

Выступление заместителя  
председателя Контрольно-счетной  
палаты  
Ставропольского края  
Шака С.Л.

Контроль за эффективным использованием  
межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным  
образованиям Ставропольского края.

Уважаемые коллеги!

В соответствии с заявленной темой нашего круглого стола, кратко остановлюсь на межбюджетных отношениях в Ставропольском крае и контроле за эффективным использованием межбюджетных трансфертов.

Исходя из того, что межбюджетные трансферты используются в качестве одного из инструментов бюджетного регулирования и управления финансами, а также учитывая значительный объем средств, передаваемых на муниципальный уровень, одним из важных направлений в работе контрольно-счетных органов является контроль за их эффективным и результативным использованием.

К примеру, в 2016 году муниципалитетам выделено из краевого бюджета межбюджетных трансфертов в объеме 40,1 млрд. рублей, из которых 28,9 млрд. рублей субвенции, 6,1 млрд. рублей – субсидии, 4,5 млрд. рублей – дотации, иные межбюджетные трансферты-0,6 млрд. рублей.

В сравнении с предыдущим годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 1,4 млрд. рублей.

В рамках полномочий определенных законодательством, Контрольно-счетной палатой края во всех контрольных мероприятиях проводимых в муниципальных образованиях, независимо от темы, проверяется эффективность использования межбюджетных трансфертов.

Так, за 2015–2016 год палатой проведено более 45-ти контрольных мероприятий, в каждом из которых, проводилась проверка эффективности использования субсидий на реализацию «майских Указов» Президента, строительство (реконструкцию) зданий дошкольных образовательных учреждений, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог и др.

Кроме того, порядка 30 процентов от общего количества – составили тематические проверки по контролю за эффективным использованием межбюджетных трансфертов.

В результате охвачено более 50-ти процентов муниципальных районов и городских округов края.

Анализ итогов указанных проверок, позволил выделить следующие характерные нарушения:

- при формировании и исполнении бюджетов – 53%;
- ведения бухгалтерского (финансового) учета – 14%;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 8,5%;
- при осуществлении государственных закупок – 8 %;
- неэффективное использование межбюджетных трансфертов – 2,8 %;

- нарушения имеющие признаки коррупционного характера, подлоги и хищения – 4%.

Результаты проведенных контрольных мероприятий показали, что в каждом муниципальном образовании выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов. Из указанной группы – наибольшая доля приходится на нарушения статьи 219 БК РФ; нарушения Правил предоставления субсидий; Порядка применения бюджетной классификации; Соглашений о предоставлении субсидий.

Например, по Степновскому муниципальному району показатели бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены получателям бюджетных средств с нарушением установленного срока в сумме 251,4 млн. рублей, искажение бюджетной отчетности составило 24,9 млн. рублей, неправомерно учтены объекты недвижимого имущества при отсутствии документов, подтверждающих госрегистрацию права оперативного управления на сумму 18,7 млн. рублей.

При проведении проверки строительства (реконструкции) зданий дошкольных образовательных учреждений Петровского муниципального района, города-курорта Ессентуки, города Лермонтова и города Невинномысска в нарушение Правил предоставления субсидий муниципальным образованиям, финансирование капитального строительства производилось без учета ожидаемого объема выполнения работ, оказания услуг и проведения расчетов за них – в сумме 262,7 млн. рублей.

В сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, наибольшая доля приходится на нарушения Порядка ведения реестров муниципального имущества; положений Гражданского и Земельного кодексов РФ, Федеральных законов № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

При осуществлении государственных закупок - наибольшая доля приходится на нарушения при исполнении контрактов.

В целом же, говоря о госзакупках, необходимо отметить, что нарушения выявляются начиная с процедур организации и планирования закупок, размещения заказов, до фактического исполнения контрактов. В этой связи, одним из ключевых факторов в системе совершенствования закупок должно стать проведение мероприятий по повышению квалификации и профессионального уровня специалистов контрактных государственных и муниципальных служб ответственных за осуществление закупок, усиление внутреннего контроля в сфере реализации законодательства о контрактной системе.

По прежнему высока доля неэффективного использования средств. Результаты контрольных мероприятий в муниципальных образованиях показали, что практически в каждом - допущено их неэффективное использование. Так например, только по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных городу Ставрополю в части формирования и исполнения бюджета города, а также отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом города, выявлено неэффективного ис-

пользования межбюджетных трансфертов на сумму порядка пятидесяти миллионов рублей.

По результатам аналогичной проверки городского округа города Лермонтова - неэффективное использование межбюджетных трансфертов составило 16 миллионов рублей.

Исходя из вышесказанного, необходимо отметить, что неудовлетворительное использование трансфертов, направленных из госбюджета на места, в конечном счете, сказывается на уровне жизни населения.

Президент Российской Федерации В. В. Путин в ходе заседания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам уже не в первый раз призвал «достигать практических результатов, кардинально повышать эффективность расходов», что в условиях сокращения доходной части бюджетов, является важнейшим фактором достижения целей социально-экономического развития.

Сразу отмечу, что составляющей понятия «эффективность» является бережливость, без которой невозможно само функционирование бюджетной системы.

Однако представители контролирующих органов, выявивших нарушения, не всегда могут доказать, что учреждения действительно использовали бюджетные средства неэффективно, поскольку методики, содержащей критерии для установления факта неэффективного использования – не разработано.

В связи с тем, что в настоящее время на законодательном уровне не закреплена юридическая ответственность за неэффектив-

ное использование бюджетных средств, большинство бюджетных организаций расходуют их неэффективно.

Например, при проведении контрольного мероприятия по «проверке использования средств на строительство дошкольных образовательных учреждений в рамках реализации «майских Указов» Президента в части достижения к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет», выявлено, что, из-за некачественно разработанной проектно - сметной документации по возведению ДООУ, в 7 из 20 построенных детских учреждений - плавательные бассейны не использовались, ввиду отсутствия системы подогрева и фильтрации воды.

По нашим расчетам, расходы бюджета только на возведение чаши бассейнов и приобретение оборудования для их функционирования составили порядка 12 млн. рублей. С учетом того, что бассейны не функционируют, бюджетные средства потраченные на их возведение использованы безрезультативно.

В этой связи необходимо установление бюджетно-правовой ответственности главных распорядителей бюджетных средств за неэффективное и неэкономное их использование.

По нашему мнению, эта проблема останется актуальной, до внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

Помимо этого, Палатой начато осуществление мониторинга предоставления и использования дотаций из федерального бюджета Ставропольскому краю на выравнивание бюджетной обеспеченности – в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный ко-

декс, а также на основании постановления Правительства Российской Федерации О Соглашениях, заключаемых минфином РФ с высшими должностными лицами субъектов, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и мерах ответственности за невыполнение субъектом взятых обязательств,.

Учитывая меры ответственности, предусматривающие сокращение объема дотации из федерального бюджета региону за несоблюдение условий Соглашения, это направление нами взято на дополнительный контроль.

Благодарю за внимание.