельно.

2.2. В случае если в ходе выполнения годового плана работы в Контрольно-счетную палату поступили поручение Думы Ставропольского края или предложение (запрос) Губернатора Ставропольского края (обязательные для включения в план работы), возникли иные основания, и для исполнения которых целесообразно проведение совместного (параллельного) мероприятия с МКСО СК, Контрольно-счетной палатой направляется обращение в адрес МКСО СК по формам, установленным в приложении 2 или 3 к настоящему Стандарту.

При получении от МКСО СК положительного ответа на обращение Контрольно-счетной палаты совместное (параллельное) мероприятие в установленном порядке включается в план работы Контрольносчетной палаты.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20) 2014 год	

- 3. Подготовка программы проведения совместных (параллельных) мероприятий
- 3.1. Проведение совместного (параллельного) мероприятия осуществляется в соответствии с его программой.
- 3.2. Подготовка программы совместного мероприятия осуществляется под руководством аудитора Контрольно-счетной палаты, ответственного за проведение данного совместного мероприятия, в соответствии с порядком, установленным регламентом Контрольно-счетной палаты и соответствующими стандартами внешнего государственного финансового контроля.

В программе совместного мероприятия дополнительно указываются:

- должностное лицо МКСО СК, ответственное за проведение совместного мероприятия;
- вопросы участия каждой из Сторон, исходя из их функций и контрольных полномочий, определенных действующим законодательством, а также с учетом соглашений между Контрольносчетной палатой и МКСО СК (при наличии);
- порядок обмена информацией, оформления результатов совместного мероприятия, в том числе форма, порядок подписания и согласования документов;
- порядок подготовки и принятия решений по результатам контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

При проведении параллельного контрольного мероприятия программы мероприятия утверждаются каждой Стороной самостоятельно.

- 3.3. При проведении совместного контрольного мероприятия контрольные действия проводятся как сформированной рабочей группой из представителей Сторон на каждом объекте контроля, так и рабочими группами каждой из Сторон на разных объектах контроля, что должно быть отражено в программе. Программа совместного мероприятия утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.
 - 4. Оформление распоряжений о проведении совместных (параллельных) мероприятий на объектах и командировочных удостоверений
- 4.1. Подготовка распоряжений о проведении совместных (параллельных) мероприятий на объектах осуществляется в порядке, установленном регламентами Контрольно-счетной палаты и МКСО СК, соответствующими стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В распоряжении Контрольно-счетной палаты о проведении совместного мероприятия на объектах дополнительно указываются:

- МКСО СК, участвующий в проведении совместного мероприятия;
- персональный состав инспекторов МКСО СК, направляемых на объекты контроля (при формировании рабочих групп из представителей Сторон).
- 4.2. Командировочные удостоверения оформляются каждой Стороной самостоятельно.
 - 5. Проведение совместных (параллельных) мероприятий
- 5.1. Проведение совместных (параллельных) мероприятий осуществляется в соответствии с общими положениями и требованиями к проведению контрольных мероприятий, определенными регламентами Контрольно-счетной палаты и МКСО СК, соответствующими стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

При проведении совместного мероприятия руководство проведением мероприятия осуществляет руководитель совместного мероприятия от Контрольно-счетной палаты.

При проведении параллельного мероприятия руководство осуществляется представителями каждой Стороны самостоятельно.

- 5.2. В ходе проведения совместного (параллельного) мероприятия Стороны осуществляют взаимодействие путем проведения рабочих совещаний и консультаций, обмена методическими документами и информацией, согласования методов проведения совместного мероприятия и иное.
- 5.3. В случае возникновения между Контрольно-счетной палатой и МКСО СК разногласий по вопросам организации, проведения и оформления результатов совместного (параллельного) мероприятия Стороны для их разрешения проводят переговоры и согласительные процедуры.
 - 5.4. Передача информации, запрашиваемой другой Стороной в ходе проведения совместного (парал-

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20). 2014 год	

лельного) мероприятия, отнесенной к государственной или иной охраняемой законом тайне, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- 6. Оформление результатов совместного (параллельного) мероприятия и порядок их рассмотрения
- 6.1. Общие требования к оформлению результатов совместных (параллельных) мероприятий, порядок принятия решений по ним определяются регламентами Контрольно-счетной палаты и МКСО СК, соответствующими стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, настоящим Стандартом, а также по согласованию Сторон.
 - 6.2. Результаты контрольного мероприятия на объектах оформляются актом (актами).

