

Выступление председателя
Отделения Совета КСО при
СПРФ в СКФО, члена Президиума
СКСО РФ, председателя Контрольно-
счетной палаты Ставропольского края
А.А. Колесникова на семинаре-
совещании (апрель 2018 г.)

Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой Ставропольским краем

Уважаемые коллеги!

В настоящее время вопросы долговой политики являются одними из наиболее актуальных, не только в системе государственного управления, но и в сфере внешнего государственного финансового контроля. Счетная палата России уделяет большое внимание контролю за долговой нагрузкой регионов.

В одном из своих выступлений Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Алексеевна Голикова отмечала, что за последние три года расходы регионов на обслуживание госдолга выросли в 2 раза, расходы на погашение долга – более, чем в 3 раза, а сам объем государственного долга регионов на 1 января 2018 года составил 2,3 трлн. рублей. На основе данных о динамике задолженности всех субъектов России, Татьяна Алексеевна обозначила значимость проблемы и указала на недостатки и проблемы связанные с отсутствием в отдельных регионах долгосрочных или среднесрочных программ в области долговой политики, отметила, что долговая политика в целом, требует соответствующего стратегического программного регулирования.

В этой связи хотел бы отметить, что сегодня долговая политика Ставропольского края занимает одно из ключевых мест при формировании основных направлений бюджетной политики и имеет соответствующее закрепление в нормативных правовых актах как среднесрочного, так и долгосрочного планирования. Основные направления долговой политики Ставропольского края на очередной год и плановый период утверждаются ежегодно.

Мониторинг проводимый Контрольно-счетной палатой края показывает, что министерством финансов, проводится целенаправленный комплекс мероприятий по решению задач, направленных на поддержание объема госдолга на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием. Подробнее об этой работе расскажет министр финансов - Лариса Анатольевна.

В условиях снижения объема налоговых и неналоговых поступлений, обусловленных сложившейся экономической ситуацией, в связи с необходимостью обязательного выполнения расходных обязательств в социальной сфере, в том числе по решениям, принятым на федеральном уровне и переданным на исполнение регионам, в том числе, исполнение социальных обязательств, реализуемых через «майские Указы» Президента – бюджет Ставропольского края на протяжении ряда лет принимался и исполнялся с дефицитом. Значительный его рост произошел за период с 2012 по 2014 год.

Оптимизация краевого бюджета по сокращению расходов на

обслуживание госдолга путем сокращения сроков пользования заемными средствами и расходов по их обслуживанию привела к тому, что начиная с 2014 года наблюдалось снижение темпов прироста госдолга по отношению к предыдущему году. Так, если в 2014 году его объем по отношению к 2013 году составлял 134%, то уже в 2015 году – 124%, в 2016 году - 112,5%, в 2017 году – 95%.

В 2016 году завершена работа по замещению краткосрочных заимствований на среднесрочные и долгосрочные в форме возобновляемых кредитных линий и государственных облигаций. В структуре госдолга по итогам 2016 и 2017 годов краткосрочные заимствования отсутствовали. Привлечение среднесрочных и долгосрочных заимствований позволило равномерно распределить погашение долговых обязательств по годам и обеспечить безопасные условия для планового финансового обеспечения расходов краевого бюджета и своевременного обслуживания госдолга.

По рассматриваемой тематике нашей палатой совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Ставропольским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона», с разработкой конкретных предложений и рекомендаций, направленных на снижение темпов роста госдолга.

В целом же за последние два года мероприятия направленные на снижение госдолга, дали более 3 млрд. рублей. Проведенные мероприятия по увеличению до среднероссийского уровня отдельных налоговых ставок, проведению инвентаризации мер социальной

поддержки в части усиления адресности её оказания, оптимизации расходов на содержание сети госучреждений подтвердили свою эффективность, в результате чего только за 1 год удалось сэкономить более 1,9 млрд. рублей. Кроме того, проверки налоговых органов позволили осуществить возврат в бюджет более 4 млрд. рублей. В соответствии с принятыми на федеральном уровне новациями по перечислению межбюджетных трансфертов и субсидий по фактической потребности, бюджет региона также сэкономил на обслуживании госдолга более 300 млн. рублей.