В случае если совместное контрольное мероприятие на объекте проводилось рабочей группой из представителей Сторон, акт подписывается представителями участвующих Сторон. На объекте возможно составление нескольких актов, подписываемых рабочими группами из представителей Сторон.

При проведении параллельного контрольного мероприятия акты составляются каждой Стороной самостоятельно.

- 6.3. При наличии противоречий Стороны вправе выразить особое мнение.
- 6.4. По результатам совместного мероприятия подготавливается отчет (заключение) о результатах проведенного мероприятия в соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты, соответствующими стандартами внешнего государственного финансового контроля под руководством аудитора, ответственного за его проведение.

Степень и форма участия представителей Контрольно-счетной палаты и МКСО СК в подготовке отчета (заключения) и других документов, оформляемых по результатам совместного мероприятия, согласовывается между Сторонами, участвующими в его проведении.

Отчет (заключение) по результатам совместного мероприятия подписывается аудитором Контрольносчетной палаты, ответственным за проведение совместного мероприятия, и руководителем МКСО СК.

Подписание отчета Сторонами может быть осуществлено установленным законом порядком, в том числе электронной подписью.

При наличии неразрешенных противоречий Стороны вправе выразить особое мнение.

По результатам параллельного мероприятия каждая из Сторон самостоятельно подготавливает отчет (заключение) о результатах проведенного мероприятия. Срок обмена итоговыми документами Сторон оговаривается в письме, установленном в приложении 3 к настоящему Стандарту.

- 6.5. При наличии соответствующих оснований по результатам совместных (параллельных) мероприятий одновременно с отчетом (заключением) могут подготавливаться представления, предписания, информационные письма.
- 6.6. Отчет (заключение) о результатах проведенного совместного мероприятия, а также проекты представлений, предписаний, информационных писем Контрольно-счетной палатой оформляются и утверждаются в порядке, установленном регламентом Контрольно-счетной палаты, соответствующими стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Копия отчета (заключения) о результатах совместного мероприятия, утвержденного в соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты, направляется руководителю МКСО СК, участвующего в мероприятии.

- 6.8. Информация о результатах совместного (параллельного) мероприятия направляется Губернатору Ставропольского края, в Думу Ставропольского края в порядке, установленном регламентом Контрольносчетной палаты и соответствующими стандартами внешнего государственного финансового контроля.
- 6.9. Контроль исполнения представлений и предписаний осуществляет руководитель, ответственный за проведение совместного (параллельного) мероприятия, в соответствии с порядком, установленным регламентами Контрольно-счетной палаты и МКСО СК, соответствующими стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата	СК
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

Руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Ставропольского края

краткое содержание

В соответствии со статьей 13 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетной палатой Ставропольского края формируется план работы на ____ год.

С целью реализации пункта 4 части 6 статьи 20 Закона Ставропольского края от 28 декабря 2011 г. № 102-кз «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края» Контрольно-счетная палата Ставропольского края:

- 1) направляет предложения о проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для принятия решения об участии (отказе в участии) в их проведении;
- 2) предлагает представить в адрес Контрольно-счетной палаты Ставропольского края свои предложения о проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по наиболее актуальным темам.

О принятом решении об участии (отказе в участии) в проведении совместных контрольных и экспертноаналитических мероприятиях необходимо сообщить в адрес Контрольно-счетной палаты Ставропольского края в срок до 15 ноября текущего года.

Председатель

инициалы, фамилия

И.И. Петров (8652) 22 79 XX

Председателю контрольно-счетного органа муниципального образования Ставропольского края

краткое содержание	
Уважаемый (ая)	!
На основании	
(указываются основания для проведения	я контрольного мероприятия:
	предложение (запрос) Губернатора Ставропольского
края, поручение Думы	
Ставропольского края, иные основания)	
	пьского края с «»20 года планируется прове
дение контрольного (экспертно-аналитическо	го) мероприятия
(наименование контрольного (экспертно	о-аналитического) мероприятия)
В соответствии с частью 6 статьи 20	Закона Ставропольского края от 28.12.2011 № 102-кз «С
Контрольно-счетной палате Ставропольского в	края» предлагаем Вам принять участие в проведении указан
ного выше контрольного (экспертно-аналитич	неского) мероприятия.
О принятом Вами решении об участии	(отказе в участии) в проведении совместного контрольного
(экспертно-аналитического) мероприятия «	»
(наименование контрольного (экспертно	о-аналитического) мероприятия) прошу сообщить в срок до
«»20 года.	
T.	
Председатель	инициалы, фамилия
И.И. Петров	
(8652) 22 79 XX	

Председателю контрольно-счетного органа муниципального образования Ставропольского края

краткое содержание	
Уважаемый (ая)!	
На основании	
(указываются основания для проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприят пункт плана работы Контрольно-счетной палаты СК, предложение (запрос) Губернатора Ставропольский политического в предлежения (даму в предлежения)	
края, поручение Думы Ставропольского края, иные основания) Контрольно-счетной палатой Ставропольского края с «» 20 года планируется про	NBO-
дение контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия (проводится контрольное (экспертно-алитическое)	
(наименование контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия)	
Предлагаем Вам провести параллельное контрольное (экспертно-аналитическое) мероприятие параллельное мероприятие КСО) по указанной тематике с включением данного мероприятия в пработы (у	
зывается наименование контрольно-счетного органа).	
Сроки проведения параллельного мероприятия КСО:	
Предоставление предварительных результатов параллельного мероприятия КСО (проекта акта (чета (заключения)) – до «»20 года.	
Предоставление окончательных результатов параллельного мероприятия КСО (акта, отчета (зак	лю-
чения)) – до «» 20 года.	
Информация о предварительных и окончательных результатах проведения параллельного меропр тия КСО передается в адрес Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на бумажном носителе	
электронном виде (электронный адрес:) в сроки, установленные в настоящем обрании.	
Предложения (рекомендации) (при их наличии) по результатам проведенного параллельного меропр	ия-
тия КСО также представляются в сроки установленные в настоящем обращении и по указанному адресу.	
О принятом Вами решении об участии (отказе в участии) в проведении параллельного мероприя «»	тия
(наименование контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия) прошу сообщить в срок «» 20 года.	: до
В случае принятия положительного решения о проведении параллельного мероприятия в Ваш ад руководителем контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия будет дополнительно направлен бочий план вопросов подлежащих проверке, а также соответствующие материалы по оформлению резутатов проверки.	pa-
Руководителем контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия Контрольно-счетной пал Ставропольского края является аудитор (инициалы, фамилия). Контактное лицо:	аты
(указываются должность, фамилия, имя, отчество, телефон)	
Председатель инициалы, фамилия	
И.И. Петров (8652) 22 79 XX	
Контрольно-счетная палата СК Бюллетець, № 2(20), 2014 20д	

РАССМОТРЕНО КОЛЛЕГИЕЙ

Перечень вопросов, рассмотренных и утвержденных коллегией Контрольно-счетной палаты Ставропольского края во II квартале 2014 года

- 1. Заключение о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края за 2013 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2013 год.
- 2. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края в подведомственных министерству экономического развития Ставропольского края: государственном унитарном предприятии Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае»; государственном унитарном предприятии Ставропольского края «Управляющая компания инвестиционного и инновационного развития Ставропольского края»; некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае»; некоммерческой организации «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае».
- 3. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году».
- 4. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно-счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ставропольского края и закрепленным за государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро», полноты и своевременности перечисления в бюджет Ставропольского края части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2012 2013 годах и истекшем периоде 2014 года».
- 5. О рассмотрении и утверждении отчета Контрольно-счетной палаты Ставропольского края о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Ставропольского края и государственной (краевой) собственности государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» за 2013 год и истекший период 2014 года, а также анализ основных исходных параметров расчетов тарифов на 2014 год на тепловую энергию, предоставляемую потребителям Ставропольского края указанным предприятием».
- 6. О рассмотрении и утверждении стандарта организации деятельности (СОД 1) «Организация проведения Контрольно-счетной палатой Ставропольского края совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».
- О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края на 2014 год.