Что же касается контроля за формированием и управлением госдолгом, хотел бы отметить, что 6-й федеральный закон не выделяет его как отдельное полномочие контрольно-счетных органов. Анализ нормативно-правовой базы регионов показал, что только в отдельных субъектах законы, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов, определяют в той или иной степени полномочия и задачи КСО в области контроля за состоянием внутреннего долга субъекта. Вместе с тем, в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» полномочия Счетной палаты прописаны более четко, существует отдельная статья по внешнему госаудиту состояния государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации, определяющая достаточно широкий спектр вопросов аудита.

Таким образом, на региональном уровне фактически отсутствует единое нормативно-правовое поле, определяющее полномочия КСО в проведении оценки состояния госдолга, единая методологическая база проведения аудита государственного внутреннего долга

субъекта. В этой связи, полагал бы необходимым в рамках Совета КСО разработать и внести предложения по внесению изменений в 6-й федеральный закон в этой части.

Исходя из имеющегося нормативного поля, Контрольно-счетная палата проводит контроль в сфере долговой политики, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ставропольского края, а также в ходе его исполнения. При проведении экспертно-аналитических мероприятий мы анализируем состояние госдолга, его структуру и динамику, проводим анализ принимаемых мер по оптимизации госдолга, в том числе анализ расходов на его обслуживание. Аналогичные вопросы рассматриваются при внесении изменений в закон о краевом бюджете и, конечно, при экспертизе проекта бюджета на предстоящий год и плановый период.

Мониторинг текущей ситуации по размеру госдолга, динамике заимствований отражается в заключениях Контрольно-счетной палаты, что позволяет нам представлять независимую оценку решений, принимаемых Правительством края в этом направлении.

Проведенный, по запросу Счетной палаты Российской Федерации в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Ставропольскому краю за счет средств федерального бюджета, в том числе влияние такой помощи на объем и структуру государственного долга Ставропольского края» анализ причин образования дефицита бюджета Ставропольского края, формах и источниках его погашения за 2014 год по состоянию на 1 октября 2015 года, позволил

применительно к нашему краю скорректировать бюджетную и долговую политику, проводимую министерством финансов, направив её на эффективное и рациональное отношение к бюджетным ресурсам. В условиях внешних вызовов, непростой макроэкономической ситуации, в 2017 году удалось сформировать дополнительный запас прочности в бюджетной системе края. Приняты определенные меры по повышению устойчивости регионального бюджета. Финансовый год закончен с профицитом в *объеме порядка 1,4 млн. руб. (оперативные данные на сегодняшний день)*. Доходы краевого бюджета в 2017 году выросли по сравнению с 2016 годом на 15,1%, в том числе налоговые доходы – на 11%.

В соответствии с изменениями, внесенными в закон о бюджете в текущем году, уменьшены расходы на обслуживание госдолга Ставропольского края на 352,9 млн. рублей за счет снижения ставок по кредитам с 9,2% до 8,5% годовых. Кроме того, дополнительными соглашения к госконтрактам на открытие возобновляемых кредитных линий подписанных с кредиторами в декабре 2017 и январе 2018 года предполагается сокращение госдолга к концу текущего года на 3,2 млрд. рублей.

Исходя из этого, мы можем констатировать достаточно успешное в имеющихся условиях достижение основных целей долговой политики. Объем госдолга края сохраняется на экономически безопасном уровне, необоснованного увеличения долговой нагрузки на бюджет не допускается. Все обязательства по погашению и обслуживанию государственного долга исполняются своевременно и в полном объеме. Установленные законодательством

ограничения по размеру дефицита бюджета, госдолга, расходов на его обслуживание соблюдаются.

Завершая выступление, подчеркну, что наша палата в рамках своих полномочий продолжит контроль за реализацией проводимой органами государственной власти и местного самоуправления долговой политики, исходя из того, что сегодня тема долговой нагрузки чрезвычайно актуальна.

Неслучайно Путин что-то скажет по этой теме в понедельник.

Благодарю за внимание.