Перечень заключений на проекты законов Ставропольского края, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края во II квартале 2014 года

- 1. 305-5 «О внесении изменений в статью 5 Закона Ставропольского края «О транспортном налоге» и статью 3 Закона Ставропольского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей».
- 2. 308-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края».
- 3. 312-5 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Ставропольского края «О некоторых вопросах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ставропольского края».
- 4. 319-5 «О внесении изменения в статью 6 Закона Ставропольского края «О Контрольно-счетной палате Ставропольского края».
- 5. 320-5 «О внесении изменения в статью 2 Закона Ставропольского края «О дорожном фонде Ставропольского края».

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллетень № 2(20), 2014 год	

- 6. 322-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края».
- 7. 323-5 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края за 2013 год».
- 8. 324-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан на территории Ставропольского края».
- 9. 328-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджетном процессе в Ставропольском крае».
- 10. 335-5 «О наградах в Ставропольском крае».
- 11. 336-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края».
- 12. 337-5 «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».
- 13. 338-5«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по созданию административных комиссий».
- 14. 339-5 «О внесении изменения в статью 3 Закона Ставропольского края «О порядке образования и деятельности административных комиссий в Ставропольском крае».

Перечень заключений на внесение изменений в краевые и ведомственные целевые программы, подготовленных Контрольно-счетной палатой Ставропольского края во II квартале 2014 года

- 1. «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в Ставропольском крае в 2015-2017 годы».
- 2. «Развитие овощеводства в защищенном грунте в Ставропольском крае на 2013-2015 годы».

Кроме того были утверждены документы:

- 1. О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.
- 2. О разработке стандарта организации деятельности по планированию работы Контрольно-счетной палаты Ставропольского края.
- 3. О рассмотрении и утверждении информации Контрольно-счетной палаты Ставропольского края об исполнении бюджета Ставропольского края за 1 квартал 2014 года.

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА

[3 апреля 2014 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края В.А. Собко участвовал в торжественном собрании, посвященном 20-летию Думы Ставропольского края.

[14 апреля 2014 г.]

В рабочем совещании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по рассмотрению ряда законопроектов принимал участие аудитор Контрольно-счетной палаты края В.А.Собко.

[16 апреля 2014 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков принял участие в заседании Правительства Ставропольского края.

[18 апреля 2014 г.]

На заседании Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации, где рассматривались итоги совместного контрольного мероприятия по аудиту эффективности долговой политики, проводимой Ставропольским краем, присутствовала аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова.

[21 апреля 2014 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков участвовал в расширенном рабочем совещании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по законопроекту о внесении изменений в краевой закон о капремонте многоквартирных домов.

[21 апреля 2014 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак принял участие в круглом столе, проводимом комитетом Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике, об исполнении местных бюджетов муниципальных образований края в 2013 году.

[24 апреля 2014 г.]

Проведено заседание коллегии Контрольно-счетной палаты края, на котором были утверждены два отчета о результатах контрольных мероприятий и заключения на проекты законов и целевых программ.

[24 апреля 2014 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников принял участие в работе очередного заседания Думы Ставропольского края, где выступил с отчетом о деятельности Контрольно-счетной палаты Ставропольского края за 2013 год.

[25 апреля 2014 г.]

В работе общего собрания членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края» участвовал заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[12 мая 2014 г.]

На заседании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края В.К. Шаповалов проинформировал депутатов об итогах проверки использования средств и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом края в организациях, подведомственных министерству экономического развития Ставропольского края.

[14 мая 2014 г.]

В работе совещания комитета Думы Ставропольского края по социальной политике над законопроектами принимал участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

Контрольно-счетная палата	CK
Бюллемень No 2(20) 2014 20d	

[15 мая 2014 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова участвовала в обсуждении законопроектов на заседании комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике.

[15 мая 2014 г.]

На заседании комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в работе над законопроектами.

[19 мая 2014 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в обсуждении законопроектов на заседании комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике.

[21 мая 2014 г.]

Комитет по образованию и науке Думы Ставропольского края рассмотрел вопрос о результатах проверки использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Ставропольского края в 2012 году. С информацией об итогах выступил аудитор краевой палаты В.В. Думих. В обсуждении проблем, поднятых проверкой, принял участие заместитель председателя Контрольно-счётной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[21 мая 2014 г.]

В заседании Правительства Ставропольского края участвовал председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[29 мая 2014 г.]

Председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесников провел очередное заседание коллегии Контрольно-счетной палаты края. Рассмотрены отчеты о проверке государственных унитарных предприятий края «Ставрополькоммунэлектро» и «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс», а также ряд заключений на проекты законов и целевых программ.

[29 мая 2014 г.]

В работе очередного заседания Думы Ставропольского края принял участие председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А.Колесников. Основной вопрос – отчет Губернатора Ставропольского края о результатах деятельности Правительства Ставропольского края за 2013 год.

[30 мая 2014 г.]

Во внеплановом выездном заседании Правительства Ставропольского края в селе Дербетовка, где рассматривался вопрос о социально-экономическом развитии Апанасенковского района, участвовал заместитель председателя Контрольно-счётной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

[4 июня 2014 г.]

В работе комитета Думы Ставропольского края по социальной политике, рассмотревшем ряд проектов краевых законов, участвовала аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова.

[5 июня 2014 г.]

Проведена коллегия Контрольно-счетной палаты, где рассмотрены и утверждены стандарт организации проведения Контрольно-счетной палатой края совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, два заключения на проекты краевых законов и представления палаты.

[5 июня 2014 г.]

Состоялось заседание Межведомственного совета при Губернаторе Ставропольского края по противодействию коррупции, рассмотревшем результаты деятельности по пресечению коррупционных преступлений в крае. В работе мероприятия участвовал председатель Контрольно-счётной палаты Ставропольского края А.А. Колесников.

[5 июня 2014 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак и аудитор А.В. Иванова приняли участие в работе комитета Думы Ставропольского края по социальной политике, рассмотревшем вопрос об исполнении бюджета ТФОМС края за 2013 год.

[9 июня 2014 г.]

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.В. Иванова участвовала в обсуждении законопроектов об исполнении бюджета края и ТФОМС края за 2013 год на заседании комитета Думы Ставропольского края по социальной политике.

[10 июня 2014 г.]

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак участвовал в работе планового заседания Думы Ставропольского края.

[19 июня 2014 г.]

В городе Черкесске состоялось межведомственное совещание по теме: «О состоянии работы правоохранительных органов Северо-Кавказского федерального округа по борьбе с правонарушениями при реализации мероприятий приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ», проводившиеся под эгидой Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Органы внешнего финансового контроля округа на мероприятии представлял председатель отделения Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации в СКФО, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А. А. Колесников.

[24 июня 2014 г.]

В выездном совещании комитета Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в Кисловодске по вопросу переселения граждан из аварийного жилья участвовал аудитор Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.Г. Черняков.

[25 июня 2014 г.]

На совещании комитетов по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности и комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Думы Ставропольского края рассмотрен вопрос о результатах проверки соблюдения порядка управления и распоряжения краевым имуществом, закрепленным за государственным унитарным предприятием края «Ставрополькоммунэлектро». С информацией выступил аудитор Контрольно-счётной палаты В.А. Собко.

[25 июня 2014 г.]

Аудитор А.Г. Черняков участвовал в совещании, проведённом министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края по поручению врио Губернатора Ставропольского края, по результатам проверки Контрольно-счетной палатой государственного унитарного предприятия края «Крайтеплоэнерго».

[26 июня 2014 г.]

В работе заседания Правительства Ставропольского края принял участие председатель Контрольносчетной палаты Ставропольского края А. А. Колесников. Центральной темой стала информация о положении дел, связанных с объектами незавершенного строительства.

[30 июня 2014 г.]

В работе над законопроектами комитета Думы Ставропольского края по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике принимал участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края С.Л. Шак.

Подробная информация размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Ставропольского края www.kspstav. ru.